



**Военный университет**

**В.М. Корякин**

**ВОЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ**

**Учебник**

Москва 2015

УДК 342.951

ББК 67.401

**К66**

Автор:

**Корякин Виктор Михайлович**, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры военной администрации, административного и финансового права Военного университета.

Рецензенты:

**Кудашкин А.В.**, доктор юридических наук, профессор;

**Тушаев Ю.Н.**, доктор юридических наук, доцент;

**Фатеев К.В.**, доктор юридических наук, профессор.

**К66**

**Корякин В.М. Военная администрация** : учебник. Серия «Право в Вооруженных Силах – консультант». – М. : «За права военнослужащих», 2015. – Вып. 141. – 416 с.

Учебник соответствует тематическому плану и учебной программе курса «Военная администрация», преподаваемого в Военном университете для подготовки специалистов юридического профиля по специальности «Правовое обеспечение национальной безопасности», и предназначен для подготовки специалистов органов военной юстиции.

Книга может оказать помощь в изучении основ военного права и военного законодательства курсантам, слушателям, адъюнктам и докторантам военных образовательных организаций высшего профессионального образования, а также всем, кто интересуется современными проблемами военно-административного права. Материалы настоящего учебника могут быть использованы при проведении занятий в системе командирской подготовки офицеров Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также в системе профессиональной переподготовки и повышения квалификации должностных лиц органов военного управления.

Законодательство в учебнике отражено по состоянию на 1 февраля 2015 г.

Сборник «Право в Вооруженных Силах – консультант» зарегистрирован Министерством Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций. Свидетельство о регистрации ПИ № 77-12712 от 20 мая 2002 г. Выходит один раз в два месяца, распространяется в розницу и по подписке.

© Корякин В.М., 2015

© Военный университет, 2015

© РОД «За права военнослужащих», 2015

ISBN 978-5-93297-152-9

# Содержание

<b>Список сокращений</b>	6
<b>Предисловие</b>	8
<b>Глава 1. Военная администрация как наука и учебная дисциплина.</b>	
<b>Развитие законодательства об устройстве Вооруженных Сил</b>	10
§ 1. Предмет военной администрации как учебной и научной дисциплины и ее место в системе военных и юридических наук	10
§ 2. Понятие и содержание основных исторических систем устройства вооруженных сил	16
§ 3. Структура государственных органов, выполняющих задачи в области обороны страны. Предназначение и общая организация Вооруженных Сил Российской Федерации	22
<b>Глава 2. Организационно-правовые основы государственного руководства и управления Вооруженными Силами Российской Федерации</b>	34
§ 1. Полномочия высших органов государственной власти по вопросам обороны и управления Вооруженными Силами Российской Федерации	34
§ 2. Понятие и принципы военного управления	40
§ 3. Органы военного управления и их система	46
<b>Глава 3. Акты органов военного управления и требования, предъявляемые к ним</b>	57
§ 1. Понятие, особенности актов органов военного управления и их классификация	57
§ 2. Основные требования, предъявляемые к актам органов военного управления	64
§ 3. Организация делопроизводства в военных организациях	69
<b>Глава 4. Воинская обязанность в Российской Федерации, комплектование Вооруженных Сил личным составом</b>	79
§ 1. Понятие, основное содержание и формы реализации воинской обязанности в Российской Федерации	79
§ 2. Призыв граждан Российской Федерации на военную службу. Альтернативная гражданская служба	86
§ 3. Понятие, принципы и способы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации личным составом	94
<b>Глава 5. Военная служба и порядок ее прохождения в Российской Федерации</b>	103
§ 1. Понятие военной службы, ее характерные черты, начало и окончание военной службы	103
§ 2. Условия и порядок назначения военнослужащих на должности, перемещений по службе, присвоения воинских званий	109
§ 3. Прекращение военной службы. Основания и порядок увольнения военнослужащих с военной службы	122
<b>Глава 6. Правовой статус военнослужащих</b>	129
§ 1. Понятие и структура правового статуса военнослужащих. Права и свободы военнослужащих	129
§ 2. Обязанности военнослужащих. Запреты и ограничения, связанные с военной службой	134
§ 3. Юридическая ответственность военнослужащих	143
<b>Глава 7. Воинская дисциплина и правовые средства ее укрепления</b>	152
§ 1. Сущность, значение и особенности воинской дисциплины	152
§ 2. Правовые средства укрепления воинской дисциплины	158

§ 3. Дисциплинарная власть командиров и начальников	167
<b>Глава 8. Дисциплинарная ответственность военнослужащих</b>	175
§ 1. Понятие и основания дисциплинарной ответственности военнослужащих	175
§ 2. Дисциплинарные взыскания, применяемые к военнослужащим	181
§ 3. Порядок привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности	188
<b>Глава 9. Правовые основы снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами</b>	199
§ 1. Понятие и порядок обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами	199
§ 2. Правовые основы войскового хозяйства	205
§ 3. Учет и списание материальных средств в воинской части. Контроль хозяйственной деятельности	214
<b>Глава 10. Материальная ответственность военнослужащих. Административное расследование</b>	222
§ 1. Понятие материальной ответственности военнослужащих, ее отличия от других видов юридической ответственности	222
§ 2. Основания, условия и порядок привлечения военнослужащих к материальной ответственности	229
§ 3. Понятие административного расследования и порядок его проведения	236
<b>Глава 11. Натуральное и денежное довольствие военнослужащих</b>	245
§ 1. Продовольственное и вещевое обеспечение военнослужащих	245
§ 2. Жилищное обеспечение военнослужащих	251
§ 3. Денежное довольствие военнослужащих, дополнительные денежные выплаты	258
<b>Глава 12. Социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей</b>	269
§ 1. Медицинское и санаторно-курортное обеспечение	269
§ 2. Понятие социального обеспечения. Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу, и их семей	276
§ 3. Страховые гарантии, социальные пособия и компенсации	283
<b>Глава 13. Законодательство о мобилизации и гражданской обороне</b>	293
§ 1. Понятие и содержание мобилизации и мобилизационной подготовки	293
§ 2. Мобилизационный людской резерв	302
§ 3. Понятие, задачи, структура и полномочия органов гражданской обороны	306
<b>Глава 14. Актуальные вопросы теории и практики обеспечения законности в Вооруженных Силах Российской Федерации</b>	316
§ 1. Понятие и сущность законности в Вооруженных Силах Российской Федерации	316
§ 2. Контроль и надзор как организационно-правовые способы обеспечения законности в Вооруженных Силах Российской Федерации	321
§ 3. Право жалобы военнослужащего и организационно-правовые средства его реализации	330
<b>Глава 15. Административно-правовые средства противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации</b>	340
§ 1. Понятие и сущность коррупции, специфика и формы ее проявления в условиях воинской деятельности	340
§ 2. Организационно-правовые основы противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации	347

§ 3. Характеристика основных административно-правовых средств противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации	356
<b>Перечень правовых актов и литературы</b>	365
1. Нормативные правовые акты и иные документы	365
2. Литература	375
3. Интернет-ресурсы	385
<b>Приложение. Структура и задачи центральных органов военного управления Минобороны России</b>	387

# Список сокращений

- ГК РФ** – Гражданский кодекс Российской Федерации  
**ГПК РФ** – Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации  
**ДУ ВС РФ** – Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации  
**ЖК РФ** – Жилищный кодекс Российской Федерации  
**КоАП РФ** – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях  
**НК РФ** – Налоговый кодекс Российской Федерации  
**ТК РФ** – Трудовой кодекс Российской Федерации  
**УВС ВС РФ** – Устав внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации  
**УИК РФ** – Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации  
**УК РФ** – Уголовный кодекс Российской Федерации  
**УПК РФ** – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
- ГУК МО** – Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации  
**ГУСП** – Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации  
**МВД России** – Министерство внутренних дел Российской Федерации  
**Минздравсоцразвития России** – Министерство здравоохранения и социального развития  
**Минобороны России** – Министерство обороны Российской Федерации  
**Минстрой России** – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации  
**Минтруд России** – Министерство труда и социального развития Российской Федерации  
**Минюст России** – Министерство юстиции Российской Федерации  
**МЧС России** – Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий  
**НАТО** – Организация Североатлантического Договора (англ. North Atlantic Treaty Organization, NATO)  
**ОДКБ** – Организация Договора о коллективной безопасности  
**ООН** – Организация Объединенных Наций  
**ПФ РФ** – Пенсионный фонд Российской Федерации  
**РВС** – Революционный военный совет  
**РККА** – Рабоче-крестьянская Красная Армия  
**РКП(б)** – Российская коммунистическая партия (большевиков)  
**РСФСР** – Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика  
**СВР России** – Служба внешней разведки Российской Федерации  
**СК России** – Следственный комитет Российской Федерации  
**СНГ** – Содружество Независимых Государств  
**Спецстрой России** – Федеральное агентство специального строительства  
**СССР** – Союз Советских Социалистических Республик  
**ФСБ России** – Федеральная служба безопасности Российской Федерации  
**ФСИН России** – Федеральная служба исполнения наказаний  
**ФСКН** – Федеральная служба по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ  
**ФСО России** – Федеральная служба охраны Российской Федерации  
**ФСС России** – Фонд социального страхования Российской Федерации  
**ФТС России** – Федеральная таможенная служба Российской Федерации  
**ШОС** – Шанхайская организация сотрудничества

**ВВКО** – Войска воздушно-космической обороны  
**ВВС** – Военно-воздушные силы  
**ВДВ** – Воздушно-десантные войска  
**ВМФ** – Военно-Морской Флот  
**РВСН** – Ракетные войска стратегического значения  
**СВ** – Сухопутные войска

**АСУ** – автоматизированная система управления  
**ВАИ** – военная автомобильная инспекция  
**ВВК** – военно-врачебная комиссия  
**ВВСТ** – вооружение, военная и специальная техника  
**ВУС** – военно-учетная специальность  
**ГЖС** – государственный жилищный сертификат  
**ГОЗ** – государственный оборонный заказ  
**ЕДВ** – ежемесячная денежная выплата  
**МПВО** – местная противовоздушная оборона  
**МС** – материальные средства  
**МСЭ** – медико-социальная экспертиза  
**МТО** – материально-техническое обеспечение  
**НИОКР** – научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы  
**НИС** – накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих  
**ОПК** – оборонно-промышленный комплекс  
**ОСК** – оперативно-стратегическое командование  
**ПВН** – продукция военного назначения  
**ПВО** – противовоздушная оборона  
**ПРО** – противоракетная оборона  
**РПЛСН** – ракетная подводная лодка стратегического назначения  
**СВКН** – средства воздушно-космического нападения  
**РХБЗ** – радиационная, химическая и биологическая защита  
**РЭБ** – радиоэлектронная борьба  
**СМИ** – средства массовой информации  
**ФГКУ** – федеральное государственное казенное учреждение

**в.** – век

**г.** – год

**гг.** – годы

**гл.** – глава

**п.** – пункт

**подп.** – подпункт, подпункты

**пп.** – пункты

**ст.** – статья

**ст.ст.** – статьи

# Предисловие

Военная администрация – уникальная учебная дисциплина, традиционно преподаваемая в военно-учебных заведениях России, готовящих офицерские кадры. Первоначально преподавание военной администрации было введено в середине XIX в. в Николаевской академии Генерального штаба, где имелась одноименная кафедра, а в конце XIX в. военная администрация стала обязательной учебной дисциплиной для всех военных училищ страны. Но наибольшее внимание изучению курса военной администрации отводилось в подготовке военных юристов, в частности, в Александровской военно-юридической академии, образованной в 1867 г.

Одновременно осуществлялась разработка теоретических основ военной администрации и методики ее преподавания, подготовка соответствующих учебников и учебных пособий. В 1887 г. профессором Александровской военно-юридической академии П.П. Лузановым издается работа «Конспект лекций по военно-административным законам», где он отмечает, что предмет изучения военной администрации «составляют так называемые военно-административные законы, т. е. законы, касающиеся военного быта, устройства и управления войск». Чуть позже профессор той же академии П.Л. Лобко подготовил «Записки военной администрации для военных и юнкерских училищ», выдержавшие 17 переизданий.

В начале XX в. значительный вклад в разработку теории военной администрации и в научно-методическое обеспечение ее преподавания внес профессор А.М. Добровольский. Его перу принадлежит, в частности, работа «Военно-административное право: лекции, читанные в 1913 – 1914 гг.». Обращает на себя внимание тот факт, что в этот и в последующие периоды понятия «военная администрация» и «военно-административное право» рассматривались как равнозначные, обозначающие науку и учебную дисциплину о правовых нормах, устанавливающих устройство, организацию, комплектование армии и снабжение ее всем необходимым, а также устройство, компетенцию и деятельность органов военной власти (военного управления).

В советский период отечественной истории военная администрация (военно-административное право) также занимала важное место в подготовке военных кадров. Так, уже в 1919 г. были изданы «Записки по военной администрации» для курсов подготовки командного состава Красной Армии, а в 1925 г. – учебник «Элементарный курс военной администрации» (автор обоих изданий – М. Загю). Издавались также курсы военной администрации для военных академий.

Работа по научно-методическому обеспечению изучения курсантами и слушателями курса военной администрации активизировалась с образованием в 1936 г. военно-юридического факультета при Всесоюзной правовой академии, а затем – Военно-юридической академии (1939). В 1940 г. в данном учебном заведении был издан учебник по советскому военно-административному праву, авторами которого были Н.А. Виноградов, А.Е. Лунев, И.Ф. Побежимов и С.С. Студеникин. В 1942 г. в Ашхабаде, куда была эвакуирована Военно-юридическая академия, А.Е. Луневым и С.С. Студеникиным было издано учебное пособие по советскому военно-административному праву. В 1945 г. под редакцией С.С. Студеникина издается учебное пособие по Общей части, а под редакцией Н.А. Виноградова – по Особенной части советского военно-административного права. В 1951 г. в Военно-юридической академии был издан учебник «Советское военно-административное право».



В последующие годы учебники и учебные пособия по военной администрации издавались и переиздавались неоднократно: в 1956 г. – под редакцией Д.Н. Артамонова и И.Ф. Побежимова; в 1962 г. – под редакцией И.Ф. Побежимова и П.И. Романова; в 1970 г. – под общей редакцией П.И. Романова, в 1990 г. – под редакцией Н.И. Кузнецова.

В новейший период отечественной истории (после 1992 г.) военная администрация как учебная дисциплина изучается только будущими военными юристами, подготовка которых осуществляется в Военном университете. В эти годы курс военной администрации представлен четырьмя основными учебными изданиями:

1) Военная администрация (учебник под редакцией Н.И. Кузнецова и Б.Ф. Старова; издан в 1993 г. в Москве, издающая организация – Военная академия экономики, финансов и права);

2) Военная администрация (учебник под редакцией Н.И. Кузнецова и Б.Ф. Старова; издан в Москве в 1998 г., издающая организация – Военный университет);

3) Военно-административное право (военная администрация) (учебник; авторы – В.М. Корякин, А.В. Кудашкин, К.В. Фатеев; издан в Москве в 2008 г., издающая организация – Региональное общественное движение «За права военнослужащих»);

4) Военная администрация (учебник под редакцией В.М. Корякина; издан в Москве в 2012 г., издающая организация – Региональное общественное движение «За права военнослужащих»).

В настоящем издании, в соответствии с принципом преемственности в изучении основ военно-административного права как составной части системы военно-юридического образования, автором показаны современные проблемы военной администрации, учтены существенные изменения, произошедшие в структуре военной организации государства и системе управления Вооруженными Силами Российской Федерации, отражены многочисленные изменения военного законодательства.

# Глава 1

## ВОЕННАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ КАК НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ УСТРОЙСТВЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

### Вопросы

1. Предмет военной администрации как учебной и научной дисциплины и ее место в системе военных и юридических наук.
2. Понятие и содержание основных исторических систем устройства вооруженных сил.
3. Структура государственных органов, выполняющих задачи в области обороны страны. Предназначение и общая организация Вооруженных Сил Российской Федерации.

### **§ 1. Предмет военной администрации как учебной и научной дисциплины и ее место в системе военных и юридических наук**

Термин «администрация» имеет латинское происхождение (*administratio*) и является синонимом понятий «управление», «руководство». Согласно словарям русского языка под администрацией понимаются: государственные органы, осуществляющие управление; руководящий персонал какого-либо учреждения, предприятия; администрировать – значит «управлять, заведовать»<sup>1</sup>. Администрация – это аппарат, органы, совокупность лиц, которые управляют, руководят действиями других людей. Администрирование – это то, что делают администрация, администраторы, т. е. управление, руководство людьми. Власть есть специфическое средство, обеспечивающее следование воли управляемых воле управляющих; соответственно административная власть – это средство, которое использует администрация для управления, воздействия на волю управляемых.

Составной частью общегосударственной администрации является военная администрация, выступающая в четырех основных значениях:

- 1) система военно-административных органов государства, аппарат военного управления;
- 2) военное управление территорией в период военного положения, занятой в ходе военных действий или оккупированной в результате войны;

---

<sup>1</sup> Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой. М. : Русский язык, 1986; Современный словарь иностранных слов. М. : Русский язык, 1993. С. 22.

- 3) организующая деятельность государства по строительству вооруженных сил;
- 4) научная и учебная дисциплина, изучающая устройство, общую организацию и организационно-правовые вопросы деятельности вооруженных сил<sup>2</sup>.

Общим предметом военной администрации являются общественные отношения, складывающиеся в области административных аспектов военной деятельности государства. Очень интересное и содержательное определение понятия «военная администрация» содержится в 18-томной Военной энциклопедии, изданной в нашей стране в 1911 – 1915 гг.: «Под военной администрацией, как одной из частей общегосударственной администрации, разумеется деятельность государства, непосредственно направленная на осуществление одной из важнейших его задач – на создание, организацию и содержание войска. Этими своими признаками военная администрация отличается от военного законодательства и юстиции. Сущность законодательства заключается в установлении отвлеченных юридических принципов; сущность юстиции – в поддержании и охране правовых норм в войсках. Но существование войска и выполнение им своего назначения не обеспечивается одними лишь законодательством и юстицией. Изданные законы, прежде всего, должны быть применены к жизни; но этого мало: необходимо еще поддержание в армии установленного в ней порядка, удовлетворение всех ее материальных потребностей, обеспечение и развитие ее духовного благосостояния и т. д. Осуществление этих задач путем регулируемой законом деятельности военных органов и составляет то, что называется военной администрацией»<sup>3</sup>.

Ценность данного определения состоит в том, что в нем дано четкое разграничение между понятиями «военное законодательство», «военная юстиция» и «военная администрация»; военная администрация трактуется как практическая деятельность органов военного управления по исполнению военного законодательства, воплощению ее норм в повседневную жизнедеятельность подразделений и воинских частей.

Военная администрация как учебная дисциплина изучает правовые аспекты деятельности государства по военному строительству и правовому регулированию отношений, связанных с устройством и организацией Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, их управлением, комплектованием, организацией прохождения и исполнения обязанностей военной службы, поддержанием законности и правопорядка, материально-технического снабжения войск (сил), обеспечением их боевой и мобилизационной готовности.

Предметом военной администрации является, таким образом, военное строительство как одна из основных составляющих (отраслей) государственной деятельности в военной области, как часть государственного строительства, урегулированная нормами военного и иных отраслей права, неразрывно связанная с обороной страны и обеспечением военной безопасности государства.

Военное строительство рассматривается как многогранное явление: с одной стороны, это планомерный и целенаправленный процесс создания и развития военной организации государства, с другой – это комплекс экономических, социально-политических, правовых, собственно военных и других мероприятий по поддержанию военной мощи и укреплению военного потенциала государства.

Основными направлениями военного строительства в Российской Федерации являются:

- выработка принципов военного строительства и военного управления;
- определение функций органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в области обороны;

<sup>2</sup> Военно-юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. М. : За права военнослужащих, 2008. С. 70.

<sup>3</sup> Военная энциклопедия : в 18 т. / под ред. В.Ф. Новицкого [и др.]. СПб. : Т-во И.Д. Сытина, 1911 – 1915 [Электронный ресурс]. URL : <http://slovari.yandex.ru/книги/>.

- закрепление системы устройства вооруженных сил, их статуса и общей организации;
- осуществление государственного руководства военным строительством;
- установление системы, статуса органов военного управления, а также полномочий командиров (начальников) и регулирование их деятельности;
- обеспечение законности в военном управлении;
- определение степени и форм участия населения в военном строительстве;
- комплектование вооруженных сил личным составом;
- организация военной службы, федеральной государственной службы и труда гражданского персонала; укрепление воинской дисциплины;
- организация службы войск и обеспечение безопасности военной службы;
- регламентация обеспечения (снабжения) войск (сил) материально-техническими средствами и ресурсами, ведения войскового хозяйства;
- обеспечение военнослужащих натуральным и денежным довольствием, реализация социальных гарантий и социального обеспечения граждан в связи с исполнением обязанностей военной службы;
- мобилизационная подготовка и мобилизация экономики, населения страны и вооруженных сил.

Военное строительство относится к наиболее централизованным отраслям государственной деятельности. На военное строительство влияют многие факторы. Определяющими из них являются: характер и степень проявления военных угроз и военных опасностей государства; проводимая государственная и военная политика; уровень развития экономики, науки и техники; количество людских и иных мобилизационных ресурсов и др.

Военная администрация изучает государственно-правовой аспект военного строительства. Ключевым объектом военного строительства и соответственно предметом изучения военной администрации является военная организация государства, которая включает в себя Вооруженные Силы Российской Федерации, составляющие ее ядро и основу обеспечения военной безопасности, другие войска, воинские формирования и органы, предназначенные для выполнения задач военной безопасности военными методами, а также органы управления ими.

Составной частью военного строительства является строительство Вооруженных Сил Российской Федерации, которое представляет собой систему взаимосвязанных и взаимообусловленных экономических, социально-политических, правовых, идеологических, военно-технических, научных и других мероприятий, осуществляемых государством по созданию, подготовке и постоянному развитию ядра военной организации государства – Вооруженных Сил в целях предотвращения войны (вооруженного конфликта) и обеспечения вооруженной защиты государства. Оно проводится в общей системе мероприятий военного строительства на фоне поэтапного комплексного преобразования всей военной организации государства.

Согласно п. 37 Военной доктрины Российской Федерации основная задача строительства и развития Вооруженных Сил, других войск и органов заключается в приведении их структуры, состава, численности и оснащенности современными (перспективными) образцами вооружения, военной и специальной техники в соответствие с прогнозируемыми военными угрозами, содержанием и характером военных конфликтов, задачами в мирное время, в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время, а также с политическими, социально-экономическими, демографическими и военно-техническими условиями и возможностями Российской Федерации.

Достижение указанной цели осуществляется выполнением ряда мероприятий по совершенствованию всех элементов Вооруженных Сил Российской Федерации. Основными из них являются: организационная структура и состав Вооруженных

Сил; системы управления и всех видов обеспечения армии и флота; система технического оснащения армии и флота; система подготовки и накопления мобилизационных резервов; система комплектования Вооруженных Сил; система организации военной службы и подготовки кадров; система расквартирования войск, базирования сил флота; система боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил.

Строительство Вооруженных Сил Российской Федерации необходимо рассматривать не только как практическую деятельность государственного и военного руководства, но и как теорию, как составную часть военно-правовой науки.

Военное строительство, строительство Вооруженных Сил Российской Федерации как составные части государственной деятельности, наличие которых обусловлено объективными потребностями государства, осуществляются в соответствии с требованиями, закрепленными в юридических нормах, в системе складывающихся правовых отношений между людьми, выступающими носителями конкретных прав и обязанностей. Военно-правовые нормы, военное законодательство закрепляют государственную политику по вопросам военного строительства, принципы этого строительства, формы устройства Вооруженных Сил, а также порядок их комплектования личным составом, правовые основы государственного руководства и управления ими.

Изучению закономерностей указанной деятельности, ее принципов и форм посвящена военная администрация как наука и как учебная дисциплина. В этом смысле понятие «военная администрация» можно рассматривать в трех аспектах:

а) как самостоятельное институциональное образование в структуре отрасли военного права, регулирующее определенную группу общественных отношений<sup>4</sup>;

б) как науку (область юриспруденции);

в) как учебную дисциплину, связанную с преподаванием военно-административного права (военной администрации).

Перечисленные аспекты понятия «военная администрация» взаимосвязаны, но каждый из них имеет собственное содержание.

Военная администрация как самостоятельное институциональное образование в структуре отрасли военного права выступает в качестве отправного понятия для отраслевой юридической науки и учебной дисциплины. Общим предметом военной администрации являются общественные отношения, складывающиеся в области административных аспектов военной деятельности государства (отдельных его институтов, в том числе военной организации государства).

Особенности метода военной администрации как совокупности приемов, способов правового регулирования заключаются в большей, по сравнению с другими отраслями права, детализации регулирования общественных отношений, связанных с функционированием военной организации государства. Нормы военно-административного права отличаются повышенной категоричностью требований, императивностью, что не исключает в определенной степени диспозитивности в регулировании отношений между военнослужащими, характерной для условий боевой обстановки, в которой командир должен действовать самостоятельно и проявляя при этом

---

<sup>4</sup> *Военное право* представляет собой комплексную отрасль права, под которой понимается система установленных государством общеобязательных, формально определенных военно-правовых норм, закрепляющих формы устройства и принципы функционирования военной организации государства и обеспечения его военной безопасности, регулирующих отношения в области строительства и комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, их материально-технического обеспечения, жизни, быта, деятельности и определяющих порядок прохождения военной службы, а также статус (права, обязанности и ответственность) военнослужащих и других участников воинских правоотношений.

разумную инициативу (ст.ст. 45, 84 УВС ВС РФ). Это проявляется также в том, что военнослужащие по сравнению с другими лицами несут более строгую юридическую ответственность за неисполнение тех или иных норм и предписаний.

Военно-административные правовые нормы представляют собой установленные или санкционированные государством правила:

- деятельности органов военного управления;
- поведения военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы (по поводу исполнения воинской обязанности, обязанностей военной службы, прохождения военных сборов);
- функционирования государственных и иных органов и организаций, а также граждан, обязанных законом исполнять предписания органов военного управления (например, военных комиссариатов по вопросам призыва на военную службу, ведения воинского учета граждан).

По своему содержанию военно-административные правовые нормы могут быть сведены в следующие основные группы (в зависимости от круга общественных отношений, на регулирование которых они направлены):

1) нормы, регулирующие организацию обороны страны и обеспечение военной безопасности государства (они содержатся в федеральных законах от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», в Военной доктрине Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 26 декабря 2014 г., и других актах военного законодательства);

2) нормы, определяющие структуру и полномочия государственных органов, составляющих военную организацию государства, а также систему органов военного управления, их правовое положение (к ним относятся, в частности, Положение о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082; Положение о Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 631; другие правовые акты);

3) нормы, устанавливающие порядок комплектования военной организации государства личным составом, прохождения военной службы, которые содержатся в Федеральном законе от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», в Положении о порядке прохождения военной службы, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237, и других актах;

4) нормы, определяющие статус военнослужащих, социальные гарантии, материальное и социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и их семей<sup>5</sup>;

5) нормы, регулирующие обеспечение законности, правопорядка, воинской дисциплины в военной организации государства, деятельность органов военной юстиции (они содержатся в Федеральном конституционном законе от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации», в гл. 33 УК РФ, федеральных законах от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих», от 1 декабря 2006 г.

<sup>5</sup> Эти нормы содержатся в Законе Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», федеральных законах от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»; от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»; иных законодательных и многочисленных подзаконных актах.

№ 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста», в ДУ ВС РФ и др.;

6) нормы, регулирующие повседневную жизнедеятельность подразделений и воинских частей, деятельность органов военного управления (такие нормы в основном содержатся в общевоинских уставах Вооруженных Сил Российской Федерации);

7) нормы, регламентирующие порядок использования и применения войсковых подразделений в бою и боевой обстановке (в наступлении, обороне и т. п.), содержащиеся в боевых уставах видов и родов войск Вооруженных Сил Российской Федерации;

8) нормы, определяющие порядок использования и применения различных видов вооружения и военной техники.

Военно-административные правовые нормы, обладая общими признаками, присущими всем правовым нормам, имеют ряд специфических особенностей, которые заключаются в следующем:

– *во-первых*, большое количество их регулирует порядок использования войск в боевых условиях, что не может иметь место в обычных административных правовых нормах. Данное обстоятельство объясняется тем, что непосредственное применение войск в боевой обстановке возлагается исключительно на органы военного управления;

– *во-вторых*, военно-административные правовые нормы содержат правила использования и применения вооружения и военной техники, которые оформляются в виде наставлений, руководств, инструкций и т. п. и утверждаются приказами уполномоченных воинских должностных лиц, что устанавливает режим безусловного их исполнения лицами, в ведении которых находятся соответствующие боевые средства;

– *в-третьих*, военно-административные нормы отличаются определенностью и повышенной категоричностью их требований, что обусловлено необходимостью слаженности в действиях органов военного управления и подчиненных им воинских частей, соединений и однозначного понимания порядка выполнения поставленных перед ними задач;

– *в-четвертых*, в военно-административном праве имеет место явное преобладание императивных норм над диспозитивными, что, однако, не исключает наличия уполномочивающих норм, особенно в условиях боевой обстановки, в которой командир обязан действовать самостоятельно и инициативно.

Военная администрация как отрасль научного знания тесно связана с военной и с правовой наукой, но имеет при этом собственный предмет исследования. Военная наука представляет собой систему знаний о законах, военно-стратегическом характере войны (вооруженного конфликта), путях их предотвращения, строительстве и подготовке Вооруженных Сил Российской Федерации и государства к вооруженным конфликтам, способах ведения вооруженной борьбы. Основным предметом военной науки является, таким образом, вооруженная борьба.

При этом к предмету военной науки относятся не только законы собственно вооруженной борьбы, но и исследование проблем вооруженной борьбы с учетом зависимости ее хода и исхода от соотношения экономических, морально-политических, научно-технических и военных возможностей воюющих сторон, ее форм, способов подготовки и ведения в стратегических, оперативных и тактических масштабах, состава, организации и технического оснащения Вооруженных Сил Российской Федерации; проблем воинского обучения и воспитания, подготовки населения и мобилизационных ресурсов к войне; содержания, форм и методов управления (руководства) войсками (силами) в мирное и военное время; взаимосвязи войны и вооруженной борьбы с политикой и экономикой, а также их влияния на политическое и экономическое обеспечение строительства, подготовки и боевого применения Вооруженных Сил Российской Федерации.

Изучением правовых аспектов перечисленных элементов предмета военной науки занимается наука военной администрации. Вместе с тем, рассмотрение военной администрации лишь как одного из разделов военной науки было бы неполным и односторонним. Она тесно и неразрывно связана с юридической наукой, с теорией государства и права и, в особенности, с такими ее отраслями, как государственное (конституционное) право и административное право.

Таким образом, военная администрация по своей природе и содержанию является военно-правовой наукой, объединяющей военные и правовые вопросы, что относится к наукам о сложных, многосторонних явлениях, таких, как военное строительство, оборона страны, военная безопасность государства. Являясь составной частью военного права, военно-административное право (военная администрация), вместе с тем, входит в состав военной науки как один из ее разделов.

## **§ 2. Понятие и содержание основных исторических систем устройства вооруженных сил**

Вооруженные силы (или армия в широком смысле слова) являются неотъемлемой составной частью государственного механизма и предназначены для реализации военной политики государства. Вооруженные силы различных государств отличаются друг от друга своим назначением, составом, системой комплектования, устройства, организации, вооружением и военной техникой, спецификой использования в вооруженной борьбе.

Вместе с тем, вооруженные силы как основа военной организации любого государства имеют ряд общих существенных признаков:

– *во-первых*, вооруженные силы – это орган государства, которым они создаются и содержатся. Их строительство и функционирование определяются политической и экономической системой общества, типом государства и строго регламентируются законодательством, а также международно-правовыми нормами;

– *во-вторых*, вооруженные силы являются основным и решающим средством ведения войны и обладают для этого необходимой боевой мощью;

– *в-третьих*, функционирование вооруженных сил связано со специфической сферой социальной деятельности – с военной деятельностью и в силу этого вооруженные силы представляют собой организацию специально вооруженных и подготовленных к ведению боевых действий людей.

Учитывая многообразие форм организации и устройства вооруженных сил, а также управления ими, их можно классифицировать по разным основаниям.

С точки зрения государственного управления и руководства вооруженными силами в экономически развитых странах они развивались по одной из двух основных моделей – «англо-саксонской» и «прусской» (или «восточно-европейской»). Первая из названных моделей предполагает самостоятельность и автономность боевой деятельности видов вооруженных сил, вторая – формирование единой вертикали управления всеми вооруженными силами.

*Англо-саксонская модель* правового положения вооруженных сил сохраняется в США и Великобритании. Она сложилась в данных странах исторически и основывалась на объективных географических, политических и экономических факторах. Географическое положение этих государств (у США, как и у Великобритании, не было по соседству реального государства, способного угрожать их безопасности) определило необходимость формирования военно-морских сил как главного вида военной организации государства, способного самостоятельно решать боевые задачи. ВМФ этих государств имеют в своем составе и морскую пехоту, и авиацию.



Сухопутные войска предназначались для поддержания колониального режима на территориях слаборазвитых государств Азии и Африки. Английские и американские сухопутные войска использовались, например, для борьбы с индейцами, коренными жителями Северной Америки. Исходя из того что каждый вид вооруженных сил решал собственные задачи, сформировалась система, при которой управление деятельностью различных видов войск осуществлялось децентрализованно.

По англо-саксонской модели руководство вооруженными силами осуществляется по линии видовых министерств. В государствах с такой моделью министерство обороны – это скорее орган политического, военно-стратегического или оперативного управления деятельностью вооруженных сил. Как правило, министерство обороны возглавляется в этих странах гражданскими лицами, и оно решает вопросы политического характера, занимается «полувоенными» вопросами, такими как финансирование, обеспечение, снабжение и т. п. Деятельность видов вооруженных сил в США координирует Комитет начальников штабов, а там, где создаются оперативные группы, – по вертикали: Верховный Главнокомандующий – командующие оперативными командованиями.

По прусской (восточно-европейской) модели централизованное управление осуществляет генеральный штаб вооруженных сил, а с определенного исторического момента – министерство обороны, которое ставит задачи вооруженным силам, в том числе и генеральному штабу. Такая модель сформировалась в государствах, в которых выполнение военных задач осуществлялось с использованием всех видов вооруженных сил, всех сил и средств вооруженной борьбы. Это было обусловлено тем, что данные государства были вынуждены вести кровопролитные войны для обеспечения своего существования в географических и политических условиях, когда они были вынуждены отстаивать свои интересы в войне с сильным противником.

В России и в прошлом и в настоящем применялась и применяется именно такая (восточно-европейская) организационно-правовая система управления военной организацией государства.

Другим критерием классификации вооруженных сил является система их устройства, под которой принято понимать форму организации вооруженных сил, обусловленную способом комплектования войск личным составом и порядком выполнения гражданами воинской обязанности.

По системе устройства вооруженные силы различных государств подразделяются на следующие разновидности (см. рис. 1):



Рис. 1. Классификация вооруженных сил по системе устройства

Рассмотрим указанные формы устройства вооруженных сил более подробно.

Постоянные армии имеют три разновидности: регулярные, кадровые и массовые. Всех их объединяет тот признак, что для лиц, состоящих на военной службе, ее прохождением является основным и единственным родом занятий в течение определенного времени.

*Регулярная армия* – это такая разновидность постоянной армии, которая имеет установленные в узаконенном порядке штатную организацию, типовое вооружение, систему комплектования, порядок прохождения военной службы, обучения и воспитания личного состава, форму одежды, а также централизованную систему управления и снабжения. Современная регулярная армия строится, как правило, на кадровой основе, т. е. все военнослужащие проходят военную службу на постоянной (контрактной) основе. И для мирного, и для военного времени состав армии является одним и тем же.

Регулярные армии оформились в основном в XVII – XVIII вв., когда большинство европейских государств совершали переход от наемных армий к комплектованию национальных армий на основе воинской повинности. В России отдельные элементы регулярной армии (единая штатная организация, единообразное обмундирование и вооружение, государственное обеспечение и др.) имело стрелецкое войско, созданное в 1550 г. Началом строительства регулярной армии в нашей стране явилось формирование в XVII в. полков «нового строя» (солдатских, рейтарских, драгунских). В окончательном виде создание регулярной армии произошло в ходе военных реформ Петра I, в основу которых была положена рекрутская повинность. Люди набирались в полки на пожизненную службу. Они находились на казарменном положении и были обязаны проходить ежедневное военное обучение.

К сильным сторонам регулярной армии следует отнести ее высокую боеспособность, профессионализм и высокую боевую выучку личного состава. Недостатком такого устройства вооруженных сил является практически отсутствие подготовленного резерва.

*Кадровая армия* – эта такая разновидность постоянной армии (вооруженных сил), которая создается и функционирует на принципах кадровой системы (кадрового устройства вооруженных сил). В мирное время такая армия содержится в сокращенном составе в готовности к выполнению с началом военных действий первоочередных оперативных (боевых) задач, обеспечивает подготовку военно-обученных резервов и мобилизационное развертывание вооруженных сил по штатам военного времени. Боевой и численный состав кадровой армии определяется военной доктриной государства, конкретной военно-политической обстановкой и ее оценкой руководством страны, а также возможностями экономики. Основу кадровой армии составляет кадровый состав офицеров, который готовится в военно-учебных заведениях.

Создание кадровой армии связано с ростом массовости вооруженных сил и нецелесообразностью по экономическим соображениям содержать их многочисленными в мирное время. Прообразом современных кадровых армий были созданные в XVII – XVIII вв. в ряде государств, в том числе в России, постоянные регулярные армии, которые во время войны обычно пополнялись за счет дополнительных наборов рекрутов, вербовки добровольцев и др.

В СССР Красная Армия окончательно утвердилась как кадровая армия в период 1935 – 1939 гг. после упразднения в ее составе территориально-милиционных формирований. Она состояла из необходимого количества соединений и частей постоянной готовности, укомплектованных по полному штату, а также соединений и частей сокращенного и скадрированного состава, которые на основе мобилизационного задания осуществляли прием мобилизационных ресурсов, отмобилизование (доукомплектование) возложенных на них воинских формирований различного назначения, проведение с ними боевого слаживания и подготовку к боевым действиям.

Практически во всех современных государствах вооруженные силы представляют собой кадровые армии, отличающиеся в основном организационной структурой, способами комплектования вооруженных сил и подготовки запаса (резерва), необходимого для развертывания и пополнения вооруженных сил. Во многих странах он создается путем реализации законов о воинской обязанности. Кадровая армия в мирное время полностью или частично комплектуется за счет добровольцев, а в целях накопления военно-обученного запаса (резерва) ведется планомерная интенсивная подготовка резервистов в различных военизированных формированиях. Например, в США такая подготовка осуществляется в частях национальной гвардии, в ФРГ – на базе территориальных войск, школ родов войск, скадрированных частей и т. д.

Кадровая система, кадровое устройство вооруженных сил представляет собой систему организации вооруженных сил государства, основанную на содержании их в мирное время в сокращенном составе при наличии военно-обученных контингентов запаса (резерва), обеспечивающих мобилизационное развертывание армии и флота в случае войны.

Данная система применяется в настоящее время практически во всех государствах. Она характеризуется наличием в вооруженных силах воинских частей и соединений сокращенного и скадрированного состава, а также необходимого количества воинских частей и соединений, развернутых по полному штату (как правило, это части и соединения видов вооруженных сил и родов войск, которые должны находиться в более высокой степени боевой готовности или должны быть оснащены сложной военной техникой, требующей длительных сроков для ее освоения личным составом).

Кадровая система позволяет государству экономить средства на содержании вооруженных сил в мирное время и одновременно поддерживать на надлежащем уровне их боевую и мобилизационную готовность. Вместе с тем, кадровая система требует заблаговременного определения потребности в военно-обученных резервах, в вооружении, технике и материальных средствах, необходимых для мобилизационного развертывания войск (сил), их накопления и наиболее целесообразного размещения, обоснованного планирования работы промышленности в мирное и военное время для обеспечения нужд вооруженных сил и т. п.

При кадровой системе вооруженные силы могут комплектоваться по территориальному, экстерриториальному или смешанному принципу комплектования войск призывными ресурсами. Лица рядового и сержантского (унтер-офицерского) состава, представляющие основную массу личного состава вооруженных сил, проходят военную службу в течение установленных сроков, после чего увольняются в запас (резерв) и состоят на воинском учете до определенного возраста (в большинстве армий до 45 – 50 лет). Кадровая система позволяет, таким образом, осуществить военную подготовку требуемого числа военнообязанных, отрывая их от труда в народном хозяйстве лишь на необходимые для приобретения военной профессии сроки (в разных странах и для различных военных специальностей срок военной службы по призыву составляет от одного года до пяти лет).

Впервые кадровая система была введена в Пруссии в 1814 г. и постепенно к середине XIX в. распространилась на другие страны (Францию, Австро-Венгрию, Италию, Японию). В России переход к кадровой системе был осуществлен после Крымской войны 1853 – 1856 гг., вскрывшей неэффективность существовавших способов комплектования и подготовки армии. В 1874 г. рекрутская повинность была заменена внесловной воинской повинностью, что позволило создавать резервы военно-обученных контингентов. Количество ежегодно призываемых в армию граждан не превышало 30 % числа лиц призывного возраста. Остальные военнообязанные зачислялись в ополчение (ратники) до предельного возраста (43 года) и призывались

лишь во время войны. В результате этих мер запас военно-обученных граждан в стране увеличивался и к началу XX в. составлял 3 млн человек. Кроме того, с 1873 г. началось формирование скадрированных частей.

В СССР в период создания и становления Вооруженных Сил кадровая система применялась в сочетании с территориально-милиционной системой. Такая смешанная система позволяла иметь необходимое количество боеготовых войск в приграничных районах и обеспечивала мобилизационную готовность вооруженных сил. Кадровый состав воинских частей и соединений, находившихся во внутренних военных округах, являлся ядром для обучения переменного состава территориальных формирований и быстрого мобилизационного развертывания войск. В 30-е гг. XX в. в обстановке надвигающейся угрозы войны и быстрого военно-технического совершенствования вооруженных сил такая система перестала отвечать требованиям надежной обороны страны, и по решению Советского правительства в 1935 – 1939 гг. Вооруженные Силы нашей страны постепенно перешли к кадровой системе, что было закреплено Законом СССР от 1 сентября 1939 г. «О всеобщей воинской обязанности». Полученное благодаря этому значительное количество военно-обученных контингентов позволило с 1936 по 1939 гг. увеличить численность Вооруженных Сил почти в два раза и провести их мобилизационное развертывание.

*Массовая армия* – это многочисленные вооруженные силы, развертываемые государством обычно в военное время с привлечением значительных масс граждан, пребывающих в запасе (военнообязанных). В мирное время вооруженные силы большинства государств имеют кадровое устройство, содержатся в минимально необходимом составе и комплектуются на основе воинской обязанности по призыву или по контракту. На военное время (по мобилизации) они могут развертываться в массовые армии, которые, исходя из мобилизационных возможностей по людским ресурсам, составляли до 10 – 12 % и более от численности населения. Однако какого-либо общего критерия массовости армий не существует.

Впервые понятие «массовая армия» было введено военными теоретиками и публицистами Франции, которая с 1873 г. стала комплектоваться за счет принудительных наборов граждан, что позволило резко увеличить ее численность. В XIX в. в целях создания массовых армий к всеобщей воинской повинности постепенно перешли Пруссия, Австро-Венгрия, Италия, Россия, Турция, Япония и другие государства. Численность армий в этих странах составляла от нескольких сотен до 1 млн человек и более. Дальнейшее наращивание количества войск сдерживалось только экономическими возможностями соответствующего государства. В Первую мировую войну 1914 – 1918 гг. воюющие государства мобилизовали 74 млн человек, а во Вторую мировую войну 1939 – 1945 гг. – 110 млн человек. Способность развертывать массовые армии и обеспечивать их всем необходимым определяла военную мощь государств и в послевоенный период.

К положительным сторонам массовых армий следует отнести их высокую боевую мощь, обусловленную значительной численностью личного состава, способность выполнить задачи по защите и обороне страны в военное время. К отрицательным сторонам таких армий относится дороговизна их содержания и оснащения всем необходимым. Поэтому массовые армии – это временное явление. После окончания войны проводится демобилизация, и численность армии существенно уменьшается. Так, например, после Гражданской войны 1918 – 1921 гг. численность личного состава РККА в процессе демобилизации за три года была сокращена с 5,5 млн до 562 тыс. человек. По окончании Великой Отечественной войны демобилизация Советских Вооруженных Сил была проведена с июля 1945 г. по июль 1948 г. шестью очередями. За это время из армии, флота, пограничных и внутренних войск было уволено 9,3 млн человек.

Милиционная армия – это вооруженные силы, устройство которых основано на территориально-милиционной системе. В милиционной армии личный состав в мирное время составляет местное население. Непосредственно в воинских частях проходят службу основные командиры, некоторые специалисты. Имеется также небольшая управленческий аппарат, занимающийся воинским учетом. Военное обучение проводится в свободное от работы время методами вневойсковой подготовки, а также на непродолжительных учебных сборах под руководством военных инструкторов из числа постоянного состава воинских частей. При возникновении военной опасности милиционная армия за относительно непродолжительное время развертывается до штатов военного времени.

Главное преимущество милиционной армии состоит в существенном уменьшении затрат на ее содержание по сравнению с регулярной армией. Основной недостаток – относительно невысокий уровень боевой готовности и выучки войск, что неприемлемо в условиях, когда существует угроза внезапного нападения противника. К числу отрицательных сторон следует также отнести то обстоятельство, что места дислокации милиционных соединений и частей определяются не оперативной целесообразностью, а привязкой к районам концентрации населения. Система военного обучения, как правило, отстает от требований времени и не обеспечивает необходимого качества освоения сложной военной техники.

Прототипом милиционной армии являлось народное ополчение<sup>6</sup> периода разложения первобытнообщинного строя и образования рабовладельческих государств (Египет, Ассирия, Вавилон, Урарту и др.). В средние века элементы милиционной армии были присущи городскому ополчению западноевропейских государств, позднее (в XIX в.) – национальной гвардии Франции, Голландии, Испании, США.

В Советской России вопрос о создании милиционной армии впервые поднимался в 1919 г. на VIII съезде РКП(б). В 1920 г. IX съезд РКП(б) принял резолюцию о переходе к милиционной системе строительства Красной Армии, однако ее осуществлению помешала начавшаяся война с Польшей. В 1921 г. X съезд РКП(б) специальным постановлением по военному вопросу подтвердил курс на милиционную систему. В условиях экономической разрухи она позволяла при недостатке сил и средств сохранить необходимый боевой контингент войск.

В 1921 г. в Петрограде была сформирована первая милиционная бригада. Постановлением РВС СССР от 12 января 1923 г. девять дивизий и Петроградская милиционная бригада были преобразованы в территориально-милиционные дивизии. В 1925 г. была введена смешанная система военного строительства Красной Армии, сочетавшая как кадровые, так и территориально-милиционные формирования. В 1935–1938 гг. в условиях роста экономической мощи государства, усиления военной опасности и в связи с техническим перевооружением армии осуществлен переход на кадровую систему военного строительства, которая была закреплена Законом СССР «О всеобщей воинской обязанности» (1939). После Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. в Вооруженных Силах СССР значительное число соединений и частей содержались в сокращенном и скадрированном составе в готовности к от мобилизации, в том числе за счет местных ресурсов.

В современных условиях на принципах милиционной армии строятся национальная гвардия США, войска графств Великобритании, территориальные части «Хайматшютц» ФРГ. Как основная военная организация милиционная армия существует только в Швейцарии.

<sup>6</sup> Ополчение – 1) воинские (военизированные) формирования, создаваемые из граждан (преимущественно добровольцев), как правило, не подлежащих призыву по мобилизации; одна из форм участия народных масс в вооруженной защите государства. Конвенцией о законах и обычаях сухопутной войны (1899) ополчение приравнено к армии; 2) категория военнообязанных, призывавшихся во время войны по мобилизации (обычно во 2 – 3-ю очередь) для выполнения вспомогательных задач.

*Смешанные армии* – это армии, основанные на смешанной системе устройства вооруженных сил, при которой имеет место сочетание кадровой и территориально-милитаризованной систем устройства (строительства, организации) вооруженных сил. В нашей стране данная система применялась в 20 – 30-х гг. XX в.

Еще одним критерием классификации вооруженных сил являются формы и способы их комплектования личным составом, представляющего собой совокупность мероприятий государства по удовлетворению потребностей армии и флота в личном составе в мирное и военное время.

С точки зрения территориального признака различают:

а) вооруженные силы, основанные на *территориальном принципе комплектования*, при котором пополнение войск (сил) личным составом осуществляется за счет призывных контингентов, проживающих в местах дислокации (формирования) воинских частей и соединений;

б) вооруженные силы, основанные на *экстерриториальном принципе комплектования*, при котором пополнение войск (сил) личным составом осуществляется за счет призывных контингентов, проживающих вне районов дислокации (формирования) воинских частей и соединений<sup>7</sup>;

в) вооруженные силы, основанные на смешанном принципе комплектования, являющемся сочетанием названных выше принципов.

По форме прохождения военной службы военнослужащими вооруженные силы подразделяются следующим образом:

1) вооруженные силы, основанные на всеобщей воинской обязанности;

2) вооруженные силы, основанные на основе добровольчества (по найму, по контракту);

3) смешанные вооруженные силы (сочетание вышеназванных форм).

### **§ 3. Структура государственных органов, выполняющих задачи в области обороны страны. Предназначение и общая организация Вооруженных Сил Российской Федерации**

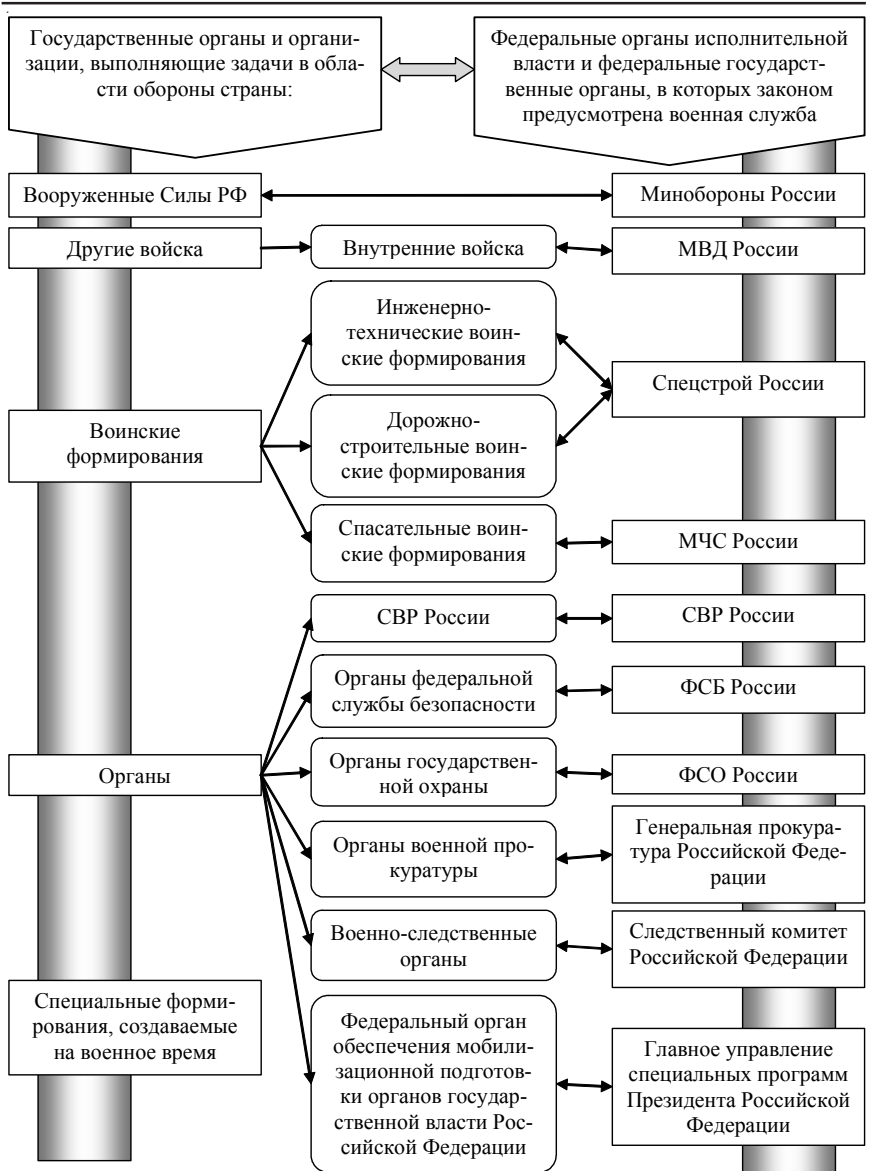
Оборона страны представляет собой систему политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженной защите Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

В целях обороны создаются Вооруженные Силы Российской Федерации. К обороне привлекаются также внутренние войска МВД России. Кроме того, для выполнения отдельных задач в области обороны привлекаются инженерно-технические, дорожно-строительные воинские формирования при федеральных органах исполнительной власти и спасательные воинские формирования МЧС России, СВР России, органы федеральной службы безопасности, органы государственной охраны, федеральный орган обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, а также создаваемые на военное время специальные формирования<sup>8</sup> (см. рис. 2).

---

<sup>7</sup> Согласно п. 1 ст. 12 Федерального закона «Об обороне» именно этот принцип применяется при комплектовании военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации.

<sup>8</sup> С 1 января 2017 г. в число государственных органов, привлекаемых к выполнению задач в области обороны, будут включены органы военной прокуратуры и военные следственные органы Следственного комитета Российской Федерации (см. Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 145-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации»).



**Рис. 2. Структура государственных органов и организаций, обеспечивающих решение задач в области обороны страны**

Все указанные государственные органы и организации являются составными элементами *военной организации государства*, которая согласно Военной доктрине Российской Федерации (подп. «к» п. 8) представляет собой совокупность органов государственного и военного управления, Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, создаваемых на военное вре-

мя специальных формирований, составляющих ее основу и осуществляющих свою деятельность военными методами, и оборонно-промышленный комплекс страны, совместная деятельность которых направлена на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации.

Основу военной организации государства составляют Вооруженные Силы Российской Федерации, которые представляют собой государственную военную организацию, составляющую основу обороны Российской Федерации. Они предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, вооруженной защиты целостности и неприкосновенности ее территории, а также для выполнения задач в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

В целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности формирования Вооруженных Сил Российской Федерации могут оперативно использоваться за пределами территории Российской Федерации в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации для решения следующих задач:

1) отражение вооруженного нападения на формирования Вооруженных Сил, другие войска или органы, дислоцированные за пределами территории Российской Федерации;

2) отражение или предотвращение вооруженного нападения на другое государство, обратившееся к Российской Федерации с соответствующей просьбой;

3) защита граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации от вооруженного нападения на них;

4) борьба с пиратством и обеспечение безопасности судоходства.

В состав Вооруженных Сил Российской Федерации входят: центральные органы военного управления; виды Вооруженных Сил (Сухопутные войска, Военно-воздушные силы, Военно-Морской Флот), рода войск Вооруженных Сил (Ракетные войска стратегического назначения, Войска воздушно-космической обороны, Воздушно-десантные войска), войска, не входящие в виды и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации (см. рис. 3).

Основу боевой мощи Вооруженных Сил Российской Федерации составляют стратегические силы сдерживания и силы общего назначения.

*Стратегические силы сдерживания* предназначены для сдерживания агрессии против Российской Федерации и ее союзников, а также разгрома агрессора (нанесения ему поражения), в том числе в войне с применением ядерного оружия. В их состав входят Ракетные войска стратегического назначения, часть сил и средств Войск воздушно-космической обороны, авиационные стратегические ядерные силы, морские стратегические ядерные силы.

*Силы общего назначения* предназначены для сдерживания и отражения агрессии противника с применением обычных и ядерных средств поражения. Они включают объединения, соединения и части Сухопутных войск, Военно-воздушных сил (без авиационных стратегических ядерных сил), Военно-Морского Флота (без морских стратегических ядерных сил), в том числе имеющие на вооружении нестратегическое ядерное оружие, соединения и части Воздушно-десантных войск.

Вооруженные Силы Российской Федерации состоят из видов Вооруженных Сил и родов войск Вооруженных Сил.

Вид Вооруженных Сил Российской Федерации – это составная часть Вооруженных Сил, предназначенная для ведения свойственных только ей военных действий в определенной сфере (на суше, в воздушном пространстве, на море). В состав Вооруженных Сил в настоящее время входят три вида: Сухопутные войска, Военно-воздушные силы, Военно-Морской Флот.



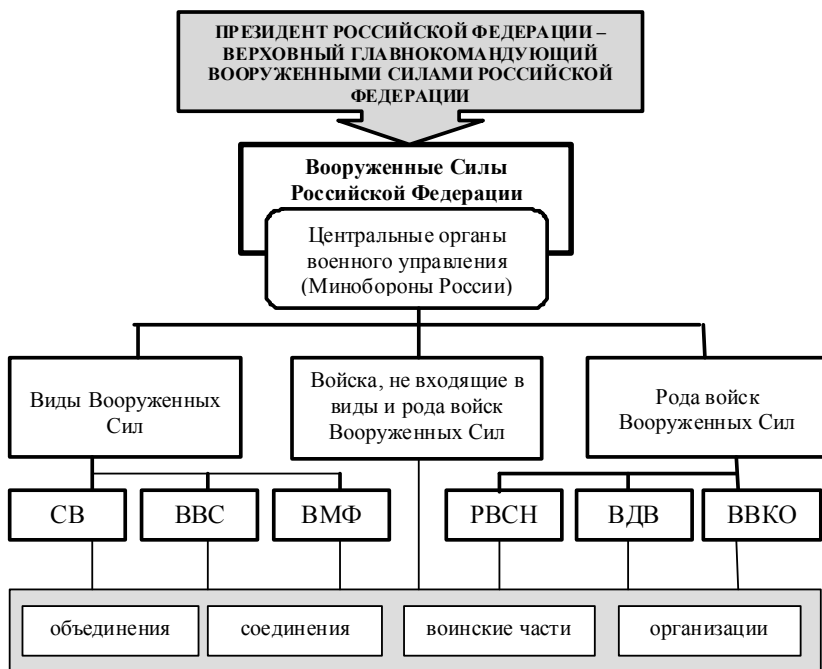


Рис. 3. Структура Вооруженных Сил Российской Федерации

*Сухопутные войска* – наиболее многочисленный и разнообразный по вооружению и способам боевых действий вид Вооруженных Сил Российской Федерации, предназначенный для отражения агрессии противника на континентальных театрах военных действий, защиты территориальной целостности и национальных интересов Российской Федерации.

Сухопутные войска включают: мотострелковые и танковые войска, ракетные войска и артиллерию, войска противовоздушной обороны, являющиеся родами войск Сухопутных войск, а также специальные войска (соединения, части и подразделения: разведывательные, связи, инженерные, радиационной, химической и биологической защиты) (см. рис. 4).

Основные задачи Сухопутных войск:

а) в мирное время:

- поддержание боевого потенциала, совершенствование боевой и мобилизационной готовности войск к отражению агрессии локального масштаба;
- обеспечение готовности войск к осуществлению мероприятий мобилизационного и оперативного развертывания для отражения агрессии противника;
- подготовка органов управления и войск к ведению военных действий в соответствии с их предназначением;
- создание запасов вооружения, военной техники и материальных средств в объемах, обеспечивающих решение задач, стоящих перед Сухопутными войсками, и их содержание в готовности к боевому применению;
- участие в операциях по поддержанию (восстановлению) мира, проводимых по линии Совета Безопасности ООН или в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации;

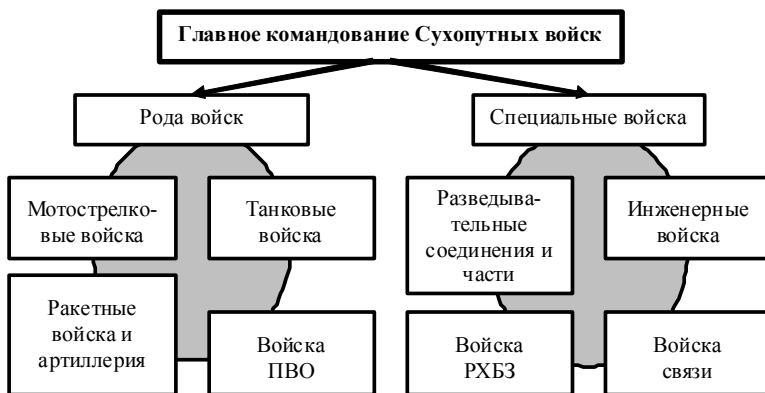


Рис. 4. Структура Сухопутных войск

- участие в ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- участие в выполнении мероприятий по оперативному оборудованию территории страны;
- б) в угрожаемый период:
  - наращивание состава и повышение боевой и мобилизационной готовности войск;
  - усиление сил и средств боевого дежурства и разведки за действиями войск противника;
  - оперативное развертывание группировок войск, в том числе и коалиционных, на угрожаемых направлениях, в соответствии с Договором о коллективной безопасности СНГ;
  - увеличение объемов проводимой военно-сборовой подготовки граждан, пребывающих в запасе;
  - участие в проведении отдельных мероприятий территориальной обороны;
  - подготовка вооружения и военной техники к боевому применению, наращивание базы материально-технического обеспечения и возможностей ремонтных органов;
  - прикрытие Государственной границы Российской Федерации;
  - подготовка первых оборонительных операций;
- г) в военное время:
  - выполнение задач по плану стратегического развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации;
  - локализация (пресечение) возможных военных конфликтов, отражение агрессии противника боеготовыми в мирное время группировками войск, а при необходимости – с от мобилизованием соединений и воинских частей;
  - проведение совместно с другими видами и родами войск Вооруженных Сил (при участии вооруженных сил стран – участниц СНГ, подписавших Договор о коллективной безопасности) оборонительных и контрнаступательных операций по разгрому агрессора;
  - участие в отражении воздушно-космического нападения противника, проведении воздушно-десантных, морских десантных и других совместных операций видов Вооруженных Сил;
  - участие в ведении территориальной обороны (охрана и оборона важных военных, государственных объектов и объектов на коммуникациях; борьба с диверсионно-разведывательными и террористическими силами и десантами противника; обеспечение установления и поддержания режима военного положения).

**Военно-воздушные силы (ВВС)** предназначены:

– для отражения агрессии в воздушной сфере и защиты от ударов с воздуха пунктов управления высших звеньев государственного и военного управления, административно-политических центров, промышленно-экономических районов, важнейших объектов экономики и инфраструктуры страны и группировок войск (сил);

– для поражения объектов и войск противника с применением как обычных, так и ядерных средств поражения;

– для авиационного обеспечения боевых действий войск (сил) других видов и родов войск.

Военно-воздушные силы включают в себя: авиацию, зенитные ракетные и радиотехнические войска, являющиеся родами войск ВВС, а также специальные войска (разведывательные, связи, радиотехнического обеспечения и автоматизированных систем управления, радиоэлектронной борьбы, инженерные, РХБЗ, топогеодезические, поиска и спасания, метеорологические, воздухоплавательные, материально-технического обеспечения), части, подразделения охраны органов военного управления, медицинские и другие организации (см. рис. 5).



Рис. 5. Структура Военно-воздушных сил

Авиация ВВС по своему предназначению и решаемым задачам подразделяется на дальнюю, военно-транспортную, оперативно-тактическую и армейскую авиацию, которые в своем составе имеют: бомбардировочную, штурмовую, истребительную, разведывательную, транспортную и специальную авиацию.

Основу боевого состава ВВС составляют авиационные базы и бригады воздушно-космической обороны.

**Военно-Морской Флот (ВМФ)** является видом Вооруженных Сил Российской Федерации и предназначен для вооруженной защиты интересов России, ведения боевых действий на морских и океанских театрах войны. ВМФ способен наносить ядерные удары по наземным объектам противника, уничтожать группировки его флота в море и базах, нарушать океанские и морские коммуникации противника и защи-

щать свои морские перевозки, содействовать Сухопутным войскам в операциях на континентальных театрах военных действий, высаживать морские десанты, участвовать в отражении десантов противника и выполнять другие задачи.

**В** настоящее время на ВМФ возложены следующие задачи:

– сдерживание от применения военной силы или угрозы ее применения в отношении Российской Федерации;

– защита военными методами суверенитета Российской Федерации, распространяющегося за пределы ее сухопутной территории на внутренние морские воды и территориальное море, суверенных прав в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе, а также свободы открытого моря;

– создание и поддержание условий для обеспечения безопасности морехозяйственной деятельности Российской Федерации в Мировом океане;

– обеспечение военно-морского присутствия Российской Федерации в Мировом океане, демонстрация флага и военной силы, визиты кораблей и судов ВМФ;

– обеспечение участия в осуществляемых мировым сообществом военных, миротворческих и гуманитарных акциях, отвечающих интересам Российской Федерации.

**В** зависимости от состояния военно-политической ситуации в мире и его регионах задачи ВМФ дифференцируются следующим образом:

а) в мирное время:

– боевое патрулирование и боевое дежурство ракетных подводных лодок стратегического назначения (РПЛСН) в установленной готовности к нанесению ударов по назначенным объектам вероятного противника;

– боевое обеспечение РПЛСН (обеспечение боевой устойчивости РПЛСН) на маршрутах и в районах боевого патрулирования;

– поиск атомных ракетных и многоцелевых подводных лодок вероятного противника и слежение за ними на маршрутах и в районах решения задач в готовности к уничтожению с началом военных действий;

– наблюдение за авианосными и другими корабельными ударными группировками вероятного противника, слежение за ними в районах их боевого маневрирования в готовности к нанесению ударов по ним с началом военных действий;

– вскрытие и затруднение деятельности сил и средств разведки противника в морях и районах океана, прилегающих к нашему побережью, наблюдение и слежение за ними в готовности к уничтожению с началом военных действий;

– обеспечение развертывания сил флотов в угрожаемый период;

– выявление коммуникаций и оборудования океанских и морских театров в стратегически важных районах Мирового океана;

– изучение вероятных районов боевых действий и условий использования различных родов сил ВМФ, применения оружия и технических средств;

– разведка за деятельностью иностранных кораблей и авиации;

– защита судоходства;

– выполнение внешнеполитических акций правительства;

– участие в составе стратегических ядерных сил в стратегическом ядерном сдерживании;

– обеспечение неядерного сдерживания от угрозы или применения военной силы против Российской Федерации с океанских и морских направлений;

– защита и охрана Государственной границы Российской Федерации в подводной среде;

– защита и охрана Государственной границы Российской Федерации в воздушном пространстве и контроль его использования;

– защита Государственной границы Российской Федерации на суше и на море военными методами;

– содействие пограничным органам ФСБ России в защите Государственной границы, территориального моря и исключительной экономической зоны Российской Федерации;

– содействие внутренним войскам и органам внутренних дел МВД России в пресечении внутренних конфликтов и иных действий с использованием средств вооруженного насилия на территории Российской Федерации, обеспечение общественной безопасности и режима чрезвычайного положения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

– оборона морского побережья;

– содействие войскам гражданской обороны и органам МЧС России в ликвидации последствий аварий, катастроф, пожаров и стихийных бедствий;

б) в угрожаемый период:

– перевод сил (войск) с мирного на военное время и их оперативное развертывание;

– участие в локализации возможных приграничных вооруженных конфликтов;

– защита судоходства и производственной деятельности в территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации, а при необходимости – в кризисных зонах Мирового океана;

в) в военное время:

– поражение наземных объектов противника на удаленных территориях;

– обеспечение боевой устойчивости РПЛСН;

– нанесение поражения ударным противолодочным и другим группировкам противника, а также береговым объектам;

– поддержание благоприятного оперативного режима;

– поддержка с моря войск фронта при ведении ими обороны или наступления на приморских направлениях;

– оборона морского побережья.

Организационно ВМФ включают надводные силы, подводные силы, морскую авиацию, береговые войска (морская пехота и береговые ракетно-артиллерийские войска) (см. рис. 6).

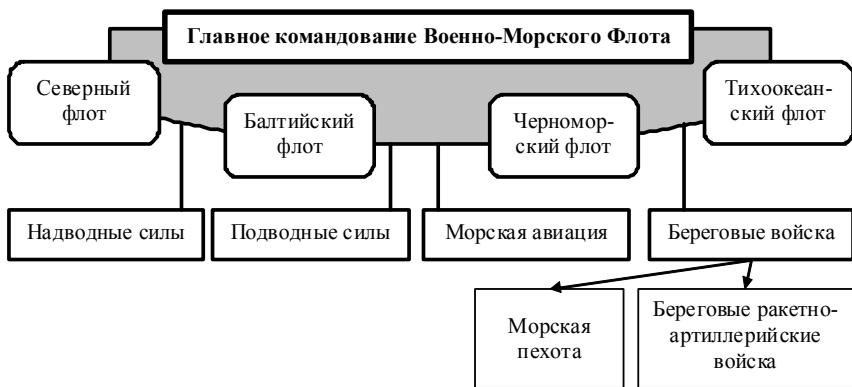


Рис. 6. Структура Военно-Морского Флота

Наряду с видами Вооруженных Сил Российской Федерации, в их состав входят рода войск. Рода войск (сил) являются составной частью Вооруженных Сил или вида Вооруженных Сил, включающей подразделения, воинские части, соединения и объединения, которые имеют только им присущие основное вооружение и военную технику, а также способы их применения.

В настоящее время Вооруженные Силы Российской Федерации имеют в своем составе три рода войск:

1) *Ракетные войска стратегического назначения* (РВСН) – главный компонент стратегических ядерных сил Российской Федерации. Предназначены для ядерного сдерживания возможной агрессии и поражения в составе стратегических ядерных сил или самостоятельно массированными, групповыми или одиночными ракетно-ядерными ударами стратегических объектов, находящихся на одном или нескольких стратегических воздушно-космических направлениях и составляющих основу военного и военно-экономического потенциала противника. РВСН состоят из ракетных армий, ракетных соединений, учебных центров и образовательных организаций;

2) *Войска воздушно-космической обороны* (ВВКО) – принципиально новый род войск, который предназначен для обеспечения безопасности России в воздушно-космической сфере. Основными задачами ВВКО являются:

– обеспечение высших звеньев управления достоверной информацией об обнаружении стартов баллистических ракет и предупреждение о ракетном нападении;

– поражение головных частей баллистических ракет вероятного противника, атакующих важные государственные объекты;

– защита пунктов управления высших звеньев государственного и военного управления, группировок войск (сил), важнейших промышленных и экономических центров и других объектов от ударов средств воздушно-космического нападения (СВКН) противника в пределах зон поражения;

– наблюдение за космическими объектами и выявление угроз России в космосе и из космоса, а при необходимости – парирование таких угроз;

– осуществление запусков космических аппаратов на орбиты, управление спутниковыми системами военного и двойного (военного и гражданского) назначения в полете и применение отдельных из них в интересах обеспечения войск (сил) Российской Федерации необходимой информацией;

– поддержание в установленном составе и готовности к применению спутниковых систем военного и двойного назначения, средств их запуска и управления.

Поставленные задачи ВВКО выполняют в составе космического командования (включающего Главный испытательный космический центр им. Г.С. Титова, Главный центр предупреждения о ракетном нападении и Главный центр разведки космической обстановки), командования противовоздушной и противоракетной обороны в составе бригад ПВО и соединения ПРО, а также Государственного испытательного космодрома Плесецк;

3) *Воздушно-десантные войска* (ВДВ) – род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, являющийся средством Верховного Главнокомандующего, для охвата противника по воздуху и ведения боевых действий в его тылу по нарушению управления войсками, захвату и уничтожению наземных элементов высокоточного оружия, срыву выдвижения и развертывания резервов, нарушению работы тыла и коммуникаций, а также по прикрытию (обороне) отдельных направлений, районов, открытых флангов, блокированию и уничтожению высаженных воздушных десантов, прорвавшихся группировок противника и выполнения других задач.

ВДВ состоят из воздушно-десантных и десантно-штурмовых дивизий, десантно-штурмовых бригад, образовательных учреждений, отдельных воинских частей.

С точки зрения территориального размещения Вооруженные Силы Российской Федерации состоят из военных округов. *Военный округ* представляет собой оперативно-стратегическое территориальное объединение Вооруженных Сил, предназначенное для выполнения в установленных границах оперативных, военно-административных, мобилизационных задач и территориальной обороны, а также тылового обеспечения войск (сил).

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 г. № 1144 «О военно-административном делении Российской Федерации» военный округ Вооруженных Сил Российской Федерации является основной военно-административной единицей Российской Федерации. В соответствии с данным Указом установлено следующее военно-административное деление Российской Федерации:

– *Западный военный округ* – в административных границах Республики Карелии, Республики Коми, Архангельской, Белгородской, Брянской, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Ивановской, Калининградской, Калужской, Костромской, Курской, Ленинградской, Липецкой, Московской, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Орловской, Псковской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Тульской, Ярославской областей, г. Москвы, г. Санкт-Петербурга, Ненецкого автономного округа;

– *Южный военный округ* – в административных границах Республики Адыгеи, Республики Дагестан, Республики Ингушетии, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Калмыкии, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Крым, Республики Северная Осетия – Алания, Чеченской Республики, Краснодарского, Ставропольского краев, Астраханской, Волгоградской и Ростовской областей, г. Севастополя;

– *Центральный военный округ* – в административных границах Республики Алтай, Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Мордовии, Республики Татарстан, Республики Тыва, Удмуртской Республики, Республики Хакасии, Чувашской Республики, Алтайского, Красноярского, Пермского краев, Иркутской, Кемеровской, Кировской, Курганской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Пензенской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Томской, Тюменской, Ульяновской, Челябинской областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа;

– *Восточный военный округ* – в административных границах Республики Бурятия, Республики Саха (Якутия), Забайкальского, Камчатского, Приморского, Хабаровского краев, Амурской, Магаданской, Сахалинской областей, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа.

Важное место в структуре Вооруженных Сил Российской Федерации занимают *военные комиссариаты*, которые в соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 7 декабря 2012 г. № 1609, создаются в субъектах Российской Федерации в целях обеспечения исполнения гражданами воинской обязанности, организации и проведения мобилизационной подготовки и мобилизации, реализации права граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, членов семей погибших (умерших) военнослужащих на социальные гарантии, включая пенсионное обеспечение, а также в целях реализации гарантий погребения погибших (умерших) военнослужащих и иных категорий граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Военные комиссариаты являются территориальными органами Минобороны России и входят в состав военных округов.

### Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте содержание понятий «управление», «администрация», «военная администрация».
2. В чем состоит содержание понятия «военное строительство» и его основных направлений?
3. В чем состоит предмет военной администрации как науки и учебной дисциплины?
4. Раскройте содержание военно-административных правовых норм и их особенности.
5. Раскройте содержание основных организационно-правовых управленческих моделей военного строительства.
6. Охарактеризуйте основные типы устройства современных вооруженных сил.
7. Раскройте структуру государственных органов, выполняющих задачи в области обороны страны.
8. Дайте общую характеристику предназначения и структуры Вооруженных Сил Российской Федерации.
9. Дайте характеристику предназначения и структуры Сухопутных войск.
10. Раскройте предназначение и структуру Военно-воздушных сил.
11. Охарактеризуйте основные задачи, решаемые Военно-Морским Флотом, и состав данного вида Вооруженных Сил Российской Федерации.
12. Опишите задачи и структуру родов войск Вооруженных Сил Российской Федерации (РВСН, ВДВ, ВВКО).
13. Расскажите о военно-административном делении Российской Федерации.

### Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне».
2. Указ Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 г. № 1144 «О военно-административном делении Российской Федерации».
3. Указ Президента Российской Федерации от 7 декабря 2012 г. № 1609 «Об утверждении Положения о военных комиссариатах».
4. Военная доктрина Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976).

### Дополнительная литература

#### 1. Учебные и монографические издания

1. Актуальные проблемы военной администрации в современной России [Текст] : моногр. : в 4 ч. / А.И. Землин [и др.] ; Воен. ун-т. – М., 2011. – Ч. 2 и Ч. 3. – 283 с. ; ч. 4. – 156 с.
2. Военная администрация [Текст] : учеб. / под общ. ред. В.М. Корякина. – М. : За права военнослужащих, 2012. – Гл. 1.
3. Вооруженные Силы Российской Федерации : модернизация и перспективы развития [Текст] / под ред. И.Ю. Коротченко. – М. : Национальная оборона, 2012. – 348 с.
4. *Дамаскин, О.В.* Российская армия в современном обществе : проблемы и перспективы [Текст] / О.В. Дамаскин. – М. : Юрлитинформ, 2011. – 288 с.
5. *Мишуков, М.В.* Правовое положение военного округа как оперативно-стратегического объединения Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Мишуков Максим Владимирович. – М., 2012. – 223 с.
6. *Пастух, Н.И.* Правовое обеспечение военной безопасности Союзного государства [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Пастух Николай Иванович. – М., 2013. – 212 с.
7. *Фатеев, К.В.* Правовое регулирование обеспечения военной безопасности Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Фатеев Константин Валерьевич. – М., 2005. – 445 с.



## 2. Статьи

1. Горелов, В.Н. Рекрутские наборы в системе комплектования русской армии [Текст] / В.Н. Горелов // Военно-ист. журн. – 2013. – № 7.
2. Вербицкая, Т.В. Вооруженные Силы как основной специальный субъект обеспечения обороны страны [Электронный ресурс] / Т.В. Вербицкая // Электронное научное издание «Военное право». – 2015. – Вып. 1. – Режим доступа : <http://www.voennopраво.ru>.
3. Кизицкий, В.А. Об уточнении содержания терминов «организация» и «управление» в терминологической системе теории военного управления [Текст] / В.А. Кизицкий, В.Е. Завьялов, С.М. Саваренков // Военная мысль. – 2014. – № 10.
4. Корякин, В.М. Использование (применение) вооруженных сил на территории иностранного государства : терминологический аспект [Текст] / В.М. Корякин // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 4.
5. Корякин В.М. Новая структура органов, созданных для обеспечения обороны страны, и органов, в которых предусмотрена военная служба [Текст] / В.М. Корякин // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 8.
6. Кряжев, П.Н. Развитие военно-административной территориальной структуры Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] / П.Н. Кряжев // Военная мысль. – 2011. – № 11.
7. Рипенко, Ю.Б. О терминологии в теории управления войсками (силами) и уставных документах [Текст] / Ю.Б. Рипенко, А.Б. Волков // Военная мысль. – 2014. – № 8.

# Глава 2

## ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РУКОВОДСТВА И УПРАВЛЕНИЯ ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вопросы

1. Полномочия высших органов государственной власти по вопросам обороны и управления Вооруженными Силами Российской Федерации.
2. Понятие и принципы военного управления.
3. Органы военного управления и их система.

### **§ 1. Полномочия высших органов государственной власти по вопросам обороны и управления Вооруженными Силами Российской Федерации**

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об обороне» и другие законодательные акты наделяют полномочиями в области обороны Президента Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственную Думу), Правительство Российской Федерации, иные государственные органы, а также органы местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации (ч. 1 ст. 87) предусматривает совмещение в одном лице поста главы Российского государства и поста Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации в целях обеспечения единства политического и военного руководства, координации усилий и тесного взаимодействия органов государственной власти и органов военного управления в решении вопросов обороны.

*Президент Российской Федерации* наделен Конституцией и законодательством Российской Федерации большим кругом полномочий по реализации мер, связанных с организацией обороны государства.

К мерам политического характера в сфере организации обороны относится, в частности, определение основных направлений военной политики Российской Федерации. Поскольку военная политика имеет внутреннюю и внешнюю стороны, постольку Президент Российской Федерации имеет внутривнутриполитические и внешнеполитические полномочия в области обороны.

К внутривнутриполитическим полномочиям относятся:

– утверждение военной доктрины Российской Федерации и Положения о военном планировании в Российской Федерации;

– введение в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях режима военного положения с незамедлительным сообщением об этом Федеральному Собранию;

– введение в действие нормативных актов военного времени и прекращение их действия, формирование и упразднение органов исполнительной власти на период военного времени.

К внешнеполитическим полномочиям главы государства относится ведение переговоров и подписание международных договоров Российской Федерации в области обороны, включая договоры о совместной обороне, коллективной безопасности, сокращении и ограничении вооруженных сил и вооружений, об участии Вооруженных Сил Российской Федерации в операциях по поддержанию мира и международной безопасности.

Президент Российской Федерации, являясь Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, в пределах своей компетенции реализует следующие полномочия военного характера, связанные с организацией обороны:

– осуществляет руководство Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами;

– в случаях агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, объявляет общую или частичную мобилизацию, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе, отдает приказ Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации о ведении военных действий;

– принимает в соответствии с федеральными законами решение о привлечении Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению;

– утверждает концепции и планы строительства и развития Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, План применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационный план Вооруженных Сил Российской Федерации, План мероприятий, выполняемых в Российской Федерации при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации, План перевода Российской Федерации на условия военного времени, План оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны, а также основные показатели Мобилизационного плана экономики Российской Федерации;

– утверждает единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах, и общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга) в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах, присваивает высшие воинские звания, назначает военнослужащих на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, освобождает их от воинских должностей и увольняет их с военной службы в порядке, предусмотренном федеральным законом;

– утверждает структуру, состав Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований до объединения включительно и органов, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов;

– принимает решение о создании мобилизационных людских резервов Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов и устанавливает численность резервистов с указанием их распределения между Вооруженными Силами, дру-

гими войсками, воинскими формированиями и органами по представлению соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также устанавливает особенности формирования мобилизационных людских резервов в органах федеральной службы безопасности;

– принимает решение о дислокации и передислокации Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований от соединения и выше;

– утверждает планы применения Вооруженных Сил (План применения Вооруженных Сил Российской Федерации представляет на утверждение Президенту Российской Федерации министр обороны Российской Федерации. Разработка Плана осуществляется с участием федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, в составе которых имеются другие войска, воинские формирования и органы<sup>1</sup>);

– издает указы о призыве на военную службу, военные сборы, а также об увольнении с военной службы граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по призыву;

– утверждает Положение о порядке прохождения военной службы, издает иные указы, связанные с воинской обязанностью граждан, организацией прохождения военной службы;

– устанавливает перечень организаций, осуществляющих деятельность в интересах обороны страны и безопасности государства, и федеральных государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, в которые военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, могут направляться не на воинские должности, а также общее количество военнослужащих, направляемых не на воинские должности в каждую из указанных организаций и образовательных учреждений.

Президент Российской Федерации наделен следующими полномочиями при реализации мер мобилизационного характера:

– объявляет общую или частичную мобилизацию в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии, возникновения вооруженных конфликтов;

– утверждает Мобилизационный план Вооруженных Сил Российской Федерации, мобилизационные планы экономики, а также планы подготовки и накопления мобилизационных резервов и оперативного оборудования;

– утверждает План гражданской обороны.

Президент Российской Федерации, реализуя свои полномочия экономического характера при организации обороны:

– утверждает федеральные государственные программы вооружения и развития оборонного промышленного комплекса;

– утверждает программы ядерных и других специальных испытаний и санкционирует проведение указанных испытаний.

К правовым мерам, осуществляемым Президентом Российской Федерации, относятся:

– утверждение общевоинских уставов, Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, положений о Боевом Знамени воинской части, Военно-морском флаге Российской Федерации, порядке прохождения военной службы, военных советах, военных комиссариатах, военно-транспортной обязанности;

– утверждение положений о Минобороны России и Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации, а также положения об органах управления других войск, воинских формирований и органов.

Президент Российской Федерации осуществляет иные полномочия в области обороны, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и законами Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Положение о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082.

Президент Российской Федерации реализует свои полномочия в области обороны, в частности, через *Совет Безопасности Российской Федерации*, который в соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 590, является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности. Через деятельность Совета Безопасности Российской Федерации реализуется принцип единства политического и военного руководства, поскольку происходит огосударствление военного управления посредством совмещения в одном лице должности Председателя Совета Безопасности, поста главы Российского государства и поста Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об обороне» полномочия по реализации мер, связанных с организацией обороны, предоставлены также *Федеральному Собранию Российской Федерации*, состоящему из Совета Федерации и Государственной Думы. Их деятельность в этом направлении связана, прежде всего, с их участием в бюджетном процессе, предусматривающим стадии разработки, рассмотрения, утверждения, исполнения и контроля за исполнением оборонной части федерального бюджета. Федеральным законом «Об обороне» они наделяются полномочиями по рассмотрению расходов на оборону, установленных законами о федеральном бюджете. Решение о принятии государственного бюджета оформляется в виде закона, принимаемого Государственной Думой и подлежащего обязательному рассмотрению в Совете Федерации (п. «а» ст. 106 Конституции Российской Федерации).

Совет Федерации рассматривает расходы на оборону, установленные принятыми Государственной Думой федеральными законами о федеральном бюджете; рассматривает принятые Государственной Думой федеральные законы в области обороны; утверждает указы Президента Российской Федерации о введении военного положения и чрезвычайного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также о привлечении Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов с использованием вооружения к выполнению задач не по их предназначению; решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. Государственная Дума рассматривает расходы на оборону, устанавливаемые федеральными законами о федеральном бюджете; принимает федеральные законы в области обороны.

На *Правительство Российской Федерации* возложено осуществление мер по обеспечению обороны, и оно несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Правительство Российской Федерации – это коллективный орган общей компетенции, призванный осуществлять исполнительную и распорядительную (административную) функции. Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 110) исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации – высший исполнительный орган власти в России.

Распорядительная функция Правительства Российской Федерации выражается в его деятельности по руководству подчиненными органами государственного управления, осуществляемой путем издания собственных актов (постановлений и распоряжений) и обеспечения их выполнения. В области обороны распорядительная функция Правительства Российской Федерации, прежде всего, связана с его деятельностью по осуществлению руководства оборонным и военным строительством.

Правительство Российской Федерации:

- руководит деятельностью по вопросам обороны подведомственных ему федеральных органов исполнительной власти;
- разрабатывает и представляет в Государственную Думу предложения по расходам на оборону в федеральном бюджете;
- осуществляет руководство мобилизационной подготовкой федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, транспорта, коммуникаций и населения страны;
- устанавливает мобилизационные задания федеральным органам исполнительной власти;
- принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации государственных организаций оборонного промышленного комплекса, научно-исследовательских и опытно-конструкторских организаций и определяет порядок их реорганизации и ликвидации;
- определяет условия финансово-хозяйственной деятельности организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
- принимает решение о создании, реорганизации и ликвидации военных образовательных учреждений профессионального образования, факультетов военного обучения и военных кафедр при образовательных учреждениях высшего профессионального образования;
- организует разработку и выполнение государственных программ вооружения и развития оборонного промышленного комплекса;
- организует разработку мобилизационных планов для удовлетворения потребностей государства, Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований и нужд населения в военное время, утверждает Мобилизационный план экономики Российской Федерации, номенклатуру материальных ценностей государственного материального резерва, нормы (объем) их накопления, номенклатуру и объем материальных ценностей, подлежащих хранению в неснижаемом запасе государственного материального резерва, а также вводит в действие мобилизационные планы экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований;
- устанавливает штатную численность гражданского персонала Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов;
- определяет организацию, задачи и осуществляет общее планирование гражданской и территориальной обороны;
- определяет порядок предоставления и использования для нужд Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов земель, лесов, вод и других природных ресурсов;
- устанавливает порядок передачи, предоставления в аренду, продажи и ликвидации вооружения и военной техники, оборонных объектов и другого военного имущества;
- организует контроль за экспортом вооружения и военной техники, стратегических материалов, технологий и продукции двойного назначения;

– определяет порядок расходования средств, выделяемых на оборону из федерального бюджета, а также источники финансирования Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, привлекаемых к выполнению задач, не связанных с их предназначением;

– ведет международные переговоры по вопросам военного сотрудничества и заключает соответствующие межправительственные соглашения;

– устанавливает порядок компенсации расходов, понесенных организациями и гражданами Российской Федерации в связи с использованием их имущества для нужд обороны.

Исполнительную функцию Правительства Российской Федерации можно определить как правоприменительную, сводящуюся в основном к текущему управлению оперативного характера. Исполнительная власть организует реализацию принятых законов, что подразумевает решение многих конкретных вопросов, в том числе в области обороны, т. е. организует их исполнение, управляет подчиненным государственным аппаратом.

Правительство Российской Федерации:

– осуществляет меры по обеспечению обороны и несет в пределах своих полномочий ответственность за состояние и обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

– организует оснащение Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой по их заказам;

– организует обеспечение Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов материальными средствами, энергетическими и другими ресурсами и услугами по их заказам;

– осуществляет контроль за подготовкой организаций к выполнению государственного оборонного заказа по выпуску продукции в военное время, за созданием, развитием и сохранением мобилизационных мощностей, а также за созданием воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти и подготовкой транспортных средств, подлежащих передаче Вооруженным Силам в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– принимает решение о создании военных профессиональных образовательных организаций, военных образовательных организаций высшего образования, учебных военных центров, факультетов военного обучения (военных кафедр) при федеральных государственных образовательных организациях высшего образования;

– утверждает положения об учебных военных центрах, факультетах военного обучения (военных кафедрах) при федеральных государственных образовательных организациях высшего образования;

– организует разработку федеральной государственной программы оперативного оборонения территории Российской Федерации в целях обороны и проводит мероприятия по реализации этой программы;

– организует разработку планов размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов;

– определяет порядок выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями независимо от форм собственности, а также собственниками транспортных средств военно-транспортной обязанности, подготовки граждан Российской Федерации к военной службе, воинского учета, призыва на военную службу и альтернативную гражданскую службу, проведения военных сборов;

– утверждает положения о воинском учете, призыве на военную службу, подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, проведении военных сборов, а также перечень военно-учетных специальностей.

Правительство Российской Федерации осуществляет также иные полномочия в области обороны, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

В целях обороны страны и обеспечения военной безопасности государства в Российской Федерации разрабатываются:

- План обороны Российской Федерации;
- Концепция строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации;
- План строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации;
- План стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов;
- Мобилизационный план Вооруженных Сил Российской Федерации;
- План применения Вооруженных Сил Российской Федерации;
- План территориальной обороны Российской Федерации;
- План информационного противоборства;
- План оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны;
- План управления обороной Российской Федерации;
- План проведения научных исследований в области обороны.

Указанные планирующие документы разрабатываются Минобороны России и утверждаются Президентом Российской Федерации – Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами.

## § 2. Понятие и принципы военного управления

*Военное управление* – организационная, исполнительная и распорядительная деятельность специально учрежденных государством военных органов, представляющая собой целенаправленное управленческое воздействие на Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, в которых предусмотрена военная служба, на основе и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, воинских уставов и иных нормативных правовых актов по упорядочению их жизни, быта и боевой деятельности, в интересах успешного и эффективного решения поставленных перед ними учебных, учебно-боевых и боевых задач военными методами и средствами.

Военное управление по своей правовой природе является сферой государственного управления. Оно осуществляется государственными органами, входящими в структуру федеральных органов исполнительной власти, а должностные лица, выполняющие функции военного управления, являются государственными служащими, выполняющими свои обязанности в интересах государства при прохождении военной службы или государственной гражданской службы.

В военном управлении выделяют два вида управления: административно-хозяйственное и оперативное управление.

*Административно-хозяйственное управление* по своему содержанию и формам правового регулирования близко к другим сферам государственного управления и включает: организацию подготовки войск, их материально-техническое обеспечение, подбор и расстановку кадров, регулирование взаимоотношений между военнослужащими и т. п. Изучение этих вопросов, а также организации, особенностей и правовых форм повседневной деятельности органов военного управления прямо и непосредственно относится к предмету военно-административного права (военной администрации).



Оперативное управление является наиболее ярко выраженной особенностью военного управления – управления боевыми действиями войск (сил). Командование, т. е. руководство вооруженной борьбой, является основой оперативного управления. Оперативное управление характеризуется быстротой, твердостью, решительностью, гибкостью, высокой оперативностью в принятии решений. Основными правовыми формами управления боевыми действиями войск (сил) являются боевой приказ, боевое распоряжение. Оперативное управление особенно ярко проявляется в основных формах применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск: стратегических операциях, операциях и боевых действиях – в крупномасштабной и региональных войнах; операциях и боевых действиях – в локальных войнах и международных вооруженных конфликтах; совместных специальных операциях – во внутренних вооруженных конфликтах; контртеррористических операциях – при участии в борьбе с терроризмом в соответствии с федеральным законодательством; миротворческих операциях.

Целями применения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск в указанных формах являются:

а) в крупномасштабной (региональной) войне в случае ее развязывания каким-либо государством (группой, коалицией государств) – защита независимости и суверенитета, территориальной целостности Российской Федерации и ее союзников, отражение агрессии, нанесение поражения агрессору, принуждение его к прекращению военных действий на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников;

б) в локальных войнах и международных вооруженных конфликтах – локализация очага напряженности, создание предпосылок для прекращения войны, вооруженного конфликта либо для принуждения к их прекращению на ранних стадиях; нейтрализация агрессора и достижение урегулирования на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников;

в) во внутренних вооруженных конфликтах – разгром и ликвидация незаконных вооруженных формирований, создание условий для полномасштабного урегулирования конфликта на основе Конституции Российской Федерации и федерального законодательства;

г) в операциях по поддержанию и восстановлению мира – разведение противоборствующих сторон, стабилизация обстановки, обеспечение условий для справедливого мирного урегулирования.

Управление боевыми действиями войск (сил) регламентируется боевыми уставами, а его содержание конкретизируется приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, боевыми приказами и распоряжениями командиров (начальников). Правовое содержание управления боевыми действиями войск (сил) является предметом изучения оперативного права.

Основными принципами военного управления являются:

- 1) единоначалие;
- 2) централизация управления с предоставлением подчиненным инициативы в определении способов выполнения поставленных им задач;
- 3) твердость и настойчивость в реализации принятых решений;
- 4) оперативность и гибкость при реагировании на изменения обстановки;
- 5) личная ответственность командиров за принимаемые решения, применение подчиненных войск и результаты выполнения ими поставленных задач;
- 6) высокая организованность и творчество в работе командиров и штабов.

Система управления войсками, представляющая собой совокупность функционально взаимосвязанных между собой органов управления, пунктов управления и средств управления, должна отвечать таким организационно-техническим принци-

пам, как высокая живучесть, помехозащищенность, надежность, и обеспечивать возможность как централизованного, так и децентрализованного управления частями (подразделениями).

Управление войсками (силами) во всех звеньях должно быть устойчивым, непрерывным, оперативным и скрытым, обеспечивать постоянную боевую и мобилизационную готовность штабов и войск, эффективное использование боевых возможностей войск и успешное выполнение ими поставленных задач в установленные сроки и в любых условиях обстановки.

*Устойчивость управления* достигается:

- правильным уяснением задачи, поставленной старшим начальником;
- настойчивым проведением в жизнь принятых решений;
- созданием, своевременным развертыванием пунктов и средств управления, поддержанием их в высокой боевой готовности, умелой организацией работы офицеров штабов и служб;
- проведением комплекса мероприятий по защите пунктов и средств управления от воздействия противника и противодействию его средствам поражения;
- поддержанием устойчивой связи с вышестоящим штабом, с подчиненными и взаимодействующими соединениями и частями;
- умелым расположением пунктов управления, организацией их всестороннего обеспечения и боевого применения средств управления.

*Непрерывность управления* обеспечивается своевременным сбором данных, постоянным знанием и всесторонней оценкой складывающейся обстановки; своевременным принятием решений и четкой постановкой задач подчиненным; комплексным использованием всех технических средств управления и связи, а также средств автоматизации управления войсками; своевременным перемещением пунктов управления; быстрой передачей (при необходимости) управления с одного пункта на другой и восстановлением нарушенного управления в кратчайшие сроки.

Под *оперативностью управления* понимается способность командиров и штабов осуществлять весь цикл управления в сроки, позволяющие подчиненным производить необходимую подготовку и выполнять поставленные им задачи; быстро реагировать на изменения обстановки; своевременно влиять на действия войск в интересах выполнения поставленных задач; применять средства автоматизации управления войсками и оружием.

*Скрытость управления* достигается:

- скрытным размещением и перемещением пунктов управления;
- использованием для постановки задач подчиненным метода личного общения;
- комплексным применением средств скрытой связи (автоматизированной системы управления, засекречивающей аппаратуры связи, шифровальной и кодировочной техники, ручных шифров и документов кодированной связи в сочетании с кодированными топографическими картами);
- техническими и организационными мерами защиты информации на объектах вычислительной техники и при использовании других технических средств передачи и обработки информации;
- строгим соблюдением правил и порядка использования средств связи и автоматизированной системы управления, установленных режимов их работы и мер радиомаскировки;
- ограничением круга лиц, имеющих право пользоваться средствами связи и автоматизированной системы управления, используемыми для управления;
- ограничением использования для управления войсками открытых каналов связи;
- максимальным ограничением круга лиц, привлекаемых к разработке планирующих и боевых документов;

– правильной организацией секретного делопроизводства, особенно в полевых условиях, обеспечением сохранности документов;

– воспитанием личного состава в духе высокой бдительности; своевременным выявлением возможных каналов утечки секретной информации и их закрытием.

Решая задачи командования войсками (силами), органы военного управления призваны обеспечить постоянную боевую готовность войск, эффективное использование современных средств вооруженной борьбы.

Особенности военного управления выражаются в тех принципах, на которых построена деятельность органов военного управления.

Основными организационно-правовыми принципами военного управления являются централизация руководства, единоначалие на правовой основе, воинская дисциплина.

*Централизация руководства* при осуществлении военного управления находит свое выражение:

– в установлении единого и общего для всех видов Вооруженных Сил Российской Федерации и родов войск командования;

– в наделении центральных органов военного управления всей полнотой прав по руководству подчиненными войсками (силами), объединению и направлению по единому плану деятельности всех нижестоящих органов военного управления;

– в безусловной обязательности правовых актов вышестоящих органов военного управления для нижестоящих и подчинении последних по вертикали.

Вместе с тем, принцип централизации не означает сосредоточения в центральных органах военного управления всех функций военного управления, а предусматривает предоставление определенной самостоятельности и творческой инициативы нижестоящим органам военного управления в целях самостоятельного выбора путей и средств выполнения приказов и директив вышестоящих органов военного управления, чтобы это выполнение было не формальным, а инициативным и творческим, чтобы подчиненные органы имели точно определенные права и обязанности и несли строгую ответственность за руководство подчиненными им войсками (силами).

Различается несколько форм подчинения при централизованном управлении: прямое подчинение, непосредственное подчинение, оперативное подчинение и подчинение по специальным вопросам.

*Прямое подчинение* означает подчинение во всех отношениях всем вышестоящим командирам (начальникам), начиная с непосредственного.

*Непосредственное подчинение* означает подчинение ближайшему прямому начальнику. Так, например, непосредственное подчинение предусматривает подчиненность командующему войсками военного округа по всем вопросам. Непосредственно подчиненные объединения, соединения, воинские части, организации Вооруженных Сил Российской Федерации и военные комиссариаты используются и выполняют поставленные задачи по решениям и планам командующего войсками военного округа.

Прямые, как и непосредственные, начальники несут ответственность за состояние подчиненных им соединений, воинских частей и учреждений.

*Оперативное подчинение* является не полным и обычно временным подчинением лицу, не являющемуся прямым начальником. Оперативный начальник имеет право ставить оперативные и тактические задачи подчиненному ему в этом отношении соединению (воинской части) и несет за эту сторону деятельности ответственность. Так, например, министром обороны Российской Федерации (Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации) в оперативное подчинение командующего войсками военного округа могут быть переданы не входящие в состав военного округа объединения, соединения, воинские части Вооруженных Сил, дислоцированные (развертывающиеся) на территории военного округа.

В соответствии с Планом применения Вооруженных Сил Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, а также совместными нормативными правовыми актами министра обороны Российской Федерации и руководителей иных федеральных органов исполнительной власти, в состав которых входят войска, воинские формирования и органы, для решения задач в области обороны в оперативное подчинение командующего войсками военного округа могут передаваться другие войска, воинские формирования и органы.

Оперативное подчинение предусматривает постоянную или временную, на период подготовки и выполнения задач, подчиненность объединений, соединений и воинских частей командующему войсками военного округа, в том числе по вопросам боевой и мобилизационной готовности. При этом переданные в его оперативное подчинение объединения, соединения и воинские части сохраняют непосредственное подчинение соответственно главным командованиям видов и командованиям родов войск Вооруженных Сил Российской Федерации, главным и центральным управлениям Минобороны России, а также органам управления других войск, воинских формирований и органов.

Оперативно подчиненные командующему войсками военного округа войска (силы) применяются по его решениям и планам.

Командующий войсками военного округа осуществляет постановку задач оперативно подчиненным ему войскам (силам) (в отношении других войск, воинских формирований и органов – боевых задач), планирует, организует и контролирует их выполнение, организует совместную подготовку и взаимодействие с другими войсками (силами), осуществляет управление (боевое управление) ими и несет ответственность за выполнение поставленных задач.

*Подчинение по специальным вопросам* – это подчинение в специальном отношении по отдельным вопросам службы или по какому-либо специальному кругу деятельности лицу, не являющемуся прямым начальником.

По специальным вопросам командующему войсками военного округа подчиняются объединения, соединения, воинские части, учреждения, организации, военные образовательные учреждения профессионального образования Вооруженных Сил Российской Федерации, не входящие в состав военного округа, а также другие войска, воинские формирования и органы, дислоцированные на территории военного округа.

Подчинение по специальным вопросам предусматривает подчиненность командующему войсками военного округа по вопросам: боевой и мобилизационной готовности; гарнизонной и караульной служб; комплектования войск личным составом и его первоначального обучения; поддержания воинской дисциплины и правопорядка; финансового, технического, тылового, морально-психологического и специального обеспечения (кроме других войск, воинских формирований и органов), а также по иным вопросам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Для отдельных объединений, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации с учетом специфики их деятельности министром обороны Российской Федерации (Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации) может ограничиваться круг специальных вопросов, по которым они подчиняются командующему войсками военного округа.

*Единоначалие* на правовой основе рассматривается как один из основных принципов военного управления. Суть единоначалия состоит в том, что командир (начальник) при исполнении своих обязанностей наделен функциями представителя ис-

полнительной власти, организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями, обеспечен всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчиненным и на него возлагается персональная ответственность перед государством за все стороны жизни и деятельности воинской части, подразделения и каждого военнослужащего.

Единоначалие – принцип организационно-правовой. Он определяет форму взаимоотношений между начальником и подчиненным, способ принятия и исполнения решений.

Принцип единоначалия не исключает, а предполагает возможность и необходимость коллективного обсуждения подготовляемых командиром (начальником) решений по наиболее важным вопросам. Коллективное обсуждение – важнейшее средство использования знаний и опыта подчиненных. Оно помогает командиру принять наиболее правильное решение, укрепляет его связь с подчиненными, способствует их профессиональному росту и воодушевляет на инициативное, творческое выполнение принятых командиром решений.

Военное законодательство, закрепляя и регулируя конкретные правовые формы осуществления принципа единоначалия на правовой основе, решает ряд важных задач.

*Во-первых*, военное законодательство исходит из того, что командиру-единоначальнику должен быть предоставлен такой объем прав, который обеспечивал бы безусловный контроль командира над всеми сторонами жизни и деятельности воинской части и его самостоятельность в единоличном решении основных вопросов управления. Эта задача требует правильного распределения функций управления, обязанностей и прав между воинскими должностными лицами.

*Во-вторых*, задача правового регулирования единоначалия на правовой основе состоит в том, чтобы обеспечить соблюдение принципа законности военного управления, т. е. создать достаточные правовые гарантии того, чтобы единоначалие осуществлялось не иначе как на основе и во исполнение федеральных законов.

Понятие *законности* достаточно широко исследовалось учеными-правоведами, большинство из которых определяют законность как политико-правовой режим, характеризующийся точным и неуклонным соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов и иных социальных, политических и правовых предписаний всеми субъектами права. Юридическая наука рассматривает законность в социальном, политическом, юридическом и психологическом аспектах.

Социальный аспект включает в себя требования общества к государству и праву, исполнение которых необходимо для его нормального функционирования и развития. Политический аспект выражает необходимость принятия и выполнения таких решений, которые способствуют исполнению предписаний правовых норм всеми субъектами права. Юридический аспект проявляется в правотворческой и правоприменительной деятельности, направленной на принятие и реализацию необходимых правовых норм. Психологический – выражается в понимании и осознании необходимости исполнять правовые предписания и в конкретных психологических переживаниях людей, связанных с правотворческой и правоприменительной деятельностью государства.

В отношении принципа законности в военном управлении необходимо отметить следующее:

- он предполагает, что функционирование и развитие военного управления имеют прочные правовые основания, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и состоят в их практической реализации;
- он обуславливает актуальность своевременного и правильного правового регулирования изменений в содержании, организационной структуре, элементах деятельности субъектов военного управления;

– он требует четкого порядка их нормативной деятельности, особенно принятия и исполнения правовых актов;

– он служит основой для формирования и поддержания сознательной дисциплины и ответственности субъектов военного управления.

Нарушение законности, принятие незаконного акта или совершение неправомерных действий, недобросовестное исполнение служебных обязанностей могут причинить вред интересам военной службы.

Важным принципом военного управления является *обеспечение воинской дисциплины*, т. е. строгого и точного соблюдения всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами Российской Федерации, общевойсковыми уставами Вооруженных Сил Российской Федерации и приказами командиров (начальников). Воинская дисциплина основывается на осознании каждым военнослужащим воинского долга и личной ответственности за защиту Российской Федерации. Она строится на правовой основе, уважении чести и достоинства военнослужащих. Это говорит о правовом характере воинской дисциплины, о глубокой органической связи, которая существует между законностью в военном управлении и воинской дисциплиной.

Таковы основные научные принципы военного управления. Они действуют в единстве и взаимосвязи, дополняя друг друга, создавая тем самым единую систему.

Системное использование принципов военного управления позволяет, с одной стороны, создать эффективное, действенное, соответствующее национальным интересам управление в сфере обороны и безопасности, а с другой стороны, обеспечить эффективную деятельность субъектов военной безопасности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательными и иными нормативными правовыми актами.

### § 3. Органы военного управления и их система

Общее управление Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляет министр обороны Российской Федерации через Минобороны России и Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации, являющийся основным органом оперативного управления Вооруженными Силами. Это установлено Положением о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082.

Минобороны России возглавляет и объединяет систему органов военного управления Вооруженных Сил Российской Федерации, которая создается применительно к основным звеньям организационной структуры Вооруженных Сил.

Данную систему составляют:

- а) центральные органы военного управления, входящие в Минобороны России;
- б) органы военного управления видами Вооруженных Сил Российской Федерации;
- в) органы военного управления родами войск Вооруженных Сил;
- г) органы военного управления военных округов;
- д) органы военного управления соединениями и воинскими частями;
- е) местные органы военного управления (военные комиссариаты).

*Минобороны России* является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции в этой области, а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти.

Предельная численность центрального аппарата Минобороны России установлена в количестве 10 523 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий).

Основными задачами Минобороны России являются:

- 1) выработка и проведение государственной политики в области обороны;
- 2) нормативно-правовое регулирование в области обороны;
- 3) нормативно-правовое регулирование деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
- 4) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, координация деятельности войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координация строительства войск и воинских формирований;
- 5) координация и контроль деятельности подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
- 6) координация деятельности войск и воинских формирований по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;
- 7) организация применения Вооруженных Сил в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации;
- 8) поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил;
- 9) осуществление мероприятий по строительству Вооруженных Сил;
- 10) обеспечение социальной защиты военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;
- 11) выработка и реализация государственной политики в области международного военного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями.

Минобороны России возглавляет министр обороны Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Министр обороны Российской Федерации подчиняется непосредственно Президенту Российской Федерации, а по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации к ведению Правительства Российской Федерации, – и Председателю Правительства Российской Федерации.

Министру обороны Российской Федерации непосредственно подчиняются Вооруженные Силы Российской Федерации.

Министр обороны Российской Федерации несет персональную ответственность за решение задач и реализацию полномочий, возложенных на Минобороны России и Вооруженные Силы Российской Федерации, и осуществляет свою деятельность на основе единоначалия.

Министр обороны Российской Федерации имеет 10 заместителей, в том числе двух первых заместителей, одного статс-секретаря – заместителя министра и одного заместителя министра обороны Российской Федерации – руководителя Аппарата Министра обороны Российской Федерации. Первым заместителям министра обороны Российской Федерации предоставляется право подписывать приказы и директивы министра обороны Российской Федерации (за исключением приказов, подлежащих государственной регистрации). Определение обязанностей первых заместителей и заместителей министра обороны Российской Федерации осуществляет министр обороны Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации в структуру Минобороны России входят центральные органы военного управления и иные подразделения, подчиненные соответствующим заместителям в соответствии с определенными им участками ответственности (см. рис. 7)<sup>2</sup>.

Заместители министра обороны Российской Федерации представляют Минобороны России по отдельным вопросам сфер его деятельности, организуют и координируют осуществление полномочий Минобороны России в соответствии с Регламентом, распределением обязанностей между заместителями министра обороны Российской Федерации и иными правовыми актами Минобороны России, а также поручениями министра обороны Российской Федерации.

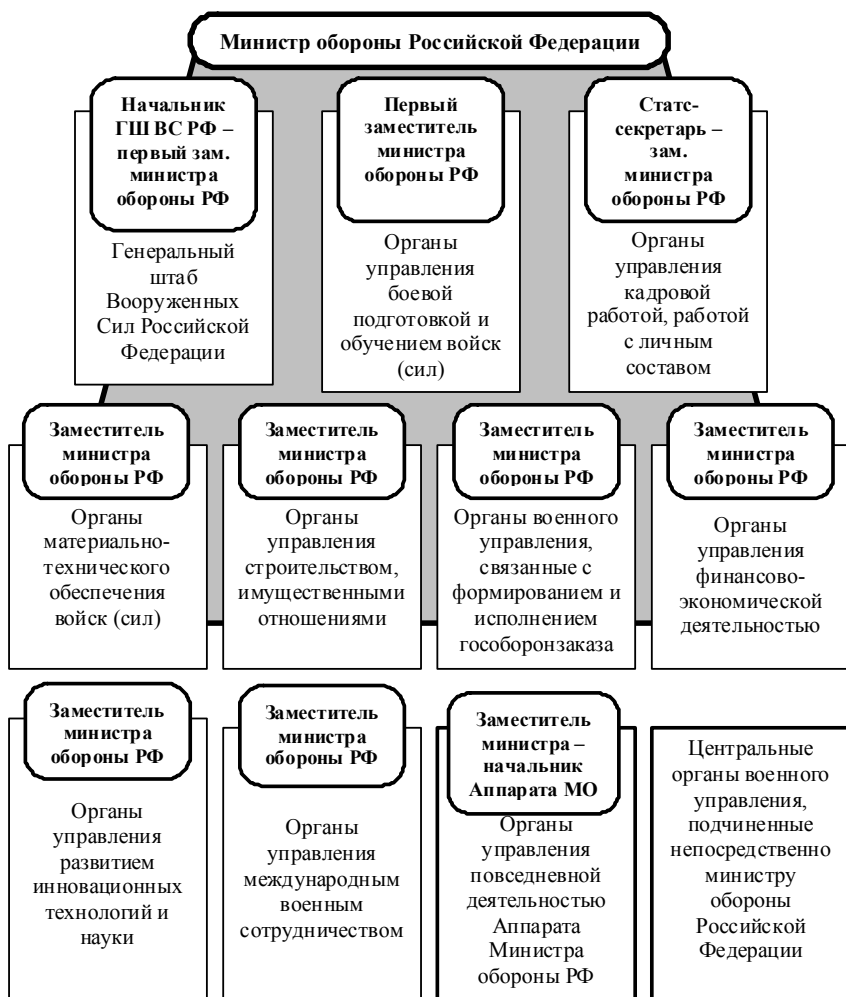


Рис. 7. Структура центральных органов военного управления Минобороны России

<sup>2</sup> Структура и задачи, решаемые центральными органами военного управления, приведены в приложении к настоящему учебнику.



Заместитель министра обороны Российской Федерации в соответствии с распределением обязанностей:

а) взаимодействует (в том числе ведет переписку) с органами государственной власти и органами местного самоуправления, гражданами и организациями, а также Администрацией Президента Российской Федерации и Аппаратом Правительства Российской Федерации;

б) руководит деятельностью подчиненных органов военного управления и контролирует ее, дает поручения их руководителям;

в) организует и проводит совещания с представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) рассматривает поступившие в Минобороны России обращения, документы и материалы;

д) рассматривает и визирует проекты документов, представляемых на подпись министру обороны Российской Федерации;

е) согласовывает проекты актов и другие документы, а в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, подписывает заключения на них;

ж) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и правовыми актами Минобороны России.

Разновидностями органов военного управления являются:

– *штаб* – орган управления войсками (силами), отвечающий за своевременную организацию боевых действий и повседневной жизнедеятельности войск (сил), твердое и непрерывное управление ими во всех условиях обстановки;

– *командование* – совокупность должностных лиц, возглавляющих воинское формирование (учреждение);

– *управление (главное управление)* – структурное подразделение Минобороны России, образованное по функциональному принципу, осуществляющее руководство соответствующим направлением деятельности войск (сил);

– *департамент* – структурное подразделение Минобороны России, осуществляющее обеспечивающие функции в определенной сфере деятельности (финансовое, материально-техническое, образовательное, жилищное и другие виды обеспечения).

В соответствии с положением об органе военного управления, должностным регламентом, поручениями вышестоящих должностных лиц Минобороны России руководитель органа военного управления:

а) осуществляет непосредственное руководство органом военного управления, несет персональную ответственность за выполнение возложенных на орган военного управления задач и функций, а также за состояние исполнительской дисциплины;

б) взаимодействует с иными органами военного управления;

в) взаимодействует (в том числе ведет переписку) со структурными подразделениями других органов исполнительной власти;

г) обеспечивает подготовку в установленном порядке проектов актов и других документов;

д) обеспечивает рассмотрение поступивших в Минобороны России обращений, проектов актов и других документов, а также подготовку заключений на них;

е) обеспечивает рассмотрение индивидуальных и коллективных обращений граждан и организаций и подписывает ответы на них;

ж) распределяет обязанности между своими заместителями, а также определяет функции структурных подразделений и должностные обязанности непосредственно подчиненных должностных лиц;

з) обеспечивает в установленном порядке проведение мероприятий, связанных с прохождением военной и государственной гражданской служб, в том числе представляет предложения о назначении на должность и об освобождении от должности,

о временном исполнении обязанностей, о повышении квалификации, поощрении подчиненных военнослужащих и лиц гражданского персонала и наложении на них взысканий;

и) привлекает при необходимости в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к сферам деятельности Минобороны России, научные и иные организации, ученых и специалистов;

к) подписывает от имени Минобороны России на основании выданных в установленном порядке доверенностей договоры и другие документы гражданско-правового характера;

л) проводит совещания с представителями органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций по отнесенным к его компетенции вопросам;

м) осуществляет иные полномочия, установленные положением об органе военного управления и поручениями (указаниями) вышестоящих должностных лиц Минобороны России.

Одно из центральных мест в системе органов военного управления занимает *Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации*, который согласно Положению, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 631, является центральным органом военного управления Минобороны России и основным органом оперативного управления Вооруженными Силами. В соответствии с решениями Президента Российской Федерации – Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации и министра обороны Российской Федерации Генеральный штаб осуществляет управление Вооруженными Силами, организует планирование обороны Российской Федерации, мобилизационную подготовку и мобилизацию в Российской Федерации в пределах полномочий Минобороны России, а также координирует деятельность других войск, воинских и специальных формирований в области обороны.

Генеральный штаб входит в структуру Минобороны России и состоит из центральных органов военного управления и иных структурных подразделений. Организационную структуру Генерального штаба утверждает министр обороны Российской Федерации.

Основными задачами Генерального штаба являются:

- а) организация управления Вооруженными Силами Российской Федерации;
- б) организация планирования обороны Российской Федерации;
- в) организация разработки предложений по формированию и проведению государственной политики в области обороны, участие в ее проведении;
- г) координация действий Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в мирное время при проведении мероприятий стратегического сдерживания;
- д) организация планирования и реализация мероприятий по строительству Вооруженных Сил, координация разработки концепций, планов строительства и развития других войск и воинских формирований в интересах обороны;
- е) организация перевода в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени, а также обеспечения их мобилизационного развертывания;
- ж) организация поддержания Вооруженных Сил в необходимой готовности и контроль этой деятельности, а также контроль за состоянием мобилизационной готовности других войск, воинских и специальных формирований;
- з) руководство оперативной и мобилизационной подготовкой Вооруженных Сил, координация оперативной и мобилизационной подготовки других войск, воинских и специальных формирований;

- и) организация и проведение мероприятий по стратегическому (оперативному) обеспечению Вооруженных Сил;
- к) организация разведывательной деятельности в интересах обороны и в пределах своей компетенции в интересах безопасности Российской Федерации;
- л) развитие системы управления Вооруженных Сил и координация развития систем управления других войск, воинских и специальных формирований в интересах обороны;
- м) организация связи и автоматизированного управления Вооруженными Силами, определения порядка использования и планирования использования радиочастотного спектра в интересах обороны;
- н) планирование и организация проведения организационных мероприятий в Вооруженных Силах, организация и осуществление взаимодействия с другими войсками и воинскими формированиями по вопросам проведения в них указанных мероприятий;
- о) организация комплектования Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований военнослужащими, проходящими военную службу по призыву;
- п) планирование обеспечения Вооруженных Сил основными видами вооружения, военной, специальной техникой и материальными средствами, а также накопления и размещения неприкосновенных запасов этих средств;
- р) организация службы войск и обеспечение безопасности военной службы в Вооруженных Силах, разработка и реализация единой технической политики в отношении оснащения и эксплуатации технических средств охраны объектов Вооруженных Сил;
- с) организация мероприятий по защите государственной тайны в Вооруженных Силах и подведомственных Минобороны России федеральных органах исполнительной власти и организациях и контроль за их реализацией.

Важное место в системе органов военного управления занимают постоянно действующие совещательные органы военного управления. К таким органам относятся коллегия Минобороны России и военные советы.

*Коллегия Министерства обороны Российской Федерации* образуется в составе министра обороны Российской Федерации (председатель коллегии), его первых заместителей и заместителей, главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации, входящих в нее по должности, а также других лиц.

Количество членов коллегии Минобороны России и ее состав (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению министра обороны Российской Федерации.

Коллегия на своих заседаниях рассматривает наиболее важные вопросы деятельности Минобороны России.

Решения коллегии принимаются большинством голосов ее членов и оформляются протоколами. При необходимости на основании решений коллегии могут издаваться приказы и директивы министра обороны Российской Федерации.

В случае разногласий между министром обороны Российской Федерации и другими членами коллегии министр обороны Российской Федерации проводит в жизнь свое решение и докладывает о возникших разногласиях Президенту Российской Федерации. Члены коллегии вправе доложить о своем мнении Президенту Российской Федерации.

При необходимости проводятся совместные заседания коллегий Минобороны России и иных федеральных органов исполнительной власти.

Решения, принятые на совместных заседаниях коллегий Минобороны России и иных федеральных органов исполнительной власти, оформляются протоколами и при необходимости реализуются совместными приказами министра обороны Российской Федерации и руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Военные советы в Вооруженных Силах Российской Федерации, внутренних войсках МВД России, спасательных воинских формированиях МЧС России создаются Президентом Российской Федерации и являются постоянно действующими коллегиальными совещательными органами<sup>3</sup>.

Военные советы создаются:

– в Вооруженных Силах Российской Федерации: в видах и родах войск Вооруженных Сил, в военных округах и на флотах – в количестве до 9 человек; в других объединениях – в количестве до 7 человек;

– во внутренних войсках МВД России: в Главном командовании внутренних войск МВД России – в количестве 11 – 13 человек; в оперативно-территориальных объединениях внутренних войск МВД России – в количестве 9 – 11 человек;

– в спасательных воинских формированиях МЧС России – в количестве 9 – 11 человек.

Военные советы осуществляют выработку рекомендаций по следующим основным направлениям:

а) реализация государственной военной политики в войсках (силах), а также строительство и развитие Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск, спасательных воинских формирований;

б) поддержание боевой и мобилизационной готовности войск (сил) на уровне, обеспечивающем своевременное выполнение поставленных перед ними задач;

в) обеспечение оперативной подготовки органов военного управления, боевой и морально-психологической подготовки личного состава;

г) укрепление единоначалия, правопорядка и воинской дисциплины, исключение условий для проявлений коррупции;

д) проведение мероприятий по обеспечению безопасности военной службы и противодействию терроризму;

е) оснащение войск (сил) новыми видами вооружения и военной техники, координация военно-научной работы;

ж) безаварийная эксплуатация вооружения и военной техники;

з) руководство деятельностью по подбору, подготовке, расстановке и воспитанию кадров;

и) координация взаимодействия Вооруженных Сил, внутренних войск, спасательных воинских формирований с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в области обороны страны и безопасности государства, социальной и правовой защиты военнослужащих;

к) рассмотрение совместно с представителями заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации выводов конкурсных комиссий о работе субъектов Российской Федерации по подготовке граждан к военной службе, по организации и проведению призыва на военную службу для определения субъекта Российской Федерации, в котором эта работа организована наилучшим образом, а также о состоянии воинского учета и его организации в военных комиссариатах субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях.

Структура управления отдельной воинской части и основные обязанности ее должностных лиц определены УВС ВС РФ. Органы управления объединения, соединения и воинских частей функционируют непосредственно в объединениях, соединениях и воинских частях.

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 919 «Вопросы деятельности военных советов».

Руководство внутренней службой в воинской части осуществляет командир воинской части, а в расположении подразделения – командир подразделения. Непосредственным организатором внутренней службы в воинской части является начальник штаба, а в расположении роты – старшина роты. Ответственность за состояние внутренней службы в подчиненных войсках возлагается на всех прямых начальников.

Таким образом, деятельность по реализации функций Минобороны России и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации ведется военными органами, объединенными в системе Минобороны России, которые учреждены государством, входят в систему органов государственной (исполнительной) власти и призваны решать задачи, определяемые компетентными органами государственной власти. Деятельность этих органов является составной частью осуществления федеральной исполнительной власти. При этом в Российской Федерации существуют как центральные органы военного управления (Минобороны России и Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации), так и органы управления объединений, соединений, воинских частей. Их деятельность отражает специфику осуществления власти в военной сфере и является составной частью федеральной исполнительной власти. Субъекты и объекты военного управления воинских частей и соединений имеют свои специфические признаки. При этом в качестве субъекта военного управления выступают должностные лица и органы, имеющие властные полномочия (ввиду своей служебной деятельности) по отношению к подчиненным объектам управления. В качестве объекта военного управления воинских частей и соединений выступают отношения, складывающиеся в процессе организации военного управления, жизни, быта и деятельности войск.

Все органы военного управления создаются на основе действующих нормативных правовых актов. Вопросы их создания и функционирования изучаются военно-административным правом. Наличие компетентных органов военного управления в нашей стране позволяет обеспечить необходимую боеготовность Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов для обеспечения военной безопасности России.

В результате осуществленных в последние годы преобразований в целях разделения оперативных и административных функций в Минобороны России сформированы два функциональных направления ответственности: первое – планирование применения и строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, второе – планирование всестороннего обеспечения войск (сил). Осуществлен переход на трехуровневый принцип ответственности: за боевую подготовку отвечают главные командования (командования) видов и родов войск Вооруженных Сил, объединения и соединения; за оперативную – Генеральный штаб, объединенные стратегические командования и объединения. В результате проведенных преобразований Генеральный штаб освободился от дублирующих функций и стал полноценным органом стратегического планирования, который организует и осуществляет управление Вооруженными Силами при выполнении поставленных задач. Главные командования видов Вооруженных Сил концентрируют свои усилия на строительстве подчиненных войск и сил, организации боевой подготовки, подготовке младших специалистов, планировании миротворческой деятельности и осуществлении специальных видов обеспечения.

Межвидовым органом управления является объединенное стратегическое командование (ОСК), предназначенное для планирования и управления всеми объединениями, соединениями и воинскими частями, входящими в межвидовую группировку войск на стратегическом направлении, за исключением входящих в состав Стратегических ядерных сил. В настоящее время в нашей стране функционируют пять таких командований: ОСК «Запад», ОСК «Центр», ОСК «Юг», ОСК «Восток», ОСК «Север» (арктическое ОСК).

С 1 декабря 2014 г. в структуре Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации действует *Национальный центр управления обороной Российской Федерации* – единый по структуре для мирного и военного времени орган оперативного управления военной организацией государства.

Оснащенность Национального центра управления обороной Российской Федерации самыми современными телекоммуникационными и вычислительными средствами позволяет оперативно и беспрепятственно осуществлять координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в оборонной сфере, а также в режиме реального времени непрерывно отслеживать изменения военно-политической обстановки в мире, получать полные и достоверные сведения о состоянии всех войск и воинских формирований в стране, наличии имеющихся материальных ресурсов, на основе всестороннего анализа моделировать различные сценарии развития ситуации в стране и в мире, обеспечивая тем самым осуществление планирования и принятие решений руководством государства в мирное и военное время.

Структурно Национальный центр управления обороной Российской Федерации состоит из трех центров управления:

1) Центр управления стратегическими ядерными силами – предназначен для управления применением ядерного оружия по решению высшего военно-политического руководства Российской Федерации;

2) Центр боевого управления – осуществляет мониторинг военно-политической обстановки в мире, анализ и прогноз развития угроз для России или ее союзников, обеспечивает управление применением Вооруженных Сил Российской Федерации, а также войск и воинских формирований, не входящих в структуру Минобороны России;

3) Центр управления повседневной деятельностью – ведет мониторинг всех направлений деятельности военной организации государства, касающихся всестороннего обеспечения Вооруженных Сил, координирует деятельность федеральных органов власти по удовлетворению потребностей не входящих в состав Минобороны России других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований.

В Национальном центре управления обороной развернуто боевое дежурство, что позволяет готовить обоснованные всесторонне проработанные предложения для принятия решения руководством государства, в реальном масштабе времени реагировать на все кризисные ситуации в мире и стране.

В военных округах с такими же задачами развернуты региональные центры, замыкающие систему до соединения включительно.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Раскройте содержание полномочий Президента Российской Федерации в области обороны и управления Вооруженными Силами Российской Федерации.

2. Охарактеризуйте место и роль Федерального Собрания Российской Федерации в обеспечении обороны и военной безопасности страны.

3. В чем заключаются полномочия Правительства Российской Федерации в области обороны?

4. Раскройте понятие военного управления и охарактеризуйте его виды.

5. Перечислите основные принципы военного управления.

6. Охарактеризуйте принципы устойчивости, непрерывности и скрытости военного управления.

7. В чем состоит принцип централизации военного управления?

8. Какую роль в военном управлении играет принцип единоначалия?

9. Дайте характеристику принципа законности в военном управлении.

10. Какие задачи возлагаются на Минобороны России как орган военного управления?

11. Раскройте структуру центральных органов военного управления и дайте их общую характеристику.

12. Охарактеризуйте задачи, возлагаемые на Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации.

13. Покажите роль и место совещательных коллегиальных органов в системе органов военного управления (коллегии Минобороны России, военных советов).

14. Раскройте предназначение и структуру Национального центра управления обороной Российской Федерации.

### Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне».

2. Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации».

3. Указ Президента Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 919 «Вопросы деятельности военных советов».

4. Указ Президента Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 631 «Вопросы Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации».

### Дополнительная литература

#### 1. Учебные и монографические издания

1. Актуальные проблемы военной администрации в современной России [Текст] : моногр. : в 4 ч. / А.И. Землин [и др.] ; Воен. ун-т. – М., 2011. – Ч. 2 и Ч. 3. – 283 с.

2. Военная администрация [Текст] : учеб. / под общ. ред. В.М. Корякина. – М. : За права военнослужащих, 2012. – Гл. 2.

3. Вооруженные Силы Российской Федерации : модернизация и перспективы развития [Текст] / под ред. И.Ю. Коротченко. – М. : Национальная оборона, 2012. – 348 с.

4. Писарев, А.Н. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области обороны (системно-правовое исследование) [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Писарев Александр Николаевич. – М., 2001. – 456 с.

5. Сурков, А.Н. Гражданское право и система военного управления [Текст] : моногр. / А.Н. Сурков ; ВАГШ. – М., 2006. – 416 с.

6. Сурков, А.Н. Актуальные проблемы применения гражданского законодательства в сфере военного управления [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.03, 20.02.03 / Сурков Александр Николаевич. – М., 2006. – 387 с.

7. Тихомиров, С.В. Государственное управление в области обороны Российской Федерации (теоретико-правовые аспекты) [Текст] : моногр. / С.В. Тихомиров ; Воен. ун-т. – М., 2010. – 256 с.

#### 2. Статьи

1. Загидулин, Р.А. Кто и за что отвечает в Минобороны России? (о новой структуре и полномочиях центральных органов военного управления) [Текст] / Р.А. Загидулин, В.М. Корякин // Право в Вооруженных Силах. – 2012. – № 4.

2. Загидулин, Р.А. Правовое регулирование деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации по защите интересов России от внешних военных угроз [Электронный ресурс] / Р.А. Загидулин // Электронное научное издание «Военное право». – 2012. – Вып. 2. – Режим доступа : <http://www.voennoepravo.ru>.

3. Кижницкий, В.А. Об уточнении содержания терминов «организация» и «управление» в терминологической системе теории военного управления [Текст] / В.А. Кижницкий, В.Е. Завьялов, С.М. Саваренков [Текст] // Военная мысль. – 2014. – № 10.

4. *Корякин, В.М.* Новая структура органов, созданных для обеспечения обороны страны, и органов, в которых предусмотрена военная служба [Текст] / В.М. Корякин // *Право в Вооруженных Силах.* – 2014. – № 8.

5. *Кряжев, П.Н.* Развитие военно-административной территориальной структуры Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] / П.Н. Кряжев // *Военная мысль.* – 2011. – № 11.

6. *Матвийчук, С.Б.* Государственное управление в области обороны в Республике Беларусь в контексте участия в договоре о коллективной безопасности [Электронный ресурс] / С.Б. Матвийчук // Электронное научное издание «Военное право». – 2013. – Вып. 1. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru>.

7. *Рипенко, Ю.Б.* О терминологии в теории управления войсками (силами) и уставных документах [Текст] / Ю.Б. Рипенко, А.Б. Волков // *Военная мысль.* – 2014. – № 8.



# Глава 3

## АКТЫ ОРГАНОВ ВОЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ТРЕБОВАНИЯ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К НИМ

### Вопросы

1. Понятие, особенности актов органов военного управления и их классификация.
2. Основные требования, предъявляемые к актам органов военного управления.
3. Организация делопроизводства в военных организациях.

### § 1. Понятие, особенности актов органов военного управления и их классификация

Реализуя стратегические установки государства в сфере военной политики, органы военного управления и воинские должностные лица осуществляют управленческую деятельность посредством правового регулирования, т. е. путем издания актов военного управления. Под *актом военного управления* понимается выраженное на основе и во исполнение закона в пределах компетенции органа военного управления государственно-властное предписание (распоряжение, повеление, установление), направленное на регулирование отношений в процессе организации военного управления, жизни, быта и деятельности войск. Это официальный документ, имеющий юридическую силу, издаваемый в установленной для органа военного управления форме, который содержит общенормативные (нормативные правовые акты) или индивидуально определенные предписания (акты применения права).

Сущность актов военного управления состоит в том, что путем их издания воля (решение) органа военного управления (воинского должностного лица) получает юридическое оформление, становится общеобязательной. Акты военного управления служат правовым средством управления войсками, организации их боевой подготовки, регулирования многообразных отношений, возникающих в процессе строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, их повседневной жизнедеятельности. Предписания, содержащиеся в актах военного управления, юридически обязывают или управомочивают лиц, на которых эти акты распространяются, совершать определенные действия либо воздерживаться от их совершения.

Основными чертами актов военного управления, определяющими их особенность, являются:

а) *подзаконность*, которая означает, что издаваемый акт не должен противоречить требованиям действующих законодательных актов и издается в пределах компетенции данного органа военного управления. Подзаконность акта военного управления в широком смысле понимается и как соответствие актов не только закону, но и другим правовым актам, имеющим более высокую юридическую силу, изданным другими государственными органами и органами военного управления;

б) *правовой характер*, который означает, что акт военного управления может вызывать определенные юридические последствия. Эти последствия могут выражаться в установлении соответствующих правил поведения (норм) общего характера или затрагивать отношения, связанные с конкретными лицами. Акты военного управления общенормативного характера, издаваемые министром обороны Российской Федерации, относятся к категории нормативных правовых актов (*нормативный правовой акт* – это письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм);

в) *авторитарность*, которая означает обязательность исполнения акта военного управления лицами и органами, на которых он распространяется, независимо от того, являются ли эти лица подчиненными органа, издавшего акт, или таковыми не являются;

г) *императивность*<sup>1</sup>, которая связана с государственно-властными полномочиями органов военного управления и выражается в обязательности исполнения акта военного управления независимо от согласия исполнителей.

Значение актов военного управления в жизни и деятельности военной организации государства состоит в том, что они:

1) конкретизируют и развивают принципы и нормы Конституции Российской Федерации и федеральных законов по вопросам организации обороны страны и обеспечения военной безопасности государства, детально регулируют в соответствии с ними воинский правопорядок;

2) служат правовой формой осуществления властных полномочий органов военного управления (воинских должностных лиц), являются средством обеспечения твердого управления войсками и поддержания в них правопорядка и воинской дисциплины;

3) устанавливают в соответствии с законами права и обязанности военнослужащих, вытекающие из условий военной службы;

4) юридически закрепляют требования военной науки.

Функция издания органами военного управления и воинскими должностными лицами актов военного управления реализуется в двух основных формах:

а) путем конкретизации актов, обладающих большей юридической силой, чем акты нижестоящих органов военного управления и воинских должностных лиц. Конкретизация используется разработчиками актов военного управления, когда конкретное решение вопроса тем или иным органом военного управления осуществляется на основе отсылочных норм, содержащихся в актах более высокой юридической силы;

б) путем детализации, которая осуществляется в тех случаях, когда вышестоящий орган государственного или военного управления при подготовке правовых актов предполагает их дальнейшее развитие, при котором нижестоящие органы военного управления и воинские должностные лица, исходя из своей нормотворческой компетенции, устанавливают порядок реализации «первичных» норм.

Многолетняя практика военно-управленческой деятельности выработала большое разнообразие актов военного управления, которые можно классифицировать по разным основаниям, например:

1) по форме издания:

– *приказ* – основной вид актов военного управления, представляющий собой обязательное для исполнения письменное повеление органа военного управления, воинского должностного лица<sup>2</sup>;

<sup>1</sup> *Императивный* (лат. imperativus) – повелительный; не допускающий выбора (Современный словарь иностранных слов. М. : Русский язык, 1993. С. 231).

<sup>2</sup> Приказами и директивами могут утверждаться другие акты военного управления – уставы, инструкции, положения, руководства, наставления и др.

- *директива* – оперативный (боевой) или служебный документ по управлению войсками (силами);
  - *приказание* – акт, издаваемый начальником штаба от имени командира воинской части, в котором до подчиненных доводятся задачи по отдельным вопросам;
  - *указание* – распорядительный акт военного управления, издаваемый преимущественно по вопросам информационно-методического характера, а также по вопросам, связанным с организацией исполнения приказов (директив) и других актов вышестоящих органов;
  - *постановление* – правовой акт, содержащий решение коллегиального органа или должностного лица (например, постановление Военного совета, постановление о возбуждении уголовного дела и др.);
  - *предписание* – письменное распоряжение, составленное по определенной форме, в котором командир (начальник) указывает подчиненному военнослужащему, где, что и к какому сроку тот должен выполнить (например, предписание на проведение проверки, предписание об убытии к новому месту прохождения военной службы и др.). Предписание удостоверяет, что данное лицо уполномочено и обязано выполнить действия, указанные в нем;
- 2) по юридическим свойствам:
- *нормативные* – акты военного управления, содержащие правила поведения общего характера, рассчитанные на неопределенный круг лиц и многократное применение;
  - *индивидуальные* – акты военного управления, предназначенные на основе и во исполнение нормативных правовых актов регулировать конкретные вопросы, которые распространяются на конкретное лицо или определенную группу лиц (например, о присвоении военнослужащему воинского звания, о назначении на воинскую должность, об увольнении с военной службы, о назначении в суточный наряд и т. п.);
- 3) по издающим органам. Акты военного управления классифицируются в соответствии с системой органов военного управления. Данной классификацией определяется юридическая сила актов военного управления: чем выше находится соответствующий орган в общей системе органов военного управления, тем выше юридическая сила изданного им акта военного управления (акты министра обороны Российской Федерации; акты Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации; акты главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации; акты командующих войсками военных округов, флотами; акты командиров соединений; акты командиров воинских частей и т. д.);
- 4) по правообязанным субъектам:
- акты, обращенные к органам военного управления и воинским должностным лицам;
  - акты, обращенные к конкретным военнослужащим и воинским должностным лицам;
  - акты, обращенные к гражданам, находящимся в запасе, или призывникам;
  - акты, обращенные к лицам гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации;
- 5) по характеру регулируемых вопросов:
- акты управления боевыми действиями войск;
  - акты управления боевой подготовкой войск;
  - акты по вопросам материально-технического обеспечения войск;
  - акты по вопросам социальной защиты и социального обеспечения военнослужащих;
  - акты по вопросам укрепления законности, правопорядка, воинской дисциплины;
  - акты по другим сферам жизнедеятельности войск (сил).

Рассмотрим более подробно основные формы актов военного управления.

Центральное место в системе актов военного управления занимает *приказ*, который представляет собой распоряжение командира (начальника), обращенное к подчиненным и требующее обязательного выполнения определенных действий, соблюдения тех или иных правил или устанавливающее какой-либо порядок, положение. Приказ может быть отдан письменно, устно или по техническим каналам связи. Письменный приказ является основным распорядительным служебным документом (правовым актом) военного управления.

Приказ как акт военного управления может осуществлять регулирование общественных отношений в военной организации государства как непосредственно, т. е. правила поведения субъектов воинских правоотношений могут содержаться в его «приказной» части, так и опосредованно, т. е. посредством утверждаемых данным приказом других актов военного управления – положений, наставлений инструкций, руководств, уставов и т. д.

Особое место в управлении повседневной жизнедеятельностью военных организаций занимают *приказы командира (начальника) по строевой части*, которыми регламентируются следующие вопросы:

а) зачисление военнослужащих в списки личного состава воинской части, на обеспечение;

б) исключение военнослужащих из списков личного состава воинской части, снятие с обеспечения в связи с убытием к новому месту военной службы, в связи с увольнением с военной службы, в связи с гибелью (смертью);

в) внесение изменений в персональные учетные данные личного состава;

г) назначение на воинские должности, присвоение воинских званий;

д) прием на работу, перевод на другую работу и увольнение с работы лиц гражданского персонала;

е) убытие в командировки, отпуска, на учебу, на лечение и прибытие из командировок, отпусков, с учебы, с лечения;

ж) применение поощрений и наложение взысканий;

з) другие вопросы, право решения которых предоставлено командиру (начальнику) воинской части.

Кроме того, приказами командира (начальника) воинской части по строевой части определяется состав суточного наряда.

*Директива* как разновидность актов военного управления близка к приказу, однако отличается от него меньшей юридической силой, большей оперативностью доведения до исполнителей, касается более узкого круга регулируемых общественных отношений и меньшего круга лиц и, как правило, рассчитана на ограниченный срок действия. Словари определяют директиву (франц. directive, от лат. dirigere – направление) как «руководящие указания высшего органа органам подчиненным»<sup>3</sup>; оперативный (боевой) или служебный документ по управлению войсками (силами), содержащий руководящие указания по подготовке и ведению операций (боевых действий), обучению, штатной организации, снабжению и другим вопросам их жизнедеятельности<sup>4</sup>. Как правило, директива регулирует воинские правоотношения непосредственно, однако в отдельных случаях директивами, как и приказами, могут утверждаться другие акты военного управления и служебные документы (планы, перечни, программы и т. п.).

К директиве близка такая не используемая ныне форма актов военного управления, как *диспозиция*, под которой понималось «письменное приказание военачальника, в котором излагались распоряжения для движения или боя. Отличительными чертами всякой диспозиции должны быть ясность, точность, краткость, без ущерба полноте, чтобы план старшего начальника, как в целом, так и в частностях, мог быть

<sup>3</sup> Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой. М.: Русский язык, 1986. С. 143.

<sup>4</sup> Военная энциклопедия : в 8 т. Т. 3. М.: Воениздат, 1995. С. 79.

обнять каждым из исполнителей»<sup>5</sup>. Диспозиции отдавались только на один день, заключали в себе категорическое приказание на один определенный случай и требовали безусловного исполнения во всем, касающемся поставленной свыше цели.

*Устав* – это свод правил, положений, устанавливающих организацию, устройство, порядок деятельности чего-нибудь<sup>6</sup>. Соответственно воинский устав представляет собой нормативно-правовой свод правил поведения и деятельности военнослужащих, установленный на длительное время и регулирующий определенную сторону жизни, быта, подготовки и боевого применения Вооруженных Сил Российской Федерации или отдельных их составных частей (видов и родов войск Вооруженных Сил). Воинские уставы – это внутренне согласованная, проверенная жизнью, постоянно обогащаемая практикой и опытом военного строительства система правовых и моральных норм поведения и деятельности военнослужащих. Общевоинские уставы утверждаются Указом Президента Российской Федерации, другие уставы – соответствующими приказами министра обороны Российской Федерации.

Разновидностью воинского устава является *боевой устав*, под которым понимается официальный руководящий документ, определяющий основы боевых действий соединений, частей и подразделений вида Вооруженных Сил Российской Федерации, рода войск, цели, задачи, принципы их боевого применения и основные положения по подготовке и ведению боя, а также по его всестороннему обеспечению и управлению войсками (силами). Боевые уставы разрабатываются на основе положений военной доктрины государства, военной науки, боевого опыта, опыта боевой подготовки соединений и воинских частей, их организационно-штатной структуры, уровня и перспектив оснащения оружием и военной техникой<sup>7</sup>.

Помимо собственно уставов, к числу уставных документов относятся такие формы военно-правовых актов, как наставления и руководства.

*Наставление* по своему буквальному смыслу – это «поучающее указание, нравоучение; руководство, инструкция»<sup>8</sup>. Как разновидность актов военного управления наставление представляет собой официальный уставной документ, содержащий рекомендации и указания по вопросам подготовки, ведения и обеспечения боевых действий оперативных и оперативно-стратегических объединений, боевого применения подразделений, частей и соединений специальных войск и служб, а также по вопросам боевой подготовки. Для специальных войск наставления выпускаются вместо боевых уставов. По назначению наставления могут быть: по боевому применению войск (сил), организации и ведению боевых действий, в том числе в особых условиях; по службе штабов; по видам обеспечения военных действий; по различным предметам (разделам) боевой подготовки; по устройству и эксплуатации оружия и военной техники и другим вопросам<sup>9</sup>. Примерами использования данной формы нормативных правовых актов можно назвать Наставление по физической подготовке в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 21 апреля 2009 г. № 200; Наставление по правовой работе в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 31 января 2001 г. № 10.

*Руководство* – это «то, чем следует руководствоваться в работе; учебное пособие по какому-нибудь предмету»<sup>10</sup>. Руководство представляет собой нормативный правовой уставной документ, содержащий указания и требования по вопросам ведения

<sup>5</sup> Военное дело. Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона / ред.-сост. И.Е. Арясов. М.: Вече, 2006. С. 200.

<sup>6</sup> Ожегов С.И. Указ. соч. С. 730.

<sup>7</sup> Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 1. М.: Воениздат, 1997. С. 522.

<sup>8</sup> Ожегов С.И. Указ. соч. С. 335.

<sup>9</sup> Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 5. М.: Воениздат, 2001. С. 388.

<sup>10</sup> Ожегов С.И. Указ. соч. С. 597.

боевых действий, боевой подготовки, устройства и эксплуатации вооружения и военной техники, хранения военного и другого имущества, ведения служебной переписки и делопроизводства<sup>11</sup> (см., например: Руководство по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30; Руководство по войсковому (корабельному) хозяйству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 3 июня 2014 г. № 333).

*Положение* представляет собой правовой акт, регламентирующий правовой статус органов, учреждений, организаций, системы однородных органов<sup>12</sup>. Применительно к воинским правоотношениям положение представляет собой нормативный правовой акт, которым регулируется определенная область военно-служебных отношений либо устанавливаются структура и правовое положение какого-либо органа военного управления (см., например: Положение о Главном управлении кадров Министерства обороны Российской Федерации, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 17 октября 2012 г. № 3250; Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей, и работниками, замещающими должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации, и соблюдения работниками требований к служебному поведению, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 29 июня 2013 г. № 484).

*Инструкция* (лат. instructio – наставление, устройство) – служебный документ, регламентирующий организационно-технические, хозяйственные, финансовые и иные специальные стороны деятельности воинских частей и должностных лиц<sup>13</sup>. Инструкция представляет собой разновидность нормативного правового акта, издаваемого в порядке уточнения (разъяснения) реализации положений вышестоящего нормативного акта. Предметом регулирования инструкции выступают действия субъектов права, т. е. она устанавливает последовательность совершения лицом (физическим или юридическим) определенных действий по исполнению предписаний нормативного акта более высокой юридической силы (см., например: Инструкция о предоставлении военнотружущим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, жилых помещений по договору социального найма, утвержденная приказом министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 1080; Инструкция по работе с обращениями граждан в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденная приказом министра обороны Российской Федерации от 18 августа 2014 г. № 555).

*Правила* представляют собой постановления, предписания, устанавливающие порядок чего-нибудь<sup>14</sup>. Правила являются самостоятельным нормативным правовым актом, детально регулирующим порядок осуществления какой-либо операции, специальной деятельности. В этом смысле к правилам близок акт под названием «инструкция» (см. выше), однако между ними имеются и различия. Правила описывают поведение субъектов права, их взаимодействие; инструкция же регулирует действия субъектов по поводу предметов материального мира (например, инструкция по заполнению, по выдаче и т. д.). Таким образом, правила – это нормативный правовой акт, устанавливающий порядок действий субъектов права, последовательность и содержание этих действий, устанавливающий специальные стороны деятельности, решение технических, процедурных вопросов (см., например: Правила ношения воен-

<sup>11</sup> Военная энциклопедия : в 8 т. Т. 7. М. : Воениздат, 2003. С. 291.

<sup>12</sup> Российская юридическая энциклопедия / гл. ред. А.Я. Сухарев. М. : ИНФРА-М., 1999. С. 1289.

<sup>13</sup> Военно-юридический энциклопедический словарь / под ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. М. : За права военнотружущих, 2008. С. 172.

<sup>14</sup> Ожегов С.И. Указ. соч. С. 498.

ной формы одежды и знаков различия военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, ведомственных знаков отличия и иных геральдических знаков и особой церемониальной парадной военной формы одежды военнослужащих почетного караула Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденные приказом министра обороны Российской Федерации от 3 сентября 2011 г. № 1500; Правила предоставления субсидий из федерального бюджета федеральным бюджетным и автономным учреждениям, находящимся в ведении Министерства обороны Российской Федерации, в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденные приказом министра обороны Российской Федерации от 24 июля 2014 г. № 513).

*Порядок* является синонимом понятия «правило», поскольку с помощью правил (форма акта) закрепляется порядок (содержание акта). Словарь русского языка определяет понятие «порядок» как правила, по которым совершается что-нибудь; существующее устройство, режим чего-нибудь<sup>15</sup>. Однако, несмотря на схожесть указанных понятий, достаточно часто в нормотворческой деятельности термин «порядок» используется в качестве самостоятельной формы правового акта (см., например: Порядок обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденный приказом министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 2700; Порядок организации и проведения плановой замены военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, утвержденный приказом министра обороны Российской Федерации от 22 сентября 2014 г. № 696).

Наряду с перечисленными выше, в практике правотворческой деятельности в сфере военно-административных отношений применяются и другие формы актов военного управления:

– *концепция* – документ, содержащий систему взглядов, замысел действий в какой-либо сфере действий (например, Концепция ведомственного финансового контроля в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденная приказом министра обороны Российской Федерации от 4 февраля 2009 г. № 33);

– *перечень* – перечисление чего-либо по порядку, а также список с таким перечислением<sup>16</sup> (например, Перечень мероприятий, которые проводятся без ограничения общей продолжительности еженедельного служебного времени военнослужащих, утвержденный приказом министра обороны Российской Федерации от 10 ноября 1998 г. № 492);

– *основы* – документ, в котором излагаются исходные, главные положения чего-либо<sup>17</sup> (например, Основы организации воспитательной работы в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденные приказом министра обороны Российской Федерации от 28 февраля 2005 г. № 79);

– *программа* – содержание и план какой-либо деятельности, выполнения каких-либо работ<sup>18</sup> (например, Ведомственная программа Министерства обороны Российской Федерации по реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011 – 2015 годы», утвержденная приказом министра обороны Российской Федерации от 23 марта 2011 г. № 353);

– *регламент* – совокупность правил, определяющих порядок деятельности государственного органа, учреждения, организации<sup>19</sup> (например, Регламент Министерства обороны Российской Федерации, утвержденный приказом министра обороны Российской Федерации от 30 ноября 2006 г. № 100);

<sup>15</sup> Ожегов С.И. Указ. соч. С. 489.

<sup>16</sup> Там же. С. 441.

<sup>17</sup> Там же. С. 396.

<sup>18</sup> Советский энциклопедический словарь / гл. ред. А.М. Прохоров. Изд. 4-е. М.: Советская энциклопедия, 1987. С. 1063.

<sup>19</sup> Там же. С. 1111.

– требования – правила, условия, обязательные для выполнения<sup>20</sup> (например, Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей федеральными государственными гражданскими служащими Министерства обороны Российской Федерации, утвержденные приказом министра обороны Российской Федерации от 16 июля 2012 г. № 1850).

Следует отметить, что рассмотренное многообразие форм актов военного управления затрудняет пользование ими в повседневной деятельности, вносит путаницу в систему правового регулирования общественных отношений в сфере обороны и военной безопасности государства, а порой ставит в весьма затруднительное положение разработчиков проекта того или иного акта военного управления. Действительно, достаточно трудно провести различие между, например, актом, именуемым «порядок», и актом под названием «правила»; тем более, как уже указывалось выше, даже словари русского языка рассматривают данные понятия как синонимы. То же самое можно сказать об актах под названиями «руководство» и «наставление», поскольку провести грань различия между ними очень непросто. А иногда встречаются и сочетания наименований разных актов: «Инструкция о порядке...», «Положение о порядке...» (см., например: Инструкция о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд, утвержденная совместным приказом МВД России, Минобороны России, ФСБ России, ФСО России, ФТС России, СВР России, ФСИН России, ФСКН России, СК России от 27 сентября 2013 г. № 703/509/507/1820/42/535/398/776/68; Положение о порядке организации взаимодействия органов военного управления при заключении и исполнении контрактов (дополнений к ним) при приеме на обучение иностранных военных специалистов, утвержденное приказом министра обороны Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 2794).

Между тем в п. 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, изложен исчерпывающий перечень видов нормативных правовых актов, которые могут издаваться федеральными органами исполнительной власти: 1) постановления; 2) приказы; 3) распоряжения; 4) правила; 5) инструкции; 5) положения. Здесь же содержится запрет на издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм.

В целях наведения порядка в данном вопросе представляется целесообразным в Минобороны России, иных федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, подготовить и издать нормативные правовые акты, своего рода «приказы о приказах», устанавливающие конкретные виды ведомственных нормативных правовых актов, используемых в нормотворческой деятельности указанных органов, с четким разграничением их функционального предназначения.

## § 2. Основные требования, предъявляемые к актам органов военного управления

Акты военного управления, разрабатываемые и издаваемые органами военного управления, должны отвечать определенным требованиям<sup>21</sup>, основными из которых являются:

<sup>20</sup> Ожегов С.И. Указ. соч. С. 701.

<sup>21</sup> Эти требования изложены в Правилах подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, в Инструкции о порядке подготовки и представления на подпись проектов правовых актов Министерства обороны Российской Федерации и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 30 ноября 1997 г. № 450, и в Наставлении по правовой работе в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденном приказом министра обороны Российской Федерации от 31 января 2001 г. № 10.



а) акты военного управления не должны противоречить законам и иным нормативным правовым актам более высокой юридической силы; они должны быть изданы на их основе и в установленных в них целях;

б) акты военного управления, имеющие нормативный характер, должны полностью охватывать рассматриваемые вопросы, действовать длительное время без изменений и дополнений. По одному и тому же вопросу должен действовать, как правило, один нормативный правовой акт;

в) структура акта военного управления должна быть простой и удобной для работы и обеспечивать логическое развитие темы правового регулирования. Термины акта должны соответствовать терминологии, принятой в международных договорах, законодательстве Российской Федерации, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, и употребляться в одном и том же значении во всем тексте акта. Если употребляются специальные или новые термины, то их значение должно быть понятно из текста акта либо разъяснено в примечаниях;

г) в актах военного управления не допускается дублирование норм, содержащихся в иных нормативных правовых актах. При необходимости делаются ссылки на ранее изданные акты;

д) форма акта военного управления должна содержать следующие основные атрибуты:

– титульная часть, которая включает наименование вида правового акта (приказ, директива и т. п.); дату и номер (проставляются соответственно при подписании и издании акта); место издания;

– заголовок акта;

– текст акта, состоящий из вступительной и распорядительной части. Во вступительной части кратко излагаются цели и задачи предписываемых действий, факты и события, послужившие причиной издания правового акта. Если предписываемые действия не нуждаются в разъяснении, то вступительная часть может отсутствовать. В распорядительной части акта военного управления излагаются требования, распоряжения, указания, предписания, правила поведения, устанавливаются сроки их выполнения и т. п.;

– подпись, которая состоит из наименования должности, воинского звания, инициала имени и фамилии должностного лица, подписывающего правовой акт;

е) проект акта военного управления должен пройти обязательную правовую и антикоррупционную экспертизу в соответствующем подразделении юридической службы;

ж) нормативные правовые акты Минобороны России, других федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, подлежат обязательной государственной регистрации в Минюсте России.

Еще одним из обязательных требований, предъявляемых к актам военного управления, является отсутствие в них коррупциогенных факторов. В этих целях предусмотрено проведение *антикоррупционной экспертизы* нормативных правовых актов и их проектов. Превентивный антикоррупционный характер данной экспертизы состоит в том, что в результате ее активного применения подавляется одна из причин коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации – несовершенство военного законодательства.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов в области обороны и военной безопасности позволяет:

1) на ранних стадиях правотворчества устранить имеющиеся коррупциогенные факторы, способствуя принятию качественного, эффективного правового акта, не содержащего положений коррупционного характера;

2) при сопряжении с правовым мониторингом устранять коррупциогенность действующих правовых актов.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», определяя основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения этого зла и борьбы с ним, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений, устанавливает, что профилактика коррупции осуществляется путем применения ряда основных мер, в число которых включена и антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов. Правовую основу данной экспертизы составляет Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в котором указано, что антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится в порядке, установленном соответствующими федеральными органами исполнительной власти, с применением методики, определяемой Правительством Российской Федерации.

Такая Методика утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96. Кроме Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, указанным Постановлением утверждены также Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. В Минобороны России по данному вопросу действует Порядок проведения в Министерстве обороны Российской Федерации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерства обороны Российской Федерации, утвержденный приказом министра обороны Российской Федерации от 19 декабря 2011 г. № 2610.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов в области обороны и военной безопасности – это превентивный способ противодействия коррупции в военной организации государства, представляющий собой исследование, проводящееся должностными лицами юридической службы, направленное на выявление и описание коррупциогенных факторов, а также описание возможных негативных последствий сохранения в проекте нормативного правового акта выявленных коррупциогенных факторов, относящихся к проектам нормативных правовых актов (нормативным правовым актам), а также на выработку рекомендаций по устранению или ограничению действия таких факторов.

Целями антикоррупционной экспертизы являются:

– выявление в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенных факторов и норм (дефектов норм), создающих возможности совершения коррупционных действий и (или) решений;

– выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов и устранению (коррекции) коррупциогенных норм;

– выработка рекомендаций по включению в текст нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) превентивных антикоррупционных норм.

Под рекомендациями по устранению коррупциогенных факторов и устранению (коррекции) коррупциогенных норм понимается общий вывод о необходимости внесения изменений и (или) дополнений в нормативный правовой акт, необходимости отмены нормативного правового акта, отклонения или доработки проекта нормативного правового акта. В цели антикоррупционной экспертизы не входит непосредственная формулировка норм, изменяющих и дополняющих нормативный правовой акт. Однако эксперт вправе предложить некоторые изменения и дополнения, а также антикоррупционные формулировки норм с тем, чтобы разъяснить коррупциогенность анализируемых норм.

Эффективность осуществления антикоррупционной экспертизы правовых актов в Минобороны России напрямую зависит от совокупности базовых начал, лежащих в ее основе, т. е. принципов указанной экспертизы. Федеральный закон «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» к основным принципам организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) относит следующие:

- обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;
- оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;
- обоснованность результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);
- объективность результатов антикоррупционной экспертизы;
- проверяемость результатов экспертизы;
- компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);
- сотрудничество Минобороны России и иных государственных органов и их должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Основной целью проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) является оценка его коррупционности, под которой понимается заложенная в правовых нормах возможность способствовать коррупционным действиям и (или) решениям в процессе реализации содержащих такие нормы нормативных правовых актов. Коррупционность обуславливается наличием в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупционных факторов, под которыми понимаются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, вся совокупность коррупционных факторов подразделяется на две большие группы: первая группа – коррупционные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил; вторая группа – коррупционные факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

Оценивая нижеизложенные факторы, эксперт должен определить реальную степень возможности использования выявленных характеристик нормативных формул для извлечения ненадлежащей выгоды воинским должностным лицом.

Коррупционными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

- а) широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов с помощью подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага).

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

Типология коррупциогенных факторов не ограничивается приведенным выше перечнем, определенным Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96. Учеными, экспертным сообществом выявлены и иные факторы, которые эксперт должен учитывать при проведении антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) в области обороны и безопасности. К их числу относятся:

а) отсутствие специализированных, детализированных запретов и ограничений для воинских должностных лиц в той или иной области деятельности;

б) отсутствие ответственности воинского должностного лица за правонарушения;

в) отсутствие контроля, в том числе общественного, за органами военного управления и воинскими должностными лицами;

г) формально-техническая коррупциогенность – объединяет факторы формального и технического, процедурного характера, которые при определенных условиях могут способствовать коррупции или свидетельствовать о коррупционном интересе;

д) несоблюдение установленной формы нормативного правового акта, что может скрывать под собой коррупционные нарушения, свидетельствующие об «обходе» надлежащих должностных лиц при его издании;

е) несоблюдение (нарушение) порядка принятия нормативного правового акта Минобороны России;

ж) нарушение режима транспарентности (открытости) правовой информации;

з) непринятие нормативного правового акта (бездействие).

Следует иметь в виду, что приведенный выше перечень коррупциогенных факторов не является исчерпывающим. Эксперт вправе выявить другие факторы, которые, на его взгляд, способствуют коррупции, описав их по изложенной выше схеме. Эти факторы и их описание также включаются в заключение. Кроме того, эксперт указывает в заключении обнаруженные проявления коррупциогенности анализируемого правового акта, свидетельствующие о фактах коррупции или способствующие ей.

### § 3. Организация делопроизводства в военных организациях

Неотъемлемым элементом обеспечения нормальной повседневной жизнедеятельности военных организаций является организация делопроизводства, которое определяется современными словарями как ведение канцелярских дел, служебной переписки, оформление текущей документации учреждения<sup>22</sup>. Под *делопроизводством в военной организации* понимается деятельность военнослужащих и лиц гражданского персонала, связанная с приемом, учетом, подготовкой, оформлением, размножением (тиражированием), контролем исполнения, хранением, использованием и отправкой служебных документов.

Основным методическим документом, определяющим порядок ведения делопроизводства в военных организациях, является Временная инструкция по делопроизводству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденная министром обороны Российской Федерации 19 августа 2009 г. № 205/2/588. Кроме того, особенности ведения делопроизводства по отдельным видам служебных документов определяются:

– при подготовке проектов документов для представления Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, а также при подготовке проектов приказов и директив министра обороны Российской Федерации – Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 и приказом министра обороны Российской Федерации от 20 ноября 1997 г. № 450;

– при рассмотрении обращений граждан – Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и приказом министра обороны Российской Федерации от 18 августа 2014 г. № 555;

– при работе с секретными документами – Инструкцией по режиму секретности в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 20 октября 2005 г.;

– при работе с архивными документами – Наставлением по архивному делу в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 31 августа 2005 г. № 200.

Основным методом руководства и управления войсками (силами) является личное общение должностных лиц воинских частей непосредственно, с использованием средств связи, электронно-вычислительной техники и других технических средств. Служебная переписка должна применяться лишь в случаях действительной необходимости, когда нет условий для осуществления личного общения, невозможно использовать технические средства связи или когда действующим законодательством предусмотрено составление письменного документа.

Служебная переписка по различным вопросам служебной деятельности ведется между воинскими частями по подчиненности, воинскими частями, не подчиненными друг другу, а также с гражданскими организациями и гражданами. Ведение слу-

<sup>22</sup> Ожегов С.И. Указ. соч. С. 136, 228.

жебной переписки между подразделениями воинской части, между отделами и службами в армии, на флотилии и ниже, а также внутри управлений, департаментов, отделов и служб запрещается.

Командиры (начальники) воинских частей несут ответственность за организацию делопроизводства и обязаны:

- а) определять порядок работы со служебными документами в воинской части;
- б) знать фактическое состояние делопроизводства и принимать необходимые меры по сокращению служебной переписки, запрещая ведение переписки по таким вопросам, которые могут быть разрешены путем личного общения или путем переговоров по техническим средствам связи и информационным системам, если действующим законодательством не предусмотрено составление письменного документа;
- в) правильно организовать ведение делопроизводства, постоянно содержать его в готовности к выполнению поставленных задач, контролировать работу подчиненных органов и должностных лиц, отвечающих за ведение делопроизводства;
- г) обеспечить учет поступающих служебных документов и изданий, их своевременное доведение до личного состава и контроль за исполнением;
- д) требовать от подчиненных своевременного исполнения полученных служебных документов (поручений, указаний);
- е) обеспечивать готовность к спасению служебных документов и изданий в случае пожара, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций;
- ж) организовывать и систематически проводить с личным составом воинских частей занятия по изучению требований к делопроизводству, обеспечивать необходимые условия для правильной организации и ведения делопроизводства, выделять для этого помещения и материально-технические средства;
- з) принимать меры по совершенствованию делопроизводства, качественному подбору личного состава для работы со служебными документами, обеспечению книгами, журналами, бланками, оргтехникой и переходу к использованию автоматизированных (компьютерных) технологий обработки служебной информации;
- и) обеспечивать правильное пользование действительными и условными наименованиями воинских частей при изготовлении и отправке служебных документов, обращая особое внимание на правильность ведения переписки со сторонними организациями и гражданами;
- к) своевременно организовывать работу по отбору и уничтожению служебных документов с истекшими сроками хранения, не нужных для практической работы, не подлежащих архивному хранению и не имеющих исторической и научной ценности, и освобождать от этих документов делопроизводства воинских частей;
- л) обеспечивать своевременную сдачу в архивы служебных документов с постоянными и длительными (10 лет и более) сроками хранения. Не допускать уничтожения служебных документов, подлежащих сдаче в архивы.

Военнослужащие и лица гражданского персонала, работающие со служебными документами, обязаны:

- а) знать и выполнять требования, установленные для ведения делопроизводства;
- б) быть бдительными, не допускать нарушений, которые могут привести к разглашению сведений служебного характера или утрате служебных документов, а также пресекать действия (бездействие) других лиц, могущие привести к таким последствиям;
- в) знакомить со служебными документами других лиц и передавать служебные документы другим исполнителям только с разрешения своего непосредственного начальника;
- г) передавать служебные документы из одного отдела (службы) в другой только через лицо, ведущее делопроизводство, под расписку в соответствующих журналах учета. Допускается передача служебных документов военнослужащим и лицам гражданскому персоналу.

данского персонала для временного пользования под расписку в реестре. В этом случае исполнитель обязан получить служебные документы обратно под расписку в этом же реестре;

д) давать справки по служебным документам и сообщать сведения, содержащиеся в них, лицам, не имеющим отношения к этим документам, только с разрешения командира (начальника) воинской части или начальника штаба воинской части;

е) немедленно сообщать своему непосредственному начальнику об утрате или недостатке служебных документов, удостоверений, пропусков, ключей от помещений, хранилищ, сейфов, в которых хранятся служебные документы, личных печатей, а также о фактах обнаружения излишних и неучтенных служебных документов;

ж) при убытии из воинской части в связи с освобождением от занимаемой должности (увольнение с военной службы или работы, перевод к новому месту службы или работы), при убытии в отпуск, на лечение, в командировку своевременно сдать все числящиеся за ними служебные документы и издания лицу, ведущему делопроизводство;

з) своевременно сдавать в делопроизводство документы и издания, надобность в которых миновала;

и) предъявлять все числящиеся за ними служебные документы и издания представителям делопроизводства по их требованию.

Лицам, работающим со служебными документами и изданиями, запрещается:

а) сообщать устно или письменно служебные сведения о характере выполняемой работы, проводимых воинской частью мероприятиях, действительные наименования и пункты дислокации воинских частей лицам, не имеющим по роду военной службы (работы) отношения к этим сведениям;

б) излагать личные просьбы на бланках с наименованием воинской части;

в) самовольно провозить и пересылать за границу служебные документы, не подлежащие опубликованию в открытой печати;

г) изготавливать не предусмотренные законодательством блокноты, записные книжки, тетради, бланки, визитные карточки с наименованием воинской части или воинской должности командира (начальника);

д) вести разговоры, связанные с содержанием служебных документов, в присутствии посторонних лиц.

Непосредственная ответственность за организацию делопроизводства и контроль за его ведением возлагаются на начальника штаба воинской части, а где эта должность штатом не предусмотрена, – на одного из заместителей командира (начальника) воинской части.

Работа со служебными документами в воинских частях в нерабочее время допускается только с разрешения командира (начальника) воинской части или начальника штаба воинской части. Работа со служебными документами и хранение их за пределами служебных помещений воинских частей, как правило, запрещаются. Такую работу вправе разрешить командир (начальник) воинской части или начальник штаба воинской части.

В Вооруженных Силах Российской Федерации применяются следующие виды служебных документов:

1) *акты военного управления* (приказы, директивы, приказания, указания, постановления, предписания и др.);

2) *рапорт* – письменный официальный доклад военнослужащего начальнику по установленной форме. В рапорте излагаются вопросы, связанные с выполнением служебных обязанностей, несением службы и др. В виде рапорта оформляются также заявления, предложения и личные просьбы военнослужащих;

3) *доклад, отчет* – служебные документы, содержащие сведения о выполнении планов, заданий, проведении мероприятий и другие сведения, представляемые вышестоящему командиру (начальнику);

4) донесение – боевой или служебный отчетно-информационный документ, разрабатываемый штабом и другими органами управления в целях сообщения определенных сведений вышестоящему командиру (начальнику) или штабу;

5) *договор (контракт)* – письменное соглашение о взаимных обязательствах;

6) *план* – служебный документ, в котором излагается перечень намечаемых к выполнению работ или мероприятий, их последовательность с указанием сроков исполнения, ответственных исполнителей и исполнителей, а также служебный документ с графическим изображением участка местности, здания, сооружения и пр.;

7) *расписание занятий* – служебный документ, содержащий сведения о времени, месте и последовательности проведения занятий с военнослужащими по предметам боевой подготовки;

8) *протокол* – служебный документ, в котором зафиксирован ход проведения каких-либо действий, мероприятий (протокол собрания, заседания; протокол осмотра и т. д.);

9) *акт* – служебный документ, подтверждающий установленные факты и события. Акт составляется, как правило, в ходе проверки, инвентаризации, приема-передачи дел и должности и т. д. несколькими лицами и подлежит утверждению должностным лицом в пределах полномочий;

10) *справка* – описание или подтверждение тех или иных фактов и событий;

11) *служебное письмо* – обобщенное название различных по содержанию служебных документов, обобщающим признаком которых является их направление одним лицом в адрес другого лица;

12) *заявка* – заявление с указанием на потребность в чем-либо (в деньгах, в материалах, в запасных частях и т. п.);

13) *телеграмма* – служебный документ для передачи распоряжений и сообщений срочного характера по техническим средствам связи;

14) *командировочное удостоверение* – документ, удостоверяющий направление военнослужащего по распоряжению командира (начальника) на определенный срок в другую местность для выполнения служебного задания вне пункта постоянной дислокации или временного расквартирования воинской части (подразделения), в которой военнослужащий проходит военную службу, с указанием цели, срока и места выполнения служебного задания;

15) *отпускной билет* – документ, удостоверяющий факт предоставления военнослужащему отпуска с указанием его продолжительности, места проведения, даты убытия в отпуск и даты возвращения к месту прохождения военной службы;

16) *представление* – служебный документ установленной формы, содержащий сведения по вопросам:

– представления военнослужащих к назначению на воинскую должность, освобождения от воинской должности, зачисления в распоряжение, присвоения воинского звания (восстановления в воинском звании) и увольнения с военной службы;

– представления военнослужащих и лиц гражданского персонала, а также других граждан Российской Федерации к награждению ведомственными знаками отличия Минобороны России;

17) другие разработанные в установленном порядке документы (текстовые и графические), написанные или нарисованные от руки в рабочих тетрадях или на отдельных листах, напечатанные на пишущей машинке, изготовленные на персональных электронно-вычислительных машинах, изданные типографским, электрографическим или другим способом.

Составление проекта служебного документа должно начинаться с изучения существа вопроса, подлежащего урегулированию, действующего по этому вопросу законодательства, приказов, директив и справочного материала.



Служебный документ должен отвечать следующим требованиям:

- а) соответствовать действующему законодательству, приказам, директивам и другим руководящим документам вышестоящих командиров (начальников);
- б) основываться на фактах и содержать достоверную и аргументированную информацию, конкретные и реальные для исполнения предложения или указания;
- в) не дублировать требования, содержащиеся в ранее изданных документах, а при необходимости иметь ссылки на них;
- г) обеспечивать возможность его обработки, копирования и размножения с помощью оргтехники;
- д) соответствовать утвержденной (установленному) форме (образцу), если такая предусмотрена.

Служебный документ должен быть написан служебно-деловым стилем с соблюдением правил русской орфографии и пунктуации, кратко и четко, без употребления формулировок, порождающих различные толкования. Применяемые в нем термины должны соответствовать терминологии, принятой в Вооруженных Силах Российской Федерации, и употребляться в одном и том же значении.

Служебный документ должен иметь следующие реквизиты: название вида документа (не указывается на письмах) или унифицированной формы документа, заголовков к тексту, дату, индекс (номер), текст, визы, подпись, отметку об исполнении служебного документа и направлении его в дело.

В каждой воинской части организуется несекретное делопроизводство. В зависимости от объема служебных документов ведение несекретного делопроизводства возлагается на отдельное структурное подразделение, предназначенное только для этих целей, или на строевой, общий, административно-хозяйственный отдел, отделение (часть), а там, где штатами они не предусмотрены, приказом командира (начальника) воинской части назначается лицо, ответственное за ведение несекретного делопроизводства. В воинской части могут быть организованы делопроизводства (филиалы) и в соответствующих отделах (службах) в зависимости от характера выполняемых работ. Ведение этих делопроизводств возлагается на штатный личный состав данных отделов (служб), а особенности учета, хранения некоторых служебных документов и обращения с ними определяются специальными наставлениями, руководствами, инструкциями.

Несекретное делопроизводство воинских частей должно размещаться в изолированных помещениях, оборудованных тамбуром с окном для выдачи документов или барьером. Двери помещений должны иметь надежные замки и сигнализацию, выведенную на пульт управления дежурного по воинской части. Ведение делопроизводства в отделах (службах) разрешается в общих рабочих комнатах этих отделов (служб). Служебные документы хранятся в запираемых и опечатываемых шкафах или ящиках.

По окончании рабочего дня помещения несекретного делопроизводства закрываются, опечатываются и сдаются под охрану дежурному по воинской части (оперативному дежурному, начальнику караула) под расписку в книге приема и сдачи служебных помещений и находящихся в них сейфов и ключей от них.

Основные задачи несекретного делопроизводства:

- а) прием, учет, отправка и хранение служебных документов и служебных изданий;
- б) доклад командованию поступивших служебных документов и передача их на исполнение в соответствии с указаниями командования;
- в) формирование и оформление дел;
- г) выдача исполнителям служебных документов, служебных изданий и дел для работы;
- д) контроль за соблюдением исполнителями правил хранения служебных документов и служебных изданий, обращения с ними, а также за своевременным возвращением их в делопроизводство;

е) учет печатей и штампов, копировально-множительных аппаратов, электронно-вычислительных машин, факсов и контроль за их использованием (где нет секретных отделов);

ж) подготовка и передача служебных документов в архивы, а также отбор и уничтожение служебных документов и архивных материалов;

з) учет, хранение и выдача бланков строгой отчетности; учет, хранение и выдача исполнителям рабочих тетрадей и других носителей информации.

Служебные документы передаются исполнителю в день их рассмотрения командиром (начальником), но не позднее следующего дня, через несекретное делопроизводство. Ответственный исполнитель обязан организовать исполнение служебного документа в установленный срок. Соисполнители должны представить ответственному исполнителю все необходимые материалы по вопросам, входящим в их компетенцию.

Все служебные документы должны исполняться в установленный срок, который указывается в самом служебном документе либо в поручении (в резолюции) о его исполнении. Срок исполнения служебного документа определяется должностным лицом, подписывающим служебный документ (поручение), исходя из срока, установленного органом, направившим служебный документ, или срока, установленного законодательством. При установлении срока исполнения служебного документа командир (начальник) должен учитывать время, необходимое на доставку и исполнение служебного документа.

Если срок исполнения служебного документа не указан ни в самом служебном документе, ни в поручении, то служебный документ должен быть исполнен в срок не более месяца, а служебный документ с пометкой «Срочно» – в трехдневный срок. Изменение срока исполнения служебного документа производится должностным лицом, установившим срок. При необходимости продления срока исполнения служебного документа должностному лицу, давшему поручение, не позднее чем за три дня (по срочному документу – за один день) до истечения срока исполнения представляется доклад с указанием причин задержки, принимаемых мер и срока, необходимого для исполнения (доработки) служебного документа.

Служебные документы после их подписи командиром (начальником) регистрируются в журнале учета служебных документов и отправляются по назначению делопроизводством, как правило, в день их приема от исполнителей. Телеграммы и срочные документы отправляются немедленно. Отправка служебных документов без регистрации их в журнале учета запрещается.

Каждый исходящий служебный документ, как правило, должен иметь копию, которая заверяется исполнителем с указанием его должности, воинского звания, фамилии и инициалов. Копия подшивается в дело вместе с исполненным документом. Если копия исходящего служебного документа требуется для работы, она выдается исполнителю под расписку в журнале учета исходящих служебных документов. В тех случаях, когда оставлять в делах копии отправляемых служебных документов нет надобности, разрешается исполнение исходящих служебных документов по количеству адресатов без копии.

Все исполненные служебные документы подшиваются в дела, которые заводятся по предметному (тематическому) и другим признакам в зависимости от содержания и разновидности документов с учетом установленных сроков хранения. Дела, как правило, заводятся на один год.

Для документов, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, установлен особый порядок работы с ними. К таким документам относятся документы, содержащие несекретную информацию, касающуюся деятельности воинских частей, ограничения на доступ (распространение) к которой диктуются служебной необходимостью.

На данных служебных документах (изданиях) проставляется пометка «Для служебного пользования». Необходимость проставления данной пометки на служебных документах и изданиях, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, определяется исполнителем и должностным лицом, подписывающим (утверждающим) служебный документ. Указанная пометка и номер экземпляра проставляются в правом верхнем углу первой страницы служебного документа, на обложке и титульном листе издания, а также на первой странице сопроводительного письма к таким документам.

Не может быть ограничен доступ:

- к нормативным правовым актам, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающим правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;
- к информации о состоянии окружающей среды;
- к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);
- к информации, накапливаемой в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан и организаций такой информацией.

Служебные документы с пометкой «Для служебного пользования»:

- а) передаются только тем исполнителям, которые имеют к ним непосредственное отношение, и только под роспись;
- б) пересылаются сторонним организациям фельдъегерско-почтовой связью, заказными или ценными почтовыми отправлениями;
- в) размножаются (тиражируются) только с письменного разрешения соответствующего командира (начальника);
- г) хранятся в надежно запираемых и опечатываемых шкафах (ящиках, хранилищах);
- д) разрешается брать для занятий (работы) в поле, на полигонах, в подразделениях, парках и т. п. Они выдаются под расписку руководителям занятий (работ) и должны переноситься и храниться в чемоданах (портфелях).

Командиры (начальники) воинских частей систематически контролируют состояние несекретного делопроизводства и порядок работы со служебными документами. Ежегодно (в январе-феврале) состояние делопроизводства в воинской части проверяется комиссией, назначаемой приказом командира (начальника) воинской части. Комиссия проверяет наличие текущих и архивных дел, документов и изданий с пометкой «Для служебного пользования», бланков строгого учета, печатей и штампов (где нет секретных отделов), наличие служебных документов, не подшитых в дела, и выборочно проверяет наличие несекретных служебных документов из числа наиболее важных. Проверка наличия производится путем сверки книг и журналов учета с фактическим наличием служебных документов, а также отметок в этих книгах и журналах об уничтожении или отправке документов с актами и реестрами.

К началу работы комиссии все учетные служебные документы должны быть сданы в делопроизводство, подшиты в дела или перерегистрированы в книгах и журналах учета нового года. В книгах и журналах прошлого года делается отметка с указанием новых учетных номеров. О результатах проверки командиру (начальнику) воинской части представляется акт, в котором указывается следующее: какие документы проверялись, за какой период, с какого и по какой номер, обнаруженные недостатки и предложения. К акту прилагается перечень не подшитых в дела служебных документов.

В воинских частях должен быть установлен контроль за исполнением служебных документов. Целью контроля является обеспечение своевременного и качественного исполнения поручений, зафиксированных в служебных документах. Осуществление контроля является одной из основных обязанностей всех должностных лиц.

Обязательному контролю подлежат все служебные документы, в которых определены сроки исполнения или имеются поручения о представлении докладов, предложений, заключений и выполнении (проведении) других конкретных мероприятий. Контроль осуществляется за исполнением служебных документов, как поступающих из вышестоящих органов военного управления, так и направляемых в подчиненные воинские части.

Служебные документы, взятые на контроль, учитываются по журналу (карточке) контроля за исполнением служебных документов или заносятся в память электронно-вычислительной машины, предназначенной для этой цели, с указанием даты, регистрационного номера, вида и краткого содержания служебного документа, поручения должностных лиц, срока исполнения, фамилии исполнителя, отметки об исполнении и других необходимых данных. На лицевой стороне первого листа таких служебных документов в правом верхнем углу ставится штамп.

Служебный документ считается исполненным и снимается с контроля, когда рассмотрены все поставленные в нем вопросы, по ним приняты необходимые меры и даны исчерпывающие ответы, соответствующие законодательству. На исполненном служебном документе должны быть отметка исполнителя с указанием, каким номером (входящим, исходящим или инвентарным) исполнен служебный документ, дата исполнения и номер дела, в которое служебный документ должен быть подшит. Эта отметка делается на оборотной стороне последнего листа служебного документа и свидетельствуется подписью исполнителя.

На служебных документах, по которым поставленные вопросы решены в оперативном порядке, исполнитель на оборотной стороне последнего листа делает отметку, когда и как решен вопрос, заверяемую своей подписью. О снятии служебного документа с контроля делается отметка в журнале (карточке) контроля.

Персональная ответственность за своевременное и качественное исполнение поручений возлагается на командиров (начальников), которым были даны поручения, и непосредственных исполнителей. Непосредственное ведение работы по контролю за исполнением служебных документов возлагается на лиц, назначенных приказами соответствующих командиров (начальников).

Состояние контроля за исполнением служебных документов проверяется два раза в году (по состоянию на 1 января и 1 июля) комиссиями, специально назначаемыми приказами командира (начальника) воинской части. Результаты проверок оформляются актами и докладываются соответствующим командирам (начальникам). В актах проверки отражаются следующие вопросы: общее количество служебных документов, поставленных на контроль; сколько из них исполнено в установленные сроки; какие поручения не исполнены в срок; причины неисполнения; виновные лица; предложения по совершенствованию контроля.

### Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте понятие акта военного управления и назовите его основные черты.
2. Назовите основания классификации актов военного управления и дайте их краткую характеристику.
3. В чем заключаются основные требования, предъявляемые к актам военного управления?
4. Раскройте понятие антикоррупционной экспертизы актов военного законодательства и ее цели.
5. Охарактеризуйте основные коррупциогенные факторы, которые подлежат выявлению при проведении антикоррупционной экспертизы актов военного законодательства.
6. Перечислите основные виды служебных документов, разрабатываемых в воинской части.
7. Раскройте обязанности командира по организации делопроизводства в воинской части.
8. Какие обязанности возлагаются на военнослужащих и лиц гражданского персонала при работе со служебными документами?
9. Назовите задачи несекретного делопроизводства в воинской части.
10. Как организуется контроль за исполнением служебных документов?

### Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
2. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
5. Приказ министра обороны Российской Федерации от 30 ноября 1997 г. № 450 «Об утверждении Инструкции о порядке подготовки и представления на подпись проектов правовых актов Министерства обороны Российской Федерации и Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации».
6. Приказ министра обороны Российской Федерации от 31 января 2001 г. № 10 «Об утверждении Наставления по правовой работе в Вооруженных Силах Российской Федерации».
7. Приказ министра обороны Российской Федерации от 31 августа 2005 г. № 200 «Об утверждении Наставления по архивному делу в Вооруженных Силах Российской Федерации».
8. Приказ министра обороны Российской Федерации от 30 ноября 2006 г. № 100 «Об утверждении Регламента Министерства обороны Российской Федерации».
9. Приказ Минюста России от 4 мая 2007 г. № 88 «Об утверждении Разъяснений о применении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

10. Приказ министра обороны Российской Федерации от 19 декабря 2011 г. № 2610 «О Порядке проведения в Министерстве обороны Российской Федерации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерства обороны Российской Федерации».

### Дополнительная литература

#### 1. Учебные и монографические издания

1. Актуальные проблемы военной администрации в современной России [Текст] : моногр. : в 4 ч. / А.И. Землин [и др.] ; Воен. ун-т. – М., 2011. – Ч. 2 и Ч. 3. – Гл. 5.
2. Военная администрация [Текст] : учеб. / под общ. ред. В.М. Корякина. – М. : За права военнослужащих, 2012. – Гл. 2.
3. Гречуха, В.Н. Организационно-правовые основы оптимизации документоведения в военном управлении [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Гречуха Владимир Николаевич. – М., 1991. – 432 с.
4. Емельянова, А.И. Нормотворческая деятельность органов военного управления и пути ее совершенствования в интересах предупреждения коррупции на современном этапе строительства Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Емельянова Анна Игоревна. – М., 2012. – 220 с.
5. Колесов, Р.А. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов правовых актов в Министерстве обороны Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Колесов Роман Андреевич. – М., 2011. – 204 с.
6. Экспертиза правовых актов в области обороны и военной безопасности [Текст] : моногр. / под общ. ред. А.В. Кудашкина. – М. : За права военнослужащих, 2011. – 192 с.

#### 2. Статьи

1. Васильев, Ф.П. Делопроизводство в федеральных органах исполнительной власти России : организационные аспекты [Текст] / Ф.П. Васильев, В.А. Яковлев, Е.И. Наумова // *Налоги*. – 2010. – № 32.
2. Васильев, Ф.П. Особенности делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти России [Текст] / Ф.П. Васильев, В.А. Яковлев, Е.И. Наумова // *Административное право и процесс*. – 2011. – № 1.
3. Воронов, А.Ф. Временная инструкция по делопроизводству и регламентация действий командира, приравненных к нотариальным действиям [Текст] / А.Ф. Воронов // *Право в Вооруженных Силах*. – 2012. – № 11.
4. Дарбинян, А.А. Понятие правовых актов органов государственного управления [Текст] / А.А. Дарбинян // *Государственная власть и местное самоуправление*. – 2011. – № 6.
5. Студеникина, М.С. Нормативные правовые акты управления как форма реализации исполнительной власти [Текст] / М.С. Студеникина // *Административное право и процесс*. – 2014. – № 2.
6. Уманская, В.П. Производство по принятию нормативных правовых актов государственного управления как часть административного процесса : воздействие идей профессора В.Д. Сорокина [Текст] / В.П. Уманская // *Административное право и процесс*. – 2014. – № 3.

# Глава 4

## ВОЕННАЯ ОБЯЗАННОСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, КОМПЛЕКТОВАНИЕ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ ЛИЧНЫМ СОСТАВОМ

### Вопросы

1. Понятие, основное содержание и формы реализации военной обязанности в Российской Федерации.
2. Призыв граждан Российской Федерации на военную службу. Альтернативная гражданская служба.
3. Понятие, принципы и способы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации личным составом.

### **§ 1. Понятие, основное содержание и формы реализации военной обязанности в Российской Федерации**

Военная обязанность установлена в целях реализации гражданами Российской Федерации обязанности по защите Отечества, установленной ч. 1 ст. 59 Конституции Российской Федерации. Назначением военной обязанности является обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов личным составом (военнослужащими) в мирное время, а также в период мобилизационного развертывания, в период военного положения и в военное время.

Военная обязанность не распространяется на иностранцев и лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации, а также на граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации.

Военная обязанность граждан Российской Федерации реализуется в следующих формах:

- воинский учет;
- обязательная подготовка к военной службе;
- призыв на военную службу;
- прохождение военной службы по призыву;
- пребывание в запасе;
- призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

В период мобилизации<sup>1</sup>, в период военного положения<sup>2</sup> и в военное время воинская обязанность граждан также предусматривает:

- а) призыв на военную службу по мобилизации, в период военного положения и в военное время;
- б) прохождение военной службы в период мобилизации, в период военного положения и в военное время;
- в) военное обучение в период военного положения и в военное время.

Рассмотрим названные выше формы исполнения гражданами воинской обязанности более подробно.

Под *воинским учетом* понимается государственная система учета и анализа имеющихся в стране призывных и мобилизационных людских ресурсов. Воинский учет граждан Российской Федерации организуется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», а также Положением о воинском учете, утверждаемым постановлением Правительства Российской Федерации.

Основной целью воинского учета является обеспечение полного и качественного укомплектования призывными людскими ресурсами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в мирное время, а также обеспечение в периоды мобилизации, военного положения и в военное время:

- потребностей Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований в мобилизационных людских ресурсах путем заблаговременной приписки (предназначения) граждан, пребывающих в запасе, в их состав;
- потребностей органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в трудовых ресурсах путем закрепления (бронирования) за ними необходимого количества руководителей и специалистов из числа граждан, пребывающих в запасе, работающих в этих органах и организациях.

Основными задачами воинского учета являются:

- 1) обеспечение исполнения гражданами воинской обязанности, установленной законодательством Российской Федерации;
- 2) документальное оформление сведений воинского учета о гражданах, состоящих на воинском учете;
- 3) анализ количественного состава и качественного состояния призывных и мобилизационных людских ресурсов для их эффективного использования в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 4) проведение плановой работы по подготовке необходимого количества военно-обученных граждан, пребывающих в запасе, для обеспечения мероприятий по переводу Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов с мирного на военное время, в период мобилизации и поддержание их укомплектованности на требуемом уровне в военное время.

Воинскому учету подлежат:

- а) граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе (призывники);

<sup>1</sup> Под мобилизацией в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

<sup>2</sup> Под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.



б) граждане, пребывающие в запасе (военнообязанные):

- мужского пола, пребывающие в запасе;
- уволенные с военной службы с зачислением в запас Вооруженных Сил Российской Федерации;
- успешно завершившие обучение на военных кафедрах при федеральных государственных образовательных организациях высшего образования по программам военной подготовки офицеров запаса, программам военной подготовки сержантов, старшин запаса либо программам военной подготовки солдат, матросов запаса;
- не прошедшие военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу;
- не прошедшие военную службу в связи с предоставлением отсрочек от призыва на военную службу или не призванные на военную службу по каким-либо другим причинам, по достижении ими возраста 27 лет;
- уволенные с военной службы без постановки на воинский учет и в последующем поставленные на воинский учет в военных комиссариатах;
- прошедшие альтернативную гражданскую службу;
- женского пола, имеющие военно-учетные специальности.

Не подлежат воинскому учету граждане:

- 1) освобожденные от исполнения воинской обязанности в соответствии с Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»;
- 2) проходящие военную службу;
- 3) отбывающие наказание в виде лишения свободы;
- 4) женского пола, не имеющие военно-учетной специальности;
- 5) постоянно проживающие за пределами Российской Федерации;
- 6) имеющие воинские звания офицеров и пребывающие в запасе СВР России и ФСБ России.

*Обязательная подготовка к военной службе* как форма исполнения воинской обязанности осуществляется в целях улучшения подготовки граждан к военной службе и овладения ими военно-учетными специальностями.

Система обязательной подготовки гражданина к военной службе предусматривает:

- получение начальных знаний в области обороны;
- подготовку по основам военной службы в образовательных организациях в рамках освоения образовательной программы среднего общего образования или среднего профессионального образования и в учебных пунктах организаций;
- военно-патриотическое воспитание;
- подготовку по военно-учетным специальностям (ВУС) солдат, матросов, сержантов и старшин по направлению военного комиссариата;
- медицинское освидетельствование.

Получение гражданами начальных знаний об обороне государства, о воинской обязанности граждан, а также приобретение навыков в области гражданской обороны предусматривается федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования, федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования.

Подготовка граждан по основам военной службы в образовательных организациях и на учебных пунктах организаций осуществляется при изучении специальных учебных курсов, а также предусматривает проведение с такими гражданами учебных сборов.

Обязанность организации работы по военно-патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации возлагается на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления во взаимодействии с органами военного управления в пределах своей компетенции. Для этих целей со-

здаются военно-патриотические молодежные и детские объединения. Подготовка, полученная гражданами в этих объединениях, учитывается призывными комиссиями при определении вида и рода войск Вооруженных Сил Российской Федерации, а также других войск, воинских формирований и органов, в которых они будут проходить военную службу по призыву.

Подготовка граждан по ВУС солдат, матросов, сержантов и старшин осуществляется в порядке, предусмотренном Положением о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, утверждаемым Правительством Российской Федерации. Указанную подготовку получают граждане мужского пола, достигшие возраста 17 лет, в том числе обучающиеся в профессиональных образовательных организациях, в которых такая подготовка является составной частью образовательной программы среднего профессионального образования. Гражданин, овладевший сложной ВУС солдата, матроса, сержанта, старшины, включенной в перечень, определяемый Правительством Российской Федерации, при призыве на военную службу вправе выбрать вид и род войск Вооруженных Сил Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы с учетом реальной потребности в таких специалистах.

Граждане, подлежащие призыву на военную службу, проходят медицинское освидетельствование и имеют право на получение полной информации о медицинских противопоказаниях для прохождения военной службы и показаниях на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья. Порядок проведения военно-врачебной экспертизы регламентируется Положением о военно-врачебной экспертизе, утверждаемым постановлением Правительства Российской Федерации.

*Пребывание в запасе* является одной из форм исполнения гражданами воинской обязанности. Запас Вооруженных Сил Российской Федерации создается из числа граждан:

1) уволенных с военной службы с зачислением в запас Вооруженных Сил Российской Федерации;

2) успешно завершивших обучение на военных кафедрах при федеральных государственных образовательных организациях высшего образования по программам военной подготовки офицеров запаса, программам военной подготовки сержантов, старшин запаса либо программам военной подготовки солдат, матросов запаса и окончивших указанные образовательные организации;

3) не прошедших военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу;

4) не прошедших военную службу в связи с предоставлением отсрочки от призыва на военную службу или отменой призывной комиссией субъекта Российской Федерации решения нижестоящей призывной комиссии по достижении ими возраста 27 лет;

5) не подлежавших призыву на военную службу по достижении ими возраста 27 лет;

6) не прошедших военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии по достижении ими возраста 27 лет;

7) уволенных с военной службы без постановки на воинский учет и в последующем поставленных на воинский учет в военных комиссариатах;

8) прошедших альтернативную гражданскую службу;

9) женского пола, имеющих военно-учетную специальность.

Законодатель предусмотрел подразделение граждан, состоящих в запасе, на три разряда. Такое деление обусловлено необходимостью дифференцировать граждан по возрастным группам в связи с возложением на них в случае необходимости различных (по интенсивности, по наличию требований к уровню подготовки и т. п.) задач по обеспечению обороноспособности государства (см. таблицу 1).

**Состав запаса Вооруженных Сил Российской Федерации**

Составы запаса (воинские звания)	Возраст граждан, пребывающих в запасе		
	первый разряд	второй разряд	третий разряд
Солдаты, матросы, сержанты, старшины, прапорщики и мичманы	до 35 лет	до 45 лет	до 50 лет
Младшие офицеры	до 50 лет	до 55 лет	до 60 лет
Майоры, капитаны 3 ранга, подполковники, капитаны 2 ранга	до 55 лет	до 60 лет	до 65 лет
Полковники, капитаны 1 ранга	до 60 лет	до 65 лет	–
Высшие офицеры	до 65 лет	до 70 лет	–

Граждане женского пола, пребывающие в запасе, относятся к третьему разряду: имеющие воинские звания офицеров пребывают в запасе до достижения ими возраста 50 лет, а остальные – до достижения ими возраста 45 лет.

Гражданин, пребывающий в запасе и достигший предельного возраста пребывания в запасе или признанный в установленном порядке не годным к военной службе по состоянию здоровья, переводится в отставку и снимается с воинского учета.

Гражданам, пребывающим в запасе, могут быть присвоены первые и очередные воинские звания, но не выше воинского звания полковника или капитана 1 ранга.

Гражданину, пребывающему в запасе, воинское звание может быть присвоено, если указанный гражданин приписан или может быть приписан к воинской части (предназначен или может быть предназначен в специальное формирование) для призыва на военную службу по мобилизации на должность, для которой штатом военного времени предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое гражданину, пребывающему в запасе, а очередное воинское звание, кроме того, – по истечении установленного срока пребывания в предыдущем воинском звании. При этом гражданину, пребывающему в запасе, воинское звание может быть присвоено после прохождения им военных сборов и сдачи соответствующих зачетов либо в аттестационном порядке.

Для пребывания в запасе в следующих воинских званиях устанавливаются сроки:

- а) рядовой или матрос – пять месяцев;
- б) младший сержант или старшина 2 статьи – один год;
- в) сержант или старшина 1 статьи – два года;
- г) старший сержант или главный старшина – три года;
- д) прапорщик или мичман – три года;
- е) младший лейтенант – два года;
- ж) лейтенант – три года;
- з) старший лейтенант – три года;
- и) капитан или капитан-лейтенант – четыре года;
- к) майор или капитан 3 ранга – пять лет;
- л) подполковник или капитан 2 ранга – шесть лет.

Гражданину, пребывающему в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации, при наличии опыта работы по специальности, родственной военно-учетной, первое воинское звание офицера может быть присвоено министром обороны Российской Федерации в аттестационном порядке:

а) имеющему высшее профессиональное образование – лейтенанта;

б) имеющему среднее профессиональное образование – младшего лейтенанта.

Очередное воинское звание может быть присвоено гражданину, пребывающему в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации:

а) до старшего лейтенанта включительно – при положительной аттестации;

б) от капитана или капитан-лейтенанта до полковника или капитана 1 ранга включительно – при прохождении им военных сборов по должности, соответствующей очередному воинскому званию, и сдаче соответствующих зачетов либо в аттестационном порядке при наличии опыта работы по специальности, родственной военно-учетной (военной службы на соответствующих офицерских должностях).

Гражданину, лишенному воинского звания, военным комиссаром одновременно с постановкой на воинский учет присваивается воинское звание рядового.

Для подготовки к военной службе граждане, пребывающие в запасе, могут призываться на *военные сборы*. Под военными сборами понимается проведение в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах мероприятий по подготовке граждан к военной службе.

Военные сборы подразделяются следующим образом:

а) учебные сборы:

– в составе воинских частей (подразделений) на штатных воинских должностях, на которые граждане предназначены (приписаны) для прохождения военной службы в военное время (учебные сборы приписного состава);

– в составе подразделений, экипажей, расчетов, проводимые в форме тренировочных занятий с гражданами, заключившими контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве (тренировочные занятия);

– по подготовке граждан по ВУС и воинским должностям (учебные сборы по подготовке граждан по ВУС);

– по обслуживанию материальных средств неприкосновенного запаса;

б) сборы по проверке боевой и мобилизационной готовности воинских частей и военных комиссариатов (проверочные сборы).

Продолжительность военных сборов, место и время их проведения определяются Минобороны России, другими федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. При этом продолжительность военных сборов не может превышать двух месяцев, а общая продолжительность военных сборов, к которым привлекается гражданин за время пребывания в запасе, не может превышать 12 месяцев.

Призыв граждан на военные сборы осуществляется военными комиссариатами на основании указов Президента Российской Федерации.

Основными задачами учебных сборов приписного состава являются:

а) проверка реальности установленных сроков (нормативов) выполнения мобилизационных мероприятий;

б) подготовка воинских частей (подразделений) к действиям в условиях проведения мобилизации, военного положения и военного времени;

в) подготовка военных комиссариатов к проведению мобилизации людских и транспортных ресурсов на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

г) совершенствование гражданами военных знаний, умений и навыков при исполнении должностных обязанностей;

д) подготовка граждан к выполнению первоочередных работ по переводу воинских частей с мирного на военное время.

Тренировочные занятия проводятся с гражданами, заключившими контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве, в целях восстановления (совершенствования) военных знаний, умений и навыков при исполнении должностных обязанностей, предусмотренных условиями контракта.

На учебных сборах по подготовке граждан по ВУС проводятся:

- а) подготовка офицеров запаса на вышестоящие должности;
- б) подготовка офицеров запаса из числа прапорщиков и мичманов, сержантов и старшин, солдат и матросов запаса;
- в) подготовка, переподготовка граждан и совершенствование их военных знаний, умений и навыков по требуемому ВУС и воинским должностям, в том числе на новых образцах вооружения и военной техники;
- г) подготовка к военной службе граждан, ранее не прошедших военную службу, с присвоением им соответствующих ВУС.

Учебные сборы по обслуживанию материальных средств неприкосновенного запаса проводятся для оценки состояния вооружения, военной техники, других материальных средств неприкосновенного запаса, их технического обслуживания, проверки работоспособности (для военной техники – контрольного пробега) и пригодности, переконсервации и постановки (закладки) на хранение, а также для изучения обслуживаемых вооружения, военной техники, других материальных средств неприкосновенного запаса и совершенствования гражданами практических знаний по их эксплуатации и применению. На учебных сборах не менее 25 процентов учебного времени отводится на техническую и специальную подготовку.

Проверочные сборы проводятся в целях определения уровня боевой и мобилизационной готовности воинских частей и военных комиссариатов, проверки реальности сроков (нормативов) выполнения спланированных мероприятий по мобилизации людских и транспортных ресурсов, переводу воинских частей с мирного на военное время (отмобилизованию и переводу воинских частей на военное время) и проведению их боевого слаживания, а также совершенствования знаний, умений и навыков граждан по воинским должностям, на которые они предназначены (приписаны) по мобилизации.

От военных сборов освобождаются граждане женского пола, а также:

- 1) граждане, забронированные за органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями на период мобилизации и в военное время;
- 2) сотрудники органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации;
- 3) гражданский персонал Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов Российской Федерации;
- 4) летно-технический состав, а также рабочие и служащие авиационного и железнодорожного транспорта, непосредственно осуществляющие и обеспечивающие перевозки или занятые обслуживанием и ремонтом самолетов (вертолетов), аэродромной техники, подвижного состава и устройств железнодорожного транспорта;
- 5) плавающий состав судов морского флота, а также плавающий состав речного флота и флота рыбной промышленности – в период навигации;
- 6) граждане, непосредственно занятые на посевных и уборочных работах, – в период проведения таких работ;

7) граждане, являющиеся педагогическими работниками образовательных организаций;

8) граждане, обучающиеся по очной и очно-заочной (вечерней) формам обучения в образовательных организациях;

9) граждане, обучающиеся по заочной форме обучения в образовательных организациях, – на период экзаменационных и зачетных сессий и написания дипломной работы;

10) граждане, уволенные с военной службы, – в течение двух лет со дня увольнения в запас;

11) граждане, имеющие трех и более несовершеннолетних детей;

12) граждане, имеющие основания для отсрочки от призыва на военную службу;

13) граждане, пребывающие за пределами Российской Федерации;

14) члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), граждане, временно исполняющие обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

15) граждане, представленные в установленном порядке законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации в качестве кандидатур высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), – до принятия решения об отклонении представленной кандидатуры или о наделении ее полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

16) граждане, прошедшие альтернативную гражданскую службу;

17) граждане, отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;

18) граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;

19) граждане, в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

## **§ 2. Призыв граждан Российской Федерации на военную службу. Альтернативная гражданская служба**

Призыв на военную службу – одна из основных форм исполнения воинской обязанности – является одним из способов комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, т. е. привлечения граждан Российской Федерации на военную службу. Порядок призыва определяется Положением о призыве на военную службу граждан Российской Федерации, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

В Российской Федерации установлен правовой режим воинской обязанности в форме призыва на военную службу для всех российских граждан, указанных в законе, однако способы ее реализации дифференцированы для различных социальных групп и детерминированы в зависимости от пола, возраста, социального положения и других факторов (политических, социально-экономических и иных условий).

Призыву на военную службу подлежат граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете и не пребывающие в запасе.

Из общей обязанности быть призванным на военную службу имеются исключения, которые не являются льготами для определенных групп населения, а обусловлены объективными обстоятельствами, исключающими возможность прохождения во-

енной службы в связи с исполнением иных государственно-значимых функций или нецелесообразностью призыва на военную службу отдельных групп по объективным (установленным законом) основаниям. На военную службу не призываются:

– граждане, которые освобождены от исполнения воинской обязанности (к ним относятся граждане, признанные не годными к военной службе по состоянию здоровья);

- граждане, которые освобождены от призыва на военную службу;
- граждане, не подлежащие призыву на военную службу;
- граждане, которым предоставлена отсрочка от призыва на военную службу;

Основания, по которым граждане не призываются на военную службу, устанавливаются законодательством и бывают двоякого вида в зависимости от режима регулирования: императивные и диспозитивные.

Императивные основания имеют место, когда в силу фактических обстоятельств в отношении конкретных граждан не может быть принято решение о призыве на военную службу. К ним относятся основания, во-первых, по которым граждане в обязательном порядке освобождаются от призыва на военную службу, во-вторых, по которым граждане не подлежат призыву и, в-третьих, по которым гражданам в обязательном порядке предоставляется отсрочка от призыва.

От призыва на военную службу в обязательном порядке освобождаются граждане:

- а) признанные ограниченно годными к военной службе по состоянию здоровья;
- б) проходящие или прошедшие военную службу в Российской Федерации;
- в) проходящие или прошедшие альтернативную гражданскую службу;
- г) прошедшие военную службу в другом государстве в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Не подлежат призыву на военную службу граждане, в отношении которых ведется уголовно-правовое преследование или имеются иные уголовно-правовые обстоятельства (основания). К ним относятся граждане:

а) отбывающие наказание в виде обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы, ареста или лишения свободы;

б) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;

в) в отношении которых ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которых передано в суд.

После устранения указанных обстоятельств в отношении граждан, которых они касались, может быть принято решение об их призыве на военную службу.

Диспозитивные основания имеют место в том случае, когда граждане в зависимости от своего волеизъявления могут реализовать свое субъективное право на освобождение от призыва на военную службу. К таким основаниям относятся: а) основания, по которым граждане имеют право на освобождение от призыва на военную службу; б) основания, по которым гражданам может быть предоставлена отсрочка от призыва на военную службу по их желанию. В обоих случаях для реализации этих оснований, кроме подтверждения указанных объективных обстоятельств, необходимо волеизъявление гражданина, реализующего субъективное право на освобождение или предоставление отсрочки от призыва на военную службу.

Имеют право на освобождение от призыва на военную службу граждане:

а) имеющие предусмотренную государственной системой научной аттестации ученую степень;

б) являющиеся сыновьями (родными братьями):

– военнослужащих, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, и граждан, проходивших военные сборы, погибших (умерших) в связи с исполнением ими обязанностей военной службы в период прохождения военных сборов;

– граждан, умерших вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных в связи с исполнением ими обязанностей военной службы, после увольнения с военной службы либо после отчисления с военных сборов или окончания военных сборов.

Не призываются также граждане, которым предоставлена отсрочка от призыва на военную службу. *Отсрочка от призыва на военную службу* – это временное освобождение граждан от призыва на военную службу, осуществляемое решением призывной комиссии по основаниям и в порядке, которые установлены законодательством.

Призывник, у которого истекли сроки предоставленной ему отсрочки от призыва на военную службу, подлежит призыву на военную службу на общих основаниях. Призывник, не прошедший военную службу в связи с предоставлением ему отсрочки от призыва на военную службу, по достижении им 27 лет решением призывной комиссии зачисляется в запас.

Действующее законодательство предусматривает императивные (обязательные) и диспозитивные (факультативные) основания для предоставления отсрочек от призыва на военную службу. Отличие факультативных оснований, дающих право на получение отсрочек, от обязательных оснований состоит в том, что по факультативным основаниям отсрочка предоставляется гражданину только при наличии его волеизъявления отсрочить прохождение военной службы, т. е. реализовать свое субъективное право на отсрочку. Иными словами, граждане могут воспользоваться своим правом на отсрочку, а могут и не воспользоваться вообще.

К императивным (обязательным) основаниям предоставления отсрочек относятся:

1) медицинские показания – наличие у гражданина определенного заболевания. Отсрочка от призыва на военную службу предоставляется, если гражданин будет в установленном порядке военно-врачебной комиссией признан временно не годным к военной службе по состоянию здоровья. Отсрочка предоставляется на срок до одного года;

2) семейные обстоятельства. Данными обстоятельствами признаются:

– занятие гражданина, подлежащего призыву на военную службу, постоянным уходом за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, если отсутствуют другие лица, обязанные по закону содержать указанных граждан, а также при условии, что последние не находятся на полном государственном обеспечении и нуждаются по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы по месту жительства граждан, призываемых на военную службу, в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре);

– исполнение обязанностей опекуна или попечителя несовершеннолетнего родного брата или несовершеннолетней родной сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

– наличие у гражданина, подлежащего призыву на военную службу, ребенка, воспитываемого без матери;

– наличие у гражданина, подлежащего призыву на военную службу, двух и более детей;

– наличие у гражданина, подлежащего призыву на военную службу, ребенка-инвалида в возрасте до трех лет;

– наличие у гражданина, подлежащего призыву на военную службу, ребенка и жены, срок беременности которой составляет не менее 26 недель;

– поступление на службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и тамо-



женные органы Российской Федерации непосредственно по окончании образовательных учреждений высшего профессионального образования указанных органов и учреждений соответственно, при наличии у гражданина высшего профессионального образования и специального звания;

– избрание депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа муниципального образования или главой муниципального образования, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе;

– регистрация в соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах в качестве кандидата на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органах (палатах органов) государственной власти или органах местного самоуправления.

К диспозитивным (факультативным) основаниям предоставления отсрочек относятся:

1) получение образования по очной форме обучения;

2) издание указов Президента Российской Федерации о предоставлении отсрочек от призыва в отношении определенных групп граждан.

Призыв граждан на военную службу осуществляется на основании указов Президента Российской Федерации, которые издаются два раза в год. Проекты указов разрабатываются Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации непосредственно перед каждым призывом. В указе определяется конкретная численность граждан, подлежащих очередному призыву. Обеспечение выполнения мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, поручается Правительству Российской Федерации и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Во исполнение указов Президента Российской Федерации издаются приказы министра обороны Российской Федерации.

Призыв на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, включает:

– явку на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии;

– явку в военный комиссариат для отправки к месту прохождения военной службы и нахождение в военном комиссариате до отправки к месту прохождения военной службы.

Призыв на военную службу указанных граждан организует военный комиссариат соответствующей территории при содействии местной администрации и осуществляет *призывная комиссия*, которая создается в каждом муниципальном образовании, имеющем статус муниципального района, городского округа или внутригородской территории города федерального значения, решением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению военного комиссара субъекта Российской Федерации.

При призыве на военную службу граждан на призывную комиссию возлагаются обязанности по организации медицинского освидетельствования указанных граждан и принятию в отношении их одного из следующих решений:

– о призыве на военную службу;

– о направлении на альтернативную гражданскую службу;

– о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу;

– об освобождении от призыва на военную службу;

– о зачислении в запас;

– об освобождении от исполнения воинской обязанности.

Врачи, руководящие работой по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу, по результатам медицинского освидетельствования дают заключение о годности указанных граждан к военной службе по следующим категориям:

- А – годен к военной службе;
- Б – годен к военной службе с незначительными ограничениями;
- В – ограниченно годен к военной службе;
- Г – временно не годен к военной службе;
- Д – не годен к военной службе.

Граждане, не пребывающие в запасе, подлежащие призыву на военную службу, обязаны явиться по повестке военного комиссариата на медицинское освидетельствование, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы, а также находиться в военном комиссариате до отправки к месту прохождения военной службы. Явка призывников в военный комиссариат для последующей их отправки на сборный пункт назначается, как правило, заблаговременно, с учетом времени прибытия на сборный пункт, ознакомления представителей воинских частей с призывниками и формирования воинских эшелонов (команд). На сборный пункт призывники направляются в организованном порядке в сопровождении представителей органов местного самоуправления и военных комиссариатов.

В случае неявки без уважительных причин гражданина по повестке военного комиссариата на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, указанный гражданин считается уклоняющимся от военной службы и привлекается к уголовной или административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*Прохождение военной службы по призыву* является наиболее активной формой исполнения воинской обязанности гражданами Российской Федерации. Военную службу по призыву граждане проходят в Вооруженных Силах Российской Федерации и во внутренних войсках МВД России.

В другие войска, воинские формирования и органы для прохождения военной службы по призыву граждане направляются в соответствии с указом Президента Российской Федерации после укомплектования воинских должностей, замещаемых военнослужащими, проходящими военную службу по призыву, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и пограничных органах.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации гражданин имеет право на замену военной службы *альтернативной гражданской службой*. Порядок прохождения данной службы регулируется Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе».

Альтернативная гражданская служба – это особый вид трудовой деятельности в интересах общества и государства, осуществляемой гражданами взамен военной службы по призыву.

Гражданин имеет право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в случаях, если:

- несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;
- он относится к коренному малочисленному народу, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйство и занимается традиционными промыслами.

На альтернативную гражданскую службу направляются граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, которые не пребывают в запасе, имеют право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, лично подали заявление в военный комиссариат о желании заменить военную службу по призыву альтернативной гражданской службой и в отношении которых призывной комиссией принято соответствующее решение.

Граждане проходят альтернативную гражданскую службу индивидуально, а также в составе групп или формирований:

- в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;
- в организациях, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в качестве гражданского персонала.

Граждане проходят альтернативную гражданскую службу, как правило, за пределами территорий субъектов Российской Федерации, в которых они постоянно проживают.

При невозможности направления граждан для прохождения альтернативной гражданской службы за пределы территорий субъектов Российской Федерации, в которых они постоянно проживают, граждане в соответствии с решением специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти могут быть направлены для прохождения альтернативной гражданской службы в организации, находящиеся на территориях субъектов Российской Федерации, в которых они постоянно проживают.

Граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам, направляются для прохождения альтернативной гражданской службы в организации традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов.

Перечни видов работ, профессий, должностей, на которых могут быть заняты граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, а также организаций, где предусмотрено прохождение альтернативной гражданской службы, утверждаются приказами Минтруда России. При определении вида работы, профессии, должности, на которых может быть занят гражданин, направляемый на альтернативную гражданскую службу, и места прохождения альтернативной гражданской службы учитываются образование, специальность, квалификация, опыт предыдущей работы, состояние здоровья, семейное положение гражданина, а также потребность организаций в трудовых ресурсах.

Срок альтернативной гражданской службы в 1,75 раза превышает установленный Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» срок военной службы по призыву и составляет 21 месяц. Срок альтернативной гражданской службы для граждан, проходящих данную службу в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в 1,5 раза превышает установленный срок военной службы по призыву и составляет 18 месяцев.

В срок альтернативной гражданской службы не засчитываются:

- прогулы (отсутствие на рабочем месте без уважительных причин более четырех часов подряд в течение рабочего дня);
- время нахождения в дополнительных отпусках, предоставляемых работодателем гражданам, обучающимся в образовательных организациях;
- время отбывания уголовного или административного наказания в виде ареста.

Направление граждан на альтернативную гражданскую службу организует глава органа местного самоуправления совместно с военным комиссаром и осуществляет призывная комиссия. Граждане вправе подать заявление о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой в военный комиссариат, в котором они состоят на воинском учете, в следующие сроки:

- до 1 апреля – граждане, которые должны быть призваны на военную службу в октябре – декабре текущего года;
- до 1 октября – граждане, которые должны быть призваны на военную службу в апреле – июне следующего года.

Граждане, изъявившие желание заменить военную службу по призыву альтернативной гражданской службой, должны обосновать, что несение военной службы противоречит их убеждениям или вероисповеданию.

В заявлении о замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой гражданин указывает причины и обстоятельства, побудившие его ходатайствовать об этом. К заявлению прилагаются автобиография и характеристика с места работы и (или) учебы гражданина (для работающих (работавших) и (или) учащихся (учившихся)). К заявлению гражданин вправе приложить другие документы. В заявлении гражданин вправе указать лиц, которые согласны подтвердить достоверность его доводов о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию.

Призывная комиссия выносит заключение о замене гражданину военной службы по призыву альтернативной гражданской службой либо принимает решение об отказе в такой замене (с указанием причин отказа) на основании:

– выступлений на заседании призывной комиссии гражданина и лиц, которые согласились подтвердить достоверность его доводов о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;

– анализа документов, представленных гражданином и военным комиссариатом, а также дополнительных материалов, запрашиваемых призывной комиссией от организаций и физических лиц.

Гражданину может быть отказано в замене военной службы по призыву альтернативной гражданской службой, если:

а) он нарушил установленные срок и (или) порядок подачи заявления;

б) характеризующие его документы и другие данные не соответствуют доводам гражданина о том, что несение военной службы противоречит его убеждениям или вероисповеданию;

в) в заявлении гражданина и прилагаемых к нему документах указаны заведомо ложные сведения;

г) гражданин дважды вызывался и не являлся на заседания призывной комиссии без уважительной причины;

д) ранее гражданину была предоставлена возможность пройти альтернативную гражданскую службу, и он от нее уклонился.

Гражданин, направленный в организацию для прохождения альтернативной гражданской службы, обязан прибыть к месту прохождения альтернативной гражданской службы в срок, указанный в предписании военного комиссариата. Если гражданин не прибыл в организацию в установленный срок, руководитель организации немедленно уведомляет об этом направивший этого гражданина военный комиссариат, а также федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которому подведомственна эта организация.

Работодатель, к которому гражданин прибыл из военного комиссариата для прохождения альтернативной гражданской службы, заключает с ним срочный трудовой договор на период ее прохождения в этой организации и в трехдневный срок уведомляет об этом направивший этого гражданина военный комиссариат, а также федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которому подведомственна организация.

Заключение срочного трудового договора и оформление приема на работу осуществляются работодателем в соответствии с ТК РФ с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе». Испытательный срок при приеме на работу для гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, не устанавливается.

Трудовая деятельность гражданина, проходящего альтернативную гражданскую службу, регулируется ТК РФ с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе».

Гражданин подлежит увольнению с альтернативной гражданской службы:

- 1) по истечении срока альтернативной гражданской службы;
- 2) в связи с признанием его военно-врачебной комиссией не годным к военной службе или ограниченно годным к военной службе;
- 3) в связи с осуществлением им полномочий члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также в связи с избранием его депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), депутатом представительного органа местного самоуправления, главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе;
- 4) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении гражданину наказания в виде лишения свободы.

Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, обязаны:

– соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и другие федеральные законы, выполнять требования, установленные Федеральным законом «Об альтернативной гражданской службе», Положением о порядке прохождения альтернативной гражданской службы, локальными нормативными актами организаций;

– соблюдать дисциплину труда, добросовестно исполнять трудовые обязанности, возложенные на них срочным трудовым договором.

Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, не вправе:

– отказываться от заключения срочного трудового договора, а также от исполнения трудовых обязанностей, возложенных на них срочным трудовым договором;

– занимать руководящие должности;

– участвовать в забастовках и иных формах приостановления деятельности организаций;

– совмещать альтернативную гражданскую службу с работой в иных организациях;

– заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также оказывать содействие физическим и юридическим лицам в их предпринимательской деятельности, получать за это вознаграждение и пользоваться социальными гарантиями;

– покидать населенный пункт, в котором расположена организация, где они проходят альтернативную гражданскую службу, без согласования с представителем работодателя;

– прекращать (расторгать) срочный трудовой договор по своей инициативе;

– оставлять рабочее место и покидать организацию, где они проходят альтернативную гражданскую службу, в период рабочего времени, установленного правилами внутреннего трудового распорядка и графиками сменности.

Граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу, несут дисциплинарную, административную, материальную, гражданско-правовую и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом особенностей, связанных с прохождением альтернативной гражданской службы.

### § 3. Понятие, принципы и способы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации личным составом

*Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации личным составом* является составной частью военного строительства Российской Федерации и представляет собой установленную государством и регулируемую нормами военного права систему обеспечения армии и флота военнослужащими и гражданским персоналом в мирное и военное время, а также создания запаса военно-обученных людских ресурсов.

Отношения, связанные с комплектованием военной организации военнослужащими, образуют соответствующую систему. Система комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими представляет собой установленную действующим военным законодательством совокупность принципов, способов, условий и порядка обеспечения армии и флота военнослужащими, подготовки граждан к военной службе, их военного обучения, а также нахождения в запасе военно-обученных ресурсов в интересах мобилизационного развертывания.

К основным элементам системы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими относятся: правовые основы комплектования; принципы комплектования; способы комплектования. Также в систему комплектования входят: условия комплектования; порядок подготовки граждан к военной службе; порядок подготовки военных кадров в процессе военной службы; сроки военной службы и нахождения в запасе; порядок создания запаса военно-обученных людских ресурсов и другие аспекты.

Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими строится на основании принятых в России принципов и способов комплектования.

*Принципы комплектования* представляют собой установленный нормами права порядок комплектования войск исходя из места жительства военнослужащих, призываемых на военную службу и поступающих на военную службу добровольно, а также места постоянной дислокации войск.

В современной военно-правовой литературе различают три принципа комплектования военной организации государства:

- 1) экстерриториальный, когда войска комплектуются военнослужащими из числа жителей различных регионов;
- 2) территориальный, когда войска комплектуются военнослужащими из населения той местности, где дислоцированы комплектуемые воинские части;
- 3) смешанный – сочетающий первый и второй принципы.

*Экстерриториальный принцип* комплектования военной организации является предпочтительным для федеративных государств с многонациональной и поликонфессиональной структурой населения, со значительной дифференциацией плотности населения по регионам, а также имеющих значительные воинские контингенты за пределами национальной территории.

*Территориальный принцип* комплектования принят во многих государствах, прежде всего в тех, где преобладает мононациональная структура народа, имеется равномерно сбалансированная плотность населения, военная организация комплектуется на основе добровольного способа комплектования и нет необходимости нахождения значительного военного контингента за пределами национальной территории. Считается, что военнослужащие, проходящие военную службу по месту их жительства, в большей степени ощущают моральную и психологическую поддержку родных и близких, лучше обеспечены в материально-бытовом плане.

В настоящее время в Российской Федерации территориальный принцип комплектования войск военнослужащими не может быть реализован без негативных последствий для ее обороноспособности. В силу неравномерности социально-экономичес-

кого и демографического развития регионов и субъектов Российской Федерации потребность войск в людских ресурсах не соответствует их наличию в районах дислокации войск ни в количественном, ни в качественном отношении. Например, на территории Дальневосточного военного округа численность граждан призывного возраста, которых можно призвать на военную службу, составляет порядка 4 процентов от общего числа такой категории в стране. В то же время потребность войск, дислоцированных на территории этого военного округа, в призывных ресурсах существенно превышает указанные возможности.

Также сугубо территориальный принцип комплектования войск для России неприемлем в силу многонационального и поликонфессионального состава ее населения. Нетрудно представить, какие бы трудности возникли, если бы воинские части, дислоцированные на Северном Кавказе или в других регионах с повышенной этнической конфликтностью, комплектовались бы исключительно по территориальному принципу.

В силу указанных обстоятельств Россия придерживается смешанного принципа комплектования ее Вооруженных Сил (экстерриториального для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и территориального для военнослужащих, поступающих на военную службу по контракту). Экстерриториальный принцип комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации военнослужащими путем призыва установлен подп. 1 п. 2 ст. 12 Федерального закона «Об обороне».

На граждан, добровольно поступающих на военную службу по контракту, не распространяется требование о комплектовании войск по экстерриториальному принципу. Следовательно, граждане, поступающие на военную службу по контракту, вправе проходить военную службу как по месту их постоянного жительства, так и за его пределами. В настоящее время комплектование военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, должностей рядового и сержантского состава осуществляется преимущественно по территориальному принципу. Должности же офицеров и прапорщиков комплектуются, как правило, по экстерриториальному принципу.

Таким образом, в Вооруженных Силах Российской Федерации сложился смешанный принцип комплектования военнослужащими на основе сочетания территориального и экстерриториального принципов. Вместе с тем, на законодательном уровне нет прямого указания о смешанном принципе комплектования.

С принципами комплектования вооруженных сил органично взаимосвязаны *способы их комплектования*. В истории вооруженных сил известны различные способы их комплектования: 1) народное ополчение; 2) рекрутская повинность; 3) наемничество; 4) добровольчество; 5) всеобщая воинская повинность (обязанность).

Федеральным законом «Об обороне» установлены два способа комплектования: 1) путем призыва военнообязанных граждан на военную службу; 2) путем добровольного поступления граждан России и иностранных граждан на военную службу по контракту. Каждый из указанных способов имеет свои преимущества.

Так, основным преимуществом комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации призывниками на основе воинской обязанности является то, что таким способом можно создать массовую многомиллионную армию. Кроме того, призывная система позволяет готовить значительные военно-обученные резервы. Также преимуществом комплектования по призыву является то обстоятельство, что содержание призывника обходится на порядок дешевле, чем добровольца, проходящего военную службу по контракту. Сохранение призывной системы комплектования дает еще одно преимущество – позволяет иметь альтернативную гражданскую службу, необходимую для трудовой деятельности в интересах общества и государства.

Вместе с тем, очевидны и недостатки призывной системы. В их числе: недостаточная профессиональная подготовка военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. В силу отсутствия материальных стимулов у военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, наблюдается в целом низкий уровень ответственности за интересы военной службы.

Основным преимуществом добровольческого способа комплектования армии является то, что у военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, достигается высокий уровень профессионализма. Этому способствуют обусловленная материальным стимулированием личная заинтересованность контрактников в профессиональном росте, а также более длительные, чем у призывников сроки военной службы по контракту. Однако профессиональная армия явно дороже, чем комплектуемая призывным способом. Подготовка кадров, достойное денежное довольствие, жилье, инфраструктура, техническое переоснащение вооруженных сил, введение в действие механизма, обеспечивающего соблюдение социальных гарантий военнослужащим-контрактникам, – все это требует огромных средств и времени.

От призывной системы Россия, как и многие другие страны, не может отказаться по объективным причинам – содержать дорогостоящую полностью профессиональную армию российская экономика не в состоянии. В настоящее время никому в мире, кроме США, не под силу содержать миллионную профессиональную армию.

Также необходимо учитывать, что у России самая большая в мире территория и наиболее протяженные границы. В силу геополитических факторов нельзя делать ставку исключительно на контрактников. В случае начала широкомасштабной войны контрактники, которыми комплектуются пограничные органы ФСБ России, войска и части постоянной боевой готовности, дислоцированные на стратегически важных направлениях, могут быть быстро «выбиты», и попросту будет некому воевать. Кроме тех, кто служит в мирное время, для обеспечения военной безопасности государства еще необходимы многочисленные военно-обученные резервы, а контрактная армия в нужном количестве их не подготовит. Очевидно, что с началом широкомасштабных боевых действий значительного количества военнослужащих потребуют не только действующие войска, но и войска, обеспечивающие защиту страны от нападения на другие участки границ – вне зоны военного конфликта. Отечественный военный опыт свидетельствует о том, что в случае войны будут нужны людские ресурсы, значительно превышающие численность армии мирного времени. Таким образом, полный отказ от призыва в такой стране, как Россия, невозможен без потери ее обороноспособности.

Небольшую контрактную армию могут позволить себе отдельные европейские государства, которые, являясь членами блока НАТО, серьезно рассчитывают на военную мощь ведущих держав альянса, прежде всего США, имеющих почти полтора-миллионную профессиональную армию. Поэтому многие европейские государства – члены НАТО, предоставляя свои территории для развертывания передовых структур вооруженных сил США, в обеспечении своей военной безопасности главным образом рассчитывают на американскую военную мощь.

Российской Федерации в обеспечении своей военной безопасности приходится рассчитывать преимущественно на собственные возможности, поскольку в настоящее время Россия почти не имеет достаточно надежных и мощных в военном отношении военно-политических союзников. Даже в мирное время для гарантированного обеспечения своей военной безопасности Российская Федерация должна постоянно иметь Вооруженные Силы численностью порядка 1 млн человек. Однако в силу ограниченности экономических возможностей страны Российская Федерация может перевести на контрактный способ комплектования только часть своей армии. Впрочем, всю военную организацию перевести на контрактный способ комплектования



и не требуется. Ведь в военное время перед Россией неизбежно возникнет задача мобилизации значительных военно-обученных людских ресурсов, для подготовки которых необходимо сохранить и комплектование части военной организации по призыву на основе воинской обязанности.

Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации *военнослужащими, проходящими военную службу по контракту*, осуществляется путем заключения контракта с гражданами, изъявившими такое желание. Контракт о прохождении военной службы заключается между гражданином (военнослужащим) и от имени Российской Федерации – Минобороны России или иным федеральным органом исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, письменно по типовой форме, установленной Положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.

Контракт о прохождении военной службы вправе заключать:

- военнослужащие, у которых заканчивается предыдущий контракт о прохождении военной службы;
- военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и получившие до призыва на военную службу высшее образование, а также военнослужащие, проходящие военную службу по призыву и прослужившие не менее трех месяцев;
- граждане, пребывающие в запасе;
- граждане мужского пола, не пребывающие в запасе и получившие высшее образование;
- граждане женского пола, не пребывающие в запасе;
- другие граждане в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Контракт о прохождении военной службы также вправе заключать иностранные граждане, законно находящиеся на территории Российской Федерации.

Первый контракт о прохождении военной службы вправе заключать:

- граждане в возрасте от 18 до 40 лет;
- иностранные граждане в возрасте от 18 до 30 лет.

Контракт не может быть заключен с гражданином (военнослужащим), в отношении которого вынесен обвинительный приговор и которому назначено наказание, в отношении которого ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которого передано в суд, имеющим неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления, а также отбывавшим наказание в виде лишения свободы.

В контракте закрепляются добровольность поступления на военную службу, срок, в течение которого гражданин (военнослужащий) обязуется проходить военную службу, а также условия контракта.

С учетом исключительной важности вопроса комплектования должностей солдат, матросов, сержантов и старшин в структуре Вооруженных Сил Российской Федерации образованы пункты отбора на военную службу по контракту<sup>3</sup>, которые входят в состав объединенных стратегических командований (военных округов), подчиняются командующим войсками военных округов, а по специальным вопросам – начальникам управлений кадров объединенных стратегических командований (военных округов), на территориях которых они дислоцированы. В процессе своей деятельности пункты отбора взаимодействуют с военными комиссариатами, между собой, а также с учебными воинскими частями Минобороны России, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, общественными объединениями и организациями.

<sup>3</sup> Приказ министра обороны Российской Федерации от 13 июля 2012 г. № 187 «Об утверждении Временного типового положения о пункте (отбора на военную службу по контракту) в субъекте (субъектах) Российской Федерации».

Пункты отбора при взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований выполняют функции по обеспечению деятельности военных комиссариатов по отбору граждан Российской Федерации и иностранных граждан для прохождения военной службы по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации на воинских должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и направления их для обучения в учебные воинские части.

Основными задачами пунктов отбора на военную службу по контракту являются:

1) организация и проведение мероприятий по разъяснению порядка прохождения, льгот и преимуществ военной службы по контракту и мероприятий по военно-профессиональной ориентации граждан;

2) обеспечение мероприятий по отбору кандидатов для поступления на военную службу по контракту;

3) направление кандидатов, отобранных для поступления на военную службу по контракту, в военные комиссариаты для последующего направления на подготовку по программе интенсивной общевоинской подготовки (с «курсом выживания») в учебные воинские части.

Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации *офицерами* осуществляется следующими способами:

а) путем подготовки офицеров в военных профессиональных образовательных организациях и в военных образовательных организациях высшего образования;

б) путем подготовки офицеров в учебных военных центрах при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования;

в) путем подготовки офицеров на факультетах военного обучения (военных кафедр) при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования;

г) путем поступления на военную службу граждан, пребывающих в запасе, имеющих офицерские воинские звания;

д) путем поступления на военную службу по контракту на воинские должности, для которых штатом предусмотрено воинское звание офицера, граждан, не имеющих воинского звания офицера, имеющих высшее профессиональное образование, родственное соответствующей ВУС;

е) путем назначения на воинские должности, для которых штатом предусмотрено воинское звание офицера, военнослужащих, не имеющих воинского звания офицера, имеющих высшее профессиональное образование, родственное соответствующей ВУС.

Личный состав военных организаций включает не только военнослужащих, но и *лиц гражданского персонала*, которые трудятся в центральных и иных органах военного управления, объединениях, соединениях, воинских частях, учреждениях и других военных организациях (ст. 12 Федерального закона «Об обороне»).

Статус лиц гражданского персонала характеризуется следующими признаками:

– они исполняют обязанности по определенным штатным расписанием должностям и специальностям в военных организациях;

– они заключают трудовой договор или служебный контракт (федеральные государственные служащие) с уполномоченным должностным лицом военной организации;

– они исполняют обязанности в целях обеспечения возложенных на военные организации, в штате которых они состоят, задач.

Правовой статус гражданского персонала и военнослужащих различен. Статус последних определяется Федеральным законом «О статусе военнослужащих». Правовой статус лиц гражданского персонала, в свою очередь, также неоднороден, по-

сколькую часть из них работают по трудовому договору (соответственно трудовые отношения регулируются ТК РФ), а другие являются федеральными гражданскими служащими<sup>4</sup>, статус которых определяется Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Военные организации могут комплектоваться как гражданами Российской Федерации, так и иностранными гражданами<sup>5</sup> (за исключением должностей федеральных гражданских служащих).

К федеральным гражданским служащим из числа гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации относятся граждане Российской Федерации, осуществляющие профессиональную служебную деятельность на должностях федеральной государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий Минобороны России и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

Лица гражданского персонала, не относящиеся к федеральным гражданским служащим, осуществляют трудовую деятельность на основании трудового договора, заключаемого с полномочным должностным лицом военной организации, которое является представителем работодателя, в соответствии с трудовым законодательством. Основное предназначение этой части гражданского персонала – выполнение вспомогательных функций по обеспечению повседневной деятельности военных организаций, поддержанию их боеготовности и боеспособности; она неоднородна по своему составу и включает руководителей, специалистов, технических исполнителей, рабочих и др.

### Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте понятие воинской обязанности граждан Российской Федерации и назовите ее основные формы.
2. В чем состоит предназначение воинского учета граждан Российской Федерации?
3. Охарактеризуйте порядок обязательной подготовки граждан к военной службе.
4. Расскажите о пребывании граждан в запасе как форме реализации воинской обязанности.
5. Какие цели и задачи решаются при проведении военных сборов граждан?
6. Раскройте общий порядок призыва граждан на военную службу.
7. Назовите основания освобождения граждан от призыва на военную службу.
8. Раскройте понятие и сущность альтернативной гражданской службы.
9. Раскройте понятие комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации личным составом и назовите основные элементы системы комплектования.
10. Охарактеризуйте основные принципы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации личным составом.

---

<sup>4</sup> Государственная гражданская служба – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации. Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

<sup>5</sup> Такая возможность предусмотрена ст. 15 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», согласно которой иностранные граждане вправе быть принятыми на работу в качестве гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований на основании действующего законодательства.

11. Перечислите основные способы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации и дайте их характеристику.

12. Раскройте способы комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации офицерским составом.

13. Опишите особенности комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации гражданским персоналом.

### **Нормативные правовые акты и судебная практика**

1. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне».

2. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

3. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе».

4. Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 «Вопросы прохождения военной службы».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1441 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2000 г. № 551 «О военно-патриотических молодежных и детских объединениях».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2004 г. № 256 «Об утверждении Положения о порядке прохождения альтернативной гражданской службы».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 333 «О военных сборах и некоторых вопросах обеспечения исполнения воинской обязанности».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 663 «Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2008 г. № 152 «Об обучении граждан Российской Федерации по программе военной подготовки в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 621 «О федеральной целевой программе “Совершенствование системы комплектования должностей сержантов и солдат военными служащими, переведенными на военную службу по контракту, и осуществление перехода к комплектованию должностей сержантов (старшин) Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также матросов плавсостава Военно-Морского Флота военными служащими, проходящими военную службу по контракту (2009 – 2015 годы)».

13. Концепция федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2010 г. № 134-р.

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 565 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе».

15. Приказ министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30 «Об утверждении Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами».

16. Приказ Минобороны России и Минобрнауки России от 24 февраля 2010 г. № 96/134 «Об утверждении Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах».

17. Приказ министра обороны Российской Федерации от 13 июля 2012 г. № 187 «Об утверждении Временного типового положения о пункте (отбора на военную службу по контракту) в субъекте (субъектах) Российской Федерации».

18. Приказ министра обороны Российской Федерации от 18 июля 2014 г. № 495 «Об утверждении Инструкции по обеспечению функционирования системы воинского учета граждан Российской Федерации и порядка проведения смотров-конкурсов на лучшую организацию осуществления воинского учета».

19. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих».

### Дополнительная литература

#### 1. Учебные и монографические издания

1. Актуальные проблемы военной администрации в современной России [Текст] : моногр. : в 4 ч. / А.И. Землин [и др.] ; Воен. ун-т. – М., 2011. – Ч. 2 и Ч. 3. – Гл. 7.

2. Военная администрация [Текст] : учеб. / под общ. ред. В.М. Корякина. – М. : За права военнослужащих, 2012. – Гл. 3.

3. Соколов, Я.О. Юридическая ответственность в сфере призыва граждан на военную службу и воинского учета [Текст] : моногр. / Я.О. Соколов. – М. : За права военнослужащих, 2014. – 347 с.

4. Справочник работника военного комиссариата [Текст] / под общ. ред. В.В. Смирнова. – М. : За права военнослужащих, 2013. – 512 с.

5. Стрекозов, В.Г. Конституционные основы защиты социалистического Отечества [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Стрекозов Владимир Георгиевич. – М., 1981. – 378 с.

#### 2. Статьи

1. Ефремов, А.В. Административная и уголовная ответственность граждан, подлежащих призыву на военную службу [Текст] / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 2.

2. Ефремов, А.В. Некоторые правовые проблемы, связанные с предоставлением отсрочки от призыва на военную службу сотрудникам правоохранительных органов, возникающие на практике [Текст] / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 2.

3. Ефремов, А.В. Об изменениях Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года [Текст] / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. – 2012. – № 12.

4. Ефремов, А.В. Об освобождении от призыва на военную службу сыновей (родных братьев) погибших (умерших) военнослужащих [Текст] / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 11.

5. Ефремов, А.В. О круге лиц, при постоянном уходе за которыми гражданам предоставляется отсрочка от призыва на военную службу [Текст] / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 3.

6. *Ефремов, А.В.* О некоторых проблемных вопросах административной деятельности военных комиссариатов при осуществлении призыва граждан на военную службу [Текст] / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 5.

7. *Ефремов, А.В.* О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу отцом, воспитывающим ребенка без матери [Текст] / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 12.

8. *Ефремов, А.В.* О привлечении граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете, к административной ответственности за неявку по вызову (повестке) военного комиссариата в установленные время и место без уважительной причины, а также за несообщение в установленный срок в военный комиссариат необходимых сведений [Текст] / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 4.

9. *Корякин, В.М.* Порядок и правовые последствия признания гражданина не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований (комментарий к Федеральному закону от 2 июля 2013 г. № 170-ФЗ) [Текст] / В.М. Корякин // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 10.

10. *Петров, О.Ю.* О проблемах подготовки граждан к военной службе [Текст] / О.Ю. Петров // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 6.

11. *Согийянен, А.А.* Основные вопросы правового регулирования медицинского обеспечения подготовки и призыва на военную службу [Текст] / А.А. Согийянен // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 9.

12. *Соколов, Я.О.* Проблема определения сроков давности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области воинского учета. Составы правонарушений должностных лиц [Текст] / Я.О. Соколов // Право в Вооруженных Силах. – 2015. – № 2.

# Глава 5

## ВОЕННАЯ СЛУЖБА

### И ПОРЯДОК ЕЕ ПРОХОЖДЕНИЯ

### В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

#### Вопросы

1. Понятие военной службы, ее характерные черты, начало и окончание военной службы.
2. Условия и порядок назначения военнослужащих на должности, присвоения воинских званий, перемещений по службе.
3. Прекращение военной службы. Основания и порядок увольнения военнослужащих с военной службы.

#### **§ 1. Понятие военной службы, ее характерные черты, начало и окончание военной службы**

В каждом государстве для достижения поставленных целей и реализации возложенных на него функций создаются государственные организации. К ним относятся государственные органы и государственные учреждения, в том числе те из них, которые образуют военную организацию государства (вооруженные силы, другие войска, воинские формирования и органы). В указанных органах и организациях предусмотрена государственная служба, которая призвана обеспечить и гарантировать реализацию целей и функций государства.

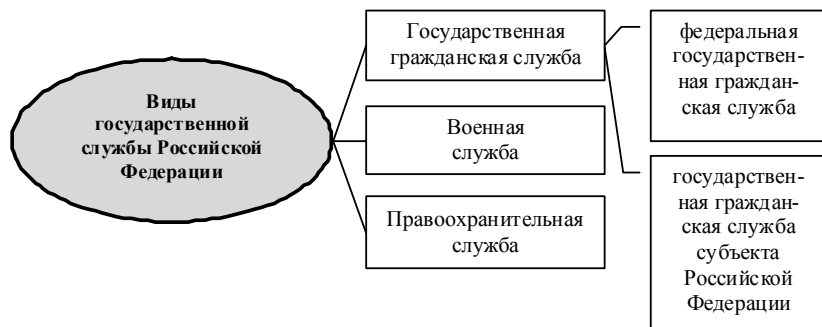
Согласно Федеральному закону от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» под *государственной службой* понимается профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

Система государственной службы включает в себя три вида государственной службы:

- 1) государственная гражданская служба;
- 2) военная служба;
- 3) правоохранительная служба.

Военная служба является, таким образом, одним из видов государственной службы Российской Федерации (см. рис. 8).



**Рис. 8. Система государственной службы Российской Федерации**

*Военная служба* представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

Военную службу граждане Российской Федерации (а в специально оговоренных законом случаях – и иностранные граждане проходят)<sup>1</sup>:

- а) в Вооруженных Силах Российской Федерации;
- б) во внутренних войсках МВД России;
- в) в инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти (Спецстрой России);
- г) в спасательных воинских формированиях МЧС России;
- д) в СВР России;
- е) в органах федеральной службы безопасности (ФСБ России, пограничные органы);
- ж) в органах государственной охраны (ФСО России);
- з) в федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации (ГУСП);
- и) в воинских подразделениях федеральной противопожарной службы МЧС России;
- к) в создаваемых на военное время специальных формированиях.

Прохождение военной службы осуществляется:

- гражданами Российской Федерации – по призыву и в добровольном порядке (по контракту);
- иностранными гражданами – только по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации и воинских формированиях.

<sup>1</sup> В соответствии с Федеральным законом от 4 июня 2014 г. № 145-ФЗ с 1 января 2017 г. в число государственных органов, в которых предусмотрено прохождение военной службы, будут включены органы военной прокуратуры и военные следственные органы Следственного комитета Российской Федерации. До указанной даты военнослужащие этих органов проходят военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации.



Граждане (иностранные граждане), проходящие военную службу, являются военнослужащими и имеют статус, установленный Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (подробный анализ статуса военнослужащих дается в гл. 6 настоящего учебника).

Военная служба – сложное социальное и правовое явление. Она составляет основу деятельности и функционирования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, входящих в военную организацию государства, охватывает миллионы граждан Российской Федерации. Служебная деятельность военнослужащих носит государственный характер. Поэтому ей присущи все основные свойства государственной службы: деятельность в составе государственных организаций и органов; военнослужащие, выполняя специфические задачи в соответствии с законодательно закрепленными за государственными органами функциями, действуют от имени и в интересах государства и общества в целом; взаимоотношения военнослужащих строятся на основе характерных для государственной службы отношений власти и подчинения; правовое положение военнослужащих, порядок исполнения и прохождения военной службы определяются государством в специальных законодательных актах.

Военная служба как разновидность федеральной государственной службы характеризуется следующими признаками:

1) она исполняется в целях сохранения государственного суверенитета и территориальной целостности России, а также выполнения ряда иных государственных функций, отнесенных Конституцией Российской Федерации к исключительному ведению Российской Федерации;

2) финансирование государственных органов и организаций, в которых предусмотрена военная служба, происходит исключительно за счет средств федерального бюджета;

3) правовое регулирование военной службы осуществляется только федеральным законодательством, а также нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. Содержание и предназначение военной службы определяется только федеральным законодательством, в связи с чем исключается возможность ее введения в государственных органах и организациях субъектов Российской Федерации, а также в органах местного самоуправления.

Посредством исполнения военной службы реализуются функции государственных органов и организаций, создаваемых в целях обеспечения государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации. Сохранение государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации достигается различными средствами, в том числе и установлением конституционной обязанности граждан по защите Отечества. Конституцией Российской Федерации провозглашено: «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации» (ч. 1 ст. 59). Основной формой защиты Отечества в мирное время являются воинская обязанность граждан (которая предполагает, в частности, прохождение военной службы по призыву) и исполнение конституционного долга по защите Отечества путем добровольного поступления на военную службу (по контракту).

Основная цель военной службы – практическое осуществление функций государства по обеспечению его независимости, государственного суверенитета и целостности, удовлетворение публичного интереса в области военной безопасности на основе принципов и положений, установленных в Конституции Российской Федерации и федеральных законах.

В сфере обороны страны и военной безопасности государства военная служба осуществляет следующие основные функции: обеспечение достаточной обороноспособности и военной безопасности государства; борьба с терроризмом; установление и поддержание пограничного режима, охрана Государственной границы Российской Федерации и др.

Таким образом, главная особенность военной службы состоит в исполнении военнослужащими специфических функций, связанных с применением или возможностью применения средств вооруженной борьбы, в целях решения государственными органами и организациями специфических задач в области защиты Отечества (обороны и военной безопасности), закрепленных за ними в нормативном порядке.

*Прохождение военной службы* – это регулируемый федеральным законодательством, Положением о порядке прохождения военной службы, воинскими уставами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации процесс изменения правового положения военнослужащих в связи с наступлением определенных юридических фактов при исполнении военной службы с момента ее начала и до ее окончания.

Прохождение военной службы влечет изменение служебно-правового положения военнослужащих, обусловленное определенными юридическими фактами, в период исполнения военной службы. Под условиями прохождения военной службы следует понимать урегулированные правовыми нормами обстоятельства и факты, образующие в своей совокупности порядок прохождения военной службы.

Содержание прохождения военной службы составляют юридические факты, связанные:

- с определением должностного положения военнослужащих;
- с присвоением, лишением воинских званий, снижением и восстановлением в воинских званиях военнослужащих;
- с военно-профессиональным обучением, подготовкой и переподготовкой (повышением квалификации) военнослужащих;
- с исполнением военнослужащими обязанностей военной службы, определением и предоставлением им времени отдыха;
- с аттестацией военнослужащих;
- с увольнением военнослужащих с военной службы и восстановлением граждан на военной службе;
- с выполнением военнослужащими особых обязанностей при введении чрезвычайного положения, военного положения и в условиях вооруженных конфликтов;
- с другими обстоятельствами (событиями), с которыми связано изменение служебно-правового положения военнослужащих.

Военнослужащие считаются исполняющими обязанности военной службы в следующих случаях:

- а) участие в боевых действиях, выполнение задач в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов. Военнослужащие, являющиеся иностранными гражданами, участвуют в выполнении задач в условиях военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации;
- б) исполнение должностных обязанностей;
- в) несение боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде, исполнение обязанностей в составе суточного наряда;
- г) участие в учениях или походах кораблей;
- д) выполнение приказа или распоряжения, отданных командиром (начальником);

е) нахождение на территории воинской части в течение установленного расписанием дня служебного времени или в другое время, если это вызвано служебной необходимостью;

ж) нахождение в служебной командировке;

з) нахождение на лечении, следование к месту лечения и обратно;

и) следование к месту военной службы и обратно;

к) прохождение военных сборов;

л) нахождение в плену (за исключением случаев добровольной сдачи в плен), в положении заложника или интернированного;

м) безвестное отсутствие – до признания военнослужащего в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;

н) защита жизни, здоровья, чести и достоинства личности;

о) оказание помощи органам внутренних дел, другим правоохранительным органам по защите прав и свобод человека и гражданина, охране правопорядка и обеспечению общественной безопасности;

п) участие в предотвращении и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

р) совершение иных действий, признанных судом совершенными в интересах личности, общества и государства.

Военнослужащий не признается погибшим (умершим), получившим увечье (ранение, травму, контузию) или заболевание при исполнении обязанностей военной службы, если это явилось следствием:

– самовольного нахождения вне расположения воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы, за исключением случаев, предусмотренных приведенными выше пп. «л» – «р»;

– добровольного приведения себя в состояние опьянения;

– совершения им деяния, признанного в установленном порядке общественно опасным.

Командирам (начальникам) запрещается отдавать приказы (приказания) и распоряжения, не имеющие отношения к исполнению обязанностей военной службы или направленные на нарушение законодательства Российской Федерации. Командиры (начальники), отдавшие указанные приказы (приказания) и распоряжения, привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Началом военной службы считается:

1) для граждан, не пребывающих в запасе, призванных на военную службу, – день присвоения воинского звания рядового<sup>2</sup>;

2) для граждан (иностранцев граждан), поступивших на военную службу по контракту, – день вступления в силу контракта о прохождении военной службы;

3) для граждан, не проходивших военной службы или прошедших военную службу ранее и поступивших в военные профессиональные образовательные организации или военные образовательные организации высшего образования, – дата зачисления в указанные образовательные организации.

Окончанием военной службы считается дата исключения военнослужащего из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы.

---

<sup>2</sup> В соответствии с п. 31 Положения о призыве граждан на военную службу, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2006 г. № 663, воинское звание рядового гражданам, призванным на военную службу, присваивается приказом военного комиссара до их убытия со сборного пункта к месту прохождения военной службы. О присвоении воинского звания и о дате убытия со сборного пункта в документах персонального учета этих граждан (военном билете и учетно-послужной карточке) делают соответствующие записи. Все записи заверяются подписью военного комиссара (начальника отдела подготовки и призыва граждан на военную службу военного комиссариата) и печатью военного комиссариата.

Военнослужащий должен быть исключен из списков личного состава воинской части в день истечения срока его военной службы, за исключением случаев, когда:

- военнослужащий находится на стационарном лечении;
- военнослужащий женского пола находится в отпуске по беременности и родам или в отпуске по уходу за ребенком;
- военнослужащий, проходящий военную службу по призыву, по его желанию остается в воинской части до дня отправки транспортного средства, осуществляющего индивидуальную или организованную перевозку военнослужащих, увольняемых в запас;
- военнослужащий участвует в походах кораблей;
- военнослужащий находится в плену, в положении заложника или интернированного;
- военнослужащий безвестно отсутствует – до признания его в установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления его умершим;
- в отношении военнослужащего, являющегося подозреваемым или обвиняемым в совершении преступления, избраны меры пресечения в виде заключения под стражу с содержанием на гауптвахте или наблюдения командования воинской части.

В срок военной службы не засчитываются:

- а) время пребывания в дисциплинарной воинской части и время отбывания дисциплинарного ареста;
- б) время самовольного оставления воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы независимо от причин оставления продолжительностью свыше 10 суток.

Военнослужащему, освобожденному из дисциплинарной воинской части, при условии его безупречной военной службы время пребывания в дисциплинарной воинской части может быть засчитано в срок его военной службы.

Общая продолжительность военной службы военнослужащего включает в себя все время его военной службы как по призыву, так и по контракту, в том числе и в случаях повторного поступления на военную службу. Определение общей продолжительности военной службы производится в календарном исчислении. В случаях, установленных законодательством Российской Федерации, общая продолжительность военной службы определяется в льготном исчислении.

Военнослужащий, являющийся гражданином Российской Федерации, впервые поступивший на военную службу, или гражданин, не проходивший военной службы и впервые призванный на военные сборы, приводится к Военной присяге перед Государственным флагом Российской Федерации и Боевым Знаменем воинской части. Военнослужащий, являющийся иностранным гражданином, впервые поступивший на военную службу в Российской Федерации, дает обязательство.

Приведение к Военной присяге (принесение обязательства) проводится:

1) по прибытии военнослужащего к первому месту прохождения военной службы после прохождения начальной военной подготовки, срок которой не должен превышать два месяца;

2) по прибытии гражданина к первому месту прохождения военных сборов.

До приведения к Военной присяге (принесения обязательства):

- военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, не может привлекаться к выполнению боевых задач (участию в боевых действиях, несению боевого дежурства, боевой службы, караульной службы) и задач при введении режима чрезвычайного положения и в условиях вооруженных конфликтов;
- за военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы, не могут закрепляться оружие и военная техника;
- к военнослужащему или гражданину, призванному на военные сборы, не может быть применен дисциплинарный арест.

## § 2. Условия и порядок назначения военнослужащих на должности, перемещений по службе, присвоения воинских званий

Военнослужащие проходят военную службу, как правило, на воинских должностях. Воинской должностью определяются характер выполняемых служебных обязанностей по осуществлению военнослужащим задач и функций в сфере обороны и безопасности, обязанности и права, поощрения и ответственность, а также основные требования к его профессиональной подготовке. С понятием воинской должности как стержневым связаны все другие понятия, касающиеся военной службы.

Военнослужащий может проходить военную службу не на воинских должностях в случаях:

- а) нахождения в распоряжении командира (начальника) – не более трех месяцев;
- б) нахождения в распоряжении командира (начальника) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий – не более шести месяцев;
- в) нахождения в распоряжении командира (начальника) в связи с возбуждением в отношении военнослужащего уголовного дела – до вынесения решения по уголовному делу.

*Воинская должность* – это учрежденная в установленном порядке структурная единица в государственной военной организации или федеральном органе исполнительной власти, в которых в соответствии с законом предусмотрена военная служба, отражающая содержание и объем должностных полномочий занимающего ее лица.

Военнослужащий может занимать только одну воинскую должность.

Каждой воинской должности должно соответствовать одно воинское звание.

Единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, и общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками, капитанами 1 ранга в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, утверждаются Президентом Российской Федерации. Перечни иных воинских должностей утверждаются в порядке, определенном министром обороны Российской Федерации или руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба.

В перечнях воинских должностей определяются воинские должности, которые замещаются на конкурсной основе, воинские должности, которые могут замещаться военнослужащими женского пола, военнослужащими, являющимися иностранными гражданами, гражданским персоналом, а также воинские должности, которые не могут замещаться военнослужащими, являющимися гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства.

Назначение офицеров на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, осуществляется указами Президента Российской Федерации.

Министр обороны Российской Федерации (руководитель иного государственного органа, в котором предусмотрена военная служба) назначает военнослужащих на следующие воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания полковника, капитана 1 ранга:

- а) командир полка, другой равной воинской части (арсенала, испытательного центра, базы хранения и снабжения), бригады;
- б) заместитель командира бригады, дивизии, корпуса и им равных соединений, заместитель командующего армией и ей равных объединений;
- в) заместитель (помощник) командующего (командира), начальника рода войск и службы, начальник управления, направления и его заместитель, начальник штаба тыла, начальник отдела военного округа, флота (группировки войск и сил), рода

войск, главного командования вида Вооруженных Сил Российской Федерации, главного, центрального управления, начальник, заместитель начальника самостоятельного направления (отдела, службы) Минобороны России (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба);

г) заместитель начальника штаба, начальник рода войск и службы, начальник отдела кадров корпуса, армии и им равных объединений;

д) военный комиссар;

е) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела и службы, начальник управления научной организации;

ж) заместитель начальника и его помощник, начальник отдела и службы, начальник и заместитель начальника факультета, начальник кафедры и заместитель начальника кафедры военной академии и военного университета;

з) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела и службы, начальник кафедры военного института, филиала военной академии и университета, военного училища;

и) начальник, его заместитель и помощник, начальник отдела, службы, отделения и лаборатории медицинского учреждения Минобороны России (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба);

к) начальник военной кафедры (факультета) при образовательной организации высшего профессионального образования;

л) военнослужащий главного, центрального и другого управления Минобороны России или Вооруженных Сил Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба), непосредственно подчиненного руководителю федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, а также военнослужащий, непосредственно подчиненный руководителю федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Полномочия других должностных лиц Вооруженных Сил Российской Федерации по назначению на воинские должности определяются министром обороны Российской Федерации (см. таблицу 2).

Т а б л и ц а 2

**Полномочия должностных лиц по назначению на воинские должности военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации<sup>3</sup>**

Органы военного управления, воинские части и организации, в которые осуществляются назначения	Воинские должности, на которые назначаются военнослужащие
<b>Заместители министра обороны Российской Федерации</b>	
Органы военного управления, объединения, соединения, воинские части и организации, находящиеся в непосредственном и прямом подчинении заместителей министра обороны Российской Федерации	Воинские должности военнослужащих, для которых штатом предусмотрены воинские звания до подполковника, капитана 2 ранга включительно
<b>Главнокомандующие видами Вооруженных Сил Российской Федерации</b>	
Органы военного управления, объединения, соединения, воинские части и организации, находящиеся в непосредственном и прямом подчинении главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации	Воинские должности военнослужащих, для которых штатом предусмотрены воинские звания до подполковника, капитана 2 ранга включительно

<sup>3</sup> Приказ министра обороны Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 3733.

<b>Командующие войсками военных округов (флотами)</b>	
Органы военного управления, объединения, соединения, воинские части и организации, находящиеся в непосредственном и прямом подчинении командующих войсками военных округов (флотами)	Воинские должности военнослужащих, для которых штатом предусмотрены воинские звания до подполковника, капитана 2 ранга включительно
<b>Командующие родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации, руководители центральных органов военного управления</b>	
Органы военного управления, объединения, соединения, воинские части и организации, находящиеся в непосредственном и прямом подчинении командующих родами войск Вооруженных Сил Российской Федерации, центральные органы военного управления	Воинские должности военнослужащих, для которых штатом предусмотрены воинские звания до подполковника, капитана 2 ранга включительно
<b>Начальники военных образовательных организаций, для которых штатом предусмотрены воинские звания генерал-полковника, адмирала</b>	
Военные образовательные организации, находящиеся в их непосредственном и прямом подчинении	Воинские должности военнослужащих, для которых штатом предусмотрены воинские звания до подполковника, капитана 2 ранга включительно
<b>Командующие объединениями и им равные, начальники военных образовательных организаций, для которых штатом предусмотрены воинские звания генерал-лейтенанта, вице-адмирала</b>	
Органы военного управления, соединения, воинские части и подразделения, находящиеся в непосредственном и прямом подчинении командующего объединением	Воинские должности военнослужащих, для которых штатом предусмотрены воинские звания до майора, капитана 3 ранга включительно
<b>Командиры соединений (бригад, дивизий и им равных), начальники военных образовательных организаций, для которых штатом предусмотрены воинские звания генерал-майора, контр-адмирала, полковника, капитана 1 ранга</b>	
Управления соединений, воинские части и подразделения, находящиеся в непосредственном и прямом подчинении командира соединения, начальника военной образовательной организации	Воинские должности военнослужащих, для которых штатом предусмотрены воинские звания до капитана, капитан-лейтенанта включительно

Должностные лица пользуются правом назначения на воинские должности (освобождения от воинских должностей) в отношении военнослужащих, находящихся в их прямом подчинении. Вышестоящие должностные лица пользуются таким же правом назначения на воинские должности, которое предоставлено нижестоящим должностным лицам.

Назначение военнослужащего на воинскую должность производится в случае, если он отвечает требованиям, предъявляемым к данной воинской должности. При этом учитываются уровень профессиональной подготовки военнослужащего, его психологические качества, состояние здоровья и иные обстоятельства, предусмотренные законодательством.

Назначение военнослужащих на воинские должности должно обеспечивать их использование по основной или однопрофильной военно-учетной специальности и с учетом имеющегося опыта служебной деятельности. При необходимости использо-

вания военнослужащих на должностях по новой для них военно-учетной специальности их назначению на эти должности, как правило, должна предшествовать соответствующая переподготовка.

При назначении на воинские должности соблюдаются следующие условия:

а) на воинские должности, подлежащие замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, прапорщиками, мичманами и офицерами, назначаются военнослужащие соответствующего состава. При невозможности назначения на указанные воинские должности военнослужащих соответствующего состава на них могут быть назначены военнослужащие нижестоящего состава в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

б) в связи с организационно-штатными мероприятиями<sup>4</sup> военнослужащие могут быть назначены на воинские должности, подлежащие замещению военнослужащими нижестоящих составов, при отсутствии их подчиненности военнослужащим нижестоящих составов;

в) военнослужащие женского пола назначаются на воинские должности, предусмотренные соответствующими перечнями воинских должностей;

г) комплектуемые офицерами вакантные должности профессорско-преподавательского состава и научных работников в военных образовательных организациях высшего образования, в научных организациях и на испытательных полигонах замещаются на конкурсной основе;

д) назначение на воинские должности военнослужащих, зачисленных в распоряжение соответствующих командиров (начальников), производится в возможно короткий срок, не позднее срока, установленного законодательством;

е) военнослужащий, признанный ВВК по состоянию здоровья годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями, но не годным к военной службе по избранной ВУС, назначается с его согласия (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву) на другую воинскую должность, обязанности по которой он может исполнять с учетом состояния здоровья, или увольняется с военной службы;

ж) в случае если военнослужащему отказано в допуске к сведениям, составляющим государственную тайну, или он лишен указанного допуска, он назначается в установленном порядке на воинскую должность, не связанную с допуском к сведениям, составляющим государственную тайну, или увольняется с военной службы;

з) военнослужащим, состоящим между собой в близком родстве (родители, супруги, дети, родные братья, родные сестры, а также родные братья, сестры, родители и дети супругов), не разрешается проходить военную службу в одной воинской части, если один из них непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен другому;

и) назначение на воинские должности военнослужащих (за исключением высших офицеров) производится приказом по личному составу (по строевой части) должностного лица в пределах предоставленного ему права назначения на воинские должности;

к) военнослужащие, не имеющие воинских званий офицеров и прапорщиков (мичманов), заключившие контракт и направляемые на обучение (переподготовку), перед направлением на обучение (переподготовку) назначаются на вакантные воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания солдат, матросов, сержантов и старшин;

---

<sup>4</sup> Согласно подп. «а» п. 4 ст. 34 Положения о порядке прохождения военной службы под организационно-штатными мероприятиями понимаются следующие юридические факты: сокращение воинской должности; снижение воинского звания, предусмотренного по воинской должности; снижение месячного оклада в соответствии с воинской должностью.



л) особенности назначения на воинские должности и освобождения от воинских должностей солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву, определяются руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

Военнослужащие могут быть назначены на первую воинскую должность, высшую воинскую должность, равную воинскую должность или низшую воинскую должность.

На *первую воинскую должность* назначается военнослужащий, поступивший или призванный на военную службу. При этом учитываются состав, к которому относится военнослужащий, уровень его образования, имеющаяся у него ВУС, другие факторы.

Воинская должность военнослужащего считается *высшей*, если для нее штатом предусмотрено более высокое воинское звание, чем воинское звание по прежней воинской должности, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий – более высокий месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

Назначение военнослужащего на высшую воинскую должность производится:

– в порядке продвижения по службе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, – с его согласия);

– по итогам конкурса (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту).

Преимущественное право при назначении на высшую воинскую должность предоставляется военнослужащему, рекомендованному на такую воинскую должность аттестационной комиссией воинской части, в которой он проходит военную службу, проявившему при исполнении обязанностей военной службы высокие профессиональные качества и организаторские способности или ранее назначенному на низшую воинскую должность в связи с организационно-штатными мероприятиями.

Воинская должность военнослужащего считается *равной*, если для нее штатом предусмотрены воинское звание, равное воинскому званию по прежней воинской должности, и равный месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

Назначение военнослужащего на равную воинскую должность производится:

1) по служебной необходимости;

2) в связи с организационно-штатными мероприятиями;

3) для более целесообразного использования военнослужащего на военной службе;

4) по семейным обстоятельствам по личной просьбе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту);

5) по состоянию здоровья в соответствии с заключением ВВК (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, – с его согласия);

6) по итогам конкурса (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту).

Воинская должность военнослужащего считается *низшей*, если для нее штатом предусмотрено более низкое воинское звание, чем воинское звание по прежней воинской должности, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий – более низкий месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью.

Назначение военнослужащего на низшую воинскую должность производится:

а) в связи с организационно-штатными мероприятиями – при невозможности назначения военнослужащего на высшую или равную воинскую должность (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, – с его согласия);

б) по семейным обстоятельствам по личной просьбе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту);

в) по состоянию здоровья в соответствии с заключением ВВК (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, – с его согласия);

г) по личной просьбе (для военнослужащего, проходящего военную службу по контракту);

д) в порядке реализации дисциплинарного взыскания «снижение в должности» или «снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность», а также в случае если в течение года после наложения дисциплинарного взыскания «предупреждение о неполном служебном соответствии» прапорщик (мичман) или офицер не исправил своего поведения образцовым выполнением воинского долга и взыскание не сыграло своей воспитательной роли.

Военнослужащий, назначенный на низшую воинскую должность в порядке реализации дисциплинарного взыскания, может быть назначен на высшую воинскую должность только после снятия этого взыскания.

Беременные женщины-военнослужащие в соответствии с медицинским заключением с их согласия могут быть назначены на воинские должности с более легкими условиями службы с сохранением месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, месячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения.

Военнослужащие женского пола, имеющие детей в возрасте до полутора лет, в случае если они не могут выполнять служебные обязанности, назначаются на другую воинскую должность до достижения ребенком возраста полутора лет с сохранением месячного оклада в соответствии с занимаемой воинской должностью, месячных и иных дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения.

Рассмотренное выше понятие «назначение военнослужащих на воинские должности» является элементом правового института *перемещений по военной службе*, представляющего собой совокупность правовых норм, регулирующих назначение военнослужащих на воинские должности, перевод к новому месту службы, в результате которых происходит изменение их служебно-правового положения, условий и порядка прохождения военной службы.

С точки зрения *изменения служебно-должностного положения* военнослужащего можно выделить следующие виды перемещения военнослужащего по военной службе:

а) перемещения, связанные с назначением военнослужащего на воинскую должность (о разновидностях таких перемещений шла речь выше);

б) перемещения, не связанные с назначением военнослужащего на воинскую должность. Разновидностями данного вида перемещения являются:

– зачисление военнослужащего в распоряжение соответствующего командира (начальника);

– перемещение военнослужащего в другую местность в составе воинской части (подразделения);

– приостановление военной службы;

– направление военнослужащих не на воинские должности в международные организации, организации, осуществляющие деятельность в интересах обороны страны и безопасности государства, и на военные кафедры при федеральных государственных образовательных организациях высшего образования (с приостановлением либо без приостановления военной службы);

– временное отстранение военнослужащего от воинской должности, применяемое в случаях, когда совершенный военнослужащим дисциплинарный проступок препятствует исполнению его должностных и (или) специальных обязанностей или исполнению обязанностей военной службы другими военнослужащими или гражданами, призванными на военные сборы, либо когда исполнение военнослужащим должностных и (или) специальных обязанностей препятствует (может препятствовать)

всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств совершения им дисциплинарного проступка, выявлению причин и условий, способствовавших его совершению.

Если за основу классификации взять *территориальный подход* («перемещение в пространстве»), то можно выделить два вида перемещений по военной службе:

1) перемещения, связанные с изменением места жительства военнослужащего и его семьи;

2) перемещения по службе, не влекущие изменения места жительства военнослужащего и его семьи.

С точки зрения реализации возможности *прохождения военной службы в различных федеральных органах исполнительной власти и иных государственных органах* законодательством предусмотрены следующие варианты перемещения военнослужащих (они именуются переводами):

– из Вооруженных Сил Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба;

– из федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в Вооруженные Силы Российской Федерации;

– из одного федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, в другой федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба.

В каждом из государственных органов, в которых законом предусмотрена военная служба, могут иметь место свои разновидности перемещения. Например, в Вооруженных Силах Российской Федерации разновидностями *внутриведомственного перемещения* являются:

а) перемещение в пределах одной воинской части (из подразделения в подразделение);

б) перемещение из одной воинской части в другую в пределах одного соединения, объединения, рода войск, вида Вооруженных Сил;

в) перемещения из одного военного округа (флота) в другой военный округ (флот);

г) перемещения между родами войск Вооруженных Сил;

д) перемещения между видами Вооруженных Сил;

е) перемещение из рода войск Вооруженных Сил в вид Вооруженных Сил и обратно.

По субъектам, от которых исходит инициатива перемещения военнослужащего по военной службе, а также по роли волеизъявления военнослужащего при перемещении можно выделить:

1) перемещение по службе, производимое в порядке реализации дискреционных полномочий компетентного должностного лица, когда согласия военнослужащего на перемещение не требуется. Законодательством о военной службе предусмотрены следующие случаи такого перемещения:

– назначение военнослужащего на равную воинскую должность (в том числе с переводом в другую местность): по служебной необходимости; в связи с организационно-штатными мероприятиями; для более целесообразного использования на военной службе; в связи с плановой заменой; в связи с отчислением из военной образовательной организации, из адъюнктуры, военной докторантуры; а также если с учетом характера совершенного преступления военнослужащий, которому назначено наказание в виде ограничения по военной службе, не может быть оставлен в должности, связанной с руководством подчиненными;

– назначение военнослужащего на низшую воинскую должность (в том числе с переводом в другую местность) в порядке реализации дисциплинарного взыскания «снижение в должности» или «снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность», а также в случае если в течение года после наложения

дисциплинарного взыскания «предупреждение о неполном служебном соответствии» прапорщик (мичман) или офицер не исправил своего поведения образцовым выполнением воинского долга и взыскание не сыграло своей воспитательной роли;

2) перемещение по службе, производимое по инициативе командования, но только с согласия военнотрудового:

– назначение военнотрудового на высшую воинскую должность в порядке продвижения по службе;

– назначение военнотрудового на равную воинскую должность по состоянию здоровья в соответствии с заключением ВВК (в том числе с переводом в другую местность);

– назначение военнотрудового на низшую воинскую должность в связи с организационно-штатными мероприятиями при невозможности его назначения на высшую или равную воинскую должность;

– зачисление военнотрудового на обучение в военную образовательную организацию, адъюнктуру, военную докторантуру (в том числе с переводом в другую местность);

– временное возложение на военнотрудового исполнения обязанностей по равной или высшей вакантной (незанятой) воинской должности, которую он не занимает;

3) перемещение по службе, осуществляемое по инициативе военнотрудового в порядке реализации его субъективного права:

– назначение военнотрудового на высшую воинскую должность по итогам конкурса;

– назначение военнотрудового на равную воинскую должность по семейным обстоятельствам (в том числе с переводом в другую местность);

– назначение военнотрудового на низшую воинскую должность по семейным обстоятельствам и по личной просьбе.

Можно применить и *временной критерий* классификации перемещений военнотрудовых по военной службе:

а) перемещение, осуществляемое на неопределенный срок;

б) перемещение по службе на определенный срок:

– временное отстранение военнотрудового от воинской должности (на время проведения следствия, дознания, разбирательства по факту совершенного военнотрудовым правонарушения);

– возложение на военнотрудового временного исполнения обязанностей по равной или высшей вакантной (до шести месяцев) или невакантной (до четырех месяцев или на период нахождения военнотрудового, занимающего эту должность, в отпуске по уходу за ребенком) воинской должности;

– зачисление военнотрудового в распоряжение (сроки определены п. 2 ст. 13 Положения о порядке прохождения военной службы);

– перевод военнотрудовых на воинские должности в местности, в которых установлен срок военной службы, в порядке плановой замены;

– освобождение от воинской должности и приостановление военной службы военнотрудовому на срок полномочий в выборных представительных органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Каждому военнотрудовому присваивается персональное *воинское звание*. Воинские звания обеспечивают ясность и четкость во взаимоотношениях и субординации военнотрудовых, т. е. обеспечивают отношения власти и подчинения, позволяют выразить служебный стаж, заслуги и служебное положение военнотрудового. Назначение воинского звания заключается также в том, чтобы при отсутствии отношений подчиненности и старшинства по должности урегулировать вопросы подчиненности как в повседневной, так и в боевой обстановке. Подчинение военнотрудовых

по воинскому званию служит важным средством поддержания и укрепления воинской дисциплины, организованности и порядка. Воинские звания оказывают также существенное влияние на условия и порядок прохождения службы разными категориями военнослужащих, на объем их служебных и личных прав.

Старшинство воинских званий и составов военнослужащих определяется последовательностью их перечисления в ст. 46 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (см. таблицу 3).

Т а б л и ц а 3

Составы военнослужащих	Воинские звания	
	войсковые	корабельные
Солдаты, матросы, сержанты, старшины	рядовой ефрейтор младший сержант сержант старший сержант старшина	матрос старший матрос старшина 2 статьи старшина 1 статьи главный старшина главный корабельный старшина
Прапорщики, мичманы	прапорщик старший прапорщик	мичман старший мичман
Офицеры: младшие офицеры	младший лейтенант лейтенант старший лейтенант капитан	младший лейтенант лейтенант старший лейтенант капитан-лейтенант
старшие офицеры	майор подполковник полковник	капитан 3 ранга капитан 2 ранга капитан 1 ранга
высшие офицеры	генерал-майор генерал-лейтенант генерал-полковник генерал армии	контр-адмирал вице-адмирал адмирал адмирал флота
	Маршал Российской Федерации	

Соответствующие друг другу войсковые и корабельные воинские звания считаются равными. Воинские звания присваиваются военнослужащим персонально.

При присвоении воинских званий должны соблюдаться следующие условия:

– *во-первых*, занятие военнослужащим воинской должности (должности), для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему;

– *во-вторых*, обязательным условием присвоения очередного воинского звания является выслуга установленного срока в предыдущем воинском звании. Досрочное очередное воинское звание присваивается только за особые личные заслуги.

Воинское звание, присваиваемое военнослужащему, может быть первым и очередным.

Первыми воинскими званиями считаются:

а) для состава «офицеры» – младший лейтенант, лейтенант;

б) для состава «прапорщики и мичманы» – прапорщик, мичман;

в) для состава «солдаты, матросы, сержанты, старшины» – рядовой, матрос.

*Воинское звание лейтенанта присваивается:*

а) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, либо военнослужащему, имеющему воинское звание младшего лейтенанта, независимо от срока военной службы в этом воинском звании, окончившему военную образовательную организацию, – по окончании указанной образовательной организации;

б) гражданину, окончившему федеральную государственную образовательную организацию высшего профессионального образования и прошедшему обучение по программе военной подготовки в учебном военном центре при этой образовательной организации, – в день, следующий за днем издания приказа об окончании указанной образовательной организации;

в) гражданину, успешно завершившему обучение по программе подготовки офицеров запаса на военной кафедре при государственной, муниципальной или имеющей государственную аккредитацию по соответствующим укрупненным группам специальностей и направлений подготовки частной образовательной организации высшего образования по образовательным программам высшего образования, – по окончании указанной образовательной организации;

г) гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания офицера, имеющему высшее образование, родственное соответствующей ВУС, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, – при назначении на соответствующую воинскую должность;

д) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту, имеющему высшее образование, родственное соответствующей ВУС, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, – при назначении на соответствующую воинскую должность;

е) гражданину, пребывающему в запасе, не имеющему воинского звания офицера, имеющему высшее образование, – по окончании военных сборов и после сдачи соответствующих зачетов;

ж) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту в СВР России, ФСБ России, ФСО России или Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, – в порядке, определенном руководителями указанных органов, по окончании подготовки по программе обучения в составе учебной группы или одновременно с поступлением на военную службу при условии последующей подготовки в течение первого года службы.

*Воинское звание младшего лейтенанта присваивается:*

а) военнослужащему, окончившему курсы по подготовке младших офицеров, имеющему среднее общее образование, – по окончании указанной образовательной организации;

б) гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания офицера, имеющему среднее профессиональное образование, родственное соответствующей ВУС, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, – при назначении на соответствующую воинскую должность;

в) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту, имеющему среднее профессиональное образование, родственное соответствующей ВУС, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, – при назначении на соответствующую воинскую должность;

г) гражданину, пребывающему в запасе, не имеющему воинского звания офицера, имеющему среднее профессиональное образование, – по окончании военных сборов и после сдачи соответствующих зачетов;

д) военнослужащему, не имеющему воинского звания офицера, проходящему военную службу по контракту в СВР России, ФСБ России, ФСО России или Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, – в порядке, определенном руководителями указанных органов, по окончании подготовки по

программе обучения в составе учебной группы или одновременно с поступлением на военную службу при условии последующей подготовки в течение первого года службы.

*Воинское звание прапорщика (мичмана) присваивается:*

а) военнослужащему, окончившему военную образовательную организацию, осуществляющую подготовку военнослужащих по ВУС прапорщиков (мичманов), имеющему среднее общее образование, – по окончании указанной образовательной организации;

б) гражданину (военнослужащему), не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), имеющему высшее или среднее профессиональное образование, родственное соответствующей ВУС, и поступившему на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана), – при назначении на соответствующую воинскую должность;

в) военнослужащему, не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), проходящему военную службу по контракту, имеющему высшее или среднее профессиональное образование, родственное соответствующей ВУС, и назначенному на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика (мичмана), – при назначении на соответствующую воинскую должность;

г) военнослужащему, не имеющему воинского звания прапорщика (мичмана), проходящему военную службу по контракту в СВР России, ФСБ России, ФСО России или Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, – в порядке, определенном руководителями указанных органов, по окончании подготовки по программе обучения в составе учебной группы или одновременно с поступлением на военную службу при условии последующей подготовки в течение первого года службы.

*Воинское звание рядового присваивается:*

а) гражданину, не имеющему воинского звания, призванному на военную службу, – при убытии из военного комиссариата субъекта Российской Федерации к месту прохождения военной службы;

б) гражданину, не имеющему воинского звания и зачисленному в запас, – при зачислении в запас;

в) гражданину, не имеющему воинского звания и поступившему на военную службу по контракту, – при зачислении в списки личного состава воинской части;

г) гражданину, не имеющему воинского звания, зачисленному на обучение в военную образовательную организацию, – при зачислении в указанную образовательную организацию.

*Воинское звание матроса присваивается:*

а) военнослужащему, призванному на военную службу, – при зачислении в списки личного состава воинской части, где штатом предусмотрено воинское звание матроса;

б) гражданину, поступившему на военную службу по контракту, не имеющему воинского звания, – при зачислении в списки личного состава воинской части, где штатом предусмотрено воинское звание матроса;

в) гражданину, не имеющему воинского звания, зачисленному в военную образовательную организацию, – при зачислении в указанную образовательную организацию, где штатом предусмотрено воинское звание матроса.

Как отмечено выше, очередное воинское звание присваивается военнослужащему в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании, если он занимает воинскую должность (должность), для которой штатом предусмотрено воинское звание, равное или более высокое, чем воинское звание, присваиваемое военнослужащему.

Для прохождения военной службы в следующих воинских званиях устанавливаются сроки:

- рядовой, матрос – пять месяцев;
- младший сержант, старшина 2 статьи – один год;
- сержант, старшина 1 статьи – два года;
- старший сержант, главный старшина – три года;
- прапорщик, мичман – три года;
- младший лейтенант – два года;
- лейтенант – три года;
- старший лейтенант – три года;
- капитан, капитан-лейтенант – четыре года;
- майор, капитан 3 ранга – четыре года;
- подполковник, капитан 2 ранга – пять лет.

Воинское звание высшего офицера может быть присвоено военнослужащему по истечении не менее двух лет его военной службы в предыдущем воинском звании и не менее одного года в занимаемой воинской должности (должности), подлежащей замещению высшими офицерами.

Сроки военной службы в воинском звании генерал-полковника (адмирала) и генерала армии (адмирала флота) не устанавливаются.

Срок военной службы в воинском звании лейтенанта для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, окончивших военную образовательную организацию по очной форме обучения с пятилетним сроком и выше, устанавливается два года.

В срок военной службы в присвоенном воинском звании входит время нахождения на военной службе.

В указанный срок засчитывается:

- а) время перерыва в военной службе в случае необоснованного привлечения военнослужащего к уголовной ответственности, незаконного увольнения военнослужащего с военной службы и последующего его восстановления на военной службе;
- б) время приостановления военной службы;
- в) время пребывания в запасе.

Военнослужащему, имеющему воинское звание офицера и успешно осваивающему образовательную программу высшего образования или осуществляющему подготовку диссертации на соискание ученой степени кандидата наук или диссертации на соискание ученой степени доктора наук в военной образовательной организации высшего образования, очередное воинское звание до подполковника или капитана 2 ранга включительно присваивается в день истечения срока его военной службы в предыдущем воинском звании независимо от воинской должности, которую он занимал до поступления в указанную образовательную организацию.

Очередное воинское звание военнослужащему может быть присвоено досрочно за особые личные заслуги, но не выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности (должности).

Военнослужащему, срок военной службы которого в присвоенном воинском звании истек, за особые личные заслуги может быть присвоено воинское звание на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой им воинской должности, но не выше воинского звания майора или капитана 3 ранга, а военнослужащему, имеющему ученую степень и (или) ученое звание, занимающему воинскую должность педагогического работника в военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования, – не выше воинского звания полковника или капитана 1 ранга.



Воинское звание ефрейтора (старшего матроса) может быть присвоено в качестве поощрения за особые личные заслуги военнослужащему, занимающему воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание рядового (матроса).

Воинское звание младшего сержанта (старшины 2 статьи) присваивается рядовому (матросу), замещающему воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание младшего сержанта (старшины 2 статьи) и выше, по истечении срока его военной службы в предыдущем воинском звании, а также военнослужащему, успешно завершившему обучение в учебной воинской части по программе подготовки сержантов (старшин).

Во время отбывания наказания в виде ограничения по военной службе или ареста военнослужащему не может быть присвоено очередное воинское звание. Время отбывания наказания в виде ограничения по военной службе или ареста не засчитывается в срок военной службы в присвоенном воинском звании.

Воинские звания военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации присваиваются:

а) высших офицеров – Президентом Российской Федерации по представлению министра обороны Российской Федерации;

б) полковника, капитана 1 ранга – министром обороны Российской Федерации;

в) до подполковника, капитана 2 ранга включительно – заместителями министра обороны Российской Федерации, главнокомандующими видами Вооруженных Сил, командующими войсками военных округов (флотах), командующими родами войск Вооруженных Сил, руководителями центральных органов военного управления, начальниками военных образовательных организаций, для которых штатом предусмотрены воинские звания генерал-полковника, адмирала;

г) до майора, капитана 3 ранга включительно – командующими объединениями и им равными, руководителями центральных органов военного управления, начальниками военных образовательных организаций, для которых штатом предусмотрены воинские звания генерал-лейтенанта, вице-адмирала;

д) до капитана, капитан-лейтенанта включительно – командирами соединений (бригад, дивизий и им равных), начальниками военных образовательных организаций, для которых штатом предусмотрены воинские звания генерал-майора, контр-адмирала, полковника, капитана 1 ранга.

*Снижение в воинском звании* как мера дисциплинарного взыскания предусмотрено только для солдат, матросов, сержантов и старшин, а также для лиц, призванных на военные сборы в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин (п. 3 ст. 28.4 Федерального закона «О статусе военнослужащих», ст. 55 ДУ ВС РФ). Основанием наложения указанного дисциплинарного взыскания является совершение военнослужащим дисциплинарного проступка. Взыскание объявляется в приказе командира или начальника, имеющего соответствующую дисциплинарную власть. Сержанты и старшины снижаются в воинском звании на одну ступень. Также они могут быть снижены в воинском звании с переводом на низшую должность. Моментом изменения военно-служебного отношения является издание приказа о наложении взыскания.

Военнослужащий, а также гражданин, пребывающий в запасе или находящийся в отставке, могут быть *лишены воинского звания* только по приговору суда за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления (ст. 48 УК РФ). Суд, вынесший приговор о лишении осужденного воинского звания, после вступления его в силу направляет копию приговора должностному лицу, присвоившему воинское звание, которое обязано внести в соответствующие документы запись о лишении звания (ст. 61 УИК РФ). Лишение воинского звания влечет обязательное увольнение воен-

нослужащего с военной службы, что свидетельствует о том, что лишенное его лицо перестает быть субъектом военно-служебных отношений, так как воинское звание является их обязательным элементом.

Гражданин, лишенный воинского звания, после снятия или погашения судимости может быть восстановлен в прежнем воинском звании должностным лицом, имеющим право присваивать это воинское звание в соответствии с Положением о порядке прохождения военной службы.

### **§ 3. Прекращение военной службы. Основания и порядок увольнения военнослужащих с военной службы**

Военнослужащий, призванный или поступивший на военную службу, исполняет ее в течение определенного временного промежутка, который называется сроком военной службы. Истечение срока военной службы влечет или прекращение военно-служебных отношений, или их пролонгацию в случаях, установленных законом. Прекращение военной службы может последовать также в силу иных жизненных обстоятельств.

*Прекращение военно-служебных отношений* представляет собой совокупность последовательно наступающих юридических фактов (событий и действий) и предшествующих им юридических условий, юридически оформляемую приказом должностного лица об исключении военнослужащего из списков воинской части (учреждения или организации), в штатах которой он состоял.

К числу событий (обстоятельств), не зависящих от военнослужащего и какого-либо должностного лица, непосредственно прекращающих военно-служебные отношения, относятся:

- гибель (смерть) военнослужащего в период прохождения военной службы;
- признание военнослужащего в установленном порядке безвестно отсутствующим;
- пленение или интернирование военнослужащего, а также захват его в заложники.

В двух последних случаях прекращение военно-служебных отношений носит временный характер.

Наиболее распространенным событием, прекращающим военно-служебные отношения, является увольнение военнослужащего с военной службы. К основаниям увольнения относятся обстоятельства, указанные в ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», обязывающие должностных лиц или дающие им право уволить военнослужащего с военной службы и тем самым прекратить с ним военно-служебные отношения.

Вся совокупность оснований увольнения военнослужащих с военной службы подразделяется на три большие группы:

1) основания, по которым военнослужащий *подлежит увольнению* в безусловном порядке. При наличии таких оснований военнослужащий независимо от воли и желания его самого и его командиров должен быть уволен с военной службы (всего законом предусмотрено 15 таких оснований для увольнения);

2) основания, по которым военнослужащий *может быть досрочно уволен* с военной службы. Инициатива в увольнении по данным основаниям либо целиком принадлежит командованию, либо командование должно дать свое согласие на такое увольнение (закон предусматривает 11 таких оснований увольнения);

3) основания, по которым военнослужащий *имеет право на увольнение* с военной службы. В данном случае определяющую роль играет волеизъявление военнослужащего: если при наличии таких оснований он изъявит желание уволиться с военной службы, то у командования возникает обязанность реализовать это право (всего данная группа включает 6 оснований увольнения).

К первой группе относятся следующие основания увольнения:

а) по возрасту – по достижении предельного возраста пребывания на военной службе<sup>5</sup>;

б) по истечении срока военной службы по призыву или срока контракта;

в) по состоянию здоровья – в связи с признанием военнослужащего ВВК не годным к военной службе;

г) по состоянию здоровья – в связи с признанием ВВК ограниченно годным к военной службе военнослужащего, проходящего военную службу по контракту на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшины или главного корабельного старшины включительно, или проходящего военную службу по призыву;

д) в связи с лишением военнослужащего воинского звания;

е) в связи с утратой доверия к военнослужащему со стороны должностного лица, имеющего право принимать решение о его увольнении, в случае:

– непринятия военнослужащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

– непредставления военнослужащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

– участия военнослужащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

– осуществления военнослужащим предпринимательской деятельности;

– вхождения военнослужащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

– нарушения военнослужащим, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;

ж) в связи с утратой доверия к военнослужащему, являющемуся командиром (начальником), со стороны должностного лица, имеющего право принимать решение о его увольнении, также в случае непринятия военнослужащим, являющимся командиром (начальником), которому стало известно о возникновении у подчиненного

<sup>5</sup> Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» в ст. 49 устанавливает предельный возраст пребывания на военной службе: для Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала – 65 лет; для генерал-лейтенанта, вице-адмирала, генерал-майора, контр-адмирала – 60 лет; для полковника, капитана 1 ранга – 55 лет; для военнослужащего, имеющего иное воинское звание, – 50 лет. Предельный возраст пребывания на военной службе для военнослужащих женского пола составляет 45 лет. С военнослужащими, достигшими предельного возраста пребывания на военной службе, может заключаться новый контракт о прохождении военной службы: с имеющими воинское звание Маршала Российской Федерации, генерала армии, адмирала флота, генерал-полковника, адмирала – до достижения ими возраста 70 лет; имеющими иное воинское звание, – до достижения ими возраста 65 лет.

ему военнослужащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;

з) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы;

и) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, наказания в виде лишения свободы условно за преступление, совершенное умышленно;

к) в связи с отчислением из военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования;

л) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о лишении военнослужащего права занимать воинские должности в течение определенного срока;

м) в связи с избранием военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа муниципального образования или главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе;

н) в связи с прекращением военной службы в период ее приостановления;

о) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации военнослужащего, проходящего военную службу по контракту в органах, или военнослужащего, проходящего военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание прапорщика, мичмана или офицера, либо проходящего военную службу по призыву;

п) в связи с приобретением военнослужащим, являющимся гражданином, проходящим военную службу по контракту в органах, гражданства (подданства) иностранного государства.

*Ко второй группе оснований увольнения военнослужащего с военной службы, при которых инициатива увольнения принадлежит командованию, относятся следующие случаи досрочного увольнения:*

а) в связи с организационно-штатными мероприятиями;

б) в связи с переходом на службу в органы внутренних дел, Государственную противопожарную службу, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ или таможенные органы Российской Федерации и назначением на должности рядового (младшего) или начальствующего состава указанных органов и учреждений;

в) в связи с невыполнением военнослужащим условий контракта;

г) в связи с отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска;

д) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы условно за преступление, совершенное по неосторожности;

е) как не выдержавший испытание;

ж) в связи с нарушением запретов, ограничений и обязанностей, связанных с прохождением военной службы, предусмотренных п. 7 ст. 10 и ст. 27.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих»;

з) в связи с несоответствием требованиям, неисполнением обязанностей, нарушением запретов, несоблюдением ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и связанных с прохождением военной службы в органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны;

и) в связи с переводом на федеральную государственную гражданскую службу;

к) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации военнослужащего, проходящего военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшины или главного корабельного старшины включительно;

л) в связи с приобретением военнослужащим, являющимся гражданином, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях, гражданства (подданства) иностранного государства.

*Третью группу оснований увольнения военнослужащего с военной службы составляют условия, при которых военнослужащие приобретают право на досрочное увольнение с военной службы. К ним относятся следующие случаи увольнения:*

а) в связи с существенным и (или) систематическим нарушением условий контракта в отношении военнослужащего;

б) по состоянию здоровья – в связи с признанием ВВК ограниченно годным к военной службе (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на воинской должности, для которой штатом предусмотрено воинское звание до старшины или главного корабельного старшины включительно, или проходящих военную службу по призыву);

в) по семейным обстоятельствам:

– в связи с невозможностью проживания члена семьи военнослужащего по медицинским показаниям в местности, в которой военнослужащий проходит военную службу, и при отсутствии возможности перевода военнослужащего к новому месту военной службы, благоприятному для проживания указанного члена семьи;

– в связи с изменением места военной службы мужа-военнослужащего (жены-военнослужащей), связанным с необходимостью переезда семьи в другую местность;

– в связи с необходимостью постоянного ухода за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, бабушкой, дедушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

– в связи с необходимостью ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, которого военнослужащий воспитывает без матери (отца);

– в связи с необходимостью осуществления обязанностей опекуна или попечителя несовершеннолетнего родного брата или несовершеннолетней родной сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

г) в связи с наделением военнослужащего полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо назначением его временно исполняющим обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) или избранием (назначением) его членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

д) в связи с избранием военнослужащего депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, депутатом представительного органа муниципального образования либо главой муниципального образования и осуществлением указанных полномочий на постоянной основе.

е) по собственному желанию – по заключению аттестационной комиссии при наличии у военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, уважительных причин.

Окончание военной службы является юридическим фактом (событием), после наступления которого гражданин перестает быть субъектом военно-служебных отношений и на него не распространяется статус военнослужащего.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Раскройте понятие военной службы и ее место в системе государственной службы Российской Федерации.

2. Перечислите основные признаки военной службы.

3. Охарактеризуйте цели, задачи и функции военной службы.

4. Расскажите, в каких случаях военнослужащий считается исполняющим обязанности военной службы, а в каких – не признается таковым.

5. Раскройте понятия «начало военной службы» и «окончание военной службы».

6. Раскройте понятие «воинская должность».

7. Расскажите о порядке назначения военнослужащего на воинскую должность и о полномочиях должностных лиц по назначению военнослужащих на воинские должности.

8. Назовите основные виды перемещений военнослужащих по военной службе.

9. Поясните предназначение воинских званий, присваиваемых военнослужащим.

10. Раскройте порядок присвоения военнослужащему первого воинского звания.

11. Охарактеризуйте условия присвоения военнослужащему очередного воинского звания и полномочия должностных лиц по присвоению воинских званий.

12. Расскажите о порядке и основаниях снижения военнослужащих в воинских званиях и лишения их воинских званий.

13. Раскройте содержание понятия «прекращение военной службы».

14. Назовите основания, при которых военнослужащий подлежит увольнению с военной службы.

15. Перечислите основания, при которых военнослужащий может быть досрочно уволен с военной службы по инициативе командования.

16. Назовите основания, при которых военнослужащий имеет право на досрочное увольнение с военной службы.

### **Нормативные правовые акты и судебная практика**

1. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

2. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».

3. Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 145-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации».

4. Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 «Вопросы прохождения военной службы».

5. Приказ министра обороны Российской Федерации от 6 мая 2000 г. № 230 «О конкурсном замещении офицерами некоторых категорий воинских должностей».

6. Приказ министра обороны Российской Федерации от 21 июля 2000 г. № 380 «О прохождении военной службы военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации».

7. Приказ министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350 «Об организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации».

8. Приказ министра обороны Российской Федерации от 19 февраля 2012 г. № 444 «О порядке организации и проведения аттестации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации».

9. Приказ министра обороны Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 3733 «О мерах по реализации правовых актов по вопросам назначения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на воинские должности, освобождению их от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий».

10. Приказ министра обороны Российской Федерации от 22 сентября 2014 г. № 696 «Об утверждении Порядка организации и проведения плановой замены военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту».

11. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих».

### Дополнительная литература

#### 1. Учебные и монографические издания

1. Военная администрация [Текст] : учеб. / под общ. ред. В.М. Корякина. – М. : За права военнослужащих, 2012. – Гл. 4.

2. Терехин, А.М. Правовые основы продвижения военнослужащих по военной службе в Вооруженных Силах Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Терехин Андрей Михайлович. – М., 2011. – 307 с.

3. Кудашкин, А.В. Военная служба в Российской Федерации : теория и практика правового регулирования [Текст] : моногр. / А.В. Кудашкин. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2003. – 574 с.

4. Кудашкин, А.В. Правовое регулирование военной службы в Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Кудашкин Александр Васильевич. – М., 2003. – 432 с.

5. Шанхаев, С.В. Прохождение военной службы по контракту : практические рекомендации [Текст] / С.В. Шанхаев. – М. : За права военнослужащих, 2008. – 208 с.

6. Закиров, Р.А. Правовой институт выслуги лет военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Закиров Руслан Александрович. – М., 2010. – 281 с.

7. Паталаха, Я.Ю. Правовой институт воинских званий военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Паталаха Ярослав Юрьевич. – М., 2011. – 238 с.

#### 2. Статьи

1. Багдасарян И.А. Коррупциогенные факторы законодательства о военной службе [Текст] / И.А. Багдасарян // Военно-юрид. журн. – 2014. – № 8.

2. Багдасарян, И.А. Разновидности перемещений военнослужащих по военной службе и некоторые вопросы их коррупциогенности [Текст] / И.А. Багдасарян / Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 9.

3. Бараненков, В.В. Конфликт интересов на военной службе [Электронный ресурс] / В.В. Бараненков // Электронное научное издание «Военное право». – 2014. – Вып. 1. – Режим доступа : <http://www.voennoepravo.ru>.

4. *Корякин, В.М.* Повышение предельного возраста пребывания граждан на военной службе (комментарий к Федеральному закону от 2 апреля 2014 года № 64-ФЗ в вопросах и ответах) [Текст] / В.М. Корякин // *Право в Вооруженных Силах.* – 2014. – № 6.

5. *Корякин, В.М.* Увольнение с военной службы в связи с утратой доверия как последствие неурегулированного конфликта интересов на военной службе [Текст] / В.М. Корякин, О.Н. Костюк // *Право в Вооруженных Силах.* – 2012. – № 2.

6. *Кулиев, А.И.* Теоретические и практические вопросы, связанные с увольнением военнослужащих по невыполнению условий контракта за совершение дисциплинарных проступков [Текст] / А.И. Кулиев // *Право в Вооруженных Силах.* – 2014. – № 12.

7. *Туганов, Ю.Н.* Право военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на выбор оснований увольнения с военной службы [Текст] / Ю.Н. Туганов, П.Г. Быстров // *Право в Вооруженных Силах.* – 2013. – № 10.



# Глава 6

## ПРАВОВОЙ СТАТУС ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

### Вопросы

1. Понятие и структура правового статуса военнослужащих. Права и свободы военнослужащих.
2. Обязанности военнослужащих. Запреты и ограничения, связанные с военной службой.
3. Юридическая ответственность военнослужащих.

### § 1. Понятие и структура правового статуса военнослужащих. Права и свободы военнослужащих

Согласно п. 1 ст. 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» *статус военнослужащих* представляет собой совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных законодательством.

Перечень лиц, являющихся военнослужащими, определен в п. 1 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих». К ним относятся:

– военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (офицеры, прапорщики и мичманы, курсанты военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования, сержанты и старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по контракту);

– военнослужащие, проходящие военную службу по призыву (сержанты, старшины, солдаты и матросы, проходящие военную службу по призыву, курсанты военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы).

Граждане (иностранные граждане) приобретают статус военнослужащих с началом военной службы и утрачивают его с окончанием военной службы.

Граждане, пребывающие в запасе, призванные на военные сборы, и граждане, находящиеся в мобилизационном людском резерве, не являются военнослужащими, хотя в специально оговоренных в законе случаях на них могут распространяться отдельные элементы статуса военнослужащих (п. 2 ст. 2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). При этом наделение указанных граждан статусом военнослужащих происходит не в полном объеме и осуществляется только в целях их социально-правовой защиты в случае наступления неблагоприятных последствий при прохождении ими военных сборов и пребывания в резерве (например, причинения вреда жизни и здоровью).

Кроме того, социальные гарантии, установленные законодательством о статусе военнослужащих, распространяются на граждан, уволенных с военной службы, и на членов их семей.

К членам семей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, на которых распространяются указанные социальные гарантии, компенсации, если иное не установлено законодательством, относятся:

- а) супруга (супруг);
- б) несовершеннолетние дети;

в) дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;  
г) дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;

д) лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

Понятие «военнослужащий» имеет следующие признаки:

– *во-первых*, это дееспособное физическое лицо не моложе 18 лет<sup>1</sup>, призванное на военную службу или поступившее на военную службу в добровольном порядке, т. е. по контракту. Лицо, зачисленное на военную службу, становится стороной военно-служебных правоотношений;

– *во-вторых*, это лицо, отвечающее требованиям законодательства о военной службе;

– *в-третьих*, военнослужащему присваивается в установленном порядке персональное воинское звание;

– *в-четвертых*, военнослужащий выполняет функции в сфере обороны и военной безопасности государства в составе государственных органов и организаций, в которых законом предусмотрена военная служба;

– *в-пятых*, военнослужащий принимает Военную присягу (приносит обязательство) на верность государству – Российской Федерации.

В структуре правового статуса военнослужащих можно выделить следующие части:

1) общую, относящуюся к правовому статусу гражданина вообще;

2) специальную (совокупность общих военно-служебных прав и обязанностей);

3) особенную (комплекс специфических черт, характеризующих правовое положение соответствующих категорий военнослужащих);

4) единичную, включающую в себя особенности правового положения конкретного военнослужащего.

Под *правами военнослужащего* понимаются обусловленные Конституцией Российской Федерации, установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и охраняемые государством возможности эффективного исполнения им военной службы. Военнослужащие как граждане Российской Федерации пользуются правами и свободами, которые гарантированы Конституцией Российской Федерации и законами Российской Федерации, с некоторыми ограничениями, обусловленными спецификой военной службы.

Так, согласно ст. 6 Федерального закона «О статусе военнослужащих» *право на свободу передвижения* реализуется военнослужащими с учетом необходимости поддержания ими боевой готовности воинских частей и обеспечения своевременности прибытия к месту военной службы. Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на изменение места военной службы, в том числе на перевод в другую местность, в соответствии с заключенными ими контрактами, с учетом условий прохождения военной службы, состояния здоровья военнослужащих и членов их семей (на основании заключения ВВК) и по иным основаниям, устанавливаемым Положением о порядке прохождения военной службы.

При увольнении с военной службы военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на выбор постоянного места жительства в любом населенном пункте Российской Федерации или в другом государстве в соответствии с законодательством и международными договорами Российской Федерации.

Реализуя *право на свободу слова, выражение своих мнений и убеждений, доступ к получению и распространению информации*, военнослужащие не вправе разглашать государственную тайну, обсуждать и критиковать приказы командира. Военнослужащие вправе в свободное от исполнения обязанностей военной службы время мирно, без оружия участвовать в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пи-

<sup>1</sup> Исключения составляют граждане, изъявившие желание поступить на обучение в военные профессиональные образовательные организации и военные образовательные организации высшего образования: в них имеют право поступать граждане, достигшие возраста 16 лет.

кетировании, проводимых вне территории воинской части. Участие военнослужащих в забастовках, а равно иное прекращение исполнения обязанностей военной службы как средство урегулирования вопросов, связанных с прохождением военной службы, запрещаются (ст. 7 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Военнослужащим гарантируется *свобода совести и вероисповедания* с учетом специфики военной службы (ст. 8 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). В свободное от военной службы время они вправе участвовать в богослужениях и религиозных церемониях как частные лица.

Военнослужащие не вправе отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии и использовать свои служебные полномочия для пропаганды того или иного отношения к религии. Религиозная символика, религиозная литература и предметы культа используются военнослужащими индивидуально.

При этом государство не несет обязанностей по удовлетворению потребностей военнослужащих, связанных с их религиозными убеждениями и необходимостью отправления религиозных обрядов. Создание религиозных объединений в воинской части не допускается. Религиозные обряды на территории воинской части могут отпраздновать по просьбе военнослужащих за счет их собственных средств с разрешения командира.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие, как и иные граждане Российской Федерации, имеют *право на участие в управлении делами государства и общественными объединениями*. В соответствии с законодательством они имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в референдуме, а также в других формах осуществления местного самоуправления. Военнослужащие могут состоять в общественных, в том числе религиозных, объединениях, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности, не находясь при исполнении обязанностей военной службы.

Конституционное *право на труд* реализуется военнослужащими посредством прохождения ими военной службы (см. гл. 5 настоящего учебника). Согласно п. 2 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» государство гарантирует военнослужащим, проходящим военную службу по контракту:

- назначение на высшие воинские должности с учетом условий заключенного ими контракта в соответствии с полученной квалификацией, достигнутыми в служебной деятельности результатами и на конкурсной основе;
- получение дополнительного профессионального образования с учетом интересов военной службы и их собственного выбора;
- увеличение количества социальных гарантий и размера компенсаций в соответствии с полученной квалификацией и с выслугой на военной службе, которая рассчитывается с учетом общей продолжительности военной службы в календарном исчислении или общей продолжительности военной службы в льготном исчислении.

Военнослужащие, как и все граждане Российской Федерации, имеют *право на отдых*. При этом, исходя из содержания ст. 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих», различаются следующие виды отдыха:

- а) *ежедневный отдых*, который реализуется путем установления восьмичасового рабочего дня (общая продолжительность еженедельного служебного времени не должна превышать 40 часов). Привлечение военнослужащих к исполнению обязанностей военной службы сверх установленной продолжительности еженедельного служебного времени и их участие в мероприятиях, проводимых без ограничения еженедельного служебного времени, компенсируется предоставлением отдыха в другие дни либо предоставлением дополнительных суток отдыха, которые могут быть присоединены по желанию указанных военнослужащих к основному отпуску;

б) *еженедельный отдых* (выходные дни). Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в военных профессиональных образовательных организациях и военных образовательных организациях высшего образования, соединениях и воинских частях постоянной готовности и учебных воинских частях, предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно. Остальным военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно, но не менее шести суток отдыха в месяц;

в) *ежегодный отдых* (предоставление отпусков). Продолжительность основного отпуска устанавливается военнослужащим, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет: менее 10 лет – 30 суток; 10 лет и более – 35 суток; 15 лет и более – 40 суток; 20 лет и более – 45 суток. Продолжительность основного отпуска увеличивается на срок до 15 суток военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, а также на воинских должностях, исполнение обязанностей военной службы на которых связано с повышенной опасностью для жизни и здоровья.

Наряду с основным отпуском военнослужащему при наличии оснований, указанных в законе, могут предоставляться дополнительные отпуска, к числу которых относятся: отпуск, предусмотренный для ветеранов боевых действий; каникулярный отпуск; отпуск по болезни; реабилитационный отпуск; учебный отпуск; творческий отпуск; отпуск по личным обстоятельствам; отпуск, предусмотренный для участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; отпуск после космического полета.

Военнослужащим предоставляется широкий круг гарантий в области *получения образования* (ст. 19 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Это конституционное право реализуется военнослужащими в следующих основных формах:

1) обучение в военных профессиональных образовательных организациях, военных образовательных организациях высшего образования, иных организациях, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, и реализующих программы дополнительного профессионального образования и (или) программы профессионального обучения;

2) подготовка и защита в установленном законодательством Российской Федерации порядке диссертаций на соискание ученой степени;

3) обучение в гражданских профессиональных образовательных организациях или гражданских образовательных организациях высшего образования и на подготовительных отделениях таких образовательных организаций высшего образования с освоением образовательных программ по очно-заочной или заочной форме обучения;

4) бесплатное прохождение профессиональной переподготовки по одной из гражданских специальностей (данное право имеют военнослужащие-граждане, проходящие военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет пять лет и более, не считая времени обучения в военных профессиональных образовательных организациях и военных образовательных организациях высшего образования, в год увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, истечении срока военной службы, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями).

Дополнительными гарантиями на получение образования военнослужащими и гражданами, уволенными с военной службы, являются:

– сохранение за гражданами, призванными на военную службу в период обучения, права на продолжение образования после увольнения с военной службы в образовательных организациях, в которых они обучались до призыва;

– бесплатное направление граждан, уволенных с военной службы, за счет средств федеральной государственной службы занятости населения на прохождение профессионального обучения или для получения дополнительного профессионального образования;

– предоставление гражданам, прошедшим военную службу по призыву и имеющим высшее образование, преимущественного права зачисления в организации, осуществляющие образовательную деятельность, на обучение по образовательным программам высшего образования в области экономики и управления и соответствующим дополнительным профессиональным программам в рамках программ и проектов, утверждаемых Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, в порядке и на условиях, предусмотренных указанными программами и проектами.

– предоставление гражданам, проходившим в течение не менее трех лет военную службу по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и уволенным с военной службы, права на поступление на обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования за счет средств, предусмотренных в соответствующих бюджетах бюджетной системы Российской Федерации;

– право граждан, пребывающих в резерве, на получение профессионального образования и дополнительного профессионального образования в военных профессиональных образовательных организациях или военных образовательных организациях высшего образования без взимания с них платы за обучение.

Неотъемлемой составной частью правового статуса военнослужащего является его право на материальное обеспечение, социальные гарантии и социальное обеспечение, основными разновидностями которых являются: вещевое, продовольственное, денежное, жилищное, медицинское, санаторно-курортное, пенсионное обеспечение после увольнения с военной службы, страховые гарантии, социальные пособия и компенсации (подробный анализ этих элементов статуса военнослужащих будет дан в гл. 11 и 12 настоящего учебника).

Взятые в совокупности, указанные права составляют систему *социально-правовой защиты*, которая представляет собой функционирующую систему нормативных правовых актов и органов государственной власти, обеспечивающих нормальное материально-бытовое, правовое и моральное положение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в обществе. Содержание понятий правовой и социальной защиты указанных категорий граждан раскрыто в ст. 3 Федерального закона «О статусе военнослужащих»:

а) *правовая защита* является функцией государства и предусматривает закрепление в законах и иных нормативных правовых актах прав, социальных гарантий и компенсаций указанных лиц и иных мер их социальной защиты, а также правовой механизм их реализации;

б) *социальная защита* военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей является функцией государства и предусматривает:

– реализацию их прав, социальных гарантий и компенсаций органами государственной власти, органами военного управления и органами местного самоуправления;

– совершенствование механизмов и институтов социальной защиты указанных лиц;

– охрану их жизни и здоровья, а также иные меры, направленные на создание условий жизни и деятельности, соответствующих характеру военной службы и ее роли в обществе.

Действующим законодательством предусмотрены многообразные формы социально-правовой защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. С точки зрения способа реализации эти формы можно разделить на две большие группы: пассивные и активные.

К числу пассивных форм социально-правовой защиты военнослужащих и членов их семей относятся:

1) наличие в законодательстве материальных правовых норм, устанавливающих размеры денежного довольствия, дополнительных выплат и пенсий, нормы вещевого, продовольственного и иных видов материального обеспечения военнослужащих и членов их семей, а также различного рода льготы, социальные гарантии и компенсации;

2) законодательное закрепление механизма реализации указанных материальных правовых норм;

3) включение в законодательство процессуальных норм, устанавливающих процедуры защиты и восстановления нарушенных прав военнослужащих и членов их семей.

К активным формам социально-правовой защиты данных категорий граждан относятся:

а) правомерная деятельность уполномоченных государственных органов, органов военного управления и должностных лиц по реализации военно-социального законодательства;

б) правоохранительная деятельность органов прокуратуры, судов и других государственных органов по защите и восстановлению нарушенных прав военнослужащих и членов их семей;

в) деятельность негосударственных структур (общественных объединений, ассоциаций, фондов, правозащитных организаций и т. п.) по социальной поддержке и защите прав указанных граждан;

г) активная деятельность самих военнослужащих по защите и отстаиванию своих прав, по обжалованию неправомерных действий органов государственного и военного управления, должностных лиц в административном либо в судебном порядке.

## **§ 2. Обязанности военнослужащих. Запреты и ограничения, связанные с военной службой**

Наряду с правами и свободами, важнейшим элементом правового статуса военнослужащего являются его обязанности. Под *обязанностями военнослужащих* понимаются вид и мера должного поведения военнослужащих, направленные на обеспечение государственных интересов в области обороны и военной безопасности страны. В целях исполнения военной службы на военнослужащих возлагаются повышенные по сравнению с другими гражданами обязанности, которые подразделяются на общие, должностные и специальные.

*Общие обязанности* военнослужащих Российской Федерации перечислены в ст. 26 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и конкретизированы в Военной присяге и обязательстве (ст.ст. 40, 41 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»), УВС ВС РФ и других нормативных правовых актах.

Защита государственного суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечение безопасности государства, отражение вооруженного нападения, а также выполнение задач в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации составляют существо воинского долга, который обязывает военнослужащих:

– быть верными Военной присяге (обязательству), беззаветно служить своему народу, мужественно и умело защищать свое Отечество;

– строго соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, требования общевоинских уставов, беспрекословно выполнять приказы командиров;

- дорожить честью и боевой славой защитников своего народа, честью воинского звания и войсковым товариществом;
- совершенствовать воинское мастерство, содержать в постоянной готовности к применению вооружение и военную технику, беречь военное имущество;
- быть дисциплинированными, бдительными, хранить государственную и военную тайну;
- соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации закрепила важнейшее, исходное для всего военного законодательства положение о том, что защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации (ч. 1 ст. 59). Слово «долг» подразумевает моральную и юридическую обязанность всех и каждого посильно участвовать в защите Отечества. В таком закреплении понятия «защита Отечества» используются две категории: правовая, нормативная, юридическая – как обязанность и моральная, нравственная – как долг. Таким образом, защита своего Отечества не только правовое, но прежде всего нравственное требование к каждому гражданину, моральный долг, всеобщая обязанность. Исполнение этой обязанности направлено на защиту страны, ее населения, материальных и духовных ценностей, суверенитета и безопасности, обеспечение целостности и неприкосновенности ее территории.

Использование в Конституции Российской Федерации категории «долг» указывает на особое место обязанности по защите Отечества среди других юридических обязанностей гражданина. Ни к одной другой обязанности гражданина Российской Федерации данное понятие не применяется. Категория долга отражает единство правовых и нравственных начал в конституционной обязанности защиты Отечества. Долг – не пожелание, а неперемное требование государства, которое должно быть выполнено. Нравственное содержание долга защиты Отечества закрепляется правовыми требованиями Основного Закона. Формы реализации этой конституционной обязанности разнообразны и зависят от многих факторов (пол, возраст, способности, образование и т. д.).

Обязанность граждан защищать Отечество, с одной стороны, включает юридическую обязанность российских граждан нести военную службу по призыву, а с другой – подразумевает общие обязанности всех военнослужащих независимо от воинского звания, занимаемой должности и принадлежности к тому или иному государственному органу. Подтверждая готовность к исполнению своего долга по защите Отечества в форме исполнения военной службы, военнослужащий приносит Военную присягу на верность своему Отечеству и народу.

Требование строго соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, положения общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации, беспрекословно выполнять приказы командиров есть не что иное, как одна из граней законности (являющейся важнейшим принципом государственной и общественной жизни, в том числе военной службы как государственной службы особого вида). Суть этого требования заключается в точном, неуклонном и единообразном исполнении (соблюдении) законов и других нормативных правовых актов всеми органами военного управления, должностными лицами и отдельными военнослужащими.

В то же время при исполнении подчиненными приказов командиров и начальников неизбежно возникают вопросы об их законности, о пределах исполнения приказов и ответственности за их исполнение. Безусловность повиновения приказам командиров и начальников является одним из основных требований воинской дисциплины. Однако возникает вопрос о характере безусловного повиновения: является ли оно абсолютным или относительным? В ст. 39 УВС ВС РФ закреплено положение о

том, что обсуждение приказа недопустимо, а неповиновение или другое неисполнение приказа, отданного в установленном порядке, является преступлением против военной службы. Получив приказ, военнослужащий сталкивается с коллизией обязанностей, так как, с одной стороны, согласно ст. 9 ДУ ВС РФ обязанность подчиненного беспрекословно повиноваться является одним из основных принципов единоначалия, а с другой стороны, ст. 3 ДУ ВС РФ обязывает каждого военнослужащего строго соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации. Таким образом, именно в этом случае возникает проблема, связанная с установлением пределов повиновения и юридической ответственности военнослужащих за отдачу и исполнение неправомерных приказов.

Пределы повиновения приказу и ответственности за его исполнение и неисполнение содержатся в нормах международного права. Так, в ст. 8 Устава Международного военного трибунала<sup>2</sup> предусмотрено, что тот факт, что обвиняемый действовал в соответствии с приказом начальника, не освобождает его от ответственности за содеянное, а может лишь рассматриваться в качестве смягчающего обстоятельства. В другом важнейшем документе международного права – в Дополнительном протоколе I к Женевским конвенциям 1949 г.<sup>3</sup> – данная проблема разрешается следующим образом: «Нельзя налагать наказание за невыполнение преступного приказа, и наоборот, ссылка на приказ при совершении высшего преступления не освобождает от уголовной ответственности» (ст. 77).

Устанавливая принцип беспрекословного выполнения приказов командиров (начальников), общевойсковые уставы Вооруженных Сил Российской Федерации исходят из презумпции законности этих приказов и их соответствия интересам службы, т. е. приказ отдается только по службе и в интересах службы, в пределах компетенции данного начальника. Согласно п. 3 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» командирам (начальникам) запрещается отдавать приказы (приказания) и распоряжения, не имеющие отношения к исполнению обязанностей военной службы или направленные на нарушение законодательства Российской Федерации.

Следовательно, согласно действующему законодательству безусловная обязательность приказа основывается на условии, что командиры (начальники) не будут издавать незаконные приказы. УК РФ в ст. 332 устанавливает уголовную ответственность за неисполнение подчиненным приказа начальника, отданного в установленном порядке.

Пределы повиновения военнослужащих приказам командиров и начальников и ответственности за их неисполнение можно определить путем анализа гл. 33 УК РФ «Преступления против военной службы».

Статья 42 УК РФ определяет условия, при которых военнослужащий, не исполнивший приказ командира (начальника), не будет являться субъектом уголовной ответственности. В соответствии со ст. 42 УК РФ не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ или распоряжение. Лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность. Точное выполнение приказа начальника освобождает подчиненного от ответственности за действия, совершенные по приказу, и за

<sup>2</sup> Устав Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (принят в Лондоне 8 августа 1945 г.) // Действующее международное право. Т. 3 / Моск. независимый ин-т междунар. права. М., 1997. С. 763 – 770.

<sup>3</sup> Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) (Подписан в г. Женеве 8 июня 1977 г.) // Там же. Т. 2. С. 731 – 792.



последствия исполнения приказа, в том числе и незаконного, если в данной конкретной обстановке подчиненный не мог сознавать этого или когда он сомневается в законности полученного приказа, но его предписания выполняет.

В процессе военной службы не должно быть изъятий правового регулирования применительно к военно-служебным отношениям. На военнослужащих распространяются общегражданские права и свободы граждан Российской Федерации с ограничениями, устанавливаемыми федеральными законами (ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации). Законы действуют независимо от объявления их приказами и иными нормативными правовыми актами органов управления Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами (п. 2 ст. 3 Федерального закона «Об обороне»).

Военнослужащие обязаны мужественно и умело защищать свое Отечество, народ, а также свободу, независимость и конституционный строй России.

Военнослужащий в ходе боевых действий, даже находясь в отрыве от своей воинской части (подразделения) и в полном окружении, обязан оказывать решительное сопротивление противнику, избегая захвата в плен. Он обязан до конца выполнить в бою свой воинский долг. Если же военнослужащий, оказавшись в отрыве от своих войск и исчерпав все средства и способы сопротивления или же находясь в беспомощном состоянии вследствие тяжелого ранения или контузии, будет захвачен в плен, он должен искать и использовать любую возможность для освобождения себя и своих товарищей из плена и возвращения в свои войска.

Военнослужащий, захваченный в плен, при допросе имеет право сообщить только свою фамилию, имя, отчество, воинское звание, дату рождения и личный номер (ст. 23 УВС ВС РФ). Данная норма соответствует ст. 17 Женевской конвенции от 12 августа 1949 г. об обращении с военнопленными с той лишь разницей, что по Конвенции это является обязанностью военнопленного. В случае если военнопленный сознательно нарушит это правило, ему может угрожать ограничение преимуществ, предоставляемых военнопленным его звания или положения.

К общим обязанностям военнослужащих относится также требование быть дисциплинированными. Для военнослужащих характерна прежде всего дисциплина воинская, которая определяется в ДУ ВС РФ как строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, воинскими уставами и приказами командиров и начальников (ст. 1).

Характерной особенностью воинской дисциплины является беспрекословность повиновения подчиненных начальникам, четкое и своевременное выполнение их приказов, приказаний и распоряжений. Повиновение – основа воинской дисциплины.

Военнослужащие обязаны оказывать уважение друг другу, содействовать командирам (начальникам) и старшим в поддержании порядка и дисциплины. Обо всем случившемся с военнослужащим, влияющем на исполнение его обязанностей, и сделанных ему замечаниях он обязан докладывать своему непосредственному начальнику (ст. 19 УВС ВС РФ).

Военнослужащие обязаны соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации. Они обязаны знать и неукоснительно соблюдать международные правила ведения военных действий, обращения с ранеными, больными, лицами, потерпевшими кораблекрушение, и гражданским населением в районе боевых действий, а также с военнопленными (ст. 22 УВС ВС РФ).

Помимо общих обязанностей, военнослужащий имеет *должностные обязанности*, которые определяют объем и пределы практического выполнения порученных ему согласно занимаемой должности функций и задач. Эти обязанности определяются воинскими уставами, а также руководствами, наставлениями, положениями,

инструкциями или письменными приказами прямых начальников. Должностные обязанности могут быть классифицированы по их целевому назначению (видам должностных обязанностей), по категориям военнослужащих, на которых они возлагаются, и по видам должностей, которыми эти обязанности определяются.

Должностные обязанности делятся также на общие (например, всех командиров и начальников – п. 2 ст. 27 Федерального закона «О статусе военнослужащих»; ст.ст. 75 – 92 УВС ВС РФ) и конкретные (например, должностные обязанности по типовым должностям: командир полка, батальона, роты, взвода и т. д.).

Командиры являются единоначальниками и отвечают в мирное и военное время за постоянную боевую и мобилизационную готовность, успешное выполнение боевых задач, боевую подготовку, воспитание, воинскую дисциплину, правопорядок, морально-психологическое состояние подчиненного личного состава и безопасность военной службы, состояние и сохранность вооружения, военной техники и другого военного имущества, материальное, техническое, финансовое, бытовое обеспечение и медицинское обеспечение.

Для военнослужащих, находящихся на иных (кроме типовых, указанных в общевоинских уставах и приказах министра обороны Российской Федерации) должностях, разрабатываются и утверждаются соответствующими должностными лицами положения и функциональные обязанности, в которых учитываются особенности и специфика конкретной воинской должности.

Военнослужащие, находящиеся на боевом дежурстве (боевой службе), в суточном и гарнизонном нарядах, а также привлекаемые для ликвидации последствий стихийных бедствий и в других чрезвычайных обстоятельствах, выполняют *специальные обязанности*, которые устанавливаются федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевоинскими уставами и носят, как правило, временный характер. Так, военнослужащие, назначенные в состав караула и приступившие к исполнению обязанностей, несут их строго определенное время в соответствии с предназначением караула. На период выполнения специальных обязанностей военнослужащих, как правило, освобождается от своих постоянных должностных обязанностей.

Для исполнения должностных и специальных обязанностей, в том числе в военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, военнослужащие могут наделяться дополнительными правами на применение оружия, физической силы, специальных средств, предъявление требований, обязательных для исполнения, подчинение строго определенным лицам и другими правами, которые определяются федеральными законами, общевоинскими уставами, Уставом военной полиции Вооруженных Сил и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Например, в соответствии с гл. 5 Федерального закона от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» военнослужащие, проходящие службу в органах государственной охраны, имеют право применять физическую силу, специальные средства и оружие в случаях и в порядке, которые предусмотрены указанным Законом. Аналогичные положения сформулированы в отношении военнослужащих других федеральных государственных органов. Так, в Федеральном законе от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» (ст. 14) указывается, что сотрудники органов федеральной службы безопасности имеют право применять боевую технику, оружие, специальные средства, физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации. Условия и пределы применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники внутренними войсками МВД России установлены Федеральным законом от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации».

С обязанностями военнослужащих тесно связаны правовые ограничения и запреты, вытекающие из специфики военной службы. Сама необходимость соблюдения этих ограничений и запретов выступает в качестве обязанности, дополняющей общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих.

*Правовые ограничения* следует рассматривать как правовые средства, посредством которых осуществляется правовое регулирование правоотношений, связанных с военной службой, устанавливаются ограничивающие требования, ставятся пределы должного поведения субъектов военно-служебных отношений, суживаются их интересы.

Классическим правоограничивающим средством является *запрет*.

В военном законодательстве запреты выражаются с помощью формулировок «запрещается», «не допускается», «не вправе», «не разрешается» и других конструкций, например:

1) военнослужащий не вправе: использовать свое служебное положение в интересах политических партий и общественных, в том числе религиозных, объединений, а также для пропаганды отношения к ним; получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением обязанностей военной службы (п. 7 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих»);

2) командирам (начальникам) запрещается отдавать приказы (приказания) и распоряжения, не имеющие отношения к исполнению обязанностей военной службы или направленные на нарушение законодательства Российской Федерации (п. 3 ст. 37 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»);

3) не допускается привлечение военнослужащих к выполнению работ, не обусловленных исполнением обязанностей военной службы, за исключением случаев, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 8 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

Несоблюдение установленных запретов, связанных с прохождением военной службы, влечет юридическую ответственность военнослужащих, в том числе может повлечь досрочное увольнение с военной службы (подп. «е.1» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Для военнослужащих *ограничены*:

– права на выезд из Российской Федерации на срок до пяти лет со дня последнего ознакомления со сведениями особой важности и совершенно секретными сведениями с возможным продлением данного срока в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– права на использование открытий и изобретений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну;

– права на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий в период оформления (переоформления) допуска к государственной тайне.

Военнослужащему *запрещается*:

1) участвовать в забастовках, а равно иное прекращение исполнения обязанностей военной службы как средство урегулирования вопросов, связанных с прохождением военной службы;

2) отказываться от исполнения обязанностей военной службы по мотивам отношения к религии и использовать свои служебные полномочия для пропаганды того или иного отношения к религии;

3) разглашать государственную тайну, а также другую информацию ограниченного доступа;

4) обсуждать и критиковать приказы командира, реализуя свое право на свободу слова, выражение своих мнений и убеждений, доступ к получению и распространению информации;

5) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности, если она не препятствует исполнению обязанностей военной службы. При этом педагогическая, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

6) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении коммерческими организациями, за исключением случаев, когда непосредственное участие в управлении указанными организациями входит в должностные обязанности военнослужащего, а также оказывать содействие физическим и юридическим лицам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя свое служебное положение;

7) использовать в целях, не связанных с исполнением обязанностей военной службы, финансовые средства и имущество воинской части (организации, учреждения), в которой военнослужащий проходит службу, а также другое государственное имущество, за исключением случаев использования указанного имущества за установленную плату, в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

8) получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением обязанностей военной службы;

9) получать от физических и юридических лиц вознаграждения (подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения), связанные с исполнением обязанностей военной службы, за исключением ценных подарков (в том числе именных) и денежных сумм, которыми военнослужащие награждаются в порядке поощрения в соответствии с общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации;

10) принимать без разрешения Президента Российской Федерации награды иностранных государств, международных и иностранных организаций;

11) исполнять служебное положение в интересах политических партий и общественных, в том числе религиозных, объединений, а также для пропаганды отношения к ним;

12) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

13) участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

14) замещать должность государственной службы в случае:

- избрания или назначения на государственную должность;
- избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;
- избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;

15) приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;

16) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность, если иное не предусмотрено законодательством;

17) выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и государственными органами других государств, международными и иностранными организациями;

18) использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;

19) разглашать или использовать в целях, не связанных с военной службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

20) допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором военнослужащий замещает должность, если это не входит в его должностные обязанности;

21) принимать без письменного разрешения командования награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;

22) использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

23) использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям, если это не входит в его должностные обязанности;

24) создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;

25) прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора;

26) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

27) заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

28) применять огнестрельное оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни военнослужащего или других граждан, если иными способами и средствами отразить такое нападение или сопротивление невозможно;

29) отдавать приказы (приказания), не имеющие отношения к исполнению обязанностей военной службы или направленные на нарушение законодательства Российской Федерации;

30) привлекать военнослужащих к выполнению работ, не обусловленных исполнением обязанностей военной службы;

31) хранить в распоряжении воинской части в месте своего размещения агитационные, политические и пацифистские материалы, спиртные напитки, наркотические средства и психотропные вещества, а также токсичные, горючие и взрывчатые вещества, осуществлять сбор подписей под какими-либо обращениями, организовывать азартные игры и участвовать в них;

32) применять к военнослужащему несколько дисциплинарных взысканий за один и тот же дисциплинарный проступок или соединять одно взыскание с другим, или применять взыскание ко всему личному составу подразделения вместо наказания непосредственных виновников;

33) объявлять дисциплинарные взыскания командирам (начальникам) в присутствии их подчиненных;

34) подавать обращение (предложение, заявление или жалобу) во время несения боевого дежурства (боевой службы), при нахождении в строю (за исключением обращений (предложений, заявлений или жалоб), подаваемых на опросе военнослужащих), в карауле, на вахте, а также в другом наряде и на занятиях;

35) препятствовать подаче обращения (предложения, заявления или жалобы) военнослужащим и подвергать его за это наказанию, преследованию либо ущемлению по службе;

36) пересылать обращение (предложение, заявление или жалобу) на рассмотрение тех органов или должностных лиц, действия которых обжалуются.

В случае нарушения данных ограничений и запретов в зависимости от характера и тяжести совершенного правонарушения военнослужащий может быть привлечен к дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой и уголовной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, может быть досрочно уволен с военной службы в связи с нарушением запретов, связанных с прохождением военной службы.

Наряду с запретами и ограничениями, действенным правовым средством предупреждения коррупции в военной организации государства является законодательное установление дополнительных обязанностей, возлагаемых на военнослужащих и государственных гражданских служащих.

К числу обязанностей общего характера, возлагаемых на государственных служащих, относятся обязанности:

а) исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;

б) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание профессиональной служебной деятельности государственного служащего;

в) осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа;

г) обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, граждан и организаций;

д) не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

е) соблюдать ограничения, установленные законодательством для государственных служащих;

ж) соблюдать нейтральность, исключающую возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;

з) не совершать поступки, порочащие честь и достоинство государственного служащего;

и) проявлять корректность в обращении с гражданами;

к) проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;

л) учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;

м) способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;

н) не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб репутации государственного служащего или авторитету государственного органа;

о) соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.

К числу обязанностей военнослужащих, специально установленных в целях предупреждения фактов коррупции, относятся следующие обязанности:

– представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (данная обязанность касается военнослужащих, замещающих воинские должности, включенные в соответствующие перечни);

– представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

– сообщать командиру (начальнику) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по недопущению возникновения и предотвращению такого конфликта;

– уведомлять командование, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к военнослужащему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

– уведомлять обо всех случаях получения подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей государственный орган или иную организацию, в которых указанные лица проходят военную службу.

Несоблюдение перечисленных выше запретов и неисполнение обязанностей влечет юридическую ответственность военнослужащих.

### § 3. Юридическая ответственность военнослужащих

Третьим неотъемлемым элементом статуса военнослужащих является *юридическая ответственность* военнослужащих за правонарушения, под которой понимается предусмотренная нормами права обязанность совершившего правонарушение военнослужащего претерпевать неблагоприятные последствия своего противоправного поведения.

Выделяют две главные функции юридической ответственности: правосстановительную и репрессивную (карательную). Правосстановительная функция нацелена на охрану правопорядка и сведение к минимуму негативных последствий со-

вершенных правонарушений. Карательная функция состоит в наказании правонарушителя путем ограничения некоторых его прав и свобод либо посредством возложения на него дополнительных обязанностей.

Цели юридической ответственности военнослужащих состоят в том, чтобы:

- добиться исполнения военнослужащими требований законодательства;
- покарать правонарушителя;
- путем перевоспитания и исправления правонарушителя удержать его от совершения новых нарушений правовых норм;
- предупредить о наступлении неблагоприятных последствий за совершение правонарушения всех других военнослужащих;
- прививать обществу уважение к праву, закону, дисциплине.

Основными принципами юридической ответственности являются:

1) *принцип законности*, который означает, что основание и процедура возложения и реализации ответственности должны строго соответствовать рамкам закона, юридическим нормам, исключать дискриминацию и произвол;

2) *принцип обоснованности*, предполагающий, что ответственность должна быть следствием правонарушения, содержащего в себе все признаки его состава, и подтверждаться законно полученными доказательствами;

3) *принцип неотвратимости*, требующий, чтобы ни одно правонарушение не оставалось безнаказанным, поскольку важна не суровость наказания, а его неизбежность; именно безнаказанность за ранее совершенные правонарушения способствует совершению новых правонарушений;

4) *принцип гуманизма*, означающий, что наказание не может иметь своей целью причинение физических страданий, унижение человеческого достоинства виновного, оно должно учитывать смягчающие обстоятельства и мотивы правонарушения, предусматривать возможность условного осуждения, отсрочки исполнения приговора, освобождения от отбывания наказания и т. п.;

5) *принцип справедливости* – наказание должно соответствовать тяжести содеянного, обстоятельствам его совершения и личности виновного; недопустимо повторное привлечение к ответственности одного и того же военнослужащего за одно и то же правонарушение;

6) *принцип персонализации* (индивидуализации) – никто не должен отвечать за правонарушение, совершенное другим лицом; запрещается наказание коллектива за правонарушения отдельных его членов;

7) *презумпция невиновности* – каждый гражданин предполагается невиновным, пока не будет доказано иное в установленном законом порядке.

Для наступления юридической ответственности необходимо наличие двух оснований – нормативного и фактического.

Под нормативным основанием юридической ответственности понимаются правовые нормы, предусматривающие ее наступление в том или ином случае. Фактическим основанием юридической ответственности является конкретное виновное противоправное деяние (правонарушение). Иными словами, юридическая ответственность за конкретное правонарушение может наступить только в случае, когда это предусмотрено действующей нормой права. Вместе с тем, из данного правила возможны исключения: например, в гражданском праве для наступления гражданско-правовой ответственности совершение лицом правонарушения не обязательно, достаточно нарушения субъективного права иного лица.

*Правонарушение* характеризуется как общественно опасное, противоправное, виновное и наказуемое деяние (действие или бездействие). Правонарушения по степени их общественной опасности подразделяют на преступления и проступки (гражданско-правовые, административно-правовые, дисциплинарные).



Категория *общественной опасности* характеризует правонарушение с точки зрения его способности нанести вред общественным отношениям, находящимся под защитой закона. Общественная опасность служит также критерием, по которому, в зависимости от ее характера и степени, осуществляется разделение правонарушений на две группы – преступления и проступки. Эти группы, в свою очередь, могут быть более подробно классифицированы с использованием указанного критерия (например, преступления небольшой и средней тяжести, тяжкие и особо тяжкие преступления).

Правонарушения, обладающие большей общественной опасностью, влекут более строгие меры воздействия на правонарушителя.

Под *противоправностью* понимается направленность действия (бездействия) на нарушение нормы права.

*Виновность* характеризует правонарушение с точки зрения наличия в противоправном деянии вины правонарушителя, которая выступает в форме умысла или неосторожности.

*Наказуемость* характеризует правонарушение с точки зрения последствий его совершения, а именно – наличие предусмотренных государством соответствующих мер взыскания. Если применение взыскания за совершение того или иного деяния не предусмотрено даже в отсылочной форме, то правонарушением оно не является.

Структуру правонарушения раскрывает понятие *состава правонарушения*, представляющего собой совокупность обязательных объективных и субъективных признаков, характеризующих поведение лица как правонарушение. Состав любого правонарушения включает следующие элементы:

- объект правонарушения;
- объективная сторона правонарушения;
- субъект правонарушения;
- субъективная сторона правонарушения.

*Объект* правонарушения указывает на общественные отношения, охраняемые правом, на которые посягает правонарушитель. Этот признак служит критерием для классификации правонарушений. Так, различают правонарушения в сфере личных прав граждан, общественного порядка, государственного управления, военной службы и т. п. Указанный критерий также помогает определить вид юридической ответственности, подлежащий применению в конкретном случае.

*В объективную сторону* правонарушения входят признаки, характеризующие его внешнее выражение – способ действия или бездействия, которым осуществляется противоправное посягательство, вредные последствия и причинная связь между ними.

*Способ* противоправного действия или бездействия в составе конкретного вида правонарушения может быть указан весьма подробно (что характерно для составов преступлений) либо не указан вовсе (например, большинство дисциплинарных проступков). В последнем случае способ противоправного деяния не влияет на отнесение конкретного правонарушения к тому или иному виду, однако может служить отягчающим или смягчающим фактором, влияющим на вид и размер взыскания.

*Вредные последствия* – вредоносный результат противоправного деяния, который может быть выражен в причинении материального или нематериального вреда, в виде физических или моральных страданий и т. п. Целый ряд составов правонарушений не содержит данного признака, что означает презюмирование (предположение) их вредоносности.

*Причинная связь* между совершенным правонарушением и наступившим вредом является необходимым признаком состава правонарушения, если этот состав содержит обязательное условие наличия вреда.

Сторону субъекта правонарушения составляют признаки, характеризующие личность правонарушителя, такие как возраст, гражданство, состояние психического здоровья, а в ряде случаев и принадлежность к отдельным социальным группам (должностные лица, военнослужащие и др.).

*Субъективную сторону* образует признак, характеризующий внутреннее отношение правонарушителя к совершаемому деянию, что охватывается понятием вины. Под *виной* понимается психическое отношение лица к своему противоправному поведению (действию или бездействию) и его последствиям. Она означает осознание лицом недопустимости (противоправности) своего поведения и вытекающих из этого поведения результатов. Вина является необходимым условием всех видов юридической ответственности, а форма вины, как правило, оказывает существенное влияние на меру наказания. Вина выражается в форме умысла или неосторожности, которые различаются степенью наличия воли и разума правонарушителя в совершенном им противоправном действии или бездействии.

Правонарушение считается совершенным *умышленно*, если лицо, его совершившее, сознавало общественно опасный характер своего деяния, предвидело возможность его общественно опасных последствий и желало (прямой умысел) или сознательно допускало их наступление или относилось к ним безразлично (косвенный умысел).

*Неосторожным* считается такое правонарушение, когда лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных на то оснований рассчитывало предотвратить их наступление (легкомыслие) либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (небрежность).

Отсутствие в поведении лица хотя бы одного из перечисленных выше элементов означает отсутствие состава правонарушения.

В ряде установленных законодательством случаев деяние, имеющее все признаки состава правонарушения, тем не менее, не считается противоправным и наказуемым. К таким случаям относятся: необходимая оборона; причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление; крайняя необходимость; физическое или психическое принуждение; обоснованный риск; исполнение обязательного приказа или распоряжения.

Не является правонарушением причинение вреда посягающему лицу в состоянии *необходимой обороны*, т. е. при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства. Право на необходимую оборону имеют в равной мере все лица, независимо от их профессиональной или иной специальной подготовки и служебного положения. Это право принадлежит лицу независимо от возможности избежать общественно опасного посягательства или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти.

Защита от посягательства, не сопряженного с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия, является правомерной, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны, т. е. умышленных действий, явно не соответствующих характеру и опасности посягательства. Не являются превышением пределов необходимой обороны действия обороняющегося лица, если это лицо вследствие неожиданности посягательства не могло объективно оценить степень и характер опасности нападения.

Исключается юридическая ответственность и при *причинении вреда лицу, совершившему преступление, при его задержании* для доставления органам власти и пресечения возможности совершения им новых преступлений, если иными средствами

задержать такое лицо не представлялось возможным и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер. Превышением мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление, признается их явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершенного задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

Не является преступлением причинение вреда охраняемым законом интересам в состоянии *крайней необходимости*, т. е. для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости. Превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред равный или более значительный, чем предотвращенный. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

Исключает юридическую ответственность при причинении вреда охраняемым законом интересам *физическое принуждение*, если вследствие такого принуждения лицо не могло руководить своими действиями (бездействием). Если физическое принуждение не приводит к состоянию, при котором лицо не может руководить своими действиями, то ответственность исключается лишь при наличии состояния крайней необходимости и при соблюдении условий ее правомерности. Во всех иных случаях лицо подлежит ответственности в связи с наличием волевого поведения и отсутствием обстоятельств, исключающих наступление ответственности.

Аналогично решается вопрос об ответственности и при наличии *психического принуждения*, которое представляет собой воздействие на психику человека в целях подавления его воли. Психическое принуждение реализуется в различного рода угрозах причинения вреда как лицу, к которому оно применяется, так и другим лицам, а также обществу или государству. Не признается психическим принуждением обман, подкуп, уговоры и иные подобные средства воздействия. Возможно прямое воздействие на психику лица с помощью психотропных веществ, гипноза и других способов. При психическом принуждении воля лица подавляется не до такой степени, что оно лишается возможности осознавать свои действия и руководить ими. Это означает, что деяния, совершенные под воздействием такого принуждения, являются наказуемыми, за исключением случаев их совершения при крайней необходимости.

Не является правонарушением и причинение вреда охраняемым законом интересам при *обоснованном риске* для достижения общественно полезной цели. Риск признается обоснованным, если указанная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями (бездействием) и лицо, допустившее риск, предприняло достаточные меры для предотвращения вреда охраняемым законом интересам. Риск не признается обоснованным, если он заведомо был сопряжен с угрозой для жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия.

Не является правонарушением причинение вреда охраняемым законом интересам лицом, действующим во *исполнение обязательных для него приказа или распоряжения*. Ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ или распоряжение. Лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконных приказа или рас-

поряжения исключает ответственность. Приказ должен быть законным, отдаваться только в интересах службы и быть выполнен доступными и дозволенными способами. Приказ, отданный с нарушениями этих требований, является противоправным, и за его отдачу и выполнение несет ответственность тот, кто его отдал. Следовательно, подчиненный, выполнивший приказ начальника, не сознавая его незаконного характера, не может нести уголовную ответственность за свои действия и их последствия. В случае выполнения подчиненным заведомо незаконного приказа при полном осознании противоправности своих действий он подлежит ответственности вместе с начальником, отдавшим такой приказ.

По отраслевому признаку юридическая ответственность граждан подразделяется на виды: дисциплинарная<sup>4</sup>, административная, материальная<sup>5</sup>, гражданско-правовая, уголовная.

Все перечисленные виды юридической ответственности распространяются не только на военнослужащих, но и на других граждан. Однако юридическая ответственность, применяемая к военнослужащим, имеет ряд особенностей, состоящих в следующем:

а) юридическая ответственность военнослужащих регулируется как общими нормами законодательства Российской Федерации, так и специальными нормами военного права;

б) в силу большего числа юридических ограничений, налагаемых на военнослужащих по сравнению с другими категориями граждан, юридическая ответственность военнослужащих отличается большим кругом составов правонарушений;

в) в отношении военнослужащих применяется более строгая, по сравнению с другими гражданами, юридическая ответственность за совершение аналогичных правонарушений, отличающаяся специфическими санкциями;

г) законодательство предоставляет командирам (начальникам) специальные полномочия по привлечению военнослужащих к юридической ответственности и предусматривает специальные условия для их реализации.

Военнослужащие привлекаются к юридической ответственности, установленной для граждан Российской Федерации, на общих основаниях, но с учетом особенностей своего правового положения (статуса). Юридическая ответственность военнослужащих установлена Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (ст.ст. 28 – 28.10), а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

*Административная ответственность* военнослужащих предусмотрена Федеральным законом «О статусе военнослужащих» (ст. 28), УВС ВС РФ (ст. 26) и конкретизирована ст. 2.5 КоАП РФ, а также рядом иных статей данного Кодекса. Административная ответственность по общему правилу наступает за административные правонарушения и реализуется в форме применения к правонарушителю административных санкций.

Административным правонарушением (проступком) признается посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Особенность ответственности военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, за административные правонарушения заключается в том, что за ряд административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ, военнослужащие несут дисциплинарную ответственность.

<sup>4</sup> Подробный анализ дисциплинарной ответственности военнослужащих дается в гл. 7 и 8 настоящего учебника.

<sup>5</sup> Содержание материальной ответственности и порядок привлечения военнослужащих к данному виду юридической ответственности рассматриваются в гл. 10 настоящего учебника.

Когда административное правонарушение совершено военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы (за исключением случаев, когда за такое административное правонарушение это лицо несет административную ответственность на общих основаниях), производство по делу об административном правонарушении после выяснения всех обстоятельств совершения административного правонарушения подлежит прекращению для привлечения указанного лица к дисциплинарной ответственности (ч. 2 ст. 24.5 КоАП РФ). В указанном случае постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении со всеми материалами дела в течение суток с момента вынесения постановления направляется в воинскую часть, орган или учреждение по месту военной службы или месту прохождения военных сборов лица, совершившего административное правонарушение, для привлечения указанного лица к дисциплинарной ответственности (ч. 2 ст. 28.9 КоАП РФ). В остальных случаях военнослужащий может быть привлечен к административной ответственности, но без применения к нему административного ареста.

В отношении военнослужащих действуют следующие ограничения по применению административных взысканий:

– административный штраф не может применяться к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных образовательных организаций до заключения с ними контракта о прохождении военной службы (ст. 3.5 КоАП РФ). Указанное исключение не касается граждан, призванных на военные сборы;

– административный арест не может быть применен ко всем категориям военнослужащих и лиц, призванных на военные сборы (ст. 3.9 КоАП РФ). В то же время к ним в этом случае может быть применен дисциплинарный арест;

– административное выдворение за пределы Российской Федерации не может применяться к военнослужащим – иностранным гражданам (ст. 3.10 КоАП РФ).

Лишение военнослужащих права управления транспортными средствами является лишением физического лица специального права (ст. 3.2 КоАП РФ), которое назначается судьей военного суда (ст. 3.8 КоАП РФ). В то же время в отдельных случаях у военнослужащих может быть изъято водительское удостоверение на месте совершения административного правонарушения, т. е. до назначения судом указанного наказания. Согласно ст. 27.10 (п. 3) КоАП РФ при совершении административного правонарушения, влекущего лишение права управления транспортным средством соответствующего вида, у водителя, судоводителя, пилота изымается до вынесения постановления по делу об административном правонарушении водительское удостоверение, удостоверение тракториста-машиниста (тракториста), удостоверение судоводителя, удостоверение пилота и выдается временное разрешение на право управления транспортным средством соответствующего вида до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении. За одно административное правонарушение может быть наложено основное либо основное и дополнительное взыскание. При этом если военнослужащий уже привлечен компетентным органом или должностным лицом к административной ответственности, за тот же самый проступок он не должен привлекаться к дисциплинарной ответственности.

*Гражданско-правовая ответственность* – это установленные нормами гражданского права юридические последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения лицом предусмотренных гражданским правом обязанностей, что связано с нарушением субъективных гражданских прав другого лица. Гражданская ответственность применяется за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств и договоров, а также за другие гражданские нарушения. Мерами гражданско-правовой ответственности являются гражданско-правовые санкции, т. е. предусмотрен-

ные законом имущественные меры государственно-принудительного характера, применяемые судом к правонарушителю в целях компенсации имущественных потерь потерпевшего и возлагающие на правонарушителя неблагоприятные имущественные последствия правонарушения. К мерам гражданско-правовой ответственности относятся, в частности, признание сделки недействительной или ничтожной и применение последствий ее недействительности; принудительное исполнение соответствующей обязанности; возмещение убытков; неустойка (штраф, пеня); признание права на имущество, отобрание имущества, неправомерно оказавшегося во владении; принудительное устранение препятствий в осуществлении гражданских прав; возмещение упущенной выгоды и т. д.

Уголовная ответственность является наиболее строгим видом юридической ответственности и заключается в обязанности лица, признанного виновным в совершении преступления, претерпеть установленные уголовным законом лишения.

Понятие преступления против военной службы сформулировано в ч. 1 ст. 331 УК РФ (гл. 33): «Преступлениями против военной службы признаются предусмотренные настоящей главой преступления против установленного порядка прохождения военной службы, совершенные военнослужащими, проходящими военную службу по призыву либо по контракту, а также гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими военных сборов».

Общественная опасность преступлений против военной службы выражается в причинении либо создании угрозы причинения вреда охраняемым уголовным законом интересам личности, общества и государства. Специфичность общественной опасности преступлений против военной службы заключается в причинении или создании угрозы причинения вреда интересам военной безопасности государства, под которой понимается состояние защищенности страны от внутренних и внешних военных угроз. Именно важностью и необходимостью особой охраны военной безопасности обусловлено существование норм военно-уголовного законодательства.

В соответствии с видовыми объектами уголовно-правовой охраны сформирована система составов преступлений против военной службы:

- 1) преступления против порядка воинских уставных взаимоотношений между военнослужащими (ст.ст. 332 – 336 УК РФ);
- 2) преступления против порядка пребывания на военной службе (ст.ст. 337 – 339 УК РФ);
- 3) преступления против порядка несения специальных видов военной службы (ст.ст. 340 – 345 УК РФ);
- 4) преступления против порядка сбережения военного имущества (ст.ст. 346 – 348 УК РФ);
- 5) преступления против порядка использования военно-технических средств (ст.ст. 349 – 352 УК РФ).

Более подробно вопросы уголовной ответственности военнослужащих изучаются в системе курса уголовного права.

### Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте содержание понятия «правовой статус военнослужащего».
2. Назовите основные признаки понятия «военнослужащий».
3. Охарактеризуйте содержание понятия «права военнослужащего», раскройте содержание основных прав и свобод военнослужащих.
4. Раскройте содержание понятия «социально-правовая защита военнослужащих».
5. Дайте характеристику содержания обязанностей военнослужащего.
6. Расскажите о содержании основных запретов и ограничений, связанных с прохождением военной службы.

7. Охарактеризуйте понятия «юридическая ответственность», «правонарушение», «состав правонарушения».
8. Назовите условия привлечения военнослужащего к юридической ответственности.
9. Раскройте принципы юридической ответственности военнослужащих.
10. Перечислите основные виды юридической ответственности военнослужащих и дайте их характеристику.

#### **Нормативные правовые акты и судебная практика**

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
3. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».
4. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».
5. Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 «Вопросы прохождения военной службы».
6. Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации».
7. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих».

#### **Дополнительная литература**

1. Военная администрация [Текст] : учеб. / под общ. ред. В.М. Корякина. – М. : За права военнослужащих, 2012. – Гл. 5 – 6.
2. Артамонов, Н.В. Правовой статус советских военнослужащих [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Артамонов Николай Васильевич. – М., 1986. – 365 с.
3. Коровников, А.В. Правовая и социальная защита военнослужащих (теоретико-правовое исследование) [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / Коровников Александр Венедиктович. – СПб., 2000. – 340 с.
4. Козлов, В.В. Правовые ограничения, связанные с военной службой [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Козлов Вадим Викторович. – М., 2011. – 223 с.
5. Корякин, В.М. Правовое обеспечение военно-социальной политики Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Корякин Виктор Михайлович. – М., 2005. – 490 с.
6. Лиховидов, К.С. Проблемы законодательного обеспечения и практики реализации юридической ответственности военнослужащих [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Лиховидов Константин Станиславович. – М., 2005. – 440 с.
7. Мигачев, Ю.И. Правовые гарантии реализации статуса военнослужащих (сравнительно-правовое исследование) [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Мигачев Юрий Иванович. – М., 1999. – 390 с.
8. Скрипель, В.А. Запреты, связанные с прохождением военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации (теоретико-правовое исследование) [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Скрипель Владимир Александрович. – М., 2011. – 229 с.
9. Фатеев, К.В. Административная ответственность военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы [Текст] : комментарии и судебная практика / К.В. Фатеев, С.С. Харитонов, С.В. Шанхаев. – М. : За права военнослужащих, 2011. – 336 с.
10. Чернявский, А.Г. Юридическая ответственность [Текст] : учеб. пособие / А.Г. Чернявский, С.М. Кузнецов ; под ред. Б.Н. Габричидзе, Н.Д. Эриашвили. – М. : ЮНИТИ-ДАНА ; Закон и право, 2012. – 335 с.

# Глава 7

## ВОИНСКАЯ ДИСЦИПЛИНА И ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ЕЕ УКРЕПЛЕНИЯ

### Вопросы

1. Сущность, значение и особенности воинской дисциплины.
2. Правовые средства укрепления воинской дисциплины.
3. Дисциплинарная власть командиров (начальников).

### § 1. Сущность, значение и особенности воинской дисциплины

Термин *дисциплина* означает определенный порядок поведения людей, отвечающий сложившимся в обществе нормам права и морали. Дисциплина определяется господствующими общественными отношениями и служит для их поддержания<sup>1</sup>.

В целом социальная дисциплина рассматривается как строгое подчинение правилам поведения, порядку деятельности и отношений, установленных для какой-либо определенным образом организованной социальной группы (коллектива). В широком понимании дисциплина представляет собой определенный сложившийся в обществе порядок поведения людей, в основе которого лежат нормы морали и нормы права. Как указывал известный военный теоретик М.И. Драгомиров, «...в обширном смысле слова дисциплина обнимает всю совокупность нравственных, умственных и физических навыков человека, посвятившего себя, по воле или по неволе, известной специальности. ...Одним словом, всякая корпорация, имеющая целью одно известное дело, неминусом должна иметь свою дисциплину; без этого она немислима»<sup>2</sup>.

Воинская дисциплина по своей сущности является разновидностью государственной дисциплины, основывающейся на правилах и нормах, установленных государством. Она охватывает отношения людей при прохождении ими военной службы и имеет ряд специфических особенностей, обусловленных целями и задачами, стоящими перед военной организацией государства. Как писал М.И. Драгомиров, «...воинская дисциплина есть совокупность всех нравственных, умственных и физических навыков, нужных для того, чтобы офицеры и солдаты всех степеней отвечали своему предназначению»<sup>3</sup>.

Основополагающими нормативными правовыми актами, определяющими понятие и сущность воинской дисциплины, а также средства и способы ее достижения, являются Федеральный закон «О статусе военнослужащих» (ст.ст. 28.1 – 28.10) и ДУ ВС РФ, который устанавливает, что *воинская дисциплина* представляет собой строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами Российской Федерации, общевойсковыми уставами Вооруженных Сил Российской Федерации и приказами командиров (начальников). Военно-дис-

<sup>1</sup> Советский энциклопедический словарь / гл. ред. А.М. Прохоров. Изд. 4-е. М. : Советская энциклопедия, 1987. С. 397.

<sup>2</sup> Драгомиров М.И. Избранные труды. М. : Воениздат, 1956. С. 382.

<sup>3</sup> Там же. С. 383.



циплинарные отношения являются разновидностью военно-служебных отношений, которые имеют административно-правовую природу, т. е. строятся на основе власти и подчинения. Их назначение – поддержание воинской дисциплины среди военнослужащих средствами, предусмотренными ДУ ВС РФ.

Из понятия «воинская дисциплина» проистекает важнейшее качество военнослужащего – «дисциплинированность», представляющее собой требования дисциплины, исполнение которых стало для военнослужащего глубокой внутренней потребностью, устойчивой привычкой выполнять все правовые нормы. Дисциплинированность – проявление ответственности военнослужащего за свои действия перед законом, сознательности, понимания необходимости подчинять свои действия воле командира, личные интересы – интересам боеготовности подразделения, части, корабля. Таким образом, понятие «дисциплинированность» – это специфическое качество военнослужащего, обеспечивающее устойчивое, сообразное установленным правилам его поведение в условиях военной службы и воинской деятельности.

Дисциплинированность характеризуется внешними и внутренними показателями.

**Внешние показатели дисциплинированности военнослужащего:**

- строгое соблюдение воинского порядка;
- точное и инициативное выполнение приказов и распоряжений командиров (начальников);
- бережное отношение к вооружению и военной технике, грамотное их использование при решении учебно-боевых и служебных задач;
- образцовый внешний вид.

**Внутренние показатели дисциплинированности военнослужащего:**

- убежденность в необходимости и целесообразности воинской дисциплины;
- твердые знания уставов и наставлений, требований военного законодательства;
- умение управлять собой в соответствии с требованиями воинской дисциплины;
- навыки и привычки дисциплинированного поведения;
- самодисциплина.

Воинская дисциплина основывается на осознании каждым военнослужащим воинского долга и личной ответственности за защиту Российской Федерации. Она строится на правовой основе, уважении чести и достоинства военнослужащих. Воинский долг является одним из важнейших понятий воинской этики, нравственной и правовой нормой поведения военнослужащего, морально-правовой обязанностью перед народом и государством по выполнению задач, стоящих перед Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами.

Таким образом, основаниями воинской дисциплины являются, во-первых, знание военнослужащими Конституции Российской Федерации, законов, уставов и иных нормативных правовых актов, а во-вторых, сознательное, разумное и неукоснительное их исполнение во всех случаях, даже если это противоречит личному чувству самосохранения или личным интересам военнослужащего. Эти основания одинаковы для всех военнослужащих – и для начальников, и для подчиненных.

Воинская дисциплина обязывает каждого военнослужащего:

1) *быть верным Военной присяге (обязательству), строго соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы Российской Федерации и требования общевоеинских уставов.* Военная присяга приносится на верность своему народу, своему Отечеству – Российской Федерации. Смысл этого торжественного акта заключается в том, что, произнося патристические слова присяги, ярко выражающие существо воинского долга, военнослужащий сознательно выражает и подтверждает свою готовность мужественно защищать свободу, независимость и конституционный строй России, народ и Отечество. Смысл обязательства заключается в сознательном, доб-

ровольном соблюдении иностранным гражданином, поступившим впервые на военную службу в Российской Федерации, Конституции Российской Федерации, строгом выполнении требований воинских уставов, приказов командиров и начальников, достойном исполнении воинского долга. Строгое соблюдение требований Военной присяги (обязательства) считается нравственной и юридической обязанностью; нарушение присяги влечет за собой дисциплинарную или уголовную ответственность;

2) *выполнять свой воинский долг умело и мужественно, добросовестно изучать военное дело, беречь государственное и военное имущество.* Выполнение воинского долга как правовая и нравственная норма поведения военнослужащих сопровождается определенным личностным отношением военнослужащего к возложенным на него обязанностям. Умелое выполнение воинского долга подразумевает наличие у военнослужащего сформированных в процессе боевой подготовки знаний и навыков, необходимых для эффективных действий даже в крайне сложных условиях. В этой связи понятие «мужество» рассматривается как морально-психологическое качество военнослужащего, характеризующее его способность устойчиво переносить длительные физические нагрузки, психическое напряжение, сохраняя при этом присутствие духа, проявлять высокую боевую активность в опасных ситуациях. Добросовестное изучение военного дела для конкретного военнослужащего означает овладение системой знаний, навыков и умений, необходимых для успешного выполнения своего воинского долга. Бережное отношение военнослужащих к государственному и военному имуществу предполагает экономный, расчетливый подход к использованию, расходованию и эксплуатации всего того, что входит в понятие «имущество» (все виды оружия и военной техники, горючее (топливо), продовольствие, аварийно-спасательное, авиационное, авиационно-техническое, автомобильное, бронетанковое, вещевое, военно-техническое, инженерное, квартирное, медицинское имущество и другие материальные средства, жилой, складской, служебный фонды и производственные предприятия военного ведомства);

3) *беспрекословно выполнять поставленные задачи в любых условиях, в том числе с риском для жизни, стойко переносить трудности военной службы.* Под стойкостью понимается такое морально-психологическое и боевое качество военнослужащего, которое позволяет ему сохранять присутствие духа и способность продолжать выполнение боевой задачи в сложных, опасных условиях. Трудностями военной службы считаются различные условия, факторы и обстоятельства (физические, психологические, экономические, социальные и др.), которые обусловлены особенностями военной службы, осложняющими решение служебных задач и оказывающими влияние на неслужебное (личное) время военнослужащих. Обусловленные особенностями военной службы ограничения некоторых гражданских прав и свобод устанавливаются законодательством и компенсируются предоставлением ряда социальных гарантий, компенсаций и льгот;

4) *быть бдительным, строго хранить государственную тайну.* Бдительность рассматривается как психологическое качество военнослужащего, которое проявляется в его убежденности в агрессивных замыслах противника, настороженности к его прощам, готовности дать отпор и уничтожить врага. В основе бдительности лежит любовь к Родине и чувство личной ответственности за ее безопасность. Быть бдительным – это значит находиться в постоянном стремлении к самосовершенствованию, быть непримиримым к благодушию, беспечности, недисциплинированности. Составной частью бдительности является способность и стремление военнослужащего хранить государственную тайну. Сведения военного характера являются частью государственной тайны, а обращение с государственной тайной регламентируется Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне». Перечень сведений в военной области, отнесенных к государственной

тайне, утвержден Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203. Разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, если эти сведения стали достоянием других лиц, в соответствии со ст. 283 УК РФ влечет уголовную ответственность;

5) *поддерживать определенные общевоинскими уставами правила взаимоотношений между военнослужащими, крепить войсковое товарищество.* Все военнослужащие, независимо от воинских званий и должностей, обязаны уважать честь и достоинство каждого, не щадя своей жизни выручать товарищей из опасности, помогать им словом и делом, не допускать в отношении себя и других военнослужащих грубости и издевательства и удерживать их от недостойных поступков (ст. 19 УВС ВС РФ);

6) *оказывать уважение командирам (начальникам) и друг другу, соблюдать правила воинского приветствия и воинской вежливости.* Исходным началом или правилом во взаимоотношениях военнослужащих является принцип единоначалия, суть которого состоит в наделении командира (начальника) всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчиненным (ст.ст. 33 – 38 УВС ВС РФ) и возложении на него персональной ответственности перед государством за все стороны жизни и деятельности воинской части, подразделения. Командир наделен правом отдавать распоряжения, обращенные к подчиненным, а обязанность последних – выполнять приказы беспрекословно (без всяких возражений и пререканий), точно (выполнить именно то, что данный приказ предписывает) и в срок (без промедления и затягивания по времени выполнения данных распоряжений) (ст.ст. 39 – 45 УВС ВС РФ). По отношению друг к другу военнослужащие обязаны проявлять уважение, соблюдать правила выполнения воинского приветствия (ст.ст. 17, 19, 46 – 58 УВС ВС РФ);

7) *вести себя с достоинством в общественных местах, не допускать самому и удерживать других от недостойных поступков, содействовать защите чести и достоинства граждан.* В военном деле большое значение имеет нравственное, морально-психологическое состояние войск, поэтому в военном законодательстве содержится значительно большее (по сравнению с другими отраслями права) количество норм, направленных на всемерное повышение именно этих качеств военнослужащих. Эти нормы закрепляют, по сути, требования к духовному состоянию и нравственному облику военнослужащих, к их внутренним личностным качествам.

К числу таких требований относятся:

– беззаветно служить народу Российской Федерации, мужественно и умело защищать Российскую Федерацию;

– дорожить воинской честью и боевой славой Вооруженных Сил Российской Федерации, своей воинской части, честью своего воинского звания и войсковым товариществом, с достоинством нести высокое звание защитника народа Российской Федерации;

– быть честным, храбрым, при выполнении воинского долга проявлять разумную инициативу, защищать командиров (начальников) в бою, оберегать Боевое Знамя воинской части;

– проявлять патриотизм, способствовать укреплению мира и дружбы между народами, предотвращению национальных и религиозных конфликтов;

– уважать честь и достоинство других военнослужащих, выручать их из опасности, помогать им словом и делом, удерживать от недостойных поступков, не допускать в отношении себя и других военнослужащих грубости и издевательства;

– соблюдать правила воинской вежливости, поведения, выполнения воинского приветствия, ношения военной формы одежды и знаков различия;

– воздерживаться от вредных привычек (курения, употребления алкоголя), не допускать употребления наркотических и психотропных веществ.

Именно приведенные выше нормы-требования являются основополагающими в понимании сути воинской дисциплины, ее предназначения в военном деле. Те духовные ценности, которые они провозглашают, являются нравственной основой функционирования военной организации государства.

Воинская дисциплина как уникальное общественное явление, несмотря на то, что имеет много общего с законностью (на которой основывается) и государственной дисциплиной (обособленной разновидностью которой она является), отличается рядом специфических особенностей.

К числу особенностей воинской дисциплины относятся:

а) более детальная регламентация требований, предъявляемых к военнослужащим, когда в отличие от других видов государственной дисциплины регламентируются такие, к примеру, отношения, которые связаны с порядком отдачи выполнения приказов, соблюдением правил воинской вежливости, пресечением правонарушений и др.;

б) распространение правил воинской дисциплины на внеслужбное время, в то время как, например, требования трудовой дисциплины распространяются только на деятельность работников, связанную с исполнением трудовых функций;

в) нравственный характер, который проявляется в общих обязанностях военнослужащих, содержащих, по сути, нормы, отличающиеся высоким этическим содержанием. Дисциплинарную ответственность военнослужащие несут за проступки, связанные с нарушением не только воинской дисциплины, но также и норм морали и воинской чести;

г) повышенная требовательность к исполнителям, которая обусловлена необходимостью безусловного повиновения командирам (начальникам) и способствует высокой исполнительности в условиях военной службы, сопряженных с перенесением тягот и лишений, с риском для жизни;

д) большой объем дисциплинарных прав у командиров (начальников) для обеспечения воинской дисциплины (меры пресечения и восстановления порядка, в том числе применение в отдельных случаях оружия). Специфическим для войск способом воздействия на подчиненных является применение командиром оружия. Применяется оружие как самим командиром, так и по его приказу подчиненными в целях восстановления дисциплины и порядка в случае открытого неповиновения подчиненного в боевых условиях, когда действия неповинующегося направлены на государственную измену или срыв выполнения боевой задачи, а также при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения;

е) более строгая юридическая ответственность по сравнению с другими видами государственной дисциплины. Так, за неповиновение, неисполнение приказа, самовольное оставление места службы установлена уголовная ответственность, в то время как за подобные правонарушения, совершенные например, лицом, находящимся на государственной гражданской службе, виновный несет лишь дисциплинарную ответственность.

Деятельность по укреплению воинской дисциплины включает в себя весь комплекс осуществляемых командирами (начальниками) мер, направленных на повышение боевой и мобилизационной готовности воинских частей и соединений, как при выполнении многочисленных административных функций, так и в других случаях.

Работа по обеспечению воинской дисциплины в Вооруженных Силах Российской Федерации основывается на сочетании методов убеждения и принуждения. Как указывается в ст. 2 ДУ ВС РФ, основным методом воспитания у военнослужащих дисциплинированности является убеждение. Однако это не исключает возможности применения мер принуждения к тем, кто недобросовестно относится к выполнению своего воинского долга.

Первостепенную роль призвано играть убеждение, которое включает меры, направленные на проведение командирами разъяснений (бесед), обсуждений, внушений, напоминаний о воинском долге и т. п. Метод убеждения основывается на духовных и нравственных ценностях личности, понятии чести и совести, на моральных обязательствах, правосознании и правовой культуре, которые каждый командир должен всячески воспитывать, развивать и поощрять в подчиненных. Высокая сознательность и убежденность военнослужащих обеспечивают безусловное выполнение требований действующего законодательства, приказов командиров (начальников).

Формирование у военнослужащих сознательности в выполнении воинского долга и личной ответственности за защиту Отечества осуществляется в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах с помощью целенаправленной воспитательной работы. Согласно Концепции воспитания военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 11 марта 2004 г. № 70, под воспитанием военнослужащих понимается совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных компонентов, образующих единый, целостный и непрерывный процесс формирования и развития личности военнослужащих и побуждения их к самосовершенствованию качеств, необходимых для успешного выполнения задач, стоящих перед армией и флотом. Система мер воспитательных воздействий на военнослужащих включает организацию и проведение занятий по общественно-государственной подготовке, регулярное информирование личного состава об общественно-политических событиях в стране и за рубежом, проведение мероприятий по социально-правовой, психологической и культурно-досуговой работе, а также проведение командиром (начальником) индивидуальной воспитательной работы с подчиненными.

Методами воспитания являются способы воздействия на сознание, чувства, волю и поведение военнослужащих для выработки у них определенных целью воспитания качеств. В соответствии с Концепцией воспитания личного состава методами воспитательных воздействий являются:

- убеждение;
- пример;
- упражнение;
- включение военнослужащих в различные виды деятельности;
- поощрение;
- критика и самокритика;
- принуждение.

Убеждение – это такой способ воздействия на сознание, волю, чувства и поведение военнослужащих, который разъясняет факты и явления общественной жизни, формирует взгляды на окружающий мир. Метод убеждения реализуется в различных формах, например: разъяснение; совет; аргументированная рекомендация; личный или коллективный пример; пример из других источников (литературы, кино и т. п.). При реализации метода убеждения в ходе монолога или диалога необходимо соблюдать следующие правила:

- личная убежденность в том, что необходимо довести до военнослужащих;
- правдивость, точность и достоверность того, о чем говорится;
- ясность и доступность речи;
- знание и всесторонний учет индивидуальных и групповых особенностей военнослужащих;
- умение расположить к себе людей, завоевать их доверие.

Принуждение как способ формирования дисциплинированности представляет собой систему средств и приемов воздействия на военнослужащих, нарушающих законы и воинские уставы, с целью исправить их поведение и побудить добросовестно

выполнять воинский долг. Принудить человека – значит заставить его выполнять волю командира (начальника) в интересах задач, стоящих перед подразделением (воинской частью).

С практической точки зрения обычно под принуждением понимают:

- категорическое требование в выполнении чего-либо;
- запрещение, ограничивающее какие-либо действия, права и т. п.;
- применение дисциплинарного взыскания в соответствии с нормами ДУ ВС РФ;
- общественное осуждение;
- привлечение военнослужащего к иным видам юридической ответственности.

Метод принуждения основывается на дисциплинарной власти командира и находит свое выражение в его дисциплинарной практике.

## § 2. Правовые средства укрепления воинской дисциплины

Согласно Словарю русского языка понятие «средство» означает прием, способ действия для достижения чего-либо и орудие (предмет, совокупность приспособлений) для осуществления какой-нибудь деятельности, а под термином «правовой» понимается нечто, относящееся к праву, т. е. к системе общеобязательных правил поведения, устанавливаемых и охраняемых от нарушения государством<sup>4</sup>.

Исходя из изложенного под *правовыми средствами укрепления воинской дисциплины* следует понимать установленную военным законодательством систему приемов и способов действий правоохранительных органов, командиров (начальников), направленных на строгое и точное соблюдение всеми военнослужащими порядка и правил, установленных законами, общевоинскими уставами и приказами командиров (начальников).

Согласно ст. 4 ДУ ВС РФ воинская дисциплина достигается:

а) *воспитанием у военнослужащих морально-психологических, боевых качеств и сознательного повиновения командирам (начальникам)*. Воспитывать – это значит формировать у военнослужащих определенные качества личности. Под морально-психологическими и боевыми качествами военнослужащего принято понимать: государственный патриотизм; личную ответственность за защиту своей Родины; ненависть к врагу; высокую бдительность; уверенность в боевых возможностях своего оружия и боевой техники; доверие к своим командирам и готовность защищать их в бою; безусловное выполнение приказов командиров; волю к победе, смелость и стойкость; способность мужественно переносить тяготы военной службы;

б) *знанием и соблюдением военнослужащими законов Российской Федерации, других нормативных правовых актов Российской Федерации, требований общевоинских уставов и норм международного гуманитарного права*. В Вооруженных Силах Российской Федерации создана и действует система правового обучения и правового воспитания военнослужащих. Согласно Инструкции по организации правового обучения в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденной приказом министра обороны Российской Федерации от 7 декабря 2013 г. № 788, основными задачами правового обучения являются:

- повышение уровня правовой культуры и правового воспитания военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил;
- изучение законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации и Минобороны России, норм международного гуманитарного права, обязательных для Российской Федерации, необходимых для осуществления служебной деятельности, реализации прав и свобод военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил и исполнения ими своих обязанностей;

<sup>4</sup> *Ожегов С.И.* Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой. М. : Русский язык, 1986. С. 498, 660.

в) *личной ответственностью каждого военнослужащего за исполнение обязанностей военной службы.* Личная ответственность военнослужащих за выполнение своих обязанностей вытекает из того, что каждый военнослужащий лично приводится к Военной присяге (обязательству), в которой сам текст предопределяет индивидуальную ответственность за нарушение данной торжественной клятвы. Кроме того, Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и УВС ВС РФ определены виды юридической ответственности (дисциплинарная, административная, гражданско-правовая, материальная, уголовная), к которым может быть привлечен военнослужащий за совершение того или иного правонарушения;

г) *поддержанием в воинской части (подразделении) внутреннего порядка всеми военнослужащими.* Внутренним порядком в соответствии со ст. 163 УВС ВС РФ называется строгое соблюдение военнослужащими определенных федеральными законами, общевоинскими уставами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации правил размещения, быта в воинской части (подразделении), несения службы суточным нарядом и выполнение других мероприятий повседневной деятельности. Внутренний порядок достигается и поддерживается:

– знанием, пониманием, сознательным и точным исполнением всеми военнослужащими обязанностей, определенных федеральными законами, общевоинскими уставами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

– целенаправленной воспитательной работой, сочетанием высокой требовательности командиров (начальников) с постоянной заботой о подчиненных и об охране их здоровья;

– организацией боевой подготовки;

– образцовым несением боевого дежурства (боевой службы) и службы в суточном наряде;

– точным выполнением распорядка дня и регламента служебного времени;

– соблюдением правил эксплуатации вооружения, военной техники и другого военного имущества;

– созданием в местах расположения военнослужащих условий для их повседневной деятельности, жизни и быта, отвечающих требованиям общевоинских уставов;

– соблюдением безопасных условий военной службы, обеспечивающих защищенность военнослужащих, местного населения и окружающей среды от опасностей, возникающих в ходе выполнения мероприятий повседневной деятельности воинской части (подразделения);

д) *четкой организацией боевой подготовки и полным охватом ею личного состава.* Боевая подготовка личного состава – это деятельность по овладению воинской специальностью, формированию готовности и способности к вооруженному противоборству с противником как индивидуально, так и в составе подразделения. Основанием для проведения занятий по боевой подготовке в Вооруженных Силах является приказ министра обороны Российской Федерации, посвященный итогам боевой подготовки за прошедший год и задачам по ее организации на текущий год. На основании данного приказа главнокомандующие видами Вооруженных Сил, командующие родами войск Вооруженных Сил, командующие войсками военных округов издают организационные указания по боевой подготовке на соответствующий учебный год. На основании названных руководящих документов составляются планы занятий по боевой подготовке в дивизии, полку на учебный год. В батальоне составляется план-календарь занятий по боевой подготовке на месяц, а в роте – расписание занятий на неделю;

е) *повседневной требовательностью командиров (начальников) к подчиненным и контролем за их исполнительностью, уважением личного достоинства военнослужащих и постоянной заботой о них, умелым сочетанием и правильным применением*

мер убеждения, принуждения и общественного воздействия коллектива. Ключевыми средствами достижения высокой воинской дисциплины, с помощью которых командиром достигаются изменения в состоянии воинской дисциплины, являются требовательность и спрос. Требовательность выступает как способность начальника регулярно осуществлять спрос с подчиненных и предполагает, что сам спрос должен быть основан на уважительном отношении к подчиненным. В сочетании с повседневной заботой о подчиненных, максимальным удовлетворением их материальных и духовных потребностей требовательность позволяет обеспечивать высокую дисциплинированность военнослужащих;

ж) созданием в воинской части (подразделении) необходимых условий быта и системы мер по ограничению опасных факторов военной службы. В соответствии с УВС ВС РФ (ст.ст. 78, 81) командир (начальник) в этих целях обязан:

– принимать меры, направленные на решение бытовых вопросов и обеспечение правовой и социальной защиты военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, при необходимости ходатайствовать за них перед старшими начальниками;

– создавать условия для культурного, физического и творческого развития, отдыха и укрепления здоровья военнослужащих;

– в своей служебной деятельности отдавать приоритет сохранению жизни и здоровья подчиненных военнослужащих;

– принимать все возможные меры по обеспечению защищенности военнослужащих от воздействия на них опасных факторов военной службы при исполнении ими своих обязанностей, предупреждению их гибели (смерти) и увечий (ранений, травм, контузий), а также осуществлять мероприятия по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью, имуществу местного населения и окружающей среде в ходе повседневной деятельности воинской части (подразделения).

Как показывает практика, наибольший эффект в решении задач укрепления воинской дисциплины достигается тогда, когда применяемые формы и методы этой деятельности закреплены правом, т. е. имеют характер правовых средств. Указанные средства тесно взаимосвязаны и образуют своего рода систему (см. рис. 9).



Рис. 9. Система правовых средств укрепления воинской дисциплины



Рассмотрим указанные правовые средства более подробно.

**Поощрение** – это форма признания заслуг и отличий военнослужащих, проявивших усердие в несении службы и отличившихся при выполнении воинского долга. Поощрениями не только отмечаются успехи и достижения военнослужащих, но и стимулируются их дальнейшая служебная активность, усердие и инициатива в выполнении служебных обязанностей.

Меры поощрения, применяемые к военнослужащим командирами и начальниками, установлены ДУ ВС РФ. Они учитывают специфику военно-служебной деятельности и особенности прохождения службы различными составами военнослужащих. Так, система поощрений дифференцирована применительно к следующим группам военнослужащих: солдаты, матросы, сержанты и старшины; прапорщики и мичманы; офицеры. Соответственно в ДУ ВС РФ определена и дисциплинарная власть начальников по применению поощрений (аналогичный порядок установлен и при наложении дисциплинарных взысканий) к конкретным составам военнослужащих.

Для применения поощрений предусмотрены специальные основания:

- а) особые личные заслуги;
- б) разумная инициатива;
- в) усердие;
- г) отличие по службе;

д) мужество, отвага, образцовое руководство войсками, другие выдающиеся заслуги перед государством, высокие показатели в боевой подготовке, отличное освоение новых образцов вооружения и военной техники.

Все меры поощрения, применяемые к военнослужащим, подразделяются на две большие группы:

1) меры морального воздействия, заключающиеся в публичном одобрении поведения и деятельности военнослужащего, к которым относятся:

– объявление благодарности;

– сообщение на родину (по месту жительства родителей военнослужащего или лиц, на воспитании которых он находился) либо по месту прежней работы (учебы) военнослужащего об образцовом выполнении им воинского долга и о полученных поощрениях;

– награждение грамотой;

– награждение личной фотографией военнослужащего, снятого при развернутом Боевом Знамени воинской части;

– награждение нагрудным знаком отличника;

– занесение в Книгу почета воинской части (корабля) фамилии отличившегося военнослужащего;

2) меры морально-материального воздействия, заключающиеся в улучшении служебного положения военнослужащих и в предоставлении им определенных материальных преимуществ. К ним относятся:

– награждение ценным подарком или деньгами;

– присвоение рядовым (матросам) воинского звания ефрейтора (старшего матроса);

– досрочное присвоение очередного воинского звания, но не выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой воинской должности;

– присвоение очередного воинского звания на одну ступень выше воинского звания, предусмотренного штатом для занимаемой воинской должности;

– награждение именованным холодным и огнестрельным оружием.

Командиры (начальники) могут применять поощрения как в отношении отдельного военнослужащего, так и в отношении всего личного состава воинской части (подразделения). За одно отличие военнослужащий может быть поощрен только один раз. При определении вида поощрения принимаются во внимание характер заслуг, усердие и отличие военнослужащего, а также прежнее отношение его к военной службе.

Военнослужащий, имеющий дисциплинарное взыскание, может быть поощрен только путем снятия ранее примененного взыскания. Одновременно с военнослужащего может быть снято только одно дисциплинарное взыскание. Командир имеет право снять дисциплинарное взыскание только в том случае, если оно сыграло свою воспитательную роль, и военнослужащий исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга.

Военнослужащий считается не имеющим дисциплинарных взысканий после их снятия соответствующим командиром (начальником) либо по истечении одного года с момента наложения на него последнего взыскания, если за этот период к нему не было применено другое взыскание.

Поощрения объявляются перед строем, на собраниях или совещаниях военнослужащих, в приказе или лично. Объявление приказов о поощрении или награждении отличившихся военнослужащих обычно проводится в торжественной обстановке. Одновременно с объявлением приказа о поощрении военнослужащим, как правило, вручаются предусмотренные приказом о поощрении грамоты, ценные подарки или деньги, личные фотографии военнослужащих, снятых при развернутом Боевом Знамени воинской части, нагрудные знаки отличника, а также зачитывается текст сообщения на родину (по месту жительства родителей военнослужащего или лиц, на воспитании которых он находился).

*Дисциплинарные взыскания.* Согласно ст. 54 ДУ ВС РФ дисциплинарное взыскание является установленной государством мерой ответственности за дисциплинарный проступок, совершенный военнослужащим, и применяется в целях предупреждения совершения дисциплинарных проступков<sup>5</sup>.

В соответствии с п. 2 ст. 28.4 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и ст. 54 ДУ ВС РФ за дисциплинарный проступок к военнослужащему могут применяться следующие виды дисциплинарных взысканий:

- выговор;
- строгий выговор;
- лишение очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег;
- лишение нагрудного знака отличника;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- снижение в воинской должности;
- снижение в воинском звании на одну ступень;
- снижение в воинском звании на одну ступень со снижением в воинской должности;
- досрочное увольнение с военной службы в связи с невыполнением условий контракта;
- отчисление из военного образовательного учреждения профессионального образования;
- отчисление с военных сборов;
- дисциплинарный арест.

Основными принципами применения поощрений и взысканий к военнослужащим являются:

- а) *обоснованность*, т. е. поощрение должно быть применено за конкретные положительные результаты в военно-служебной деятельности или заслуги, а взыскание – за фактическое нарушение военнослужащим воинской дисциплины или общественного порядка;

---

<sup>5</sup> Порядок применения дисциплинарных взысканий к военнослужащим и привлечения их к дисциплинарной ответственности подробно рассматривается в гл. 8 настоящего учебника.

б) *своевременность*, т. е. промежуток времени между достижением военнослужащим высокого результата служебной деятельности, совершением подвига или отличия (совершения дисциплинарного проступка) и объявлением ему за это поощрения (взыскания) должен быть сведен к минимуму (с учетом времени, необходимого для оценки степени заслуг поощряемого и степени вины и тяжести проступка наказываемого);

в) *справедливость* (или соразмерность), т. е. мера поощрения должна соответствовать результату служебной деятельности или заслуге, а мера взыскания – тяжести совершенного дисциплинарного проступка и степени вины военнослужащего;

г) *постепенность* в применении поощрений и взысканий, т. е. применение видов поощрений и взысканий от более низких до более высоких. Однако постепенность не исключает возможности поощрения особо отличившегося военнослужащего сразу же одним из высших видов поощрения либо применения к военнослужащему сразу наиболее строгого вида взыскания, но с учетом индивидуальных особенностей поощряемого (наказываемого), его дисциплинированности, а также степени воспитательного воздействия применяемых мер поощрения и взыскания;

д) *гласность*, т. е. информация о поощрении или взыскании, объявленном одному военнослужащему, обязательно должна быть доведена до других военнослужащих подразделения (воинской части) в форме объявления приказа о поощрении (наказании) перед строем, на собрании личного состава, через средства массовой информации (печать, радио, телевидение) (с учетом требования о недопустимости объявления взысканий начальникам в присутствии их подчиненных);

е) *индивидуальность* (или персонафицированность), т. е. за конкретные личные положительные результаты и заслуги (за совершение дисциплинарного проступка) поощрению (привлечению к дисциплинарной ответственности) подлежит конкретный военнослужащий, а не коллектив в целом, в штате которого он состоит. В то же время данный принцип не исключает возможности поощрения всего личного состава подразделения (воинской части, корабля), если высокий положительный результат является следствием коллективной деятельности;

ж) *исполнимость* (или реализуемость) мер поощрения и взыскания, т. е. применение мер поощрения и взыскания должно завершиться совершением определенного действия (вручением грамоты, ценного подарка, отменой приказа о наказании, помещением наказанного военнослужащего на гауптвахту, непредоставлением ему увольнения, внесением соответствующей записи в карточку учета взысканий и поощрений и т. д.).

*Меры пресечения* нарушений воинской дисциплины представляют собой предусмотренные законодательством меры, применяемые командирами (начальниками) в отношении военнослужащих, нарушающих воинскую дисциплину, направленные на принудительное и немедленное прекращение ими совершаемого дисциплинарного проступка.

К числу указанных мер относятся:

- напоминание военнослужащему о его обязанностях и воинском долге;
- отстранение от исполнения должностных и (или) специальных обязанностей, которое применяется к военнослужащему в случаях, когда совершенный им дисциплинарный проступок препятствует исполнению им должностных и (или) специальных обязанностей или исполнению обязанностей военной службы другими военнослужащими либо когда исполнение военнослужащим должностных и (или) специальных обязанностей препятствует (может препятствовать) всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств совершения им дисциплинарного проступка, выявлению причин и условий, способствовавших его совершению;

– задержание, т. е. кратковременное ограничение свободы, которое применяется к военнослужащему в исключительных случаях, если это необходимо для установления личности нарушителя, подготовки материалов о грубом дисциплинарном проступке и обеспечения своевременного и правильного их рассмотрения;

– доставление, т. е. принудительное препровождение военнослужащего в служебное помещение воинской части или подразделения военной полиции;

– прекращение увольнения военнослужащего;

– применение физической силы и специальных средств, которое заключается в физическом воздействии на нарушителя воинской дисциплины, применяемом специально уполномоченными на то должностными лицами в отношении военнослужащих для немедленного прекращения нарушения воинской дисциплины, когда иные способы достижения указанной цели не возымели воздействия;

– задержание машин и водителей (данное право предоставлено органам военной автомобильной инспекции (ВАИ), входящей в состав военной полиции);

– отстранение от управления транспортными средствами воинских частей водителей и других лиц при наличии оснований полагать, что они находятся в состоянии опьянения либо совершили иной грубый дисциплинарный проступок, связанный с управлением транспортным средством или его эксплуатацией (такими полномочиями обладает ВАИ);

– применение в исключительных случаях оружия.

Указанные меры носят различный характер, но объединены единой целью – пресечь нарушение воинской дисциплины и восстановить порядок, предупредить возможные негативные последствия противоправного поведения военнослужащего. Этим они отличаются от дисциплинарных взысканий, которые применяются в качестве наказания за уже совершенный проступок.

*Дополнительные меры дисциплинарного воздействия.* Среди мер дисциплинарного принуждения следует различать такие, которые не предусмотрены ДУ ВС РФ, однако установлены законодательством и достаточно часто применяются в дисциплинарной практике командиров и начальников. К их числу следует отнести:

1) лишение военнослужащего, имеющего неснятые дисциплинарные взыскания, ряда дополнительных денежных выплат стимулирующего характера;

2) исключение военнослужащего из резерва на выдвижение;

3) проведение с военнослужащими, задержанными за нарушение военной формы одежды и невыполнение правил воинского приветствия, дополнительных занятий по строевой подготовке и изучению уставов и др.

Остановимся более подробно на первой из перечисленных мер.

Предусмотренные законодательством меры дисциплинарного воздействия на военнослужащих носят преимущественным образом характер морального осуждения правонарушителей либо направлены на некоторое ограничение их свободы. Ни в одной из перечисленных санкций нет прямого указания о воздействии на имущественную сферу военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок. Вместе с тем, если сопоставить нормы о дисциплинарной ответственности военнослужащих с нормами законодательства об их денежном довольствии, то можно увидеть, что наложение на военнослужащего дисциплинарного взыскания довольно часто влечет уменьшение объема получаемых им денежных средств, т. е. такой военнослужащий испытывает не только некие моральные переживания в связи с привлечением к дисциплинарной ответственности, но и вынужден претерпевать определенные (иногда весьма существенные) имущественные санкции в виде недополучения части денежного довольствия и дополнительных выплат, на которые он был вправе рассчитывать при нормальном течении событий, т. е. при отсутствии факта привлечения к дисциплинарной ответственности (см. таблицу 4).

**Неблагоприятные материальные последствия привлечения военнослужащего к дисциплинарной ответственности**

№ п/п	Меры дисциплинарной ответственности	Последствия для имущественной сферы правонарушителя	Нормативные правовые акты
1	Снижение в воинской должности	Уменьшение оклада по воинской должности и размера дополнительных выплат, исчисляемых из указанного оклада	– Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 992; – приказ министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 2700
2	Снижение в воинском звании на одну ступень	Уменьшение оклада по воинскому званию и размера дополнительных выплат, исчисляемых из указанного оклада	– Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 992; – приказ министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 2700
3	Снижение в воинском звании на одну ступень со снижением в воинской должности	Уменьшение оклада месячного денежного содержания и размера дополнительных выплат, исчисляемых из окладов по воинской должности и по воинскому званию	– Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 992; – приказ министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 2700
4	Наличие любого дисциплинарного взыскания	Военнослужащий не представляется к премированию за все время, пока имеет хотя бы одно неснятое дисциплинарное взыскание	Пункт 69 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 2700
5	Досрочное увольнение с военной службы в связи с невыполнением условий контракта	Военнослужащему не выплачиваются премия, материальная помощь и единовременное пособие при увольнении с военной службы <sup>6</sup>	– Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 993; – пп. 68, 82, 86 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 2700

<sup>6</sup> Аналогичные неблагоприятные последствия влечет досрочное увольнение военнослужащего с военной службы: а) в связи с несоблюдением ограничений, нарушением запретов, неисполнением обязанностей, связанных с прохождением военной службы, предусмотренных п. 7 ст. 10 и ст. 27.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих»; б) в связи с несоответствием требованиям, неисполнением обязанностей, нарушением запретов, несоблюдением ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и связанных с прохождением военной службы в органах федеральной службы безопасности; в) в связи с утратой доверия к военнослужащему со стороны должностного лица, имеющего право принимать решение о его увольнении. Увольнение по данным основаниям также является мерами дисциплинарной ответственности, пока не указаны в п. 2 ст. 28.4 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и в ДУ ВС РФ.

6	Отчисление из военного образовательного учреждения профессионального образования за недисциплинированность	Военнослужащему не выплачиваются премия, материальная помощь, единовременное пособие при увольнении с военной службы, а в случае, если он направлен для дальнейшего прохождения военной службы в другую воинскую часть, то не выплачивается и подъемное пособие	– Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 993; – пп. 68, 82, 86, 124 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 2700
7	Дисциплинарный арест	Военнослужащему на время отбывания ареста: – должностной оклад снижается до 1-го тарифного разряда; – ежемесячные и иные дополнительные выплаты денежного довольствия не выплачиваются; – командировочные расходы, связанные с проездом к месту отбывания наказания и обратно, не возмещаются	Пункты 134, 158 Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 2700

Анализ данных, приведенных в таблице 4, позволяет прийти к выводу, что «наказание рублем» военнослужащих за дисциплинарные проступки носит косвенный характер и не является по российскому законодательству самостоятельной мерой дисциплинарной ответственности. В связи с этим в случае если, например, военнослужащий, получивший выговор за дисциплинарный проступок, будет одновременно лишен премиальных выплат, то данное обстоятельство не следует расценивать как нарушение принципа недопустимости наказания дважды за один и тот же проступок<sup>7</sup>.

Поучительным в данном случае является опыт зарубежных армий.

Так, например, к военнослужащим армии США командиры вправе применять, наряду с иными, следующие виды взысканий за дисциплинарные проступки: к офицерам – вычет либо удержание 50 процентов месячного денежного оклада в течение двух или трех месяцев; к военнослужащим рядового и сержантского состава – вычет из денежного содержания за 7 суток; удержание денежного оклада за период до 14 суток<sup>8</sup>.

В ФРГ к военнослужащим могут применяться мера дисциплинарной ответственности в виде штрафа, а также взыскания с виновного до месячной суммы денежного содержания или денежного довольствия. Однако в отличие от дисциплинарной практики, существующей в американской армии, где применение указанных мер воздержания отнесено исключительно к компетенции соответствующих командиров, в армии ФРГ во внесудебном порядке на военнослужащих могут налагаться дисциплинарные взыскания только в виде штрафа, а взыскание с виновного до месячной суммы денежного содержания может осуществляться только военно-дисциплинарным судом. Указанные суды предусмотрены Дисциплинарным уставом бундесвера<sup>9</sup>.

<sup>7</sup> Согласно ст. 86 ДУ ВС РФ запрещается за один и тот же дисциплинарный проступок применять несколько дисциплинарных взысканий или соединять одно взыскание с другим.

<sup>8</sup> Туганов Ю.Н. Правовое обеспечение воинской дисциплины в Вооруженных Силах Российской Федерации : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2009. С. 74 – 76.

<sup>9</sup> Туганов Ю.Н. Правовое регулирование обеспечения воинской дисциплины в Вооруженных Силах Российской Федерации : моногр. / РИК ЧитГУ. Чита, 2010. С. 67.

Меры общественного воздействия могут быть применены к военнослужащим наряду с дисциплинарными взысканиями и иными мерами дисциплинарного воздействия за совершение дисциплинарных проступков. Следует иметь в виду, что данные меры лишь постольку могут рассматриваться в качестве правовых средств, поскольку они предусмотрены в правовых актах.

Согласно ст. 53 ДУ ВС РФ в целях общественного осуждения военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок, по решению командира (начальника) дисциплинарный проступок может быть рассмотрен и обдуман на собраниях личного состава различных категорий военнослужащих. Кроме того, в воинских частях созданы и функционируют общественные институты и совещательные органы, на которых также могут обсуждаться дисциплинарные проступки военнослужащих.

К числу таких институтов относятся:

1) офицерские собрания, которые действуют на основании Положения, утвержденного приказом министра обороны Российской Федерации от 23 декабря 2004 г. № 435;

2) аттестационные комиссии, создаваемые в воинских частях от отдельного батальона и выше в соответствии со ст. 27 Положения о порядке прохождения военной службы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237.

### § 3. Дисциплинарная власть командиров и начальников

За состояние воинской дисциплины в воинской части (подразделении) отвечают в первую очередь командир и заместитель командира по воспитательной работе, которые должны постоянно поддерживать воинскую дисциплину, требовать от подчиненных ее соблюдения, поощрять достойных, строго, но справедливо взыскивать с нерадивых. Укрепление дисциплины – обязанность любого должностного лица, имеющего подчиненных.

Важнейшим условием обеспечения законности, правопорядка и воинской дисциплины в войсках является единоначалие, пронизывающее всю систему органов военного управления. Под *единоначалием* понимается принцип военного строительства и централизации руководства армией и флотом, заключающийся в наделении командира (начальника) всей полнотой распорядительной власти и соответствующими правами по отношению к подчиненным, в возложении на него персональной ответственности за все стороны жизни и деятельности войск (сил флота). Единоначалие выражается в праве командира (начальника) единолично принимать решения, отдавать приказы и обеспечивать их выполнение в строгом соответствии с требованиями законов, воинских уставов. Единоначалие представляет собой наиболее оперативный и эффективный метод управления войсками (силами), обеспечивающий в сложнейших условиях войны наилучшее использование возможностей военнослужащих, единство их действий, проверку исполнения приказов<sup>10</sup>. Как подчеркивается в ст. 9 ДУ ВС РФ, право командира (начальника) отдавать приказ и обязанность подчиненного беспрекословно повиноваться являются основными принципами единоначалия.

В случае открытого неповиновения или сопротивления подчиненного командир (начальник) обязан для восстановления порядка и воинской дисциплины принять все установленные законами Российской Федерации и общевоинскими уставами меры принуждения, вплоть до задержания и привлечения нарушителя к предусмотренной законодательством Российской Федерации ответственности. При этом оружие может быть применено только в боевой обстановке, а в условиях мирного времени – в исключительных случаях, не терпящих отлагательства. В соответствии со ст. 13 УВС ВС РФ

<sup>10</sup> Военная энциклопедия: в 8 т. Т. 3. М.: Воениздат, 1995. С. 157.

командиры (начальники) имеют право приказать подчиненным применить оружие для защиты жизни, здоровья и собственности в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в следующих случаях:

– для отражения вооруженного либо группового нападения на охраняемые государственные и военные объекты, а также на расположения воинских частей и подразделений, здания и сооружения воинских частей, воинские эшелоны, колонны машин, единичные транспортные средства и караулы, если иными способами и средствами их защитить невозможно;

– для пресечения попытки насильственного завладения оружием и военной техникой, если иными способами и средствами их защитить невозможно;

– для защиты военнослужащих и гражданских лиц от нападения, угрожающего их жизни или здоровью, если иными способами и средствами защитить их невозможно;

– для задержания лица, совершившего противоправные действия и оказывающего вооруженное сопротивление, а также вооруженного лица, отказывающегося выполнить законные требования о сдаче оружия, если иными способами и средствами подавить сопротивление, задержать данное лицо или изъять у него оружие невозможно.

Командир (начальник), кроме того, имеет право применить оружие лично или приказать применить оружие для восстановления дисциплины и порядка в случае открытого неповиновения подчиненного в боевых условиях, когда действия непови누ющегося явно направлены на государственную измену или срыв выполнения боевой задачи, а также при выполнении задач в условиях чрезвычайного положения.

Как на единоначальника на командира возлагаются следующие обязанности по поддержанию воинской дисциплины в воинской части (подразделении):

1) изучать личные качества подчиненных, поддерживать определенные общевойсковыми уставами правила взаимоотношений между ними, сплачивать воинский коллектив, укреплять дружбу между военнослужащими разных национальностей;

2) знать состояние воинской дисциплины и морально-психологическое состояние личного состава, добиваться единого понимания подчиненными командирами (начальниками) требований, задач и способов укрепления воинской дисциплины, руководить их деятельностью по укреплению воинской дисциплины и морально-психологического состояния личного состава, обучать практике применения поощрений и дисциплинарных взысканий;

3) немедленно устранять выявленные нарушения правил несения службы и решительно пресекать любые действия, которые могут причинить вред боеспособности воинской части (подразделения);

4) организовывать правовое воспитание, проводить работу по предупреждению преступлений, происшествий и проступков;

5) воспитывать подчиненных в духе неуклонного выполнения требований воинской дисциплины и высокой исполнительности, развивать и поддерживать у них чувство собственного достоинства, сознание воинской чести и воинского долга, создавать в воинской части (подразделении) нетерпимое отношение к нарушениям воинской дисциплины, обеспечивать на основе гласности их правовую и социальную защиту;

6) анализировать состояние воинской дисциплины и морально-психологическое состояние подчиненных военнослужащих, своевременно и объективно докладывать вышестоящему командиру (начальнику) о нарушениях, а о преступлениях и происшествиях – немедленно.

Командир (начальник) должен знать нужды и запросы подчиненных, добиваться их удовлетворения, не допускать грубости и унижения личного достоинства подчиненных, служить образцом строгого соблюдения законов, других нормативных правовых актов Российской Федерации и требований общевойсковых уставов, быть примером нравственности, честности, скромности и справедливости.



Очень важное положение закреплено в ст. 8 ДУ ВС РФ: деятельность командира (начальника) по поддержанию военной дисциплины оценивается не по количеству правонарушений в военной части (подразделении), а по точному соблюдению им законов Российской Федерации, других нормативных правовых актов Российской Федерации и требований общевоинских уставов, полному и эффективному использованию своей дисциплинарной власти и исполнению своих обязанностей в целях наведения внутреннего порядка, своевременного предупреждения нарушений военной дисциплины. Ни один нарушитель военной дисциплины не должен уйти от ответственности, но и ни один невиновный не должен быть наказан.

Командир (начальник), не обеспечивший необходимых условий для соблюдения установленного порядка и требований военной дисциплины, не принявший мер для их восстановления, несет за это ответственность. При этом установлено, что командир (начальник) не несет дисциплинарной ответственности за правонарушения, совершенные его подчиненными, за исключением случаев, когда он скрыл правонарушение или не принял необходимых мер в пределах своих полномочий по предупреждению правонарушений и привлечению к ответственности виновных лиц.

Каждый военнослужащий обязан содействовать командиру (начальнику) в восстановлении порядка и поддержании военной дисциплины. За уклонение от содействия командиру (начальнику) военнослужащий несет ответственность.

На единоначалии основан такой организационно-правовой способ обеспечения высокой военной дисциплины, как дисциплинарная власть командиров, суть которой заключается в предоставлении командирам права и наделении их обязанностью внимательно наблюдать за действиями подчиненных, всемерно поощряя отличившихся и строго взыскивая с провинившихся нарушителей. При этом командир должен неуклонно проводить в жизнь принцип неотвратимости наказания. Ни одно нарушение закона, требований воинских уставов и других правовых норм не должно оставаться без внимания и должного реагирования со стороны командования.

Под *дисциплинарной властью* командиров (начальников) понимается совокупность установленных законодательством их прав и обязанностей по применению к подчиненным военнослужащим мер поощрения или наказания в целях обеспечения высокой военной дисциплины и предупреждения ее нарушений. Из указанного определения следует вывод, что командир (начальник) наделен дисциплинарными правами двойного рода. В целях увеличения влияния на подчиненных каждому начальнику предоставлена определенная степень власти, которая выражается, во-первых, в праве одобрения поведения подчиненных военнослужащих и их поощрения, во-вторых, в праве применения к ним дисциплинарных взысканий.

Согласно ДУ ВС РФ дисциплинарная власть командиров (начальников) определяется одним из двух основных способов:

а) путем конкретного определения объема дисциплинарной власти командиров (начальников), занимающих типовые должности, по применению поощрений и по наложению дисциплинарных взысканий на тот или иной состав военнослужащих (ст.ст. 21 – 25, 27 – 29, 32 – 33, 56 – 60, 62 – 66; 69 – 73 ДУ ВС РФ);

б) путем изложения правил установления объема дисциплинарной власти командиров (начальников), не занимающих типовые должности (в соответствии с воинским званием, предусмотренным по занимаемой ими должности (ст. 11 ДУ ВС РФ).

Применять поощрения и дисциплинарные взыскания (за исключением дисциплинарного ареста) к военнослужащим могут только прямые начальники. Дисциплинарная власть, предоставленная нижестоящим командирам (начальникам), всегда принадлежит и вышестоящим командирам (начальникам). При этом следует обратить внимание на то, что применение поощрений и взысканий – это не только право, но и обязанность командира (начальника).

Применять поощрения и дисциплинарные взыскания могут только прямые начальники, т. е. такие начальники, которым военнослужащие подчинены по службе, хотя бы и временно. В особых случаях право применения дисциплинарных взысканий к военнослужащим предоставлено также начальникам гарнизонов, старшим морским начальникам, военным комендантам гарнизонов, начальникам военных сообщений на видах транспорта, начальникам военно-автомобильных дорог и военным комендантам железнодорожных (водных) участков и станций (портов, аэропортов). Такими особыми случаями являются:

1) когда дисциплинарный проступок касается нарушения правил несения гарнизонной, комендантской или караульной служб;

2) когда дисциплинарный проступок совершен вне расположения воинской части;

3) когда дисциплинарный проступок совершен в период нахождения в отпуске, командировке или содержания на гарнизонной гауптвахте.

Начальники военных сообщений на видах транспорта, начальники военно-автомобильных дорог и военные коменданты железнодорожного (водного) участка и станции (порта, аэропорта) имеют право применять дисциплинарные взыскания к военнослужащим за совершение ими дисциплинарных проступков во время следования по путям сообщения.

В отношении военнослужащих, допустивших дисциплинарные проступки в перечисленных выше случаях, начальники пользуются следующими дисциплинарными правами:

– начальник гарнизона и старший морской начальник – властью, предоставленной им по основной штатной воинской должности;

– начальник военных сообщений на видах транспорта и начальник военно-автомобильной дороги – властью в соответствии с воинским званием, предусмотренным штатом для занимаемой воинской должности;

– военный комендант гарнизона, военный комендант железнодорожного (водного) участка и станции (порта, аэропорта), помощник начальника гарнизона по организации гарнизонной службы – властью на одну ступень выше прав, предоставленных им в соответствии с воинским званием, предусмотренным штатом для занимаемой воинской должности.

Начальники, применившие взыскания в перечисленных выше случаях, сообщают об этом командирам воинских частей, в которых военнослужащие, совершившие дисциплинарные проступки, проходят военную службу, и делают соответствующую отметку в отпускном билете, командировочном удостоверении или предписании. В свою очередь, сам военнослужащий по прибытии к месту постоянной военной службы обязан доложить своему непосредственному начальнику о применении к нему дисциплинарного взыскания. Военнослужащий, не доложивший о примененном к нему взыскании, несет за это дисциплинарную ответственность.

При совместном исполнении обязанностей военнослужащими, не подчиненными друг другу, если их служебные взаимоотношения не определены командиром (начальником), вышестоящий из них по воинской должности, а при равных должностях – старший по воинскому званию является начальником и пользуется дисциплинарной властью, предоставленной ему по занимаемой воинской должности или по воинскому званию.

При нарушении младшим военнослужащим в присутствии старшего военнослужащего воинской дисциплины старший военнослужащий обязан сделать младшему военнослужащему напоминание и, если оно не возымеет действия, может применить другие установленные общевоинскими уставами меры, вплоть до доставления его в военную комендатуру гарнизона.

Дисциплинарный арест за совершение военнослужащим грубых дисциплинарных проступков назначается только по решению судьи гарнизонного военного суда. Право направлять материалы о грубом дисциплинарном проступке в гарнизонный военный суд для принятия решения о применении к военнослужащему дисциплинарного ареста принадлежит только командиру воинской части. Право ходатайствовать о применении к военнослужащему дисциплинарного ареста предоставлено командирам (начальникам) от командира отделения и выше.

Командиры (начальники), должности которых в ДУ ВС РФ не упомянуты, в отношении подчиненных им военнослужащих пользуются дисциплинарной властью в соответствии с воинским званием, предусмотренным штатом для занимаемой ими воинской должности (см. таблицу 5).

Таблица 5

**Дисциплинарная власть командиров (начальников), занимающих должности, не поименованные в ДУ ВС РФ (ст. 11)**

<b>№ п/п</b>	<b>Воинское звание, предусмотренное для воинской должности, замещаемой командиром (начальником)</b>	<b>Объем дисциплинарной власти, которой пользуется данный командир (начальник)</b>
1	Младший сержант, сержант, старшина 2 статьи и старшина 1 статьи	властью командира отделения
2	Старший сержант и главный старшина	властью заместителя командира взвода
3	Старшина и главный корабельный старшина, прапорщик и мичман, старший прапорщик и старший мичман	властью старшины роты (команды)
4	Младший лейтенант, лейтенант и старший лейтенант	властью командира взвода (группы)
5	Капитан и капитан-лейтенант	властью командира роты (боевого корабля, корабля 4 ранга)
6	Майор, подполковник, капитан 3 ранга и капитан 2 ранга	властью командира батальона
7	Полковник и капитан 1 ранга	властью командира полка (корабля 1 ранга)
8	Генерал-майор и контр-адмирал	властью командира дивизии
9	Генерал-лейтенант и вице-адмирал	властью командира корпуса (эскадры)
10	Генерал-полковник и адмирал	властью командующего армией (флотилией)
11	Генерал армии, адмирал флота и Маршал Российской Федерации	властью командующего войсками военного округа, фронта, флотом

Из приведенной таблицы следует, что для определения дисциплинарной власти командиров (начальников), должности которых в ДУ ВС РФ не упомянуты, вначале необходимо установить, какое звание соответствует занимаемой по штату должности. После этого, сравнив его с положением, указанным в таблице, определить необходимый объем дисциплинарной власти. Например, штатом военной образовательной организации предусмотрена должность начальника лаборатории, которой соответствует воинское звание «майор». Следовательно, указанный офицер в отношении своих подчиненных будет пользоваться дисциплинарной властью, равной власти, предоставленной командиру батальона.

В данном случае ДУ ВС РФ предписывает принимать во внимание то, что при определении объема власти должностного лица учитывается не то фактическое воинское звание, которое присвоено военнослужащему, а воинское звание, соответст-

вующее занимаемой им штатной должности. Такое положение означает, что, например, доцент военной образовательной организации, имеющий воинское звание «капитан», в ходе проведения занятий будет пользоваться дисциплинарной властью командира батальона, так как его штатной воинской должности соответствует воинское звание «подполковник».

При временном исполнении обязанностей (должности) командиры (начальники) пользуются дисциплинарной властью по воинской должности, объявленной в приказе, которую они временно замещают.

Заместители (помощники) командиров воинских частей (подразделений), старшие помощники командиров кораблей в отношении подчиненных им военнослужащих пользуются дисциплинарной властью на одну ступень ниже прав, предоставленных их непосредственным начальникам. На кораблях, где имеются старший помощник и помощник командира корабля, последний пользуется дисциплинарной властью на одну ступень ниже прав, предоставленных старшему помощнику.

Офицеры от заместителя командира полка и ниже при нахождении с подразделениями или командами в командировке в качестве их начальников, а также при выполнении определенной в приказе командира воинской части самостоятельной задачи вне места дислокации своей воинской части пользуются дисциплинарной властью на одну ступень выше прав по занимаемой должности. Военнослужащие, назначенные начальниками команд, в указанных выше случаях пользуются дисциплинарной властью:

- солдаты, матросы, сержанты и старшины – властью старшины роты (команды);
- старшина, главный корабельный старшина, прапорщик, старший прапорщик и мичман, старший мичман – властью командира взвода (группы);
- прапорщики, старшие прапорщики и мичманы, старшие мичманы, занимающие должности командиров взводов (групп), – властью командира роты.

Офицеры – командиры учебных подразделений в военных образовательных организациях профессионального образования и в учебных воинских частях в отношении подчиненных им лиц пользуются дисциплинарной властью на одну ступень выше прав по занимаемой воинской должности.

Определенной дисциплинарной властью пользуются также военнослужащие, старшие по воинскому званию. Это право закреплено в УВС ВС РФ, которым установлено, что военнослужащие, которые по своему служебному положению и воинскому званию не являются по отношению к другим военнослужащим их начальниками или подчиненными, могут быть старшими или младшими (ст. 37). Старшинство определяется воинскими званиями военнослужащих. Старшие по воинскому званию в случае нарушения младшими воинской дисциплины (правил поведения, ношения военной формы одежды, выполнения воинского приветствия и др.) должны требовать от них устранения этого нарушения. Младшие по воинскому званию обязаны беспрекословно выполнять эти требования старших (ст. 37 УВС ВС РФ).

При совместном исполнении обязанностей военнослужащими, не подчиненными друг другу, когда их служебные взаимоотношения не определены командиром (начальником), старший из них по должности, а при равных должностях старший по воинскому званию является начальником (ст. 38 УВС ВС РФ).

Дисциплинарная власть, предоставленная младшим начальникам, всегда принадлежит и старшим начальникам. Если проанализировать права командиров (начальников) по применению поощрений к подчиненным им солдатам, матросам, сержантам и старшинам, становится очевидным, что права, предоставленные командиру отделения, заместителю командира взвода, старшине роты, также принадлежат командиру роты, а права командира роты – командиру батальона и т. д. Предоставление прав командирам и начальникам осуществляется в зависимости от занимаемой должности, и дисциплинарные права тем больше, чем выше занимаемая должность.

В последние годы в Вооруженных Силах Российской Федерации существенно увеличилось число должностей, в том числе руководящего состава, замещаемых лицами гражданского персонала. При этом нередки ситуации, когда в подчинении у лиц гражданского персонала находятся военнослужащие.

Вопрос о дисциплинарной власти таких начальников урегулирован следующим образом.

Лица гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации в отношении подчиненных им военнослужащих пользуются дисциплинарной властью в соответствии с занимаемой должностью. Например, должность заместителя министра обороны Российской Федерации замещена лицом, состоящим на государственной гражданской службе (лицом гражданского персонала). В отношении военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации данное должностное лицо пользуется властью наравне с заместителем министра обороны Российской Федерации, являющимся военнослужащим.

В военных образовательных организациях профессионального образования многие должности профессорско-преподавательского состава замещаются лицами гражданского персонала. Преподаватели при проведении занятий по отношению к обучаемым военнослужащим являются прямыми начальниками и пользуются властью в соответствии с воинским званием, предусмотренным согласно занимаемой штатной должности. Если по штату для должности преподавателя предусмотрено воинское звание «подполковник», то лицо гражданского персонала, занимающее эту должность, будет пользоваться в отношении обучаемых дисциплинарной властью командира батальона.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Сформулируйте определение воинской дисциплины и раскройте ее содержание.
2. К чему обязывает воинская дисциплина каждого военнослужащего?
3. Раскройте особенности воинской дисциплины, отличающие ее от других видов государственной дисциплины.
4. Охарактеризуйте основные методы деятельности по укреплению воинской дисциплины.
5. Чем достигается высокая воинская дисциплина?
6. Охарактеризуйте поощрение как правовое средство поддержания воинской дисциплины.
7. Раскройте принципы применения поощрений и взысканий.
8. Покажите место мер пресечения правонарушений в системе правовых средств поддержания воинской дисциплины.
9. Дайте характеристику дополнительных мер дисциплинарного воздействия на военнослужащих.
10. Раскройте понятие «дисциплинарная власть командиров (начальников)».
11. Охарактеризуйте основные обязанности командиров (начальников) по поддержанию дисциплины в подразделении (в воинской части).

### **Нормативные правовые акты**

1. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».
2. Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации».
3. Приказ министра обороны Российской Федерации от 7 декабря 2013 г. № 878 «О правовом обучении в Вооруженных Силах Российской Федерации».

### Дополнительная литература

#### 1. Учебные и монографические издания

1. Военная администрация [Текст] : учеб. / под общ. ред. В.М. Корякина. – М. : За права военнослужащих, 2012. – Гл. 5.
2. Зорин, О.Л. Поощрение военнослужащих [Текст] : руководство по практическому применению / О.Л. Зорин. – М. : За права военнослужащих, 2013. – 244 с.
3. Комментарий к Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. – М. : За права военнослужащих, 2009. – 336 с.
4. Побежимов, И.Ф. Единоначалие, воинская дисциплина и законность в Советской Армии (опыт правового исследования) [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук / Побежимов Иван Федорович. – М., 1955. – 344 с.
5. Туганов, Ю.Н. Правовое обеспечение воинской дисциплины в Вооруженных Силах Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Туганов Юрий Николаевич. – М., 2009. – 390 с.
6. Туганов, Ю.Н. Правовое регулирование обеспечения воинской дисциплины в Вооруженных Силах Российской Федерации [Текст] : моногр. / Ю.Н. Туганов ; РИК ЧитГУ. – Чита, 2010. – 373 с.

#### 2. Статьи

1. Кондратьев, С.М. Роль и значение категории «воинская дисциплина» в механизме дисциплинарной ответственности военнослужащих [Текст] / С.М. Кондратьев // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 5.
2. Кондратьев, С.М. Теоретико-правовые проблемы конструирования состава дисциплинарного правонарушения (проступка) военнослужащего [Электронный ресурс] / С.М. Кондратьев // Электронное научное издание «Военное право». – 2014. – Вып. 1. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru>.
3. Коротин, А.В. Анализ эволюции понятий «дисциплина» и «дисциплинированность» в военной педагогической науке [Текст] / А.В. Коротин // Молодой ученый. – 2012. – № 12.
4. Мартимьянов, К.И. Сравнительно-правовой анализ и историко-правовая характеристика дисциплинарных полномочий должностных лиц войсковых подразделений, входящих в систему органов внутренних дел (20 – 30-е годы XX века, начало XXI века) [Текст] / К.И. Мартимьянов // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 4.
5. Фатеев, К.В. О содержании понятий воинской дисциплины, воинского дисциплинарного проступка и дисциплинарной ответственности военнослужащих [Текст] / К.В. Фатеев, С.С. Харитонов // Право в Вооруженных Силах. – 2012. – № 1.

# Глава 8

## ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

### Вопросы

1. Понятие и основания дисциплинарной ответственности военнослужащих.
2. Дисциплинарные взыскания, применяемые к военнослужащим.
3. Порядок привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности.

### § 1. Понятие и основания дисциплинарной ответственности военнослужащих

*Дисциплинарная ответственность* – это вид юридической ответственности, основным содержанием которой выступают меры (дисциплинарные взыскания), применяемые администрацией организации к сотруднику в связи с совершением им дисциплинарного проступка. Дисциплинарная ответственность направлена на формирование поведения сотрудников, на определение границ между правоммерным и противоправным исполнением ими своих служебных (трудовых) обязанностей. Она призвана служить одним из важнейших активных средств укрепления дисциплины в целях борьбы с нарушениями правопорядка, оказания воспитательного воздействия на других сотрудников.

Дисциплинарная ответственность работников по трудовому договору определена гл. 30 ТК РФ, нормы которого не распространяются на военнослужащих при исполнении ими обязанностей военной службы (ст. 11 ТК РФ).

Дисциплинарная ответственность военнослужащих предусмотрена Федеральным законом «О статусе военнослужащих» и конкретизирована ДУ ВС РФ, требования которого распространяются на военнослужащих, а также лиц гражданского персонала, замещающих воинские должности. Однако распространение действия ДУ ВС РФ и на лиц гражданского персонала, замещающих воинские должности, не означает, что и они привлекаются к дисциплинарной ответственности в том же порядке, что и военнослужащие. Указанные граждане обладают полномочиями по наложению дисциплинарных взысканий на подчиненных им военнослужащих, а привлечение к дисциплинарной ответственности их самих осуществляется в ином порядке: в соответствии с нормами ТК РФ и законодательства о государственной гражданской службе.

В соответствии со ст. 47 ДУ ВС РФ под *дисциплинарным проступком* понимается противоправное, виновное действие (бездействие), выражающееся в нарушении воинской дисциплины, совершение которого в соответствии с законодательством Российской Федерации не влечет за собой уголовной или административной ответственности.

В свою очередь, под воинской дисциплиной, как это показано в предыдущей главе, понимается обязательное для всех военнослужащих подчинение порядку и определенным правилам, закрепленным как в нормативных правовых актах (законах, воинских уставах), так и в законных приказах командиров (начальников). За неис-

полнение незаконных приказов военнослужащие не несут дисциплинарную ответственность. Нарушение общественного порядка, не связанное с исполнением обязанностей военной службы, а также поведением в общественных местах в свободное от исполнения обязанностей военной службы время не является дисциплинарным проступком.

Дисциплинарный проступок обладает меньшей общественной опасностью, чем преступление, а лицо, его совершившее, не представляет для общества такой опасности, как преступник. Вместе с тем, в ряде случаев грань между дисциплинарным проступком и преступлением является достаточно размытой. Так, например, нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими может квалифицироваться как преступление, и как грубый дисциплинарный проступок в зависимости от способа его совершения и наступивших в его результате вредных последствий.

Дисциплинарная ответственность предполагает применение к военнослужащим предусмотренных законодательством неблагоприятных для них мер дисциплинарного воздействия.

Дисциплинарная ответственность военнослужащих характеризуется следующими особенностями:

а) распространяется на строго определенный круг лиц, указанных в ДУ ВС РФ, – военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы;

б) включает специальные виды дисциплинарных взысканий, в том числе и более строгие по сравнению с возможными дисциплинарными взысканиями лиц гражданского персонала (вплоть до применения дисциплинарного ареста);

г) дифференциация видов взысканий в зависимости от составов и категорий военнослужащих; для лиц гражданского персонала такая дифференциация не предусмотрена. Кроме общих дисциплинарных взысканий, применяемых ко всем военнослужащим (выговор, строгий выговор), ДУ ВС РФ предусматривает виды взысканий, применяемых только к отдельным категориям военнослужащих в зависимости от принадлежности к определенным составам (солдаты (матросы), сержанты (старшины), прапорщики (мичманы), офицеры) и форм прохождения военной службы (по призыву или по контракту);

д) если гражданский персонал военной организации может привлекаться к дисциплинарной ответственности только решением руководителя этой организации, то военнослужащие привлекаются к этой ответственности любым из прямых командиров (начальников) или начальниками гарнизонов, т. е. для военнослужащих предусмотрен дифференцированный состав лиц (от командиров отделений до министра обороны Российской Федерации), правомочных применять дисциплинарную власть, что обуславливает дифференциацию объема прав командиров (начальников) по ее применению к военнослужащим, чем достигается большая оперативность и гибкость средств ее применения;

е) предусматривает специальный (служебный) порядок обжалования взысканий (гл. 6 ДУ ВС РФ), не исключая при этом возможность их судебного оспаривания;

ж) в отличие от видового разнообразия составов правонарушений, предусмотренных законодательством об уголовной или административной ответственности, привлечение к дисциплинарной ответственности военнослужащих возможно только за правонарушения, связанные с прохождением военной службы либо специально определенные КоАП РФ.

К дисциплинарной ответственности могут привлекаться военнослужащие, совершившие дисциплинарный проступок или административное правонарушение, в случаях, предусмотренных КоАП РФ. Основанием такой ответственности являются, во-первых, нормативные правовые акты, определяющие противоправность и общественную опасность дисциплинарных проступков военнослужащих, которые не вле-



кут за собой уголовной и административной ответственности, но предусматривают обязательность их исполнения (правовое основание), и, во-вторых, совершение дисциплинарного проступка (фактическое основание).

Из всего огромного массива возможных дисциплинарных проступков в военном законодательстве выделены 19 наиболее опасных по своим последствиям их разновидностей, квалифицируемых как грубые проступки (п. 2 ст. 28.5 Федерального закона «О статусе военнослужащих»; приложение № 7 к ДУ ВС РФ).

К грубым дисциплинарным проступкам относятся:

- нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими;
- самовольное оставление воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы военнослужащим, проходящим военную службу по призыву;
- неявка в срок без уважительных причин на службу при увольнении из расположения воинской части или с корабля на берег, при назначении, переводе, а также из командировки, отпуска или лечебного учреждения;
- отсутствие военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в воинской части или установленном за пределами воинской части месте военной службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного ежедневного служебного времени;
- уклонение от исполнения обязанностей военной службы;
- нарушение правил несения боевого дежурства (боевой службы);
- нарушение правил несения пограничной службы;
- нарушение уставных правил караульной службы;
- нарушение уставных правил несения внутренней службы;
- нарушение уставных правил патрулирования в гарнизоне;
- нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;
- умышленное уничтожение, повреждение, порча, незаконное расходование или использование военного имущества;
- уничтожение или повреждение по неосторожности военного имущества;
- нарушение правил сбережения вверенного для служебного пользования военного имущества, повлекшее по неосторожности его утрату или повреждение;
- нарушение правил обращения с оружием, боеприпасами, радиоактивными материалами, взрывчатыми или иными веществами и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих, военной техникой или правил эксплуатации военной техники, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека, уничтожение, повреждение или утрату военного имущества либо иные вредные последствия;
- нарушение правил управления транспортными средствами или их эксплуатации, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека, повреждение военного имущества либо иные вредные последствия;
- исполнение обязанностей военной службы в состоянии опьянения, а также отказ военнослужащего от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения;
- принятие командиром в пределах его компетенции необходимых мер по предупреждению или пресечению дисциплинарного проступка, совершенного подчиненным ему по службе военнослужащим, привлечению военнослужащего к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка либо по устранению причин и условий, способствовавших его совершению, а равно сокрытие командиром информации о совершении подчиненным ему по службе военнослужащим преступления, административного правонарушения или дисциплинарного проступка;

– административное правонарушение, за которое военнослужащий в соответствии с КоАП РФ несет дисциплинарную ответственность.

При совершении военнослужащим грубого дисциплинарного проступка или при получении данных о его совершении непосредственный командир (начальник) военнослужащего обязан немедленно доложить об этом в установленном порядке командиру воинской части.

Процесс привлечения военнослужащего к дисциплинарной ответственности за указанные грубые дисциплинарные проступки имеет свои особенности. Кроме того, за грубые дисциплинарные проступки допустившие их военнослужащие, как правило, привлекаются к более строгой ответственности, в том числе за их совершение может быть применен дисциплинарный арест.

Объектом воинского дисциплинарного проступка являются общественные отношения, складывающиеся по поводу соблюдения военнослужащими правил воинской дисциплины, т. е. порядка и правил, установленных законами, общевоинскими уставами и приказами командиров (начальников). Следует иметь в виду, что здесь под законами понимаются только те из них, которые регулируют воинские отношения. Законы, регулирующие, например, порядок заключения и исполнения имущественных договоров (если это не относится к служебным обязанностям), брачно-семейные отношения и т. п., не относятся к военно-служебной деятельности военнослужащих, и нарушение указанных нормативных актов нарушением воинской дисциплины не является. Еще одним исключением из общего правила является совершение административных проступков, предусмотренных КоАП РФ, за которые военнослужащие привлекаются к дисциплинарной ответственности.

Различают родовой, видовой и непосредственный объекты воинского дисциплинарного проступка.

Родовым объектом воинского дисциплинарного проступка является воинская дисциплина, обеспечивающая интересы военной службы. Родовой объект подразделяется на виды, которые включают:

- а) обеспечение строгого соблюдения военнослужащими правопорядка;
- б) установление правильных взаимоотношений между военнослужащими, способствующих укреплению и поддержанию единоначалия;
- в) безусловное повиновение подчиненных законным приказам и распоряжениям командиров (начальников) в целях реализации принципа единоначалия.

Главная цель воинской дисциплины – обеспечение боевой готовности воинских частей и подразделений. Боевая готовность достигается определенной укомплектованностью соединений, частей, кораблей и подразделений личным составом, вооружением и боевой техникой; наличием необходимых запасов материальных средств; содержанием в исправном состоянии и готовности к применению оружия и боевой техники; высокой боевой подготовкой войск и т. д. Каждый такой элемент боевой готовности обеспечивается определенной стороной воинской дисциплины, которая, как правило, может быть нарушена несколькими однородными дисциплинарными проступками.

Поскольку в законодательстве нет четкого выделения перечня воинских дисциплинарных проступков, постольку выделить видовую составляющую объекта воинского дисциплинарного проступка можно на примере перечня грубых дисциплинарных проступков, приведенного в ст. 28.5 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Среди них можно выделить:

- 1) воинские дисциплинарные проступки против порядка воинских уставных взаимоотношений (нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими);
- 2) воинские дисциплинарные проступки против порядка пребывания на военной службе (самовольное оставление воинской части или установленного за пределами воинской части места военной службы военнослужащим, проходящим военную служ-

бу по призыву, или гражданином, призванным на военные сборы; неявка в срок без уважительных причин на службу при увольнении из расположения воинской части или с корабля на берег, при назначении, переводе, а также из командировки, отпуска или лечебного учреждения; отсутствие военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в воинской части или установленном за пределами воинской части месте военной службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного ежедневного служебного времени; уклонение от исполнения обязанностей военной службы; исполнение обязанностей военной службы в состоянии опьянения, а также отказ военнослужащего от прохождения медицинского освидетельствования на состоянии опьянения);

3) воинские дисциплинарные проступки против порядка несения специальных видов военной службы (нарушение правил несения боевого дежурства (боевой службы); нарушение правил несения пограничной службы; нарушение уставных правил караульной службы; нарушение уставных правил несения внутренней службы; нарушение уставных правил патрулирования в гарнизоне; нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности);

4) воинские дисциплинарные проступки против порядка сбережения военного имущества (умышленное уничтожение, повреждение, порча, незаконное расходование или использование военного имущества; уничтожение или повреждение по неосторожности военного имущества; нарушение правил сбережения вверенного для служебного пользования военного имущества, повлекшее по неосторожности его утрату или повреждение);

5) воинские дисциплинарные проступки против порядка эксплуатации военно-технических средств (нарушение правил обращения с оружием, боеприпасами, радиоактивными материалами, взрывчатыми или иными веществами и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих, военной техникой или правил эксплуатации военной техники, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека, уничтожение, повреждение или утрату военного имущества либо иные вредные последствия; нарушение правил управления транспортными средствами или их эксплуатации, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека, повреждение военного имущества либо иные вредные последствия);

6) воинские должностные дисциплинарные проступки (непринятие командиром в пределах его компетенции необходимых мер по предупреждению или пресечению дисциплинарного проступка, совершенного подчиненным ему по службе военнослужащим, мер по привлечению военнослужащего к дисциплинарной ответственности за совершение дисциплинарного проступка либо по устранению причин и условий, способствовавших его совершению, а равно сокрытие командиром информации о совершении подчиненным ему по службе военнослужащим преступления, административного правонарушения или дисциплинарного проступка);

7) административные проступки, за которые военнослужащие или граждане, призванные на военные сборы, в соответствии с КоАП РФ несут дисциплинарную ответственность.

Указанный выше перечень из семи видов объектов воинских дисциплинарных проступков не является исчерпывающим; в реальности довольно часто встречаются дисциплинарные правонарушения против иных объектов, охраняемых военным законодательством: правил воинской вежливости, организации служебной переписки, рассмотрения обращений граждан и др.

Отдельный воинский дисциплинарный проступок посягает на непосредственный объект, который выделяется внутри видового объекта. В качестве такового выступает определенная сторона воинской дисциплины, направленная на обеспечение военно-служебных отношений, которой непосредственно причиняется или создается угроза причинения вреда со стороны военнослужащего.

Субъектом воинского дисциплинарного проступка признается военнослужащий (проходящий военную службу по призыву или в добровольном порядке по контракту) или гражданин, призванный на военные сборы, допустивший нарушение воинской дисциплины.

Объективная сторона воинского дисциплинарного проступка – это внешнее проявление посягательства на охраняемый законодательством объект. Объективная сторона воинского дисциплинарного проступка в качестве слагаемых включает: внешнюю сторону поведенческого акта военнослужащего в форме совершения каких-либо действий или бездействия; вредные последствия или создание угрозы причинения вреда; причинную связь между проступком и последствиями, а также иные обстоятельства (условия, место, время, обстановку совершения проступка).

Обязательным признаком состава любого воинского дисциплинарного проступка является деяние (действие или бездействие), которое всегда представляет собой нарушение правовых норм, правил воинской дисциплины, устанавливающих требования, предъявляемые к военнослужащим (гражданам, призванным на военные сборы), и порядок их выполнения (тех или иных правил исполнения служебных обязанностей), закрепленных правовыми актами. Воинские дисциплинарные проступки могут проявляться в форме действия и в форме бездействия.

Вредные последствия в воинских дисциплинарных проступках представляют собой, прежде всего, причиненные деянием изменения в худшую сторону в охраняемых законом интересах военной службы (ослабление боевой готовности воинских подразделений, неполное выполнение боевых (учебно-боевых) задач, стоящих перед подразделением, падение авторитета командования и т. п.).

По содержанию вредные последствия в воинских дисциплинарных проступках могут быть:

- физическими (например, причинение вреда здоровью военнослужащего);
- имущественными (например, повреждение военного имущества);
- организационными (например, срыв каких-нибудь мероприятий);
- нравственными (унижение чести и достоинства военнослужащего).

Воинские дисциплинарные проступки могут быть с материальным или формальным составом.

Ряд дисциплинарных проступков носят так называемый формальный характер, т. е. для привлечения к ответственности за их совершение не обязательно наличие каких-либо вредных последствий. К ним относятся различные виды уклонений от военной службы, указанные в п. 2 ст. 28.5 Федерального закона «О статусе военнослужащих». Последствия этих деяний носят неопределенный и достаточно многозначный характер.

В воинских дисциплинарных проступках с материальным составом обязательным условием дисциплинарной ответственности является наличие причинной связи между деянием и наступившими последствиями (например, умышленное уничтожение, повреждение, порча, незаконное расходование или использование военного имущества).

Причинная связь в воинских дисциплинарных проступках выражается в действии или бездействии и характеризуется общими признаками. К их числу можно отнести:

1) действие или бездействие при нарушении воинской дисциплины должно быть совершено ранее наступления вредных последствий;

2) действие или бездействие должно быть обязательной причиной наступления вредных последствий, при отсутствии таких действия или бездействия последствия не могут наступить;

3) действие или бездействие должно создавать реальную возможность наступления вредных последствий или обуславливать превращение реальной возможности этих последствий в действительность.

*Субъективная сторона* складывается из психических процессов, направляющих и корректирующих поведение лица, определяющих степень осознанности военнослужащим своего поведения, характер предвидения вредных последствий, мотивацию поведения, что в целом характеризует вину в форме умысла или неосторожности.

Дисциплинарный проступок признается совершенным умышленно, если военнослужащий осознавал противоправный характер своего действия (бездействия), предвидел возможность или неизбежность наступления вредных последствий и желал наступления этих последствий либо не желал наступления вредных последствий, но сознательно допускал эти последствия либо относился к ним безразлично (п. 4 ст. 28.2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Дисциплинарный проступок признается совершенным по неосторожности, если военнослужащий предвидел возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных на то оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение этих последствий либо не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть эти последствия (п. 5 ст. 28.2 Федерального закона «О статусе военнослужащих»).

## § 2. Дисциплинарные взыскания, применяемые к военнослужащим

Дисциплинарная ответственность реализуется посредством применения к виновным военнослужащим дисциплинарных взысканий, т. е. предусмотренных военным законодательством мер воздействия (санкций), влекущих для таких военнослужащих неблагоприятные последствия как морально-нравственного, так и (в отдельных случаях) материального характера либо ограничения некоторых прав. Дисциплинарное взыскание является установленной государством мерой ответственности за дисциплинарный проступок, совершенный военнослужащим, и применяется в целях предупреждения совершения дисциплинарных проступков.

Применять дисциплинарные взыскания могут только прямые начальники, а также начальник гарнизона и военный комендант гарнизона – в предусмотренных ст.ст. 75 – 79 ДУ ВС РФ случаях (за исключением дисциплинарного ареста, который применяется только судьей гарнизонного военного суда).

Дисциплинарные взыскания, которые могут применяться к военнослужащим, перечислены в п. 2 ст. 28.4 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и ст. 54 ДУ ВС РФ. К ним относятся:

- выговор;
- строгий выговор;
- лишение очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег;
- лишение нагрудного знака отличника;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- снижение в воинской должности;
- снижение в воинском звании на одну ступень;
- снижение в воинском звании на одну ступень со снижением в воинской должности;
- досрочное увольнение с военной службы в связи с невыполнением условий контракта;
- отчисление из военного образовательного учреждения профессионального образования;
- отчисление с военных сборов;
- дисциплинарный арест.

Вышеприведенный перечень является исчерпывающим, а дисциплинарные взыскания в нем приведены в порядке возрастания степени их строгости: от выговора – наименее строгого дисциплинарного взыскания до дисциплинарного ареста – наиболее строгого.

Рассмотрим содержание дисциплинарных взысканий, применяемых к военнослужащим, более подробно.

Первыми среди видов дисциплинарных взысканий, которые могут быть применены к военнослужащему, в ДУ ВС РФ названы *выговор* и *строгий выговор*. Выговор является первичным дисциплинарным взысканием и объявляется военнослужащему в порядке, указанном в ст. 91 ДУ ВС РФ. Строгий выговор объявляется только перед строем, на совещании или в приказе. Суть указанных дисциплинарных взысканий заключается в официально выраженной отрицательной оценке поведения нарушителя со стороны уполномоченного от имени государства воинского должностного лица. Одновременно эти взыскания служат предостережением о недопустимости совершения противоправных действий в будущем как привлеченным к ответственности военнослужащим, так и другими военнослужащими.

Обычно выговору подвергаются лица, впервые совершившие малозначительные нарушения воинской дисциплины. Применение выговора влечет для нарушителя последствия не только морального, но и правового характера: лица, в отношении которых применено дисциплинарное взыскание в виде выговора, при совершении нового дисциплинарного проступка считаются совершившими проступок повторно, что должно влечь применение более строгих мер дисциплинарной ответственности.

*Лишение очередного увольнения* из расположения воинской части или с корабля на берег как вид дисциплинарного взыскания применяется только в отношении солдат и матросов, проходящих военную службу по призыву. Указанное дисциплинарное взыскание относится к взысканиям, связанным с определенными лишениями и ограничениями. Согласно ст. 93 ДУ ВС РФ лишение очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег означает запрещение в течение семи суток отлучаться без служебной необходимости военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, из расположения воинской части (сходить с корабля на берег), в том числе и участвовать в коллективных (в составе подразделения) посещениях культурно-досуговых учреждений и мест отдыха, расположенных вне военного городка.

Порядок увольнения военнослужащих из расположения части регулируется ст.ст. 240 – 245 УВС ВС РФ и предполагает увольнение, как правило, в выходные (предвыходные) и праздничные (предпраздничные) дни, но не более 30 процентов военнослужащих. Поэтому лишение увольнения в очередном порядке отодвигает возможность полноценного отдыха военнослужащего на неопределенный срок.

Право военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, на увольнение из расположения воинских частей и периодичность его использования (одно увольнение в неделю) установлены в ст. 240 УВС ВС РФ. Лишение очередного увольнения из расположения воинской части или с корабля на берег как мера дисциплинарного взыскания, по существу, представляет собой дополнительное ограничение на определенный срок права проходящих военную службу по призыву военнослужащих, совершивших проступок, на свободу передвижения, а также права на полноценный отдых.

Указанный в ст. 93 ДУ ВС РФ срок (семь суток), на который виновный может быть лишен очередного увольнения, является императивно определенным, т. е. виновный не может быть лишен очередного увольнения на срок, отличающийся от того, который определен в названном Уставе. Порядок приведения в исполнение рассматриваемой меры дисциплинарного взыскания включает установление запре-

та виновному в течение семи суток отлучаться без служебной необходимости из расположения воинской части (сходить с корабля на берег) путем объявления о наложении взыскания и обеспечение соблюдения данного запрета виновным.

Порядок применения дисциплинарного взыскания в виде лишения нагрудного знака отличника регулируется ст. 95 ДУ ВС РФ. Лишение нагрудного знака отличника объявляется письменным приказом командира (начальника), имеющего соответствующую дисциплинарную власть, и приводится в исполнение: в отношении солдат и матросов – перед строем воинской части; сержантов и старшин – перед строем сержантов и старшин.

Согласно ст. 96 ДУ ВС РФ дисциплинарное взыскание «предупреждение о неполном служебном соответствии» применяется один раз за время пребывания военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в занимаемой штатной воинской должности. По истечении года после применения этого дисциплинарного взыскания командир (начальник) в срок до 30 суток принимает решение (ходатайствует) о снятии данного дисциплинарного взыскания либо, если военнослужащий не исправил свое поведение образцовым выполнением воинского долга и взыскание не сыграло своей воспитательной роли, – о снижении этого военнослужащего в воинской должности или досрочном увольнении его с военной службы. Военнослужащий может быть представлен к снижению в воинской должности или досрочному увольнению с военной службы до окончания срока действия данного дисциплинарного взыскания в случае систематического нарушения исполнения должностных и (или) специальных обязанностей.

Предупреждение о неполном служебном соответствии представляет собой предупреждение военнослужащего о том, что он не в полной мере соответствует определенным требованиям, предъявляемым к военнослужащим законами и иными правовыми актами. Наличие в наименовании данного дисциплинарного взыскания словосочетания «служебное соответствие» указывает на то, что это взыскание может быть применено лишь за такие проступки, которые непосредственно связаны с исполнением обязанностей военной службы. С учетом того что рассматриваемое дисциплинарное взыскание является результатом оценки степени именно служебного соответствия военнослужащего, оно не может быть применено за нарушение общегражданских обязанностей, не связанных непосредственно с исполнением военной службы, а также за нарушение общественного порядка.

Дисциплинарное взыскание «предупреждение о неполном служебном соответствии» подлежит применению, прежде всего, в тех случаях, когда военнослужащий не соответствует определенным требованиям, предъявляемым к занимаемой им воинской должности, допустил существенное нарушение своих должностных обязанностей. Данное взыскание может быть применено также в случае нарушения военнослужащим специальных обязанностей.

Дисциплинарное взыскание «снижение в воинской должности» применяется ко всем военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы. Как показано в гл. 5 настоящего учебника, военнослужащие проходят военную службу, как правило, на воинских должностях, за исключением случаев, указанных в п. 4 ст. 42 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», в том числе в случаях нахождения в распоряжении командира (начальника) и в других случаях, установленных законодательством. Военнослужащий может занимать только одну воинскую должность. Законом допускается временное возложение исполнения обязанностей по воинской должности, которую военнослужащий не занимает (ст. 12 Положения о порядке прохождения военной службы), при этом он освобождается от исполнения обязанностей по занимаемой воинской должности, но от занимаемой воинской должности не освобождается.

Снижение в воинской должности может применяться как самостоятельный вид взыскания, а в отношении солдат, матросов, сержантов или старшин и граждан, призванных на военные сборы, – в виде снижения в воинском звании на одну ступень со снижением в воинской должности.

Критерии отнесения воинской должности к низшей определены в п. 16 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы, где сказано, что воинская должность военнослужащего считается низшей, если для нее штатом предусмотрено более низкое воинское звание, чем воинское звание по прежней воинской должности, а при равенстве предусмотренных штатом воинских званий – более низкий месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью. Согласно п. 2 ст. 11 Положения о порядке прохождения военной службы право освобождения военнослужащего от занимаемой воинской должности имеет должностное лицо, которому предоставлено право назначения на данную воинскую должность.

Таким образом, приведение в исполнение рассматриваемого вида дисциплинарного взыскания заключается в издании управомоченным должностным лицом приказа об освобождении виновного военнослужащего от занимаемой воинской должности и назначении его на другую воинскую должность, для которой предусмотрено более низкое воинское звание или более низкий месячный оклад денежного содержания.

*Снижение в воинском звании на одну ступень* как вид дисциплинарного взыскания с учетом п. 3 ст. 28.4 Федерального закона «О статусе военнослужащих» применяется по следующим правилам:

– снижение в воинском звании может быть осуществлено только на одну ступень и не более;

– данное взыскание может применяться только в отношении солдат, матросов, сержантов или старшин, проходящих военную службу как по контракту, так и по призыву, и граждан, призванных на военные сборы;

– снижение в воинском звании может быть применено как самостоятельное взыскание, а также в совокупности со снижением в воинской должности.

Порядок применения указанного взыскания регулируется ст. 48 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» и ст. 98 ДУ ВС РФ. Дисциплинарное взыскание объявляется в приказе командира (начальника), имеющего соответствующую дисциплинарную власть. Военнослужащему, на которого наложено дисциплинарное взыскание «снижение в воинском звании на одну ступень», при объявлении взыскания определяется время для замены соответствующих знаков различия. Запрещаются срывание погон, срезание нашивок и другие действия, унижающие личность военнослужащего.

Применение дисциплинарного взыскания «*снижение в воинском звании на одну ступень со снижением в воинской должности*» влечет одновременно для виновного два вида неблагоприятных последствий, различных по характеру: снижение в воинском звании на одну ступень и перевод на низшую должность. С учетом объема неблагоприятных последствий это дисциплинарное взыскание является более строгим, чем дисциплинарное взыскание «снижение в воинском звании на одну ступень».

Как следует из п. «з» ст. 55 ДУ ВС РФ, правило снижения в воинском звании на одну ступень действует только в отношении снижения в воинском звании и не действует в отношении снижения в воинской должности, т. е. военнослужащие, на которых наложено дисциплинарное взыскание «снижение в воинском звании на одну ступень с переводом на низшую должность», наряду со снижением в воинском звании на одну ступень, могут быть не только снижены в должности последовательно на одну ступень, но и назначены на иную низшую должность, не обязательно предшествующую занимаемой.



Согласно ст. 99 ДУ ВС РФ дисциплинарное взыскание «досрочное увольнение с военной службы в связи с невыполнением условий контракта» применяется в отношении военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, за невыполнение им условий контракта и исполняется без его согласия. Если на момент досрочного увольнения военнослужащий не выслужил установленный срок военной службы по призыву, он направляется для прохождения военной службы по призыву с зачислением двух месяцев военной службы по контракту за один месяц военной службы по призыву.

Основанием досрочного увольнения военнослужащего с военной службы является невыполнение им условий контракта. Эти условия являются юридической обязанностью военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, и выступают мерой необходимого поведения, предписанной ему законом, в случае необходимости обеспеченной государственным принуждением. При этом выделяются две основные формы юридической обязанности военнослужащего: необходимое поведение, т. е. воздержание от запрещенных действий (обязанность проходить военную службу в особом статусе – статусе военнослужащего в течение определенного срока); активное выполнение конкретных действий (обязанность добросовестно исполнять общие, должностные и специальные обязанности военнослужащих).

Порядок приведения в исполнение дисциплинарного взыскания «досрочное увольнение с военной службы» урегулирован не только нормами ДУ ВС РФ, но и, в большей степени, Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе» (ст. 51) и Положением о порядке прохождения военной службы (ст. 34).

Круг военнослужащих, к которым может быть применено указанное дисциплинарное взыскание, ограничен военнослужащими, проходящими военную службу по контракту. При этом увольнению в запас подлежат лишь военнослужащие, выслужившие установленный срок военной службы по призыву. Военнослужащий, уволенный в связи с невыполнением им условий контракта, на момент увольнения не выслуживший срок военной службы по призыву, направляется для прохождения военной службы по призыву (переводится на положение военнослужащего, проходящего военную службу по призыву) с зачислением двух месяцев военной службы по контракту за один месяц военной службы по призыву (подп. «в» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Включение в формулировку указанного основания увольнения слова «невыполнение» свидетельствует о том, что это основание увольнения может быть применено лишь в случае, если военнослужащим допущено существенное нарушение условий контракта. Допущенные военнослужащим несущественные нарушения условий контракта, в том числе ненадлежащее выполнение им условий контракта, не должны признаваться достаточным основанием для увольнения военнослужащего в соответствии с подп. «в» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в постановлении от 29 мая 2014 г. № 8 (п. 41) разъяснил, что невыполнением условий контракта как основанием для досрочного увольнения военнослужащего с военной службы следует считать лишь значительные (существенные) отступления от требований законодательства о воинской обязанности и военной службе, которые могут выражаться, в частности, в совершении виновных действий (бездействия), свидетельствующих об отсутствии у военнослужащего необходимых качеств для надлежащего выполнения обязанностей военной службы; совершении одного из грубых дисциплинарных проступков, составы которых перечислены в п. 2 ст. 28.5 Федерального закона «О статусе военнослужащих»; совершении дисциплинарного проступка при наличии у него неснятых дисциплинарных взысканий; совершении уголовно наказуемого деяния или админист-

ративного правонарушения, за которое военнослужащий несет ответственность на общих основаниях; иных юридически значимых обстоятельствах, позволяющих в силу специфики служебной деятельности военнослужащего сделать вывод о том, что он перестал удовлетворять требованиям законодательства о воинской обязанности и военной службе, предъявляемым к военнослужащим, проходящим военную службу по контракту.

*Отчисление из военной образовательной организации* в качестве вида дисциплинарного взыскания применяется только к курсантам за деяния, связанные с невыполнением образовательных программ, нарушением требований общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации. При этом следует иметь в виду, что не всякое отчисление военнослужащего из военной образовательной организации можно считать мерой дисциплинарного взыскания. Так, согласно Порядку отчисления из федеральных государственных военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования Министерства обороны Российской Федерации, утвержденному приказом министра обороны Российской Федерации от 15 сентября 2014 г. № 670, обучающиеся до заключения ими контракта о прохождении военной службы отчисляются из военных образовательных организаций Минобороны России по неусуевности, недисциплинированности, нежеланию учиться, состоянию здоровья (на основании заключения ВВК), в связи с невозможностью продолжать обучение по независящим от них причинам, а также в связи с отказом заключить контракт о прохождении военной службы. Обучающиеся, проходящие военную службу по контракту, отчисляются из военной образовательной организации по неусуевности, недисциплинированности, нежеланию учиться, состоянию здоровья (на основании заключения ВВК), а также в связи с невозможностью продолжать обучение по независящим от них причинам.

По недисциплинированности представляются к отчислению из военной образовательной организации:

- а) слушатели и адъюнкты, которым объявлено дисциплинарное взыскание за совершение грубого дисциплинарного проступка;
- б) курсанты – в соответствии с ДУ ВС РФ.

*Отчисление с военных сборов* граждан, призванных на военные сборы, является видом дисциплинарного взыскания, налагаемого на указанных граждан. Порядок его применения регулируется Положением о проведении военных сборов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 333.

Отчисление граждан с военных сборов осуществляется по представлению командиров воинских частей, проводящих военные сборы, старшими командирами (начальниками). О причинах и времени отчисления граждан с военных сборов уведомляются военные комиссариаты, которые немедленно доводят эту информацию до руководителей организаций, в которых работают отчисленные с военных сборов граждане.

*Дисциплинарный арест* – наиболее суровая мера дисциплинарной ответственности, поскольку является крайней мерой дисциплинарного воздействия на военнослужащего, заключающейся в содержании военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, в условиях изоляции на гарнизонной либо войсковой (корабельной) гауптвахте.

Суть дисциплинарного ареста заключается в относительно краткосрочном (до 30 суток, а в отдельных случаях максимально до 45 суток) ограничении конституционного права военнослужащего на свободу и личную неприкосновенность, закрепленного в ст. 22 Конституции Российской Федерации, а также права на свободу передвижения, предусмотренного ст. 27 Конституции Российской Федерации. Такое ограничение, применяемое за серьезное правонарушение, согласуется с содержанием

ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, предусматривающей, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Дисциплинарный арест применяется ко всем военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, за исключением офицеров, граждан, призванных на военные сборы в качестве офицеров, военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, не приведенных к Военной присяге (не принесших обязательство), а также военнослужащих, не достигших возраста 18 лет, и военнослужащих женского пола (п. 3 ст. 28.4 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Арест может применяться лишь в исключительных случаях за совершение грубых дисциплинарных проступков, которые перечислены в ч. 2 ст. 28.5 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и по своему характеру являются более опасными, чем другие дисциплинарные проступки, граничат с преступлениями, что и предопределяет необходимость установления за их совершение такой суровой меры дисциплинарной ответственности.

Учитывая довольно обширный перечень дисциплинарных взысканий, которые могут быть применены к военнослужащим, в целях их более полного уяснения можно осуществить классификацию по разным основаниям.

С точки зрения порядка их применения и приведения в исполнение дисциплинарные взыскания могут быть подразделены на следующие группы:

а) дисциплинарные взыскания, приведение в исполнение которых не требует совершения каких-либо дополнительных, кроме самого наложения взысканий, т. е. выражения принятого решения (его объявления), действий;

б) дисциплинарные взыскания, приведение в исполнение которых требует совершения каких-либо дополнительных, кроме самого наложения взысканий, действий.

Применение дисциплинарных взысканий, указанных в первом случае, сводится, по существу, к объявлению взысканий, т. е. применение их совпадает по содержанию совершаемых при этом действий с наложением взысканий. К ним относятся выговор и строгий выговор. Решение о наложении дисциплинарного взыскания может быть выражено (объявлено) в устной или в письменной форме (в письменном приказе, в предписании).

В зависимости от того, оглашается принятое решение о наложении дисциплинарного взыскания или нет, дисциплинарные взыскания могут быть подразделены на две следующие группы:

– дисциплинарные взыскания, объявляемые лично виновному;

– дисциплинарные взыскания, объявляемые виновному в присутствии других военнослужащих.

Право выбора одного из двух указанных способов объявления о наложенном дисциплинарном взыскании принадлежит, как правило, командиру (начальнику), который объявляет о наложенном взыскании. При этом он должен учитывать, прежде всего, предусмотренные ДУ ВС РФ правила объявления взысканий, а также степень общественной опасности проступка и личные качества виновного. Действующими нормативными правовыми актами не запрещено наложение более строгих дисциплинарных взысканий, минуя более мягкие.

Дисциплинарные взыскания в зависимости от состава действий, которыми взыскания приводятся в исполнение (реализуются), и длительности срока, в течение которого они приводятся в исполнение, могут быть классифицированы на следующие группы:

1) дисциплинарные взыскания, приводимые в исполнение однократным действием (например, лишение нагрудного знака отличника);

2) дисциплинарные взыскания, приводимые в исполнение в течение предусмотренного в Федеральном законе «О статусе военнослужащих» или ДУ ВС РФ срока путем совершения совокупности определенных действий (например, дисциплинарный арест).

Дисциплинарные взыскания по характеру неблагоприятных социально-правовых последствий их применения для виновных могут быть классифицированы на следующие группы:

а) дисциплинарные взыскания, применение которых влечет неблагоприятные последствия морального характера (например, выговор, строгий выговор, лишение нагрудного знака отличника);

б) дисциплинарные взыскания, применение которых влечет ограничение некоторых прав, предоставляемых военнослужащим (например, лишение очередного увольнения);

в) дисциплинарные взыскания, применение которых влечет для виновного ограничение нематериальных благ (например, ограничение свободы при применении дисциплинарного ареста);

г) дисциплинарные взыскания, применение которых неблагоприятно отражается (или может отразиться) непосредственно на условиях и порядке прохождения виновным военной службы (например, досрочное увольнение с военной службы в связи с невыполнением условий контракта или в связи с утратой доверия; отчисление из военной образовательной организации профессионального образования; отчисление с военных сборов; снижение в воинском звании; снижение в должности; предупреждение о неполном служебном соответствии).

Применение дисциплинарных взысканий дифференцировано по составам военнослужащих и формам прохождения ими военной службы (по призыву или по контракту), что позволяет обеспечить возможность индивидуального подхода при определении наказания, применяемого к конкретному военнослужащему (см. рис. 10).

### **§ 3. Порядок привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности**

В соответствии со ст. 47 ДУ ВС РФ военнослужащий привлекается к дисциплинарной ответственности только за тот дисциплинарный проступок, в отношении которого установлена его вина. От степени вины зависит вид налагаемого на правонарушителя дисциплинарного взыскания.

Военнослужащий, который привлекается к дисциплинарной ответственности, имеет право давать объяснения, представлять доказательства, пользоваться юридической помощью защитника с момента принятия судьей гарнизонного военного суда решения о назначении судебного рассмотрения материалов о грубом дисциплинарном проступке, а в случае задержания в связи с совершением грубого дисциплинарного проступка – с момента задержания, знакомиться по окончании разбирательства со всеми материалами о дисциплинарном проступке, обжаловать действия и решения командира, осуществляющего привлечение его к дисциплинарной ответственности. Военнослужащий, в отношении которого ведется производство по материалам о грубом дисциплинарном проступке, также имеет право участвовать в судебном рассмотрении указанных материалов.

Исходя из конституционного принципа презумпции невиновности военнослужащий, привлекаемый к дисциплинарной ответственности, не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности такого военнослужащего толкуются в его пользу, что соответствует положению ч. 3 ст. 49 Конституции Российской Федерации. То, что доказано сомнительно, небесспорно, недостоверно, не может быть истолковано во вред военнослужащему, привлекаемому к дисциплинарной ответственности.

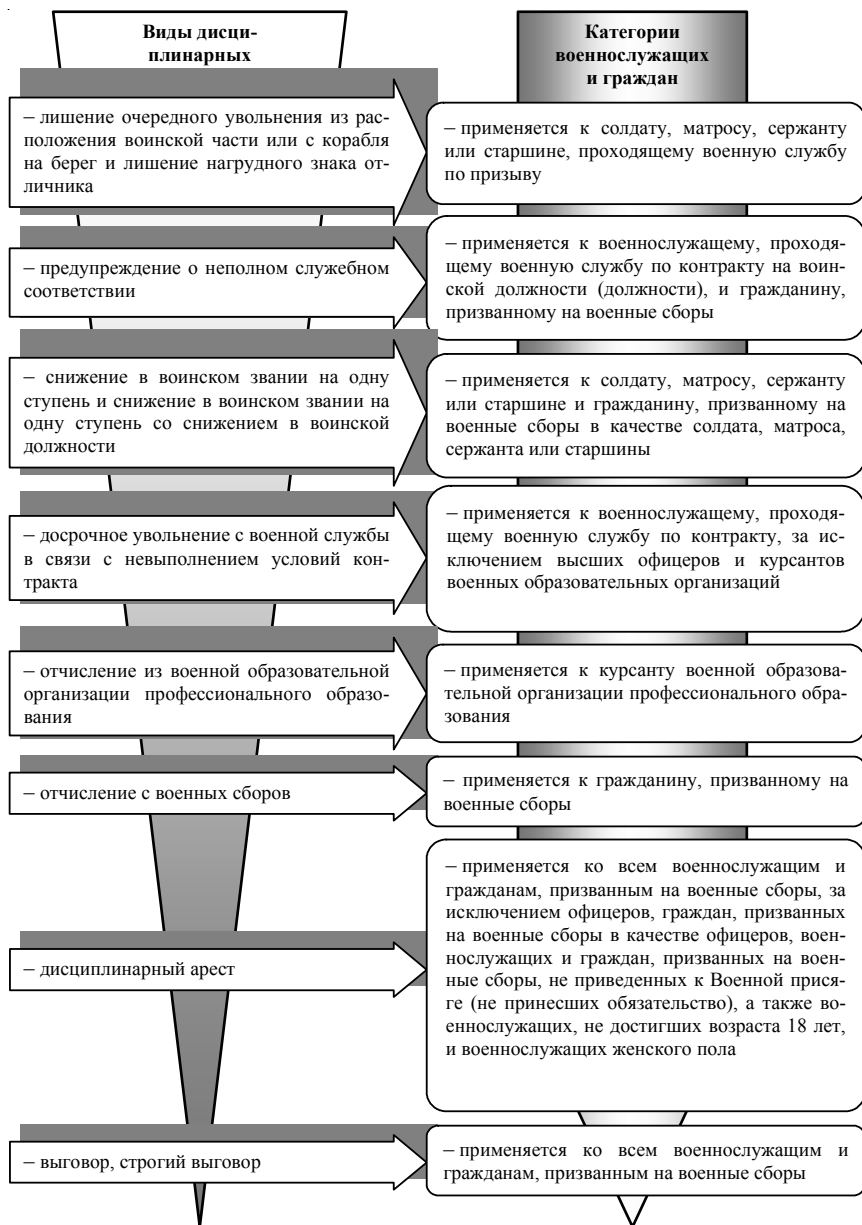


Рис. 10. Дифференциация дисциплинарных взысканий по составам военнослужащих и граждан, к которым они могут применяться

Обязанность доказывания факта нарушения военнослужащим воинской дисциплины, за которое он привлекается к дисциплинарной ответственности, лежит на его командире (начальнике). Запрещается перелгать обязанность доказывания на военнослужащего, привлекаемого к дисциплинарной ответственности, т. е. требовать от него представления и поиска доказательств в обоснование выдвигаемых им версий, тех или иных положений под угрозой нежелательных для него последствий.

Военнослужащий не может быть привлечен к дисциплинарной ответственности по истечении срока давности привлечения к дисциплинарной ответственности, т. е. одного года со дня совершения дисциплинарного проступка, в том числе в случае отказа в возбуждении в отношении его уголовного дела или прекращения в отношении его уголовного дела, но при наличии в его действии (бездействии) признаков дисциплинарного проступка.

Не может быть привлечен к ответственности военнослужащий также в тех случаях, когда имеют место обстоятельства, при наличии которых его деяния, внешне подпадающие под признаки воинского дисциплинарного проступка, но совершенные для защиты правоохраняемых интересов и интересов военной службы, не образуют воинского дисциплинарного проступка. К таким обстоятельствам, исключающим дисциплинарную ответственность, ст. 28.3 Федерального закона «О статусе военнослужащих» относит:

– исполнение обязательного для военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, приказа или распоряжения командира;

– необходимую оборону;

– причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;

– крайнюю необходимость;

– обоснованный риск для достижения общественно полезной цели;

– физическое или психическое принуждение.

Указанные обстоятельства, исключающие дисциплинарную ответственность, не содержат состава дисциплинарного проступка, поскольку являются общественно полезными и правомерными, поощряются общественной моралью, а причиненный при таких обстоятельствах вред компенсируется социально оправданными последствиями совершенного деяния. Действуя при указанных обстоятельствах, военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, преследует общественно полезные цели, выполняет моральный долг перед обществом. Законодательное закрепление обстоятельств, исключающих дисциплинарную ответственность, признание действий, совершенных при этих обстоятельствах, правомерными стимулирует участие военнослужащих в борьбе с правонарушениями и способствует их уважению к законам.

Не допускается привлечение военнослужащего к дисциплинарной ответственности также в ряде других случаев, к которым относятся:

а) отсутствие события воинского дисциплинарного проступка;

б) отсутствие состава воинского дисциплинарного проступка;

в) совершение воинского дисциплинарного проступка вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики;

г) повторное привлечение к дисциплинарной ответственности за один и тот же воинский дисциплинарный проступок;

д) истечение срока давности совершения воинского дисциплинарного проступка;

е) отмена или признание утратившим силу федерального закона либо его положения, предусматривающего дисциплинарную ответственность военнослужащего за совершенное противоправное действие (бездействие), либо положения федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации, которое военнослужащим было нарушено;

ж) исключение военнослужащего из списков личного состава воинской части в связи с его увольнением с военной службы (отчисление гражданина, призванного на военные сборы, с военных сборов или окончание военных сборов).

При малозначительности совершенного дисциплинарного проступка командир, рассматривающий материалы о дисциплинарном проступке, может освободить военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок, от дисциплинарной ответственности и ограничиться устным замечанием. Малозначительность определяется исходя из последствий нарушения воинской дисциплины: незначительный размер ущерба или вреда. Законодательство не содержит их перечня или указаний на признаки, позволяющие судить о малозначительности дисциплинарных проступков. Очевидно, это такие нарушения воинской дисциплины, которые не представляют большого общественного вреда и не наносят сколько-нибудь значительного ущерба государственным, общественным интересам либо непосредственно гражданам, а также интересам военной службы.

Во всех случаях, вне зависимости от вида применяемого дисциплинарного взыскания и категории правонарушителя при объявлении военнослужащему дисциплинарного взыскания указываются причина наказания и суть дисциплинарного проступка (ст. 91 ДУ ВС РФ). Ведь главное назначение дисциплинарного взыскания – это профилактика правонарушений в будущем.

При привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности и выборе вида дисциплинарного взыскания, которое может быть к нему применено, в обязательном порядке учитываются обстоятельства, как смягчающие ответственность, так и отягчающие ее.

Обстоятельствами, смягчающими дисциплинарную ответственность, признаются:

- 1) раскаяние военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок;
- 2) добровольное сообщение военнослужащим о совершенном им дисциплинарном проступке командиру;
- 3) предотвращение военнослужащим, совершившим дисциплинарный проступок, вредных последствий дисциплинарного проступка, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;

4) совершение дисциплинарного проступка в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств.

Воинское должностное лицо или судья военного суда, применяющие к военнослужащему дисциплинарное взыскание, могут признать смягчающими и иные обстоятельства.

Обстоятельствами, отягчающими дисциплинарную ответственность, признаются:

– продолжение противоправного действия (бездействия), несмотря на требование командира прекратить его;

– повторное совершение такого же дисциплинарного проступка, если за первый дисциплинарный проступок к военнослужащему уже применялось дисциплинарное взыскание и оно в установленном порядке не снято;

– совершение двух и более дисциплинарных проступков, ни за один из которых к военнослужащему не было применено дисциплинарное взыскание, а также совершение одного действия (бездействия), содержащего признаки двух и более дисциплинарных проступков;

– совершение дисциплинарного проступка группой военнослужащих или граждан, призванных на военные сборы;

– совершение дисциплинарного проступка в состоянии опьянения.

Воинское должностное лицо или судья военного суда, применяющие к военнослужащему дисциплинарное взыскание, в зависимости от характера совершенного дисциплинарного проступка могут не признать какое-либо из указанных обстоя-

тельств отягчающим. В то же время перечисленные обстоятельства не могут учитываться как отягчающие в случае, если они квалифицируются как дисциплинарный проступок.

При привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности выяснению подлежат определенные факты и обстоятельства, имеющие значение для привлечения к дисциплинарной ответственности, подлежащие установлению с помощью доказательств. Данные обстоятельства составляют предметную область доказывания и иначе называются предметом доказывания. К таким обстоятельствам относятся:

- а) событие дисциплинарного проступка (время, место, способ и другие обстоятельства его совершения);
- б) лицо, совершившее дисциплинарный проступок;
- в) вина военнослужащего в совершении дисциплинарного проступка, форма вины и мотивы совершения дисциплинарного проступка;
- г) данные, характеризующие личность военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок;
- д) наличие и характер вредных последствий дисциплинарного проступка;
- е) обстоятельства, исключающие дисциплинарную ответственность военнослужащего;
- ж) обстоятельства, смягчающие дисциплинарную ответственность, и обстоятельства, отягчающие дисциплинарную ответственность;
- з) причины и условия, способствовавшие совершению дисциплинарного проступка;
- и) другие обстоятельства, имеющие значение для правильного решения вопроса о привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности.

Доказательствами при привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности являются любые фактические данные, на основании которых командир или судья военного суда, рассматривающий материалы о дисциплинарном проступке, устанавливает наличие или отсутствие указанных обстоятельств. В качестве доказательств допускаются:

- 1) объяснения военнослужащего, привлекаемого к дисциплинарной ответственности;
- 2) объяснения лиц, которым известны обстоятельства, имеющие значение для правильного решения вопроса о привлечении военнослужащего к дисциплинарной ответственности;
- 3) заключение и пояснения специалиста;
- 4) документы;
- 5) показания специальных технических средств;
- 6) вещественные доказательства.

Объяснения военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, привлекаемого к дисциплинарной ответственности, объяснения лиц, которым известны обстоятельства, имеющие значение для правильного решения вопроса о привлечении военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, к дисциплинарной ответственности, представляют собой сведения, имеющие отношение к решению вопроса о привлечении военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, к дисциплинарной ответственности, и сообщаются указанными лицами в устной или письменной форме. Объяснения указанных лиц в случае необходимости записываются и приобщаются к материалам о дисциплинарном проступке, а также отражаются в протоколе о грубом дисциплинарном проступке или в другом протоколе, предусмотренном законодательством.

Заключение специалиста – лица, обладающего специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, представляет собой его суждение, высказанное в письменной форме в пределах его профессиональной компетенции в соответствии с



поставленными вопросами. Пояснения специалиста представляют собой сведения об обстоятельствах, требующих специальных познаний, а также разъяснения своего мнения и сообщаются специалистом в устной или письменной форме.

Документы признаются доказательством, если сведения, изложенные или удостоверенные в них организациями, должностными лицами или гражданами, имеют значение для решения вопроса о привлечении военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, к дисциплинарной ответственности. К таким документам могут относиться:

- протоколы;
- справки (акты) о медицинском освидетельствовании;
- материалы ревизии, проверки, административного расследования;
- служебная характеристика военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, привлекаемого к дисциплинарной ответственности;
- другие документы.

Показания специальных технических средств, т. е. измерительных приборов, утвержденных в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющих соответствующие сертификаты и прошедших метрологическую поверку, отражаются в протоколе о грубом дисциплинарном проступке или в другом протоколе, предусмотренном законодательством, а в случае необходимости записываются и приобщаются к материалам о дисциплинарном проступке.

Под вещественными доказательствами при решении вопроса о привлечении военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, к дисциплинарной ответственности понимаются предметы дисциплинарного проступка или предметы, использованные при его совершении, либо предметы, сохранившие на себе следы дисциплинарного проступка. Вещественные доказательства в случае необходимости фотографируются или фиксируются иным установленным способом и приобщаются к материалам о дисциплинарном проступке. О наличии вещественных доказательств делается запись в протоколе о грубом дисциплинарном проступке или в другом протоколе, предусмотренном законодательством, либо в иных материалах о дисциплинарном проступке.

В целях пресечения дисциплинарного проступка, установления личности нарушителя, а также подготовки материалов о дисциплинарном проступке и обеспечения своевременного и правильного их рассмотрения к военнослужащему могут быть применены следующие меры обеспечения производства по материалам о дисциплинарном проступке: доставление; задержание; личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при военнослужащем или гражданине, призванном на военные сборы, досмотр транспортного средства; изъятие вещей и документов; временное отстранение от исполнения должностных и (или) специальных обязанностей; отстранение от управления транспортным средством; медицинское освидетельствование.

Принятию решения о наложении дисциплинарного взыскания должно обязательно предшествовать разбирательство, которое проводится в целях установления виновных лиц, выявления причин и условий, способствовавших совершению дисциплинарного проступка. Под разбирательством понимается проводимая командирами (начальниками) и иными специально назначенными лицами деятельность по собиранию доказательств, на основании которых могут быть установлены обстоятельства, подлежащие выяснению при привлечении военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, к дисциплинарной ответственности.

Разбирательство не начинается, а начатое разбирательство прекращается в случае, если установлено хотя бы одно из обстоятельств, исключающих дисциплинарную ответственность военнослужащего или гражданина, призванного на военные

сборы. Срок разбирательства не должен превышать 10 суток с момента, когда командиру стало известно о совершении военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы, дисциплинарного проступка.

Процедура разбирательства по фактам совершения дисциплинарных проступков включает следующие стадии:

- а) установление факта совершения дисциплинарного проступка;
- б) назначение разбирательства;
- в) собирание и рассмотрение собранных доказательств;
- г) составление протокола (только по факту совершения грубого дисциплинарного проступка;
- д) принятие решения;
- е) исполнение решения;
- ж) обжалование и пересмотр решения.

Последняя из перечисленных стадий является факультативной и реализуется в случае жалобы привлеченного к дисциплинарной ответственности либо соответствующего решения вышестоящих органов военного управления.

Разбирательство проводится по каждому факту совершения военнослужащим дисциплинарного проступка. Поводами к назначению разбирательства могут быть:

1) непосредственное обнаружение командирами (начальниками), иными должностными лицами достаточных данных, указывающих на наличие события дисциплинарного проступка;

2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений, инспектирующих лиц, проверочных комиссий и т. п. материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события дисциплинарного проступка;

3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события дисциплинарного проступка;

4) явка с повинной военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок.

Разбирательство может проводиться как самим командиром (начальником), так и назначенным им лицом; в устной или письменной форме по решению командира (начальника), назначившего его проведение. Однако материалы разбирательства о грубом дисциплинарном проступке оформляются только в письменном виде (ст. 81 ДУ ВС РФ) с составлением соответствующего протокола.

Разбирательство, как правило, проводится непосредственным командиром (начальником) военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок, или другим лицом, назначенным одним из прямых командиров (начальников). При этом военнослужащий, назначенный для проведения разбирательства, должен иметь воинское звание и воинскую должность не ниже воинского звания и воинской должности военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок.

В случае если в ходе разбирательства установлено, что в действии (бездействии) военнослужащего усматриваются признаки преступления, лицо, проводящее разбирательство, обязано незамедлительно доложить об этом в установленном порядке командиру воинской части (должностному лицу гарнизона) и действовать в соответствии с его указаниями. Как правило, такой доклад оформляется в форме рапорта об обнаружении признаков преступления, по которому дознавателем или следователем проводится проверка в порядке, предусмотренном ст.ст. 144 – 145 УПК РФ.

В случае когда обстоятельства совершения военнослужащим грубого дисциплинарного проступка установлены ранее проведенными по данному факту ревизией, проверкой или административным расследованием либо материалами об административном правонарушении, разбирательство командиром воинской части может

не назначаться. Если разбирательство не назначается, командир воинской части назначает офицера для составления протокола и определяет срок его составления, который не должен превышать трое суток.

По окончании разбирательства по факту совершения военнослужащим грубого дисциплинарного проступка лицо, проводящее разбирательство, составляет протокол о грубом дисциплинарном проступке (если грубый дисциплинарный проступок совершен группой военнослужащих, протокол о грубом дисциплинарном проступке составляется в отношении каждого военнослужащего, участвовавшего в совершении этого дисциплинарного проступка).

В протоколе о грубом дисциплинарном проступке, форма которого установлена ДУ ВС РФ, указываются:

- дата и место составления протокола;
- должность, воинское звание, фамилия и инициалы лица, составившего протокол;
- должность, место военной службы (прохождения военных сборов), воинское звание, фамилия, имя, отчество военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, в отношении которого составлен протокол;
- должности, места военной службы (прохождения военных сборов), воинские звания, фамилии, имена, отчества лиц, которым известны обстоятельства, имеющие значение для правильного решения вопроса о привлечении военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, к дисциплинарной ответственности (для лиц, которым известны обстоятельства, имеющие значение для правильного решения вопроса о привлечении военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, к дисциплинарной ответственности, не являющихся военнослужащими или гражданами, призванными на военные сборы, – фамилии, имена, отчества и адреса места жительства);
- время, место, способ и другие обстоятельства совершения военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы, грубого дисциплинарного проступка;
- доказательства, подтверждающие наличие события грубого дисциплинарного проступка и виновность военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы;
- положения федеральных законов и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации, которые были нарушены;
- сведения о примененных мерах обеспечения производства по материалам о дисциплинарном проступке, а в случае участия при этом понятых – должности, места военной службы (прохождения военных сборов), воинские звания, фамилии, имена, отчества понятых, являющихся военнослужащими или гражданами, призванными на военные сборы, либо фамилии, имена, отчества и адреса места жительства понятых, не являющихся военнослужащими или гражданами, призванными на военные сборы;
- обстоятельства, смягчающие дисциплинарную ответственность, и обстоятельства, отягчающие дисциплинарную ответственность;
- другие фактические данные, необходимые для установления обстоятельств совершения военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы, грубого дисциплинарного проступка.

Военнослужащему или гражданину, призванному на военные сборы, в отношении которого составлен протокол о грубом дисциплинарном проступке, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом. Указанный военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, имеет право представить замечания по содержанию протокола в письменной форме, которые прилагаются к протоколу. О наличии указанных замечаний лицом, составившим протокол, делается запись в протоколе.

Протокол о грубом дисциплинарном проступке подписывается составившим его лицом и военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы, в отношении которого он составлен. В случае если военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, отказывается подписать протокол, в нем делается соответствующая запись лицом, составившим протокол. Копия протокола под расписку вручается военнослужащему или гражданину, призванному на военные сборы, в отношении которого он составлен.

Наложение дисциплинарного взыскания на военнослужащего, совершившего проступок, производится после проведения разбирательства, но до истечения срока давности привлечения к дисциплинарной ответственности, установленной в один год. Данный срок следует исчислять с того дня, когда о совершенном (т. е. оконченном) проступке впервые стало известно командиру (начальнику), имеющему право налагать дисциплинарные взыскания на военнослужащего, совершившего проступок, независимо от того, им или другим командиром (начальником), который также имеет такое право, произведено наложение дисциплинарного взыскания. Если исполнение дисциплинарного взыскания в указанный срок не начато, то оно не исполняется.

Применение дисциплинарного взыскания к военнослужащему, находящемуся в состоянии опьянения, а также получение от него каких-либо объяснений осуществляются после его вытрезвления.

Командир (начальник) вправе принять решение о наказании военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок, своей властью либо в срок до 10 суток представить по подчиненности вышестоящему командиру (начальнику) материалы разбирательства о совершении военнослужащим дисциплинарного проступка для принятия решения о наказании военнослужащего его властью (ст. 81 ДУ ВС РФ).

При назначении дисциплинарного взыскания учитываются характер дисциплинарного проступка, обстоятельства и последствия его совершения, форма вины, личность военнослужащего, совершившего дисциплинарный проступок, обстоятельства, смягчающие и отягчающие дисциплинарную ответственность. Вместе с тем, выбор конкретного дисциплинарного взыскания определяется по субъективному усмотрению командира (начальника).

Строгость дисциплинарного взыскания увеличивается, если дисциплинарный проступок совершен во время несения боевого дежурства (боевой службы) или при исполнении других должностных или специальных обязанностей, в состоянии опьянения или если его последствием явилось существенное нарушение внутреннего порядка. Запрещается за один и тот же дисциплинарный проступок применять несколько дисциплинарных взысканий, или соединять одно взыскание с другим, или применять взыскание ко всему личному составу подразделения вместо наказания непосредственных виновников.

Необходимо обеспечить своевременность применения взысканий. Применение дисциплинарного взыскания к военнослужащему, совершившему дисциплинарный проступок, производится в срок до 10 суток со дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном дисциплинарном проступке (не считая времени на проведение разбирательства, производство по уголовному делу или по делу об административном правонарушении, времени болезни военнослужащего, нахождения его в командировке или отпуске, а также времени выполнения им боевой задачи), но до истечения срока давности привлечения военнослужащего к дисциплинарной ответственности.

Следует учитывать, что применение взыскания сразу же за совершением дисциплинарного проступка военнослужащим повышает эффективность этой меры. При наложении дисциплинарного взыскания командир (начальник) не должен унижать личное достоинство подчиненного и допускать грубость. За действия, унижающие

человеческое достоинство подчиненного, начальник несет ответственность. В случае нарушения указанного требования командир (начальник) в зависимости от того, в чем выразилось такое нарушение, может быть привлечен к дисциплинарной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

Исполнение дисциплинарного взыскания прекращается досрочно в случаях:

- а) отмены решения о применении дисциплинарного взыскания;
- б) отмены или признания утратившим силу федерального закона либо его положения, предусматривающего дисциплинарную ответственность военнослужащего за совершенное противоправное действие (бездействие), либо положения федерального закона или иного нормативного правового акта Российской Федерации, которое военнослужащим было нарушено;
- в) гибели (смерти) военнослужащего, привлеченного к дисциплинарной ответственности, признания его безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- г) исключения военнослужащего, привлеченного к дисциплинарной ответственности, из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы (отчислением с военных сборов или окончанием военных сборов).

Военнослужащий, считающий себя невиновным, имеет право в течение 10 суток со дня применения дисциплинарного взыскания подать жалобу вышестоящему по отношению к наложившему на него дисциплинарное взыскание должностному лицу. Независимо от обращения к вышестоящему командованию такой военнослужащий вправе в течение трех месяцев с момента объявления ему дисциплинарного взыскания оспорить привлечение его к дисциплинарной ответственности в судебном порядке.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Назовите основные отличия дисциплинарной ответственности военнослужащих от иных видов юридической ответственности.
2. Перечислите грубые дисциплинарные проступки.
3. Раскройте состав воинского дисциплинарного проступка.
4. Охарактеризуйте основания и условия привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности.
5. Назовите основные виды дисциплинарных взысканий, применяемых к военнослужащим.
6. Раскройте условия освобождения военнослужащих от дисциплинарной ответственности.
7. Назовите обстоятельства, смягчающие и отягчающие дисциплинарную ответственность.
8. Назовите основные этапы процедуры привлечения военнослужащего к дисциплинарной ответственности.
9. Раскройте порядок проведения разбирательства по факту совершения дисциплинарного проступка.
10. Назовите особенности привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения.

### **Нормативные правовые акты и судебная практика**

1. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».
2. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».
3. Федеральный закон от 1 декабря 2006 г. № 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста».

4. Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации».

5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих».

### Дополнительная литература

#### 1. Учебные и монографические издания

1. Военная администрация [Текст] : учеб. / под общ. ред. В.М. Корякина. – М. : За права военнослужащих, 2012. – Гл. 5.

2. Ковалев, А.С. Административное расследование и служебное разбирательство по проступкам военнослужащих [Текст] : практические рекомендации / А.С. Ковалев. – М. : За права военнослужащих, 2007. – 256 с.

3. Комментарий законодательства о дисциплинарной ответственности военнослужащих [Текст] / В.М. Корякин, А.В. Кудашкин, К.В. Фатеев. – М. : За права военнослужащих, 2007. – 304 с.

4. Комментарий к Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. – М. : За права военнослужащих, 2009. – 336 с.

5. Туганов, Ю.Н. Правовое обеспечение воинской дисциплины в Вооруженных Силах Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Туганов Юрий Николаевич. – М., 2009. – 390 с.

6. Туганов, Ю.Н. Правовое регулирование обеспечения воинской дисциплины в Вооруженных Силах Российской Федерации [Текст] : моногр. / Ю.Н. Туганов ; РИК ЧитГУ. – Чита, 2010. – 373 с.

#### 2. Статьи

1. Бараненкова, И.В. О некоторых проблемах привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения [Текст] / И.В. Бараненкова // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 7.

2. Бордин, С.Н. О некоторых вопросах проведения разбирательств в соответствии с Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] / С.Н. Бордин // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 5.

3. Карасев, А.А. О содержании и месте института дисциплинарной ответственности военнослужащих в системе российского законодательства [Электронный ресурс] / А.А. Карасев // Электронное научное издание «Военное право». – 2014. – Вып. 3. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru>.

4. Кондратьев, С.М. Особенности возбуждения дисциплинарного производства в отношении военнослужащих [Текст] / С.М. Кондратьев // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 9.

5. Лумпов, Е.А. Разграничение административной и дисциплинарной ответственности военнослужащих [Электронный ресурс] / Е.А. Лумпов // Электронное научное издание «Военное право». – 2015. – Вып. 1. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru>.

6. Кулиев, А.И. Теоретические и практические вопросы, связанные с увольнением военнослужащих по невыполнению условий контракта за совершение дисциплинарных проступков [Текст] / А.И. Кулиев // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 12.

7. Фатеев, К.В. О содержании понятий воинской дисциплины, воинского дисциплинарного проступка и дисциплинарной ответственности военнослужащих [Текст] / К.В. Фатеев, С.С. Харитонов // Право в Вооруженных Силах. – 2012. – № 1.

# Глава 9

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СНАБЖЕНИЯ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ МАТЕРИАЛЬНЫМИ СРЕДСТВАМИ

### Вопросы

1. Понятие и порядок обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами.
2. Правовые основы войскового хозяйства.
3. Учет и списание материальных средств в воинской части. Контроль хозяйственной деятельности.

### **§ 1. Понятие и порядок обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами**

Снабжение означает совокупность мероприятий по удовлетворению материальных потребностей населения, каких-либо организаций<sup>1</sup>. Под снабжением Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами следует понимать установленную государством систему мероприятий по получению, производству и доведению до войск и сил флота различного вооружения, боевой техники, материальных и денежных средств в целях обеспечения их всем необходимым для решения стоящих перед ними задач. При этом под материальными средствами подразумевается различная продукция материального производства (все виды вооружения, боевой и другой техники, ракеты, боеприпасы, топливо, горючее, продовольствие, вещевое, культурно-просветительное, инженерное, химическое, медицинское и иное имущество, материалы, специальные жидкости и т. п.), используемая для обеспечения функционирования Вооруженных Сил и выполнения ими возложенных на них задач.

Материальное обеспечение войск (сил флота) представляет собой комплекс мероприятий, проводимых в мирное и военное время в целях своевременного и полного удовлетворения потребностей войск (сил) в материальных средствах, необходимых для повседневной жизни и боевой деятельности. Материальное обеспечение организуется по соответствующим службам и включает:

- определение потребности в различных видах материальных средств (по количеству и номенклатуре);
- производство материальных средств;
- истребование и получение (приобретение) материальных средств как в централизованном, так и в децентрализованном порядке;

<sup>1</sup> Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой. М. : Русский язык, 1986. С. 640.

- создание запасов материальных средств в соответствии с установленными нормами;
- хранение материальных средств и их выдачу (подвоз) потребителям;
- восполнение расходов и потерь материальных средств;
- организацию эксплуатации (расхода материальных средств);
- маневр запасами материальных средств;
- ремонт и утилизацию материальных средств.

Успешная организация материального обеспечения зависит главным образом от возможностей экономики государства, обусловленной ею системы тылового обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, выполняемых ими задач, объема материальных потребностей и источников их удовлетворения.

Материальные потребности Вооруженных Сил Российской Федерации (количество материальных средств, необходимое для повседневной жизнедеятельности и выполнения поставленных задач) определяются с учетом их боевого и численного состава, продолжительности планируемого периода обеспечения, характера, размаха и напряженности возможных военных действий, установленных норм содержания запасов и расхода материальных средств, а также особенностей театра военных действий. В мирное время материальные потребности Вооруженных Сил складываются из запросов войск и сил флота в материальных средствах, необходимых для обеспечения их боевой подготовки, жизни и быта личного состава, а также для создания установленных запасов.

Возможности экономики и материальные потребности армии изменялись с развитием производственных сил и вооруженных сил. В рабовладельческом и феодальном обществе они были относительно невелики. Значительную часть потребляемых войсками материальных средств составляли продовольствие и фураж (корм для лошадей). По мере увеличения численности армий и роста их технической оснащенности устойчивый характер приобрела тенденция возрастания объема расходуемых материальных средств, прежде всего боеприпасов и горючего, которая стала особенно характерной для войн XX в. Так, в Первой мировой войне на одного солдата расходовалось в среднем в сутки около 6 кг материальных средств, во Второй мировой войне – до 20 кг, в локальных войнах 80-х гг. XX в. – до 100 кг. В ходе войны в зоне Персидского залива в 1991 г. только в подготовительный период на одного военнослужащего США ежедневно требовалось более 110 кг различных материальных средств. При возникновении войны в современных условиях, по оценкам специалистов, только одному армейскому корпусу может потребоваться подвоз в среднем в сутки 6 – 7 тыс. т различных материальных средств, а группе армий на операцию их потребуется сотни тысяч тонн<sup>2</sup>.

Согласно Военной доктрине Российской Федерации (п. 48) обеспечение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и органов материальными средствами, их накопление и содержание осуществляются в рамках интегрированных и скоординированных систем технического и тылового обеспечения.

Основными задачами обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и органов материальными средствами являются:

а) *в мирное время*: накопление, эшелонированное размещение и содержание запасов материальных средств, обеспечивающих стратегическое развертывание Вооруженных Сил и ведение военных действий (исходя из сроков перевода экономики, отдельных ее отраслей и организаций промышленности на работу в условиях военного времени) с учетом физико-географических условий стратегических направлений и возможностей транспортной системы;

б) *в период непосредственной угрозы агрессии*: дообеспечение войск (сил) материальными средствами по штатам и нормам военного времени;

в) *в военное время*:

<sup>2</sup> Военная энциклопедия : в 8 т. Т. 5. М. : Воениздат, 2001. С. 35.



– подача запасов материальных средств с учетом предназначения группировок войск (сил), порядка, сроков их формирования и предполагаемой продолжительности ведения военных действий;

– восполнение потерь вооружения, военной и специальной техники и материальных средств в ходе ведения военных действий с учетом возможностей организаций промышленности по поставкам, ремонту вооружения, военной и специальной техники.

Мероприятия по снабжению Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов материальными средствами подразделяются на общегосударственные и внутриведомственные.

Общегосударственные мероприятия связаны с решением уполномоченными на то государственными органами вопросов об источниках снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации и других войск материальными средствами, организации планирования, производства и поставки их в войска.

Внутриведомственные мероприятия включают в себя деятельность соответствующих органов военного управления по непосредственной реализации законодательства в области материально-технического обеспечения войск: составление государственного оборонного заказа<sup>3</sup>, организацию приема продукции и бесперебойного ее поступления в войска, организацию материально-бытового и культурно-бытового обслуживания личного состава и т. д.

По масштабам решаемых задач внутриведомственная система снабжения войск материальными средствами подразделяется на звенья, которые являются ее подсистемами:

а) *центральное звено (подсистема центра)* занимает ведущее положение в рассматриваемой системе. Центральные органы управления материальным и техническим обеспечением поддерживают постоянные связи с соответствующими федеральными органами исполнительной власти по вопросам обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами, организуют получение от предприятий и учреждений различных форм собственности необходимых материальных средств и обеспечение ими войск и сил флота. На базах и складах центрального подчинения хранятся необходимые запасы вооружения и военной техники, боеприпасов и иных материальных средств. Подсистема центра организует и осуществляет подвоз материальных средств войскам и силам флота, обеспечивает оперативные, эвакуационные и иные воинские перевозки, а также выполняет наиболее сложные виды ремонта вооружения, техники, имущества и других материальных средств. На подсистему центра возлагаются, кроме того, организация и осуществление транспортного, инженерно-аэродромного, финансового и других видов материального обеспечения войск и сил флота;

б) *оперативное звено* является промежуточным в системе материального обеспечения Вооруженных Сил. В масштабе соответствующего военного округа и флота эта подсистема выполняет в основном те же задачи, что и подсистема центра (кроме поддержания связей с соответствующими федеральными органами исполнительной власти);

в) *войсковое звено* – войсковое (корабельное) хозяйство – низовая подсистема единой системы снабжения Вооруженных Сил материальными средствами. Она представляет собой силы и средства, входящие в состав соединений, воинских частей, кораблей, а также переданные им в постоянное или временное пользование различные объекты материально-технической базы, предназначенные для всестороннего и бесперебойного обеспечения их боевой подготовки, воинского быта, правильной экс-

<sup>3</sup> Государственный оборонный заказ – установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации (ст. 3 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»).

платации, технического обслуживания, ремонта и сохранности вооружения, техники и другого военного имущества в мирное и военное время при размещении в стационарных условиях.

Всю совокупность органов управления материально-техническим обеспечением Вооруженных Сил Российской Федерации с точки зрения их функционального предназначения можно разделить на две большие группы:

1) органы военного управления, осуществляющие: планирование, формирование государственного оборонного заказа и его размещение; организацию закупок товаров, работ и услуг для нужд Вооруженных Сил; обеспечение взаимодействия Минобороны России с предприятиями ОПК, иными органами и организациями по вопросам материально-технического обеспечения Вооруженных Сил;

2) органы военного управления, отвечающие за организацию материально-технического обеспечения Вооруженных Сил, обеспечение войск (сил) вооружением, военной техникой и материальными средствами, их хранение, эксплуатацию, модернизацию, ремонт и утилизацию.

К числу центральных органов военного управления, занимающихся формированием и исполнением государственного оборонного заказа, обеспечением войск вооружением и военной техникой, осуществлением закупок товаров, работ и услуг для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, относятся органы, подчиненные соответствующему заместителю министра обороны Российской Федерации (см. рис. 11).



**Рис. 11. Структура органов управления военно-техническим обеспечением Вооруженных Сил Российской Федерации<sup>4</sup>**

<sup>4</sup> Выполняемые функции и задачи, решаемые указанными центральными органами военного управления, раскрыты в приложении к настоящей книге.

Показанные на схеме центральные органы военного управления военно-техническим обеспечением выполняют главным образом внешнюю функцию – заказ и закупки для нужд обороны вооружения, военной и специальной техники, а также иных материальных средств, работ и услуг. Современная структура этих органов начала складываться с конца 2004 г., когда по решению Совета Безопасности Российской Федерации в Минобороны России была создана система единого заказчика вооружения и военной техники, в которой обеспечивался принцип единоначалия. Коренное отличие этой структуры от ранее существовавшей заключается в том, что удалось организационно объединить всех генеральных заказчиков Минобороны России в рамках одной структуры. При этом впервые были разделены задачи и приоритеты органов оперативного управления войсками и управления развитием системы вооружения. Система заказов была выведена из сферы деятельности командования видами и родами войск и централизована. Конечным результатом этого процесса стало создание условий для перехода на единую систему технического обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации. Ключевым принципом формирования новой структуры стало создание заказывающих органов исходя не из ведомственной принадлежности, а из рациональной классификации типажа вооружения, военной и специальной техники<sup>5</sup>.

Непосредственное руководство снабжением войск (сил) материальными средствами осуществляет вторая группа органов военного управления, подчиненная заместителю министра обороны Российской Федерации (см. рис. 12).

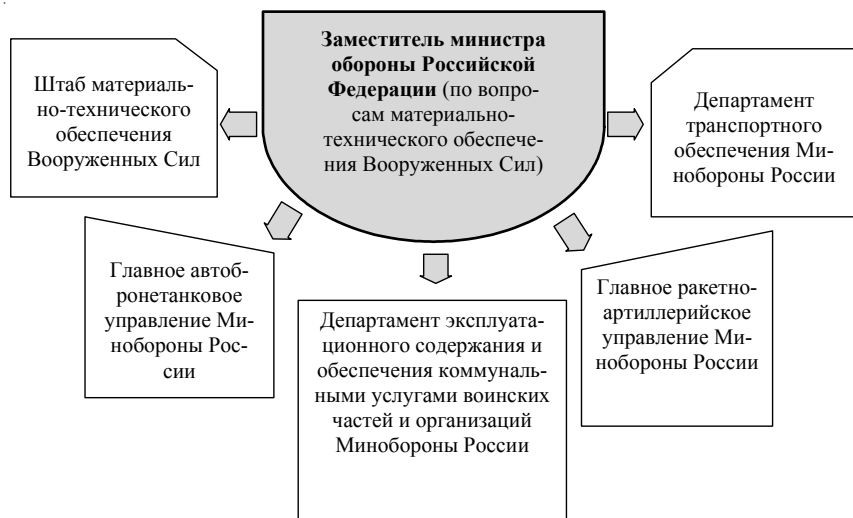


Рис. 12. Структура центральных органов управления материально-техническим обеспечением Вооруженных Сил Российской Федерации<sup>6</sup>

Особый порядок установлен для обеспечения войск финансовыми средствами. С 1 января 2012 г. финансирование воинских частей Минобороны России и военнослужащих осуществляется чрез ФГКУ «Единый расчетный центр Министерства обо-

<sup>5</sup> Гуляев А. 85 лет самоотверженного труда на благо Родины: Основные этапы развития аппарата начальника вооружения Вооруженных Сил по оснащению армии и флота // Независимое военное обозрение. 2014. 12 дек.

<sup>6</sup> Выполняемые функции и задачи, решаемые указанными центральными органами военного управления, раскрыты в приложении к настоящей книге.

роны Российской Федерации». В качестве распорядителей бюджетных средств и администраторов доходов бюджета выступают региональные управления финансово-обеспечения Минобороны России (всего создано 48 таких управлений)<sup>7</sup>.

Основными принципами снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами являются:

1) *сочетание централизации снабжения с территориальным подходом*. Данный принцип, с одной стороны, позволяет освободить командование соединений и воинских частей от непосредственных связей с предприятиями промышленности и сосредоточить основное внимание на решении вопросов боевой готовности войск; с другой – сокращает и упрощает расчеты с предприятиями, облегчает контроль за качеством продукции, дает возможность размещать заказы на конкурсной основе на специализированных предприятиях, что влечет за собой снижение себестоимости военной продукции и экономии денежных средств. При централизованном снабжении войск материальными средствами облегчается правовая регламентация этой деятельности;

2) *подчинение органов материального снабжения единому командованию* обусловлено необходимостью возложения ответственности за принятие решений по важнейшим вопросам снабжения войск на те органы военного управления, которые осуществляют руководство боевой деятельностью войск;

3) *организация снабжения войск по основным видам материальных средств* позволяет с учетом их специфики построить систему соответствующих служб и довольствующих органов, применить наиболее рациональный порядок получения, хранения, выдачи и эксплуатации различных материальных средств и установить более четкую правовую регламентацию этой деятельности.

Обеспечение соединений (воинских частей) материальными ценностями, как правило, осуществляется по территориальному принципу по схеме:

– общевоинской номенклатуры: центр – военный округ (флот) – соединение (воинская часть) – подразделение;

– номенклатуры ВВС (за исключением самолетов, вертолетов и ядерных боеприпасов): центр – авиационное объединение – авиационное соединение (воинская часть) – подразделение авиационного соединения (воинской части);

– номенклатуры ВМФ: центр – флот (Каспийская флотилия) – соединение – корабль (воинская часть) – боевая часть (подразделение);

– специализированной номенклатуры ВДВ, РВСН и ВВКО: центр – соединение – воинская часть – подразделение.

В соответствии с условиями государственных контрактов из данной схемы обеспечения войск (сил) материальными ценностями по номенклатуре служб специальных видов материально-технического обеспечения могут быть исключены промежуточные звенья.

Соединения (воинские части), ведущие хозяйственную деятельность, приказом командующего войсками военного округа (флотом) прикрепляются на обеспечение материальными ценностями к складам комплексного хранения центра материально-технического обеспечения военного округа (флота).

Воинские части, не ведущие хозяйственную деятельность, прикрепляются на обеспечение к ближайшим соединениям и воинским частям, ведущим хозяйственную деятельность: входящие в состав соединения – приказом командира соединения, не входящие в состав соединения – приказом командующего войсками военного округа, а команды и отдельные военнослужащие – приказом начальника гарнизона или командира соединения (воинской части).

<sup>7</sup> Приказ министра обороны Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 1266 «О распорядителях бюджетных средств и администраторах доходов бюджета».

В воинских частях, состоящих на обеспечении в других воинских частях, хозяйственная деятельность организуется применительно к ведению хозяйственной деятельности в подразделениях воинской части.

В последние годы в Вооруженных Силах Российской Федерации и других войсках активно внедряется новая форма материально-технического обеспечения повседневной жизнедеятельности и оказания услуг военным организациям, именуемая аутсорсингом.

Термин «аутсорсинг» («outsourcing») происходит от английских слов «outside resource using» – «использование внешних ресурсов» (другой перевод – «сбросить с плеч», отдать на сторону). В бизнес-практике этот термин определяет последовательность организационных решений, суть которых состоит в передаче некоторых ранее самостоятельно реализуемых организацией функций или видов деятельности внешней организации («третьей стороне»). В отличие от услуг сервиса и поддержки, имеющих разовый, эпизодический, случайный характер и ограниченных началом и концом, на аутсорсинг передаются обычно функции по профессиональной поддержке бесперебойной работоспособности отдельных систем и инфраструктуры на основе длительного контракта (не менее одного года).

Как отмечалось на расширенном заседании коллегии Минобороны России, состоявшемся 19 декабря 2014 г., на основе анализа деятельности специализированных организаций, привлекаемых к коммунально-бытовому обслуживанию войск, приняты решения по объему и перечню функций, выполняемых ими и штатными подразделениями воинских частей. По таким направлениям, как организация питания и банно-прачечного обслуживания в стационарных условиях, применение сторонних организаций себя оправдало и будет использоваться на долгосрочную перспективу. Питание, помывку личного состава и обеспечение горюче-смазочными материалами в полевых условиях осуществляют штатные подразделения воинских частей<sup>8</sup>.

## § 2. Правовые основы войскового хозяйства

Под войсковым (корабельным) хозяйством принято понимать материально-техническую базу с запасами материальных средств, включающую объекты хозяйственного, технического, медицинского назначения и учебно-материальной базы боевой подготовки, предназначенную для всестороннего и бесперебойного обеспечения деятельности военных организаций, материально-бытовых и культурных потребностей их личного состава, правильной эксплуатации и сохранности вооружения, боевой и другой техники, боеприпасов, горючего и иных материальных средств.

Вопросы организации и функционирования войскового (корабельного) хозяйства в Вооруженных Силах Российской Федерации регламентируются Руководством, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 3 июня 2014 г. № 333, согласно которому войсковое (корабельное) хозяйство включает материально-техническую базу, вооружение, военную и специальную технику и другие материальные ценности<sup>9</sup> соединений (воинских частей), земельные участки, а также отношения, возникающие в процессе хозяйственной деятельности.

Хозяйственная деятельность соединений (воинских частей) направлена на поддержание их боевой и мобилизационной готовности, заключается в использовании их материально-технической базы, материальных ценностей в ходе боевой подго-

<sup>8</sup> Отчет на расширенном заседании коллегии Минобороны России об итогах деятельности за 2014 г. (г. Москва, 19 декабря 2014 г.) [Электронный ресурс]. URL: <http://mil.ru>.

<sup>9</sup> К материальным ценностям соединения (воинской части) относятся все виды ВВСТ, боеприпасы, горючее и смазочные материалы, продовольствие, вещевое имущество и другие материальные ценности соединения (воинской части).

товки и повседневной деятельности, а также во взаимодействии со специализированными сторонними организациями при передаче им отдельных функций обеспечения и включает в себя:

- создание условий для организации и проведения боевой подготовки, воспитательной работы и других мероприятий повседневной деятельности;

- планирование и осуществление работы объектов материально-технической базы соединения (воинской части);

- своевременное определение потребности, истребование, получение, учет и хранение всех видов материальных ценностей, их распределение, выдачу (отправку, передачу) по назначению, доведение установленных норм, накопление и содержание установленных запасов, обеспечение сохранности, подвоз, эксплуатацию, бережение, своевременное техническое обслуживание и ремонт ВВСТ и других материальных ценностей, обеспечение экономного расходования и ведение отчетности;

- банно-прачечное обслуживание военнослужащих соединения (воинской части);

- контроль эксплуатации материально-технической базы;

- безопасную эксплуатацию объектов гостехнадзора, передачу по назначению казарменно-жилищного фонда, коммунальных сооружений, земельных участков, различного оборудования, инвентаря и имущества;

- мероприятия экологической безопасности, противопожарной защиты, а также охраны окружающей среды;

- выявление негативных внутренних и внешних факторов, оказывающих влияние на войсковое (корабельное) хозяйство, ошибок в хозяйственной деятельности, оперативное принятие мер по их устранению;

- контроль деятельности должностных лиц, отвечающих за войсковое (корабельное) хозяйство.

Материально-техническая база включает в себя:

а) *объекты хозяйственного назначения:*

- казарменно-жилищный фонд (каюты, кубрики);

- столовые (камбузы, кают-компания);

- хлебозаводы и хлебопекарни;

- бани и прачечные;

- склады (кладовые) и другие аналогичные объекты;

б) *объекты технического назначения:*

- коммунальные сооружения с оборудованием и инженерными сетями;

- парки (гаражи), мастерские;

- аэродромные и портовые сооружения;

- автомобильные дороги необщего пользования и железнодорожные пути необщего пользования с имеющимися погрузочно-разгрузочными устройствами;

- другие аналогичные объекты;

в) *объекты медицинского назначения:*

- лечебно-диагностические корпуса отдельных медицинских отрядов;

- здания медицинских рот (пунктов) соединений и воинских частей;

г) *объекты учебно-материальной базы боевой подготовки:* специально оборудованные и оснащенные здания (комплексы зданий) и сооружения, участки местности с расположенными на них сооружениями, предназначенные для проведения учебных занятий (учений, тренировок) по планам (программам) подготовки войск (сил), учебным планам (программам) подготовки слушателей (курсантов) образовательных организаций высшего образования Минобороны России<sup>10</sup>;

---

<sup>10</sup> Состав учебно-материальной базы и порядок ее использования регулируются Наставлением по учебно-материальной базе Вооруженных Сил Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 1 марта 2010 г. № 150.

д) *объекты учебно-материальной базы воспитательной работы:*

- клубы (культурно-досуговые центры);
- библиотеки;
- радиоузлы;
- комнаты (каюты) информирования и досуга;
- комнаты (каюты) воинской (боевой, военно-морской) славы (истории);
- музеи;
- центры (пункты) психологической разгрузки;
- телевизионные центры;
- кино- и видеообъединения, кино- и видеопрокатные пункты;
- другие аналогичные объекты;

е) *объекты учебно-материальной базы службы войск:* учебные классы, караульные городки.

Согласно Наставлению по учебно-материальной базе Вооруженных Сил Российской Федерации под *учебно-материальной базой* понимается совокупность зданий, сооружений, материальных и технических средств, используемых для обучения личного состава, обеспечения мероприятий оперативной и боевой подготовки войск (сил) и вузов, войсковых испытаний и проведения военно-научных исследований. Учебно-материальная база создается, совершенствуется и развивается согласно требованиям наставлений, программ обучения (курсов подготовки, стрельб, вождения) с необходимой для обеспечения подготовки войск (сил) к выполнению задач по назначению пропускной способностью и выполнением требований безопасности по охране жизни и здоровья людей при проведении мероприятий подготовки войск (сил).

Учебно-материальная база (кроме учебно-материальной базы военных образовательных организаций<sup>11</sup>) подразделяется следующим образом:

1) *классная учебно-материальная база*, под которой понимаются комплексы учебных зданий (помещений) с техническими средствами обучения, предназначенные для проведения теоретических и практических занятий в целях приобретения военными знаниями, умений и навыков по военно-учетной специальности, а также их совершенствования в составе подразделений (экипажей, расчетов, смен, групп), проведения лабораторных исследований. Классная учебно-материальная база включает специализированные (специальные) и многопрофильные учебные классы (лаборатории);

2) *приказарменная учебно-материальная база*, под которой понимаются оборудованные на территории (вблизи) соединения (воинской части, вуза, учебного центра) комплексы учебных мест (полей), предназначенные для проведения практических занятий, тренировок, отработки нормативов по предметам обучения, а также для подготовки военнослужащих и подразделений к несению гарнизонной и караульной служб. Элементами приказарменной учебно-материальной базы являются учебные места (поля) по основным предметам боевой подготовки (в образовательных организациях – общевойсковой подготовки), строевые плацы (площадки) и караульные городки, комплексы спортивных сооружений (мест) для занятий физической подготовкой и спортом, специальные учебные места в соответствии с задачами подготовки войск;

3) *полевая учебно-материальная база*, под которой понимаются специально отведенные в установленном порядке и предоставленные Минобороны России участки суши или акватории с воздушным пространством над ними, оборудованные и оснащенные учебными (специальными) объектами (полями) для совершенствования полевой выучки войск (сил) и курсантов вузов, в том числе:

<sup>11</sup> Состав учебно-материальной базы военных образовательных организаций установлен приказом министра обороны Российской Федерации от 15 сентября 2014 г. № 670.

– для проведения мероприятий совместной (межвидовой) подготовки войск (сил) (маневров, оперативных, оперативно-тактических, тактических, командно-штабных, специальных летно-тактических и тактико-специальных учений войск (сил), отработки вопросов управления войсками (силами) в различных условиях обстановки во взаимодействии с соединениями, воинскими частями и подразделениями видов и родов войск Вооруженных Сил Российской Федерации;

– для проведения показательных, контрольных (проверочных), опытных и исследовательских учений (испытаний) по планам Минобороны России, Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, главнокомандующих видами Вооруженных Сил, командующих родами войск Вооруженных Сил, руководителей органов военного управления;

– для слаживания соединений, воинских частей и подразделений, совершенствования их тактической, тактико-специальной и огневой выучки в условиях, максимально приближенных к боевым, освоения новых способов ведения боевых действий, совершенствования навыков личного состава соединений, воинских частей и подразделений в действиях при вооружении и военной технике;

– для обеспечения боевого применения различных видов вооружения и средств поражения, а также тактической выучки авиационных экипажей, подразделений и воинских частей авиационных соединений;

– для проведения воздушных маневренных боев, воздушных стрельб, пусков авиацией управляемых ракет класса «воздух – воздух», стрельб и пусков соединениями, воинскими частями и подразделениями зенитных ракетных войск зенитных управляемых ракет по ракетам-мишеням, воздушным радиоуправляемым (буксируемым), парашютным мишеням;

– для обеспечения учебного процесса учебных центров, вузов и мероприятий по военной подготовке граждан Российской Федерации;

– для проведения мероприятий боевой подготовки соединений (воинских частей) вооруженных сил других государств в соответствии с международными соглашениями в области военного сотрудничества;

– для уничтожения боеприпасов, не разорвавшихся в ходе проведения учений, занятий, а также боеприпасов (боевых частей) образцов вооружения и военной техники, снятых с вооружения (выбракованных).

Основными направлениями развития и совершенствования войскового (корабельного) хозяйства являются:

1) повышение технической оснащенности объектов материально-технической базы, механизация процессов их деятельности;

2) повышение квалификации личного состава соединения (воинской части), участвующего в хозяйственной деятельности;

3) снижение вредного воздействия деятельности соединения (воинской части) на окружающую среду;

4) улучшение планировки военных городков и строительство их объектов в соответствии с требованиями экологической безопасности;

5) реконструкция старых и строительство новых объектов материально-технической базы и их оснащение современным оборудованием и техническими средствами обучения;

6) внедрение в практику войск методов наиболее экономного и эффективного использования материально-технической базы, материальных ценностей;

7) обеспечение сохранности материальных ценностей и предотвращение их утрат.

Общее руководство хозяйственной деятельностью соединения (воинской части) осуществляет командир соединения (воинской части).



Должностные лица соединения (воинской части), осуществляющие хозяйственную деятельность, обязаны:

- знать и доводить до подчиненных требования нормативных правовых актов по вопросам войскового (корабельного) хозяйства, руководствоваться ими в своей деятельности;

- определять потребность и знать обеспеченность соединения (воинской части) материальными ценностями по подчиненным службам для обеспечения боевой и мобилизационной готовности, боевой подготовки, создания необходимых условий повседневной деятельности и быта военнослужащих;

- знать состояние, порядок эксплуатации (хранения) и ремонта ВВСТ и других материальных ценностей в воинских частях (подразделениях), особенности их боевого применения;

- своевременно истребовать и получать положенные соединению (воинской части) по табелям к штатам и нормам материальные ценности, организовывать бесперебойное обеспечение ими соединения (воинской части);

- принимать участие в планировании хозяйственной деятельности соединения (воинской части) и обеспечивать выполнение мероприятий планов;

- организовывать хранение, сбережение и освежение запасов материальных ценностей, а также эксплуатацию, ремонт и техническое обслуживание ВВСТ;

- принимать меры по предотвращению утрат материальных ценностей;

- организовывать контроль и устранение выявленных недостатков;

- организовывать ведение учета имущества;

- организовывать своевременную поверку (аттестацию) средств измерений;

- знать состояние закрепленных объектов материально-технической базы, обеспечивать их правильное содержание и использование;

- принимать меры к совершенствованию и развитию войскового (корабельного) хозяйства;

- организовывать взаимодействие и своевременно подавать заявки на обслуживание и ремонт материальных ценностей;

- изучать проектно-сметную документацию на ремонт объектов материально-технической базы, своевременно вносить предложения, направленные на повышение эксплуатационных характеристик данных объектов и качества выполняемых работ исполнителями;

- организовывать работу по экономному, рациональному расходованию материальных ценностей соединения (воинской части);

- осуществлять контроль использования грузоподъемности (грузовместимости) и содержания транспортных средств и погрузочно-разгрузочных устройств, не допускать сверхнормативных простоев их под погрузкой (разгрузкой);

- осуществлять контроль качества оказания услуг и приемку оказанных услуг специализированными сторонними организациями по объему, качеству и соответствию требованиям, установленным в государственных контрактах;

- организовывать претензионную, рекламационную и исковую работу в соединении (воинской части) по подчиненным службам;

- организовывать хранение, ремонт и своевременный возврат (сдачу) тары поставщикам согласно условиям государственных контрактов;

- организовывать и осуществлять контроль ведения учета ВВСТ и других материальных ценностей соединения (воинской части) по подчиненным службам;

- организовывать и своевременно осуществлять проверки наличия и состояния ВВСТ и других материальных ценностей воинских частей (подразделений) по закрепленной номенклатуре;

– организовывать и осуществлять контроль выполнения требований безопасности при работе на объектах материально-технической базы с ВВСТ и другими материальными ценностями;

– обеспечивать на закрепленной территории и объектах материально-технической базы войскового (корабельного) хозяйства соблюдение требований противопожарной защиты и выполнение мероприятий по обеспечению пожарной и экологической безопасности.

Основой организации хозяйственной деятельности в соединении (воинской части) является ее планирование, которое осуществляется на основе плана подготовки, а также с учетом имеющихся и выделенных соединения (воинской части) материальных ресурсов.

Для организации хозяйственной деятельности в соединении (воинской части) разрабатываются:

а) *ежегодно*:

– план хозяйственной деятельности;

– план централизованных перевозок материальных ценностей автомобильным транспортом;

– планы эксплуатации и ремонта ВВСТ соединения;

– план противопожарной охраны соединения (воинской части);

– план технического обслуживания и ремонта машин, содержащихся на длительном хранении в воинской части;

– сводный план технического обслуживания и ремонта машин, содержащихся на длительном хранении в соединении;

б) *ежемесячно*:

– план централизованных перевозок материальных ценностей автомобильным транспортом;

– план перевозок материальных ценностей автомобильным транспортом;

– планы работы заместителей командира соединения (воинской части), начальников родов войск и служб соединения (воинской части);

– планы эксплуатации и ремонта ВВСТ воинской части;

в) *еженедельно*: планы проведения паркового (парково-хозяйственного) дня.

Кроме того, при проведении отдельных мероприятий в соединении (воинской части) разрабатываются планы по их обеспечению.

*План хозяйственной деятельности* разрабатывается на календарный год к 25 декабря года, предшествующего планируемому, в соединении и к 20 декабря года, предшествующего планируемому, – в воинской части в соответствии с доведенными лимитами расхода материальных ценностей.

Исходными данными для разработки плана хозяйственной деятельности являются:

– план подготовки соединения (воинской части);

– приказы (приказания) и директивы вышестоящих командиров и приказы командира соединения (воинской части);

– сведения о боевом и численном составе соединения (воинской части), а также о количестве граждан, призванных на военную службу, увольняемых в запас, и граждан, призванных на военные сборы в соединение (воинскую часть);

– сведения об обеспеченности соединения (воинской части) материальными ценностями, о состоянии объектов материально-технической базы;

– нормы расхода моторесурсов (ресурсов) на военную технику, лимиты расхода горючего, планы снабжения соединения (воинской части) материальными ценностями в планируемом году;

– таблицы к штатам и нормы обеспечения;

– материалы инвентаризаций и ревизий за текущий год;

– выписки из утвержденных титульных списков на объекты капитального строительства и капитального ремонта;

– данные о выполнении плана хозяйственной деятельности текущего года;

– предложение командира соединения (воинской части), его заместителей, начальников родов войск и служб, других должностных лиц соединения (воинской части) по совершенствованию условий повседневной деятельности и быта военнослужащих, созданию и совершенствованию материально-технической базы, организации перевозок материальных ценностей в воинские части (подразделения) и другим вопросам хозяйственной деятельности соединения (воинской части).

*План централизованных перевозок материальных ценностей* автомобильным транспортом разрабатывается на календарный год к 5 декабря года, предшествующего планируемому, в соединении (гарнизоне), и на основании его разрабатывается план централизованных перевозок материальных ценностей автомобильным транспортом в соединении (гарнизоне) на месяц до 20-го числа месяца, предшествующего планируемому.

Исходными данными для разработки плана централизованных перевозок материальных ценностей автомобильным транспортом в соединении (гарнизоне) являются:

- приказ командира соединения (гарнизона) об организации централизованных перевозок материальных ценностей автомобильным транспортом соединения (гарнизона);
- решение заместителя командира соединения (гарнизона) по тылу – начальника тыла на организацию централизованных перевозок материальных ценностей автомобильным транспортом;
- план подготовки соединения;
- планы обеспечения воинских частей соединения материальными ценностями;
- план хозяйственной деятельности соединения, планы хозяйственной деятельности воинских частей, план хозяйственной деятельности гарнизона;
- наличие, состояние и возможности автомобильного транспорта, который привлекается для выполнения централизованных перевозок материальных ценностей, установленный лимит расхода горючего;
- дислокация грузоотправителей и грузополучателей, их возможности по погрузке (выгрузке) материальных ценностей;
- состояние дорожной сети.

*Планы работ заместителей командира соединения* (воинской части), начальников родов войск и служб в соединении (воинской части) разрабатываются к 25-му числу месяца, предшествующего планируемому.

Исходными данными для разработки месячных планов работ являются:

- задачи боевой подготовки на предстоящий месяц;
- мероприятия по плану хозяйственной деятельности, плану эксплуатации и ремонта ВВСТ, предусмотренные на предстоящий месяц;
- приказы (приказания) и директивы вышестоящих командиров и приказы командира соединения (воинской части);
- результаты выполнения планов работ предыдущего (прошедшего) месяца;
- результаты проверок организации эксплуатации и ремонта ВВСТ.

Указанные планы должны быть взаимосвязаны между собой, согласованы с начальником штаба соединения (воинской части), другими заместителями командира соединения (воинской части) и утверждены командиром соединения (воинской части).

В планы работ заместителей командира соединения (воинской части), начальников родов войск и служб соединения (воинской части) включаются мероприятия, выполняемые ими лично, подчиненными службами под их руководством, штабом соединения (воинской части), а также мероприятия по контролю за деятельностью подчиненных воинских частей, подразделений и служб.

В планы включаются мероприятия по соответствующим родам войск и службам, а также подчиненным воинским частям (подразделениям) и службам и по контролю за их деятельностью.

Основным содержанием планов являются следующие мероприятия:

- обеспечение выполнения задач боевой подготовки соединения (воинской части);
- истребование, получение, учет, хранение, выдача и применение материальных ценностей;
- контроль наличия, качественного состояния и сбережения материальных ценностей;
- совершенствование материально-технической базы;
- уход, сбережение и ремонт ВВСТ;
- охрана окружающей среды.

Планы по обеспечению соединения (воинской части) разрабатываются при необходимости детальной проработки вопросов, связанных с обеспечением конкретных этапов боевой подготовки, носящих периодический (разовый) или сезонный характер, а также некоторых работ, включенных в план хозяйственной деятельности соединения (воинской части), но требующих для выполнения более детальных обоснований и расчетов. Эти планы охватывают работу нескольких или только отдельных родов войск и служб.

Все планы по обеспечению соединения (воинской части), касающиеся мероприятий отдельных родов войск и служб, разрабатываются и подписываются их начальниками и утверждаются должностными лицами, которым эти начальники непосредственно подчинены.

Указанные планы, охватывающие мероприятия нескольких родов войск и служб, а также связанные с привлечением военнотрудовых боевых подразделений, разрабатываются соответствующими заместителями командира соединения (воинской части), подписываются начальником штаба соединения (воинской части) и утверждаются командиром соединения (воинской части).

В соединении (воинской части) для обеспечения отдельных мероприятий разрабатываются:

- план оборудования (дооборудования) учебно-материальной базы боевой подготовки и воспитательной работы;
- план приема и обеспечения военнотрудовых, призванных на военную службу, план обеспечения военнотрудовых, проходящих военную службу по призыву и увольняемых в запас;
- план подготовки к выходу соединения (воинской части) на полигон и на учения;
- план перевода ВВСТ воинской части на режим сезонной эксплуатации;
- план тылового, технического, медицинского и других видов обеспечения на учениях;
- план подготовки материально-технической базы к работе в зимних условиях;
- кварталный план распределения лимита расхода горючего по группам эксплуатации ВВСТ и месяцам;
- план подготовки материальной базы;
- план освежения запасов материальных ценностей по соответствующей службе;
- план обеспечения вещевым имуществом при выходе военнотрудовых на полигон;
- план мероприятий по сезонной смене вещевого имущества;
- план постановки машин на хранение в соединении (воинской части);
- план организации и проведения ремонтно-технического обслуживания (РТО) в соединении (воинской части);
- план подготовки и проведения технического обслуживания в соединении (воинской части).

*План перевозок материальных ценностей* автомобильным транспортом на месяц разрабатывается до 20-го числа месяца, предшествующего планируемому.

Исходными данными для разработки указанного плана являются:

- выписки из плана централизованных перевозок материальных ценностей автомобильным транспортом соединения;
- мероприятия плана хозяйственной деятельности и планов обеспечения отдельных мероприятий воинской части;
- приказ (приказание) и директива командира воинской части и вышестоящего заместителя командира соединения по тылу – начальника тыла соединения;
- заявки на централизованные перевозки материальных ценностей начальников родов войск, служб и командиров подразделений;
- данные о привлечении подразделений материально-технического обеспечения воинской части к перевозкам по соответствующим планам соединения;
- сведения о наличии, техническом состоянии и грузоподъемности автомобильного транспорта, возможностях имеющихся средств механизации погрузочно-разгрузочных работ, состоянии дорожной сети;
- установленные нормы расхода моторесурсов, лимиты расхода горючего и иные нормативные показатели для производства расчетов и планирования перевозок.

*План проведения паркового (парково-хозяйственного) дня* разрабатывается за 2 – 3 дня до его проведения.

Исходными данными для разработки указанного плана являются:

- приказы (приказания) и директивы вышестоящих командиров и приказ командира соединения (воинской части);
- планы эксплуатации и ремонта ВВСТ соединения (воинской части) на месяц;
- сроки проведения плановых и сезонных технических обслуживаний, установленных соответствующими руководящими документами;
- результаты смотров и проверок ВВСТ и других материальных ценностей должностными лицами, фактическая потребность в обслуживании;
- итоги ранее проведенных парковых (парково-хозяйственных) дней;
- заявки командиров подразделений на проведение необходимых работ по ремонту ВВСТ;
- условия эксплуатации и хранения ВВСТ в соединении (воинской части).

Составной частью войскового хозяйства и его основой является ротное хозяйство, которое предназначено для обеспечения боевой подготовки, воспитательной работы и удовлетворения материальных, жилищных, бытовых и культурных потребностей солдат (матросов) и сержантов (старшин). Для этого за ротой закрепляются помещения в соответствии с УВС ВС РФ и выделяются необходимые материальные средства.

Основными задачами ротного хозяйства являются:

- а) поддержание в постоянной боевой готовности имеющихся в роте ВВСТ;
  - б) своевременное получение, доведение в полном объеме до военнослужащих материальных ценностей по установленным нормам обеспечения;
  - в) обеспечение сохранности, правильного содержания и использования имеющихся в роте материальных ценностей.
- Содержание и эксплуатация закрепленных за ротой помещений и оборудования должны обеспечивать:
- создание нормальных условий повседневной деятельности и быта, способствующих успешному проведению боевой подготовки военнослужащими роты;
  - соблюдение уставных и санитарно-эпидемиологических требований к размещению военнослужащих;
  - создание условий по предупреждению возникновения пожаров, обеспечению безопасной эвакуации военнослужащих (подготовка эвакуационных путей и выходов);

- экономное расходование топлива, электроэнергии и воды;
- ведение учета, обеспечение экономного расходования (использования) и эксплуатации военного имущества и оборудования, надлежащего ухода и сохранности материальных ценностей и закрепленных за ротой объектов материально-технической базы войскового хозяйства.

Организация и ведение войскового (корабельного) хозяйства осуществляются с соблюдением следующих основных принципов:

- 1) принцип обособленности, который проявляется в автономном, относительно самостоятельном существовании хозяйства воинской части относительно других воинских частей или вышестоящих органов военного управления;
- 2) принцип единства, выражающийся в единой стройной иерархически организованной системе хозяйственных отношений всех уровней и подразделений воинской части, во главе которой стоит командир этой воинской части;
- 3) принцип организации и ведения хозяйства воинской части по основным видам материальных средств, поступающим в войска;
- 4) принцип сочетания централизованного и децентрализованного снабжения войск (организация и ведение хозяйства как за счет поставок из центра, так и за счет приобретения продукции, результатов работ и услуг из местных источников);
- 5) принцип живучести, заключающийся в способности войскового (корабельного) хозяйства выполнять свои задачи в тяжелых боевых условиях);
- 6) принцип законности.

### **§ 3. Учет и списание материальных средств в воинской части. Контроль хозяйственной деятельности**

Важнейшей составной частью организации войскового хозяйства является учет материальных средств.

Учет материальных средств в Вооруженных Силах Российской Федерации ведется в целях:

- а) своевременного обеспечения соответствующих должностных лиц и органов управления достоверными данными о наличии, движении<sup>12</sup> и качественном (техническом) состоянии материальных средств, необходимыми для планирования и организации обеспечения ими войск;
- б) контроля за сохранностью, законностью, целесообразностью и эффективностью расходования (использования) материальных средств;
- в) подготовки исходных данных для составления отчетных документов, установленных табелями срочных донесений.

Основными принципами учета материальных средств являются своевременность, полнота, достоверность и точность.

Учет материальных средств заключается в оформлении установленными оправдательными документами и осуществлении правильных и своевременных записей в книгах (карточках) учета (накопителях информации ЭВМ) всех операций, связанных с движением и изменением качественного (технического) состояния материальных средств.

Учету подлежат все материальные средства соединения (воинской части) независимо от их назначения, источников поступления и способов приобретения. При этом материальные средства неприкосновенных запасов учитываются отдельно от других материальных средств.

---

<sup>12</sup> Под движением материальных средств понимаются их прием, отпуск (выдача), передача (сдача) и списание с учета.

Руководство организацией учета материальных средств в воинской части (соединении) осуществляет командир части (соединения). Учет соответствующих материальных средств организуют начальник штаба, заместитель командира по тылу (по материально-техническому обеспечению, по технической части, по вооружению, по инженерно-авиационной службе) или помощник командира по снабжению, а также начальники служб и командиры подразделений.

Ответственность за ведение учета материальных средств несут:

а) командир воинской части (соединения) – за состояние учета всех материальных средств в части (соединении) и своевременное представление в вышестоящие органы управления отчетных документов, установленных табелями срочных донесений;

б) начальник штаба воинской части (соединения), заместитель командира по тылу (по материально-техническому обеспечению, по технической части, по вооружению, по инженерно-авиационной службе) или помощник командира по снабжению – за состояние учета материальных средств и отчетности в подчиненных им службах;

в) начальник службы – за состояние учета материальных средств службы в воинской части (соединении), законное и правильное оформление операций, связанных с движением и изменением качественного (технического) состояния материальных средств, своевременное ведение записей в книгах (карточках) учета, правильное оформление учетных документов, правильное составление и своевременное представление отчетных документов по службе;

г) командир подразделения, а также начальник склада, мастерской и другого объекта войскового (корабельного) хозяйства – за состояние учета материальных средств в подразделении (на складе, в мастерской и на ином объекте);

д) лицо, непосредственно ведущее учет, – за законное и правильное оформление (по кругу обязанностей) всех учетных документов, своевременное ведение записей в книгах (карточках) учета операций, связанных с движением и изменением качественного (технического) состояния материальных средств; за подготовку документов для передачи в вычислительный пункт (центр) и сдачи в архив; за сохранность учетных документов;

е) начальник вычислительного пункта (центра) – за качественное и в установленные сроки решение задач по учету материальных средств и своевременное возвращение (выдачу) учетных документов начальникам служб.

Основу учета материальных средств составляют учетные документы, под которыми понимаются документы, содержащие в зафиксированном виде информацию, оформленную в установленном порядке, имеющие в соответствии с действующим законодательством правовое значение.

В зависимости от назначения учетные документы подразделяются следующим образом:

– *первичные учетные документы* (накладные, наряды, чековые требования, раздаточно-сдаточные ведомости, акты, квитанции, путевые, рабочие, производственные и раздаточные листы, аттестаты), которые служат для оформления операций, связанных с движением и изменением качественного (технического) состояния материальных средств и являются основанием для записей учетных данных в книгах и карточках учета;

– *книги и карточки учета*, в которых отражаются наличие, движение и качественное (техническое) состояние материальных средств за определенный период по подразделениям (частям), складам, мастерским, другим объектам войскового (корабельного) хозяйства и в целом за воинскую часть (соединение);

– *учетные документы вспомогательного характера* (сводные и иные ведомости (кроме раздаточно-сдаточных), доверенности, сопроводительные и упаковочные листы, листы отпуска горячей пищи, раскладки, стеллажные ярлыки, описи матери-

альных средств, извещения, донесения, подтверждения), которые способствуют выполнению операций, связанных с движением и изменением качественного (технического) состояния материальных средств.

Одним из элементов движения материальных средств является их списание с учета, о чем производятся соответствующие записи в книгах и карточках учета материальных средств.

Основаниями списания материальных средств являются:

1) израсходование средств по прямому назначению, когда материальные средства законно прекратили свое существование либо изменили свою первоначальную форму существования в результате их использования либо невозвратно убыли из военной организации. В этом случае они списываются с учета на основании первичных расходных документов;

2) образование недостачи материальных средств в пределах установленных норм естественной убыли – списание с учета производится в соответствующих службах решением командира воинской части;

3) износ материальных средств в процессе их нормальной эксплуатации, когда они сняты с вооружения, пришли в негодность при испытаниях либо по истечении установленных сроков эксплуатации, хранения или годности и если эти материальные средства по своему качественному состоянию не могут быть отремонтированы и использованы по прямому назначению. Списание производится командиром воинской части или вышестоящим начальником по актам технического состояния, оформленным специально создаваемыми комиссиями после тщательной проверки их качественного состояния;

4) утрата, гибель, уничтожение, порча, преждевременный износ, незаконное расходование или хищение материальных средств. Списание в данном случае производится на основании приказов командира воинской части и актов комиссий после внесения соответствующих записей в книгу учета недостач.

Для установления виновных лиц и размера нанесенного ущерба, а также для определения необходимости отнесения части или полной суммы этого ущерба за счет федерального бюджета командиром воинской части назначается административное расследование, а при наличии признаков преступления возбуждается уголовное дело. В зависимости от результатов расследования командиром части принимается решение о возмещении причиненного ущерба и ответственности виновного лица, а также об оформлении документов на списание утраченных материальных средств за счет федерального бюджета.

Списание утраченных материальных средств за счет федерального бюджета допускается только в случаях, когда сумма ущерба не может быть возмещена за счет виновных лиц и должна быть полностью или частично отнесена за счет государства. Утраченные ракетное, ракетно-артиллерийское, противолодочное, торпедное, минное и противоминное вооружение, авиационная техника и боеприпасы всех видов списываются за счет федерального бюджета независимо от того, отнесена их стоимость полностью или частично за счет виновных лиц.

Списание материальных средств за счет федерального бюджета может производиться в следующих случаях:

а) утраты материальных средств во время боевых действий и стихийных бедствий;

б) уничтожения или приведения в негодность материальных средств по распоряжению военного командования в целях предотвращения захвата их противником или предупреждения и ликвидации заразных заболеваний;

в) когда сумма причиненного ущерба превышает сумму, определенную судебными органами к взысканию с виновного, или превышает сумму, которую можно взыскать с виновного в порядке привлечения к материальной ответственности;



г) утраты материальных средств при пожарах, катастрофах или авариях, если против виновных не возбуждено уголовное дело и отсутствуют основания для отнесения суммы причиненного ущерба за их счет;

д) отсутствия чьей-либо вины в причинении материального ущерба государству;

е) отказа суда в иске, правильно и своевременно предъявленном к надлежащему ответчику;

ж) установления полной безнадежности взыскания с виновных суммы причиненного ущерба.

Для получения разрешения на списание материальных средств за счет федерального бюджета представляется в порядке подчиненности мотивированное ходатайство, к которому прилагаются:

– выписка из книги учета недостач;

– акт списания или акт технического состояния;

– формуляр или паспорт (на материальные средства, не имеющие формуляров и паспортов, – удостоверение качественного анализа);

– материалы административного расследования или уголовного дела;

– справка о частичном возмещении ущерба за счет виновных лиц;

– заверенная выписка из акта ревизии (проверки);

– копия решения судебного органа или постановления следственного органа по уголовному делу;

– копии приказов (распоряжений) командования на уничтожение материальных средств в целях предотвращения захвата их противником;

– копии приказов (распоряжений) командования и письменные заключения специалистов на уничтожение зараженных материальных средств;

– другие документы.

В целях эффективной организации хозяйственной деятельности должен осуществляться систематический контроль за своевременным, всесторонним и полным обеспечением соединения (воинской части), а также законностью расходования, сохранностью материальных ценностей. Он должен охватывать все виды хозяйственной деятельности соединения (воинской части).

Основными задачами контроля хозяйственной деятельности соединения (воинской части) являются:

1) проверка соблюдения законодательства Российской Федерации, правовых актов Минобороны России;

2) оказание помощи должностным лицам в организации хозяйственной деятельности;

3) выявление и предотвращение возможных злоупотреблений и нарушений со стороны должностных лиц, ответственных за хозяйственную деятельность.

Основным содержанием контроля хозяйственной деятельности являются:

– правильность определения потребности в материальных ценностях и земельных участках, их наличия, истребования, получения, распределения и выдачи по назначению, а также доведение до военнослужащих материальных ценностей по установленным нормам;

– соблюдение законности в использовании материальных ценностей, расходовании моторесурсов;

– организация учета, хранения, эксплуатации, ремонта и освежения запасов материальных ценностей;

– соблюдение сроков и качества проведения контрольных мероприятий по подчиненным службам, организация и состояние внутреннего контроля;

– организация экономии, рационального расходования материальных ценностей, обеспечение сохранности федеральной собственности, состояние работы по предупреждению утрат материальных ценностей;

- организация противопожарной защиты объектов материально-технической базы соединения (воинской части), соблюдение требований пожарной безопасности при хранении, ремонте и эксплуатации материальных ценностей, наличие и состояние средств пожаротушения, их готовность к применению;

- выполнение требований обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды;

- соблюдение установленных норм расходования материальных ценностей, сырьевых, топливно-энергетических и других ресурсов;

- качество планирования хозяйственной деятельности, выполнения утвержденных планов;

- выполнение предложений и устранение недостатков по актам предыдущих инвентаризаций материальных ценностей, ревизий, других видов проверок хозяйственной деятельности, а также указаний должностных лиц вышестоящих органов военного управления.

Контроль хозяйственной деятельности соединения (воинской части) подразделяется на предварительный, текущий и последующий.

*Предварительный контроль* осуществляется в период, предшествующий подписанию первичных документов и проведению планируемых хозяйственных мероприятий, в целях предупреждения незаконного и нецелесообразного расходования материальных ценностей и предотвращения утрат.

*Текущий контроль* осуществляется для проверки сохранности, качественного состояния, норм обеспечения и законности на стадии применения, эксплуатации, истребования, получения, учета, хранения и выдачи материальных ценностей.

Предварительный и текущий контроль осуществляется каждым должностным лицом, ведущим хозяйственную деятельность, в пределах предоставленных ему прав. Основной формой текущего контроля являются проверка и смотр (осмотр).

*Последующий контроль* осуществляется в целях проверки законности, целесообразности и правильности уже совершенных операций.

Основными формами последующего контроля являются: инвентаризация имущества и обязательство, проверка хозяйственной деятельности, ревизия.

Проверка хозяйственной деятельности соединения (воинской части) представляет собой систему обязательных контрольных действий по документальной и фактической проверке законности и обоснованности хозяйственной деятельности, правильности ее отражения в документах учета и отчетности, а также законности действий командира соединения (воинской части) и иных должностных лиц соединения (воинской части), на которых возложена ответственность за ее осуществление.

Проверка хозяйственной деятельности, проводимая по решению командира соединения (воинской части), является формой внутреннего контроля и проводится по отдельным вопросам один раз в год (по состоянию на 1 июля текущего года) инвентаризационной комиссией соединения (воинской части).

Порядок проведения проверки хозяйственной деятельности, сроки проведения и состав инвентаризационной комиссии, создаваемой сроком на один год, определяются приказом командира соединения (воинской части).

Председателем инвентаризационной комиссии назначается офицер (по должности не ниже заместителя командира соединения (воинской части)), а членами комиссии – военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, а также лица гражданского персонала соединения (воинской части), знающие требования по организации, ведению и контролю хозяйственной деятельности и не связанные в служебном отношении с проверяемыми должностными лицами.

Внеплановый последующий контроль хозяйственной деятельности соединения (воинской части) проводится по решению командира соединения (воинской части), а также старших командиров (начальников) в случаях:

- а) смены командира соединения (воинской части);
- б) наличия информации о злоупотреблениях, недостатках в деятельности тех или иных служб, поступления жалоб;
- в) смены материально ответственных лиц соединения (воинской части);
- г) стихийного бедствия, пожара или других чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- д) приема (сдачи) дел и должности должностными лицами, отвечающими за хозяйственную деятельность;
- е) в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

По результатам проверки хозяйственной деятельности составляется акт проверки. Акт составляется в двух экземплярах: первый экземпляр – для проверяющего органа, второй экземпляр – для проверяемого органа.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Раскройте сущность и содержание снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами.
2. Дайте характеристику основных принципов снабжения Вооруженных Сил Российской Федерации материальными средствами.
3. Раскройте структуру органов военного управления, занимающихся вопросами материально-технического обеспечения войск (сил).
4. В чем заключается сущность аутсорсинга как способа материального обеспечения повседневной жизнедеятельности войск (сил)?
5. Раскройте сущность и содержание понятия «войсковое хозяйство».
6. Что представляет собой материально-техническая база соединений и воинских частей?
7. Что включает в себя хозяйственная деятельность соединений и воинских частей?
8. Раскройте основные направления развития и совершенствования войскового (корабельного) хозяйства.
9. Перечислите основные обязанности должностных лиц соединения (воинской части), осуществляющих хозяйственную деятельность.
10. Перечислите виды планов, разрабатываемых в области хозяйственной деятельности соединений (воинских частей).
11. Что такое ротное хозяйство, какие задачи оно решает?
12. Раскройте сущность и задачи учета материальных средств.
13. Перечислите основные виды учетных документов.
14. Назовите основания списания с учета материальных средств.
15. В каких случаях списание материальных средств с учета осуществляется за счет средств федерального бюджета?
16. Раскройте сущность и задачи контроля хозяйственной деятельности.
17. Назовите основные виды контроля хозяйственной деятельности.

### **Нормативные правовые акты**

1. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».
2. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Военная доктрина Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976).

4. Приказ министра обороны Российской Федерации от 13 октября 1994 г. № 338 «Об организации единой системы каталогизации вооружения, военной техники, военно-технического и другого имущества Вооруженных Сил Российской Федерации».

5. Приказ министра обороны Российской Федерации от 30 апреля 2004 г. № 120 «О порядке обеспечения мебелью и инвентарем соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации».

6. Приказ министра обороны Российской Федерации от 2 марта 2010 г. № 150 «Об учебно-материальной базе Вооруженных Сил Российской Федерации».

7. Приказ министра обороны Российской Федерации от 16 октября 2010 г. № 1365 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации имущества и обязательств в Вооруженных Силах Российской Федерации».

8. Приказ министра обороны Российской Федерации от 9 февраля 2011 г. № 120 «О порядке завоза вооружения, военной техники и других материальных средств соединениям, воинским частям и организациям Вооруженных Сил Российской Федерации, дислоцированным в районах Крайнего Севера и отдаленных гарнизонах Сибири и Дальнего Востока».

9. Приказ министра обороны Российской Федерации от 3 июня 2014 г. № 333 «Об утверждении Руководства по войсковому (корабельному) хозяйству в Вооруженных Силах Российской Федерации».

### Дополнительная литература

#### 1. Учебные и монографические издания

1. Военная администрация [Текст] : учеб. / под общ. ред. В.М. Корякина. – М. : За права военнослужащих, 2012. – Гл. 8.

2. Корякин, В.М. Противодействие коррупции в сфере государственных закупок для нужд обороны и военной безопасности [Текст] : моногр. / В.М. Корякин. – М. : Юрлитинформ, 2014. – 456 с.

3. Летагин, М.Г. Финансово-экономическая деятельность военных учреждений [Текст] / М.Г. Летагин. – М. : За права военнослужащих, 2009. – 256 с.

4. Тараненко, В.В. Юридический справочник военнослужащих по тыловым вопросам [Текст] / В.В. Тараненко. – М. : За права военнослужащих, 2007. – 208 с.

#### 2. Статьи

1. Алексеев, А.В. Направления развития аутсорсинга в системе тылового обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] / А.В. Алексеев // Известия Саратов. ун-та. – 2011. – Т. 11. – (Серия «Экономика. Управление. Право». Вып. 1).

2. Башкиров, Н. Концептуальные основы тылового обеспечения вооруженных сил США [Текст] / Н. Башкиров, З. Хаирбеков // Зарубежное военное обозрение. – 2014. – № 5, 6.

3. Зданович, Ю.А. Проблемы правового регулирования материально-технического обеспечения обороны страны [Электронный ресурс] / Ю.А. Зданович, А.В. Кудашкин // Электронное научное издание «Военное право». – 2014. – Вып. 2. – Режим доступа : <http://www.voennoepravo.ru>.

4. Кириллов, П.В. Порядок заключения и исполнения контракта на выполнение подрядных работ [Текст] / П.В. Кириллов // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 4.

5. Корякин, В.М. Проблемы правового регулирования поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд обороны и военной безопасности [Электронный ресурс] / В.М. Корякин // Электронное научное издание «Военное право». – 2013. – Вып. 2. – Режим доступа : <http://www.voennoepravo.ru>.

6. Свиных, Е.А. Правовое регулирование деятельности военных представительств: работа над ошибками [Текст] / Е.А. Свиных // Право в Вооруженных Силах. – 2015. – № 1.

7. Свиных, Е.А. Правовые аспекты организации закупочной деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации [Текст] / Е.А. Свиных // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 1.

8. Сорокин, А.В. Зарубежный опыт применения аутсорсинга в сфере обороны и военной безопасности [Электронный ресурс] / А.В. Сорокин // Электронное научное издание «Военное право». – 2014. – Вып. 2. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru>.

9. Сурков, А.Н. Правовые особенности «аутсорсинга» в Вооруженных Силах Российской Федерации / А.Н. Сурков // Электронное научное издание «Военное право». – 2012. – Вып. 4. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru>.

10. Хорев, В.П. Современное состояние и перспективы развития системы ведомственного финансового контроля в Министерстве обороны Российской Федерации [Текст] / В.П. Хорев, О.Е. Горева // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 9.

# Глава 10

## МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ. АДМИНИСТРАТИВНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ

### Вопросы

1. Понятие материальной ответственности военнослужащих, ее отличия от других видов юридической ответственности.
2. Основания, условия и порядок привлечения военнослужащих к материальной ответственности.
3. Понятие административного расследования и порядок его проведения.

### **§ 1. Понятие материальной ответственности военнослужащих, ее отличия от других видов юридической ответственности**

Различают пять видов юридической ответственности военнослужащих: согласно п. 1 ст. 28 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащий или гражданин, призванный на военные сборы, в зависимости от характера и тяжести совершенного им правонарушения привлекается к дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой и уголовной ответственности.

Институт материальной ответственности базируется на положениях ст. 8 Конституции Российской Федерации, закрепляющей неприкосновенность различных форм собственности. В военно-юридической литературе под материальной ответственностью понимается возложение на военнослужащих компетентными государственными органами юридической обязанности возместить в денежной форме полностью или частично причиненный военнослужащими реальный ущерб имуществу воинской части при исполнении обязанностей военной службы<sup>1</sup>.

Исходя из анализа норм Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих», можно выделить следующие основные признаки, определяющие ее сущность и социальное предназначение:

1) материальная ответственность возникает в случае совершения правонарушения, под которым в общетеоретическом смысле понимается невыполнение военнослужащим возложенных на него юридических обязанностей, которые предписывают определенное поведение – совершение определенных позитивных действий либо устанавливают юридические запреты – в таком случае от военнослужащего ожидается несовершение предусмотренных нормой права поступков, т. е. бездействие. Применительно к материальной ответственности правонарушением является противо-

<sup>1</sup> Военно-юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. М. : За права военнослужащих, 2008. С. 207.

правное виновное действие (бездействие), посягающее на установленный порядок хранения, сбережения, использования и эксплуатации вооружения, военной техники и иного имущества воинской части;

2) материальная ответственность применяется за нарушение военнослужащими военно-правовых норм, возлагающих на них обязанность беречь военное имущество<sup>2</sup>;

3) материальная ответственность непосредственно связана с субъектом, совершившим правонарушение в виде причинения материального ущерба имуществу воинской части. В качестве субъектов ответственности выступают военнослужащие, проходящие военную службу по контракту и по призыву в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, а также граждане, призванные на военные сборы;

4) материальная ответственность наступает только за ущерб, причиненный военнослужащим, находящимся при исполнении им обязанностей военной службы;

5) материальная ответственность фиксируется и конкретизируется в санкциях правовых норм, возлагающих на виновного военнослужащего обязанность возместить в денежной форме причиненный материальный ущерб (в полном или ограниченном размере);

6) материальная ответственность представляет собой реакцию государства на нарушение военнослужащим правовых предписаний о бережном отношении к военному имуществу;

7) материальная ответственность выражается в применении к виновному военнослужащему мер государственного принуждения в форме взыскания с него денежных средств в целях полного или частичного возмещения ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в федеральной собственности;

8) материальная ответственность влечет негативные последствия для военнослужащего-правонарушителя, предусмотренные нормами права, выражающиеся в уменьении его имущественной сферы;

9) материальная ответственность наступает только при наличии одновременно всех признаков правонарушения: наличие реального ущерба, причиненного имуществу воинской части; противоправность действий (бездействия) военнослужащего, причинившего ущерб; наличие причинной связи между действием (бездействием) военнослужащего и наступившим материальным ущербом; наличие вины в действиях (бездействии) военнослужащего, причинившего ущерб;

10) материальная ответственность военнослужащих применяется уполномоченными органами государства. В лице таких органов выступают соответствующие командиры (начальники) и суд;

11) материальная ответственность военнослужащих реализуется в процессуальных формах: административной (если размер ущерба не превышает установленной законом суммы) и гражданско-процессуальной (при превышении размера ущерба установленной законом суммы, а также в иных специально оговоренных в законе случаях);

12) материальная ответственность военнослужащих преследует определенные цели и выполняет специфические функции.

Материальная ответственность военнослужащих преследует следующие цели:

– *во-первых*, путем применения мер государственного принуждения добиться исполнения требований военного законодательства об обеспечении сохранности и сбережении военного имущества;

– *во-вторых*, покарать правонарушителя, восстановить (полностью либо хотя бы частично) причиненный государству материальный ущерб;

<sup>2</sup> Статья 26 Федерального закона «О статусе военнослужащих»; ст. 16 УВС ВС РФ.

– в-третьих, путем перевоспитания и исправления военнослужащего-правонарушителя удержать его от совершения новых нарушений правовых норм о бережном отношении к военному имуществу;

– в-четвертых, предупредить всех других военнослужащих о наступлении неблагоприятных последствий за совершение противоправных посягательств на установленный порядок хранения и использования военного имущества;

– в-пятых, способствовать утверждению в среде военнослужащих уважения к праву, закону, дисциплине.

Цели материальной ответственности военнослужащих определяют ее функции.

*Регулятивная функция* материальной ответственности военнослужащих направлена на обеспечение сохранности военного имущества, под которым согласно ст. 1 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» понимаются все виды вооружения, военной техники, боеприпасы, горюче-смазочные материалы, топливо, продовольствие, вещевое имущество и иные виды военного имущества, здания, сооружения, деньги и ценные бумаги, другие материальные средства, являющиеся федеральной собственностью и закрепленные за воинской частью.

Способами осуществления регулятивной функции материальной ответственности военнослужащих являются определение в правовых нормах составов правомерного поведения путем установления для военнослужащих обязываний и запретов в сфере обращения с материальными средствами в процессе исполнения обязанностей военной службы. Запрет действовать определенным образом в данной сфере означает одновременно обязанность военнослужащего действовать должным образом, а его поведение, проходя через систему запретов, упорядочивается.

*Предупредительная (превентивная) функция* материальной ответственности побуждает военнослужащих исполнять общие, должностные и специальные обязанности так, чтобы не было порчи, хищений, утраты, уничтожения вверенных им по службе материальных средств. Потенциальная возможность в случае невыполнения данной обязанности быть подвергнутым санкциям Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» служит серьезным фактором, удерживающим военнослужащих от нарушения установленных правил хранения, сбережения, эксплуатации вооружения и военной техники, иных материальных средств. Одновременно данная функция оказывает воздействие на отношения воинской дисциплины, так как согласно ст. 16 УВС ВС РФ сохранность военного имущества является обязанностью военнослужащих.

*Карательная функция* материальной ответственности находит свое выражение в том, что виновный военнослужащий, восстанавливая материальный ущерб, выполняет новую обязанность, которая у него отсутствовала до правонарушения. В результате выполнения этой обязанности уменьшается его имущественная сфера, а в решении о привлечении к материальной ответственности осуждается его противоправное поведение и показывается порочность совершенного им деяния. Помимо собственно возмещения причиненного ущерба за счет личных денежных средств, в рамках данной функции военнослужащий может быть подвергнут санкциям иных видов юридической ответственности – уголовной (если материальный ущерб причинен преступлением) и дисциплинарной (в соответствии с п. 1 ст. 28.5 Федерального закона «О статусе военнослужащих») к числу дисциплинарных проступков, квалифицируемых как грубые, отнесены в числе прочих: умышленное уничтожение, повреждение, порча, незаконное расходование или использование военного имущества; уничтожение или повреждение по неосторожности военного имущества; нарушение правил сбережения вверенного для служебного пользования военного имущества, повлекшее по неосторожности его утрату или повреждение). Квалификация указанных противоправных деяний в качестве грубых дисциплинарных проступков свидетельствует о повышенной строгости карательной функции ответственности за их совершение.



*Компенсационная (восстановительная) функция* материальной ответственности военнослужащих заключается, с одной стороны, в предоставлении правонарушителем денежного эквивалента утраченного (поврежденного) имущества, а с другой – в восстановлении общественных отношений, воинского правопорядка. При этом в зависимости от степени вины военнослужащего, причинившего ущерб, материальный урон имуществу воинской части компенсируется либо в полном, либо в ограниченном масштабе.

Способами реализации компенсационной (восстановительной) функции материальной ответственности являются: закрепление в законодательстве обязанностей правонарушителя возместить причиненный ущерб; осуждение (порицание) правонарушителя; принуждение правонарушителя к восстановлению причиненного материального ущерба. Рассматриваемой функции материальной ответственности неизбежно сопутствуют процессуальные (процедурные) функции, которые оформляют процесс восстановления нарушенного права.

*Воспитательная функция* материальной ответственности реализуется одновременно со всеми иными функциями. Объектами ее воздействия выступают ценностные ориентации, правосознание, мотивационная сфера военнослужащих. Воспитательная функция формирует у военнослужащих добросовестное отношение к служебным обязанностям и вверенному военному имуществу.

Материальная ответственность осуществляет свою воспитательную функцию методами как убеждения, так и принуждения. Методы принуждения применяются к тем военнослужащим, которые совершили правонарушение, повлекшее причинение материального ущерба воинской части. Методы убеждения воздействуют как на правонарушителя (побуждая его, например, добровольно возместить причиненный ущерб и не допускать подобных правонарушений в будущем), так и на других военнослужащих, утверждая в их сознании основополагающие ценности: глубокую личную убежденность в справедливости, разумности, целесообразности воинского правопорядка, основанного на строжайшем исполнении законов и воинских уставов, стремление к их соблюдению в целях поддержания должного уровня боевой готовности.

Являясь видом юридической ответственности, материальная ответственность имеет существенные отличия от ее других видов.

Основные отличия материальной ответственности военнослужащих от *уголовной ответственности* состоят в следующем:

– *во-первых*, материальная ответственность военнослужащих наступает только за причинение материального ущерба, т. е. за утрату, хищение, порчу и т. п. военного имущества. К уголовной ответственности военнослужащий может быть привлечен не только вследствие причинения материального ущерба, но и за причинение вреда иного рода (жизни, здоровью других лиц, иным нематериальным благам и охраняемым законом интересам общества и государства);

– *во-вторых*, материальная ответственность военнослужащего наступает только в случае, если виновный военнослужащий в момент причинения ущерба находился при исполнении обязанностей военной службы. Для наступления уголовной ответственности нахождения или ненахождение виновного военнослужащего при исполнении обязанностей военной службы правового значения не имеет;

– *в-третьих*, материальную ответственность влечет только причинение ущерба имуществу воинской части, т. е. имуществу, находящемуся в федеральной собственности<sup>3</sup>. Для привлечения военнослужащего к уголовной ответственности форма собственности имущества, которому по его вине причинен ущерб, правового значения не имеет;

<sup>3</sup> Пункт 12 ст. 1 Федерального закона «Об обороне».

– *в-четвертых*, для привлечения военнослужащего к материальной ответственности размер причиненного по его вине ущерба значения не имеет. Уголовную ответственность влечет причинение материального ущерба только начиная с определенного размера<sup>4</sup>;

– *в-пятых*, к материальной ответственности военнослужащий может быть привлечен как в административном (по приказу командира), так и в судебном порядке. Уголовная ответственность наступает исключительно в судебном порядке;

– *в-шестых*, материальная ответственность предусматривает только одну санкцию, применяемую к виновному военнослужащему: возложение на него обязанности в денежной форме за счет личных средств возместить причиненный им материальный ущерб. Уголовная ответственность предусматривает 13 видов наказаний, которые могут быть применены к виновному лицу (ст. 44 УК РФ);

– *в-седьмых*, в материальной ответственности предметом воздействия является исключительно имущественная сфера виновного военнослужащего. При уголовной ответственности могут умаляться не только имущественная сфера виновного лица, но и его личность и личные неимущественные права (ограничение свободы, лишение свободы, ограничение по военной службе, лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и др.);

– *в-восьмых*, к материальной ответственности военнослужащий может быть привлечен в течение 3 лет со дня обнаружения ущерба. Срок давности привлечения к уголовной ответственности дифференцирован в зависимости от степени тяжести совершенного преступления и составляет от 2 до 15 лет (ч. 1 ст. 78 УК РФ).

Различия между материальной и *административной ответственностью* военнослужащих состоят в следующем:

а) субъектами материальной ответственности всегда являются конкретные военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, т. е. физические лица. К административной ответственности, кроме физических лиц, могут быть привлечены и юридические лица, в том числе военные организации;

б) основной и единственной санкцией материальной ответственности является обязанность виновного военнослужащего в денежной форме возместить (полностью или частично) причиненный материальный ущерб. В административной ответственности предусмотрены 10 различных видов административных наказаний (ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ);

в) решение о привлечении военнослужащего к материальной ответственности всегда принимается вышестоящим в порядке подчиненности командиром (начальником). При административной ответственности отношения власти-подчинения между правонарушителем и лицом, издающим акт о применении административного взыскания, отсутствуют (за исключением случаев, когда за административное правонарушение к военнослужащему применяются меры дисциплинарной ответственности);

г) санкции материальной ответственности направлены исключительно на имущественную сферу правонарушителя. При привлечении к административной ответственности объектом санкций, помимо имущественной сферы (взыскание денежных средств в виде административного штрафа, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения), является также и личность правонарушителя, ее неимущественные права и свободы (административный арест, дисквалификация, лишение специального права и др.);

---

<sup>4</sup> Например, согласно ст. 158 УК РФ уголовная ответственность за кражу чужого имущества наступает в случае причинения значительного материального ущерба, который не может составлять менее 2,5 тыс. руб.

д) обязательным условием привлечения военнослужащего к материальной ответственности является его нахождение в момент причинения материального ущерба при исполнении обязанностей военной службы. Для привлечения военнослужащего к административной ответственности его нахождение или ненахождение при исполнении обязанностей военной службы правового значения не имеет;

е) для привлечения военнослужащего к материальной ответственности размер причиненного по его вине материального ущерба значения не имеет. Административную ответственность влечет причинение только значительного материального ущерба (не менее 2,5 тыс. руб.);

ж) к материальной ответственности военнослужащий может быть привлечен в течение 3 лет со дня обнаружения ущерба. Срок давности привлечения к административной ответственности в зависимости от состава административного правонарушения может составлять от 2 месяцев до 6 лет (ст.ст. 4, 5 КоАП РФ).

Материальная ответственность военнослужащих самым тесным образом связана с их *дисциплинарной ответственностью*, которая наступает за нарушения воинской дисциплины, т. е. порядка и правил, установленных законами Российской Федерации, общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации и приказами командиров (начальников).

Основные различия между дисциплинарной и материальной ответственностью военнослужащих состоят в следующем:

– материальная ответственность наступает за правонарушения, совершенные военнослужащим, находящимся при исполнении служебных обязанностей. Дисциплинарную ответственность военнослужащий несет также и за нарушения воинской дисциплины, совершенные во внеслужебное время (на отдыхе, в увольнении, в отпуске и т. п.);

– неблагоприятные для правонарушителя последствия привлечения к материальной ответственности заключаются в умалении его имущественной сферы, в возложении на него обязанности собственными денежными средствами возместить причиненный материальный ущерб. В дисциплинарной ответственности меры наказания (санкции) носят преимущественным образом характер морального осуждения правонарушителей либо направлены на некоторое ограничение их свободы (например, дисциплинарный арест, лишение очередного увольнения – применительно к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву). Правда, наложение на военнослужащего дисциплинарного взыскания нередко влечет уменьшение объема получаемых им денежных средств, т. е. такой военнослужащий не только испытывает некие моральные переживания в связи с привлечением к дисциплинарной ответственности, но и вынужден претерпевать определенные (иногда весьма существенные) имущественные санкции в виде недополучения части денежного довольствия и дополнительных выплат, на которые он был вправе рассчитывать при нормальном течении событий, т. е. при отсутствии факта привлечения к дисциплинарной ответственности;

– основной и единственной мерой материальной ответственности военнослужащего является взыскание с него денежных средств в целях полного или частичного возмещения причиненного ущерба. В сфере дисциплинарной ответственности военнослужащих действуют 12 видов дисциплинарной ответственности, которые могут быть применены к военнослужащему, совершившему правонарушение (п. 2 ст. 28.4 Федерального закона «О статусе военнослужащих»; ст. 54 ДУ ВС РФ);

– материальная ответственность военнослужащего наступает не за сам факт нарушения им норм, регулирующих порядок сбережения военного имущества, а за вредные последствия такого правонарушения, выразившиеся в хищении, утрате, порче этого имущества. Для привлечения к дисциплинарной ответственности достаточным основанием является нарушение указанных норм, независимо от того, повлекло это нарушение причинение материального ущерба или нет;

– военнослужащий может быть привлечен к материальной ответственности в течение 3 лет со дня обнаружения ущерба, а к дисциплинарной – в течение 1 года со дня совершения дисциплинарного проступка (ст. 49 ДУ ВС РФ).

Отличия материальной ответственности военнослужащих от их гражданско-правовой ответственности состоят в следующем:

а) материальная ответственность военнослужащих распространяется только на случаи причинения ущерба военному имуществу, находящемуся в федеральной собственности. Гражданско-правовая ответственность, как известно, имеет дело с возмещением любого имущественного вреда, причиненного как государственной, так и частной собственности граждан и организаций;

б) материальная ответственность распространяется только на отношения по возмещению ущерба, причиненного при исполнении виновным военнослужащим служебных обязанностей. Гражданско-правовую ответственность военнослужащий несет за причинение вреда имуществу и нематериальным благам других лиц, не находясь при исполнении служебных обязанностей;

в) материальная ответственность вызвана к жизни особыми условиями, в которых причиняется ущерб, – более повышенная возможность причинить ущерб при постоянном обращении с материальными ценностями в процессе исполнения служебных обязанностей. Ущерб в данном случае возмещается на основе принципа дифференциации, соразмерно степени вины (возмещение ущерба, причиненного военнослужащим по неосторожности, может быть неполным). При этом часть ущерба относится за счет государства. Гражданско-правовая ответственность, в отличие от материальной, строится на принципе полного возмещения ущерба (убытков), поскольку главной ее функцией является компенсационно-восстановительная функция;

г) в связи с особыми условиями причинения ущерба льготные условия материальной ответственности выражаются и в других, кроме ограничения возмещения, формах. Здесь применяется, как правило, презумпция невиновности. Вина в причинении ущерба должна быть доказана. Гражданско-правовая ответственность строится на другом предположении – на презумпции виновности лица, причинившего вред;

д) в связи с тем, что материальная ответственность охватывает отношения по возмещению ущерба между военнослужащим и военной организацией, с которой он состоит в служебных правоотношениях, она может осуществляться как в административном, так и в судебном порядке. Гражданско-правовая ответственность применяется исключительно в судебном порядке (за исключением случаев добровольного возмещения вреда);

е) возмещение ущерба при материальной ответственности военнослужащих осуществляется исключительно в денежной форме; в гражданско-правовой ответственности допускаются и иные способы возмещения вреда (например, возмещение вреда в натуре, т. е. путем выполнения виновным лицом работ по устранению недостатков испорченной вещи, замена испорченной вещи аналогичной вещью и т. п.)<sup>5</sup>;

ж) материальная ответственность военнослужащих наступает только за виновные действия (бездействие); в гражданском праве обязанность возмещения вреда может быть возложена на лицо, не являющееся причинителем вреда («безвиновная» ответственность);

з) материальная ответственность военнослужащего наступает только за причиненный по его вине реальный ущерб; при привлечении лица к гражданско-правовой ответственности при определении размера взыскания учитывается и упу-

<sup>5</sup> Следует отметить, что военное законодательство некоторых государств (Республики Армения, Республики Беларусь, Украины и др.) предусматривает возможность возмещения материального ущерба, причиненного военнослужащим, в натуральном виде, т. е. путем передачи воинской части для возмещения причиненного ущерба равноценного имущества или исправления поврежденного имущества.

шенная выгода, т. е. неполученные доходы, которые потерпевшее лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено;

и) материальная ответственность – это всегда ответственность военнослужащего перед государством; командир (начальник), принимающий решение о привлечении военнослужащего к ответственности, действует от имени и в интересах государства. Гражданско-правовая ответственность – это ответственность правонарушителя перед потерпевшим, которым может быть как государственный орган, так и частное физическое или юридическое лицо;

к) субъектом материальной ответственности может быть исключительно физическое лицо. К гражданско-правовой ответственности привлекаются как физические, так и юридические лица;

л) причиненный материальный ущерб имуществу воинской части может быть возмещен виновным военнослужащим добровольно. Однако согласие военнослужащего добровольно возместить ущерб не освобождает соответствующего командира (начальника) от обязанности осуществить комплекс мер и процедур, связанных с выявлением размера причиненного ущерба и виновных в этом лиц, с изданием соответствующего акта о привлечении виновного к материальной ответственности и т. д. При совершении гражданского правонарушения его негативные последствия в виде имущественного вреда могут быть устранены правонарушителем добровольно без какого-либо участия компетентных государственных органов и уполномоченных им лиц;

м) материальная ответственность носит исключительно внедоговорной характер, т. е. ее условия, размер и порядок применения установлены Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих». И хотя в некоторых федеральных органах исполнительной власти предусмотрено включение в контракт о прохождении военной службы обязанности военнослужащего возместить причиненный по его вине реальный ущерб<sup>6</sup>, однако это не изменяет внедоговорной характер материальной ответственности. Размер и меры гражданско-правовой ответственности по общему правилу устанавливаются договором, и лишь в специально оговоренных в законодательстве случаях предусмотрена внедоговорная гражданско-правовая ответственность (гл. 59 ГК РФ).

## **§ 2. Основания, условия и порядок привлечения военнослужащих к материальной ответственности**

Материальная ответственность военнослужащих за ущерб, причиненный государству, обусловлена задачами охраны и сбережения государственной собственности. Она предусмотрена п. 4 ст. 28 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и детально регламентирована Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих». Важно при этом отметить, что привлечение военнослужащего к материальной ответственности путем возложения на него обязанности возместить материальный ущерб производится независимо от привлечения данного военнослужащего к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности за действия (бездействия), которыми причинен ущерб.

Субъектами материальной ответственности являются военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы. Следует обратить внимание на то обстоятельство, что привлечение военнослужащих к материальной ответственности возможно лишь в том случае, если ущерб имуществу воинской части причинен именно в результате действия (бездействия) военнослужащего, находящегося при исполнении

<sup>6</sup> См., напр.: О контракте о прохождении военной службы: приказ МВД России от 23 июля 2012 г. № 717 // Рос. газ. 2012. 17 авг.

служебных обязанностей; если же ущерб образовался в результате действий военнослужащего не при исполнении служебных обязанностей, то такой правонарушитель должен быть привлечен к гражданско-правовой ответственности.

В указанном случае военнослужащие возмещают вред в порядке гражданско-правовой ответственности в полном объеме (п. 1 ст. 1064 ГК РФ), т. е. либо в натуре (предоставляют вещь того же рода и качества, исправляют повреждение вещи и т. п.), либо компенсируют убытки, состоящие как из реального ущерба, так и из упущенной выгоды (п. 2 ст. 15 ГК РФ). Упущенная выгода представляет собой доходы (выгоду), которые могли быть получены при нормальных условиях гражданского оборота, если бы не произошло причинения вреда.

Материальная ответственность может быть возложена на военнослужащего лишь при одновременном наличии следующих обстоятельств (признаков правонарушения): реального ущерба, противоправности его поведения, причинной связи между действием (бездействием) и ущербом, вины в причинении ущерба.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» и п. 2 ст. 15 ГК РФ под *реальным ущербом* понимаются утрата или повреждение имущества воинской части<sup>7</sup>, расходы, которые она произвела либо должна произвести для восстановления (приобретения) утраченного или поврежденного имущества, а также излишние денежные выплаты, произведенные воинской частью.

Под военным имуществом понимаются все виды вооружения, боевой и другой техники, боеприпасы, горючее, продовольствие, вещевое, инженерное, химическое, квартирное имущество, другие материальные и денежные средства, находящиеся в ведении воинских частей, учреждений, военно-учебных заведений, предприятий и организаций Минобороны России.

Под утратой имущества понимается его выбывание из владения пользователя или собственника помимо их воли и желания, вследствие непринятия действенных мер по сохранности этого имущества.

К утратам обычно относят и случаи потери имущества военнослужащими.

Повреждение имущества означает такое причинение ему вреда военнослужащим, при котором оно утратило, полностью или частично, свои полезные свойства. От утраты повреждение отличается, во-первых, тем, что всегда осуществляется самим виновным путем прямого воздействия на предмет (например, разрушением, поджиганием и т. п.); во-вторых, тем, что может быть осуществлено виновным как по неосторожности, так и умышленно.

При определении конкретного вида реального ущерба, причиненного военнослужащим, необходимо иметь в виду, что утрата и повреждение военного имущества отдельных категорий (оружие, боеприпасы и предметы военной техники), а также повреждение такого имущества при наступлении тяжких последствий (например, в случае причинения имущественного вреда в крупном размере, снижения боеспособности подразделения и пр.) имеют признаки преступлений, предусмотренных ст.ст. 346 – 348 УК РФ, что однако не исключает возможности возложения на виновных и материальной ответственности.

Помимо стоимости утраченного, уничтоженного или поврежденного имущества, реальный ущерб включает в себя также расходы, которые воинская часть произвела или должна произвести для восстановления, приобретения утраченного или поврежденного имущества. К таким расходам, например, следует отнести расходы

<sup>7</sup> Под воинскими частями в Федеральном законе «О материальной ответственности военнослужащих» понимаются органы военного управления, объединения, соединения, воинские части, корабли, организации, военные профессиональные образовательные организации и военные образовательные организации высшего образования, в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации военнослужащие проходят военную службу.

по ремонту поврежденного имущества, по приобретению запасных частей, а также транспортные расходы сверх предусмотренных системой материального обеспечения войск (сил).

Излишние денежные выплаты, произведенные воинской частью, могут выступать в следующих формах:

- штрафы, пени, неустойки, возмещение ущерба по гражданско-правовым договорам в случае причинения вреда другим лицам и их имуществу;
- суммы денежного довольствия (зароботной платы), выплаченные военнослужащим (лицам гражданского персонала) в связи с их незаконным увольнением;
- суммы денежного довольствия (зароботной платы), выплаченные военнослужащим (лицам гражданского персонала) в связи с их несвоевременным увольнением (например, неправомерное удержание на военной службе военнослужащего, у которого истек срок военной службы по призыву);
- компенсации за причинение вреда жизни и здоровью военнослужащих (лиц гражданского персонала) при исполнении служебных (трудовых) обязанностей.

Под *противоправностью* понимается поведение (действие или бездействие) военнослужащего, при котором он не исполняет или неправильно исполняет нормативно установленные обязанности.

Наличие прямой *причинной связи* между противоправным действием (или бездействием) военнослужащего и наступившим ущербом является обязательным условием наступления материальной ответственности и выражается в том, что первое предшествует второму во времени и порождает его. Для выявления такой связи проводится административное расследование (если ранее она не была установлена результатами ревизии, проверки, дознания или следствия).

В п. 1 ст. 3 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» указывается, что материальная ответственность военнослужащего наступает за ущерб, причиненный по его вине. Он признается виновным, если противоправное деяние совершено им умышленно или неосторожно. Установление умысла или неосторожности имеет значение при определении размера возмещаемого ущерба. Обязанность доказать факт причинения воинской части реального ущерба, а также наличие других указанных выше условий возлагается на командиров и начальников, т. е. действует принцип презумпции невиновности.

Не допускается привлечение военнослужащих к материальной ответственности за ущерб, причиненный вследствие исполнения приказа командира (начальника), а также в результате правомерных действий, оправданного служебного риска, действия непреодолимой силы.

*Служебный риск* признается оправданным, если:

- 1) действие совершалось для достижения общественно полезной цели (например, испытание новых образцов оружия);
- 2) поставленная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями;
- 3) лицо, допустившее риск, приняло все возможные меры для предотвращения ущерба.

Не признается оправданным риск, связанный с угрозой для жизни людей, с угрозой экологической катастрофы (например, загрязнения значительных площадей земли). Не являются оправданным служебным риском также действия во исполнение принятых необоснованных решений ради выполнения поставленных задач любой ценой.

Под *действиями непреодолимой силы* следует понимать наступление событий, не зависящих от воли человека (наводнение, пожар, обвал в горах и др.).

Другими правомерными действиями, влекущими освобождение военнослужащего от обязанности возместить ущерб, признаются:

- необходимая оборона;
- причинение ущерба при задержании лица, совершившего преступление;

- крайняя необходимость;
- причинение ущерба в результате физического или психического принуждения, если вследствие такого принуждения военнослужащий не мог руководить своими действиями (ст.ст. 37 – 40 УК РФ).

Материальная ответственность военнослужащих исключается также за ущерб, возникший в результате исполнения приказа командира (начальника). Приказ может быть как законным, так и незаконным. Военнослужащий освобождается от материальной ответственности за исполнение законного приказа, а также незаконного, если в момент выполнения приказа он не сознавал его незаконный характер. Материальную ответственность за причинение такого вреда несет сам командир (начальник), отдавший такой приказ. Этот вывод следует из анализа пп. 3 и 4 ст. 4, абз. 3 и 4 ст. 5 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих», а также ст. 38 УВС ВС РФ. Однако военнослужащий, причинивший ущерб умышленно во исполнение заведомо незаконного приказа, отвечает на общих основаниях.

Федеральный закон «О материальной ответственности военнослужащих» предусматривает два вида материальной ответственности – ограниченную и полную.

*Ограниченная материальная ответственность* наступает за ущерб, причиненный военнослужащим по неосторожности при исполнении обязанностей военной службы. Согласно ст. 4 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих»:

а) за ущерб, причиненный по неосторожности военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и граждане, призванные на военные сборы, несут материальную ответственность в размере причиненного ими ущерба, но не более одного оклада месячного денежного содержания и одной месячной надбавки за выслугу лет; военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, – не более двух окладов месячного денежного содержания, за исключением случаев, когда законодательством для военнослужащих установлены иные размеры материальной ответственности;

б) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, виновные в причинении ущерба, связанного с уплатой воинской частью штрафов за простои контейнеров, вагонов, судов и автомобилей, завышение объемов выполненных работ, несвоевременное внесение в соответствующие бюджеты налогов и других обязательных платежей, несут материальную ответственность в размере причиненного ущерба, но не более двух окладов месячного денежного содержания и двух месячных надбавок за выслугу лет;

в) командиры (начальники), нарушившие своими приказами (распоряжениями) установленный порядок учета, хранения, использования, расходования, перевозки имущества или не принявшие необходимых мер к предотвращению его хищения, уничтожения, повреждения, порчи, излишних денежных выплат, что повлекло причинение ущерба, либо не принявшие необходимых мер к возмещению виновными лицами причиненного воинской части ущерба, несут материальную ответственность в размере причиненного ущерба, но не более одного оклада месячного денежного содержания и одной месячной надбавки за выслугу лет;

г) командиры (начальники) воинских частей, виновные в незаконном увольнении военнослужащего (лица гражданского персонала) с военной службы (работы), незаконном переводе лица гражданского персонала на другую работу, незаконном назначении военнослужащего (лица гражданского персонала) на должность, не предусмотренную штатом (штатным расписанием) воинской части, либо на должность, оплачиваемую выше фактически занимаемой должности, несут материальную ответственность за ущерб, причиненный излишними денежными выплатами, произведенными в результате незаконного увольнения военнослужащего (лица гражданского



го персонала), незаконного перевода лица гражданского персонала на другую работу, незаконного назначения военнослужащего (лица гражданского персонала) на должность, в размере причиненного ущерба, но не более трех окладов месячного денежного содержания и трех месячных надбавок за выслугу лет.

К полной материальной ответственности военнослужащие привлекаются в случаях, когда ущерб причинен:

– военнослужащим, которому имущество было передано под отчет для хранения, перевозки, выдачи, пользования и других целей;

– действиями (бездействием) военнослужащего, содержащими признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством;

– в результате хищения, умышленного уничтожения, повреждения, порчи, незаконных расходования или использования имущества либо иных умышленных действий (бездействия) независимо от того, содержат ли они признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством;

– умышленными действиями военнослужащих, повлекшими затраты на лечение в медицинских организациях военнослужащих, пострадавших в результате этих действий;

– военнослужащим, добровольно приведшим себя в состояние опьянения.

Условия и порядок уменьшения размера ущерба, подлежащего возмещению, изложены в ст. 11 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих».

Размер денежных средств, подлежащих взысканию с военнослужащего для возмещения причиненного ущерба, может быть снижен командиром (начальником) воинской части с разрешения вышестоящего командира (начальника), а также судом с учетом конкретных обстоятельств, степени вины и материального положения военнослужащего, за исключением случаев, если ущерб причинен в результате хищения, умышленного уничтожения, повреждения, порчи, незаконных расходования или использования имущества либо иных умышленных действий (бездействия) независимо от того, содержат ли они признаки состава преступления, предусмотренного уголовным законодательством Российской Федерации.

Процессуальный порядок привлечения военнослужащего к материальной ответственности включает:

1) проведение административного расследования (о порядке его проведения пойдет речь в § 3 настоящей главы);

2) издание приказа или подачу иска в суд;

3) удержание денежных сумм с виновного военнослужащего.

Размер причиненного ущерба определяется по фактическим потерям, на основании данных учета имущества воинской части и исходя из цен, действующих в данной местности (для воинских частей, дислоцированных за пределами Российской Федерации, – в стране пребывания) на день обнаружения ущерба. Цены на вооружение, военную технику, боеприпасы, другое имущество, централизованно поставляемые воинским частям, определяются уполномоченными на то государственными органами.

Размер причиненного ущерба определяется с учетом степени износа имущества по установленным на день обнаружения ущерба нормам, но не ниже стоимости лома (утиля) этого имущества.

При незаконном назначении военнослужащего (лица гражданского персонала) на должность, не предусмотренную штатом (штатным расписанием) воинской части, размер ущерба определяется размером выплаченного военнослужащему (лицу гражданского персонала) денежного довольствия (выплаченной заработной платы), а при незаконном назначении на должность, оплачиваемую выше должности, фактически

занимаемой военнослужащим (лицом гражданского персонала), – разницей между выплаченным денежным довольствием (выплаченной заработной платой) и денежным довольствием (зароботной платой) по фактически занимаемой должности.

Размер ущерба, причиненного умышленными действиями военнослужащих, повлекшими затраты на лечение в медицинских организациях военнослужащих, пострадавших в результате этих действий, определяется фактическими затратами на лечение военнослужащих, пострадавших в результате умышленных действий других военнослужащих, в медицинских организациях.

Размер возмещаемого ущерба, причиненного по вине нескольких военнослужащих, определяется для каждого из них с учетом степени вины и вида материальной ответственности.

При привлечении военнослужащего к материальной ответственности размер оклада месячного денежного содержания военнослужащего и размер месячной надбавки за выслугу лет определяются на день издания приказа командира (начальника) воинской части или принятия судом решения о возмещении ущерба.

Федеральным законом «О материальной ответственности военнослужащих» предусмотрен внесудебный (административный) и судебный порядок привлечения военнослужащих к материальной ответственности. В силу п. 4 ст. 3 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» военнослужащие могут быть привлечены к материальной ответственности в течение трех лет со дня обнаружения ущерба. Днем обнаружения ущерба следует считать день, когда командиру воинской части, а в соответствующих случаях вышестоящим в порядке подчиненности органам военного управления и воинским должностным лицам стало известно о наличии материального ущерба, причиненного военнослужащим.

*Внесудебный (административный) порядок* предусматривает привлечение военнослужащих к материальной ответственности на основании письменного приказа командира воинской части путем удержания размера ущерба из денежного довольствия. Этот порядок применяется, если размер возмещаемого ущерба не превышает одного оклада месячного денежного содержания и одной месячной надбавки за выслугу лет виновного военнослужащего.

Внесудебный (административный) порядок привлечения к материальной ответственности заключается в следующем:

– *во-первых*, после того как командиру (начальнику) стало известно о причинении вреда имуществу воинской части, он должен назначить по этому факту административное расследование для установления непосредственных причин ущерба, его размера и виновных лиц;

– *во-вторых*, командир должен издать приказ о внесении указанного ущерба в книгу учета недостач;

– *в-третьих*, командир должен ознакомить военнослужащего, признанного виновным в причинении ущерба, с установленным размером ущерба и порядком его возмещения; разъяснить военнослужащему его право на возмещение ущерба в добровольном порядке в денежной форме;

– *в-четвертых*, командир должен издать приказ о возмещении ущерба путем удержания из денежного довольствия военнослужащего, причинившего ущерб.

Приказ о возмещении ущерба должен быть издан в двухнедельный срок со дня окончания административного расследования (поступления в воинскую часть решения суда, материалов ревизии, проверки, дознания или следствия), объявлен военнослужащему под роспись и обращен к исполнению по истечении семи дней после объявления его военнослужащему. В том случае, когда приказ о возмещении ущерба не будет издан в двухнедельный срок, командир (начальник) утрачивает свое право

на привлечение виновного военнослужащего к материальной ответственности в административном порядке и обязан решить этот вопрос путем обращения с соответствующим иском в суд.

Приказ командира (начальника) воинской части о возмещении ущерба может быть обжалован военнослужащим вышестоящему командиру (начальнику) и (или) в суд. Обжалование приказа о возмещении ущерба не приостанавливает удержаний денежных средств из денежного довольствия военнослужащего. При отмене приказа о возмещении ущерба удержанные денежные средства возвращаются военнослужащему.

*Судебный порядок* привлечения военнослужащих к материальной ответственности применяется, если размер ущерба превышает один оклад месячного денежного содержания военнослужащего и одну месячную надбавку за выслугу лет. В этом случае командир подает иск в суд. Иск о возмещении ущерба, причиненного командиром (начальником) воинской части, предъявляется вышестоящим в порядке подчиненности командиром (начальником) воинской части.

Согласно п. 1 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 дела по искам к военнослужащим, лицам, уволенным с военной службы, о возмещении ущерба, причиненного ими при исполнении обязанностей военной службы, по основаниям, установленным ст.ст. 8, 9 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих», подсудны военным судам.

Удержание из денежного довольствия военнослужащего по решению суда производится на основании исполнительного листа. Иначе говоря, решения суда о привлечении военнослужащего к материальной ответственности еще недостаточно для производства удержания (за исключением ситуации, когда военнослужащий добровольно его возмещает после состоявшегося судебного решения). В последнем случае после поступления решения суда, а также в двухнедельный срок после окончания административного расследования, поступления материалов ревизии (проверки, дознания, следствия) командир издает приказ о возмещении ущерба, который объявляется военнослужащему под роспись и обращается к исполнению по истечении семи дней после этого.

Ежемесячные денежные удержания для возмещения причиненного военнослужащим ущерба производятся в размере 20 процентов месячного денежного довольствия. В размере 50 процентов месячного денежного довольствия военнослужащего производятся удержания для возмещения ущерба, причиненного в случаях, когда ущерб причинен умышленными действиями военнослужащих, повлекшими затраты на лечение в медицинских учреждениях военнослужащих, пострадавших в результате этих действий. Если из денежного довольствия военнослужащего производятся другие денежные удержания, предусмотренные законодательством Российской Федерации, то общий размер всех денежных удержаний не может превышать 50 процентов месячного денежного довольствия военнослужащего.

В случае когда привлеченный к материальной ответственности военнослужащий не возместил ко дню увольнения с военной службы причиненный ущерб, оставшаяся за ним задолженность взыскивается по общим правилам исполнительного производства.

Сумма ущерба, превышающая сумму возможных удержаний с виновного, относится за счет государства решением командиров (начальников) в пределах предоставленных им прав.

В случае когда причинивший ущерб военнослужащий (гражданин, призванный на военные сборы) уволен с военной службы (убыл с военных сборов ввиду их окончания) и не был привлечен к материальной ответственности, взыскание с него ущерба производится судом по иску командира воинской части. При этом размер оклада

месячного денежного содержания и размер месячной надбавки за выслугу лет определяются на день увольнения военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы) с военной службы (окончания сборов).

В случае перевода к новому месту службы возмещение ущерба военнослужащим, привлеченным к материальной ответственности и не возместившим причиненный ущерб, производится по новому месту службы на основании записи в денежном аттестате военнослужащего.

Военнослужащие, причинившие ущерб третьим лицам, который в соответствии с законодательством Российской Федерации был возмещен воинской частью, возмещают воинской части причиненный ущерб в порядке регресса.

Не относятся к материальной ответственности обязанности граждан, отчисленных из военных образовательных учреждений профессионального образования (учебных военных центров) за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться либо отказавшихся заключить контракты о прохождении военной службы, а также граждан, окончивших указанные образовательные учреждения и уволенных с военной службы ранее срока, установленного контрактом о прохождении военной службы, возместить средства федерального бюджета, затраченные на их военную или специальную подготовку, поскольку в результате таких действий реального ущерба у воинской части не образовалось.

### **§ 3. Понятие административного расследования и порядок его проведения**

Командир (начальник) воинской части при обнаружении ущерба обязан назначить административное расследование для установления причин ущерба, его размера и виновных лиц. Административное расследование должно быть закончено в месячный срок со дня обнаружения ущерба. В необходимых случаях этот срок может быть продлен вышестоящим в порядке подчиненности командиром (начальником), но не более чем на один месяц.

В случае если причины ущерба, его размер и виновные лица могут быть установлены в ходе разбирательства по факту совершения военнослужащим дисциплинарного проступка, вместо административного расследования может проводиться указанное разбирательство в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих».

Административное расследование может не проводиться, если причины ущерба, его размер и виновные лица установлены судом, в ходе разбирательства по факту совершения военнослужащим дисциплинарного проступка либо в результате ревизии, проверки, дознания или следствия.

Административное расследование представляет собой комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий должностных лиц, направленных на установление всех обстоятельств правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей и т. п.

В рамках материальной ответственности административное (служебное) расследование назначается для установления причин ущерба, его размера и виновных лиц. В ходе его должны быть установлены все рассмотренные выше (в § 2 настоящей главы) условия привлечения военнослужащих к материальной ответственности.

Следует отметить, что административное расследование проводится не только в случаях причинения материального ущерба, но и в иных случаях. По своей сути административное расследование в условиях Вооруженных Сил Российской Федера-

ции выступает определенным организационно-правовым институтом укрепления правопорядка и воинской дисциплины, базирующимся на юридических принципах законности, объективности, оперативности.

*Принцип законности* означает, что при проведении административного расследования деятельность должностных лиц должна носить законный характер:

- 1) материально-правовые основания назначения административного расследования соответствуют требованиям нормативных правовых актов;
- 2) соблюдается порядок проведения административного расследования;
- 3) назначают и проводят административное расследование обладающие соответствующими полномочиями должностные лица;
- 4) обеспечивается право на защиту лиц, чьи деяния являются предметом и объектом административного расследования.

*Принцип объективности* проявляется в том, что при административном расследовании события и факты, подлежащие установлению, выводы и заключения должны подтверждаться достоверными данными и объективно установленными юридическими фактами, основанными на обстоятельствах расследования, которые подтверждены соответствующими доказательствами.

*Принцип оперативности* заключается в том, что административное расследование назначается, как только для этого появляются основания, и проводится в короткие, предельно сжатые сроки. Установление относительно небольших сроков административного расследования не должно влиять на ухудшение качества и содержания его проведения.

Административное расследование назначается приказом командира (начальника) либо его распоряжением в виде резолюции на документе, послужившем поводом для принятия решения о назначении расследования. Оно может проводиться лично командиром (начальником) или по его указанию одним из офицеров, а в необходимых случаях – специально назначаемой для этих целей комиссией.

Проведение административного расследования может поручаться любому офицеру. Административное расследование не может проводиться офицером, являющимся подчиненным того лица, чьи действия необходимо расследовать, а также офицером, который прямо или косвенно заинтересован в исходе дела.

Командир (начальник) воинской части при обнаружении материального ущерба обязан немедленно назначить административное расследование для установления причин его возникновения, размера и виновных лиц. Если же эти обстоятельства установлены ревизией, проверкой, дознанием, следствием или судом, то административное расследование может не проводиться.

Административное расследование обязательно назначается и проводится:

- в случае причинения материального ущерба;
- при оформлении документов на списание суммы ущерба, причиненного военнослужащими, гражданским персоналом государству утратами материальных и денежных средств, когда сумма ущерба не может быть возмещена за счет виновных;
- для установления виновных лиц и размера нанесенного государству ущерба, а также определения необходимости отнесения части или полной суммы этого ущерба за счет государства;
- при обнаружении утрат, недостач или незаконного расходования материальных средств в целях выявления причин обнаруженных нарушений и виновных в этом лиц;
- по каждому случаю незаконного использования машин войскового назначения или перерасхода моторесурсов;
- при наличии пережога горючего;
- при утрате воинских перевозочных документов, незаконном использовании денежных средств, выделенных на оплату воинских перевозок, для оплаты штрафов;

- при утрате денежного аттестата;
- при утрате бланков строгого учета<sup>8</sup>;
- при утрате воинской частью контрольной книжки;
- в случае выявления переплаты пенсии (пособия);
- при утрате архивных дел и описей;
- при утрате или порче военнослужащим удостоверения личности;
- по каждому случаю возвращения из войск начавшего военную службу солдата, матроса, неправильно призванного по состоянию здоровья;
- по каждому факту травмирования военнослужащего, повлекшего за собой временную или стойкую утрату трудоспособности (при отсутствии состава преступления), по рапорту начальника медицинской службы<sup>9</sup>;
- в случаях разглашения сведений, составляющих государственную тайну, а также утраты (хищения) секретных, совершенно секретных и особой важности документов (изделий). В этих случаях для проведения расследования создается комиссия;
- при несчастных случаях с гражданским персоналом и другими лицами (невоеннослужащими) в воинских частях Вооруженных Сил Российской Федерации;
- в случае происшествия;
- в других случаях, предусмотряемых законодательством.

Поводами для назначения административных расследований служат:

1) доклады, донесения, рапорты подчиненных должностных лиц о соответствующем событии, аварии, происшествии, проступке (правонарушении) (например, письменный рапорт дежурного по полку, письменное донесение по Табелю срочных донесений и др.);

2) сообщения различных должностных лиц, письменные обращения военнослужащих, гражданского персонала и иных лиц, поступившие из военных или иных организаций, которым стало известно о совершенном правонарушении или о фактах, подлежащих установлению;

3) предложения, содержащиеся в выводах комиссий, ревизий, инспектирующих должностных лиц, наделенных в силу выполнения ими служебных обязанностей правом возбуждать перед командованием вопрос о назначении административного расследования при выявлении определенных фактов и нарушений;

4) усмотрение самого командира (начальника), наделенного правом назначения административного расследования;

5) указания вышестоящих командиров (начальников).

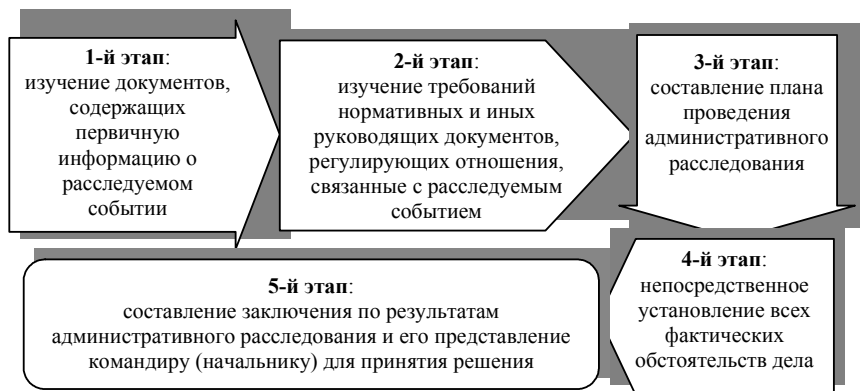
Практикой проведения административных расследований выработана определенная логическая последовательность (алгоритм) действий офицера (либо комиссии), назначенного (назначенной) для проведения административного расследования, которая условно может быть разделена на несколько этапов (см. рис. 13).

На *первом этапе* осуществляется изучение всех имеющихся документов, в которых содержится первичная информация, на основании которой было назначено административное расследование (рапорты, акты приема-сдачи должности, материалы проверки, инвентаризации и т. п.).

---

<sup>8</sup> На бланках строгого учета (строгой отчетности) оформляются предназначенные для осуществления наличных денежных расчетов или расчетов с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники квитанции, билеты, проездные документы, талоны, путевки, абонементы и другие документы, приравненные к кассовым чекам. К бланкам строгого учета относятся также дипломы, аттестаты, свидетельства и другая защищенная полиграфическая продукция.

<sup>9</sup> Приказ министра обороны Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 765 «Об утверждении порядка выдачи справки о травме в Вооруженных Силах Российской Федерации, формы справки о травме и правил ее заполнения».



**Рис. 13. Последовательность процессуальных действий при проведении административного расследования**

На *втором этапе* лицом, проводящим расследование, изучаются все нормативные правовые акты, непосредственно относящиеся к расследуемым обстоятельствам (правила учета, хранения, эксплуатации и списания материальных средств, их охраны и т. п.). Без такого изучения невозможно правильно квалифицировать действия военнослужащих и установить виновных лиц.

На *третьем этапе* проведения административного расследования необходимо продумать последовательность и характер предстоящих действий по установлению фактических обстоятельств дела. Составляется план расследования с учетом указаний командира, представляющий собой перечень вопросов, подлежащих выяснению, наименований документов, которые должны быть приобщены к делу в качестве доказательств, а также расчет времени.

Заблаговременное планирование позволяет согласовать расследующему свои действия с деятельностью воинской части, ее подразделений и служб, а при назначении комиссии – деятельностью ее членов. Кроме того, на данном этапе определяется необходимость привлечения дополнительных средств (автотранспорта, измерительных приборов и т. п.), о чем делается соответствующий доклад командиру (начальнику) воинской части.

На *четвертом этапе* непосредственно устанавливаются все фактические обстоятельства дела.

В ходе расследования выяснению подлежат следующие вопросы:

- действительно ли имел место проступок (событие или факт), в чем он выразился;
- где, когда, при каких обстоятельствах, какими средствами и с какой целью он был совершен;
- наличие вины в действиях (бездействии) конкретных лиц и степень вины каждого в случае совершения проступка несколькими лицами;
- каковы последствия проступка;
- обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность виновного лица;
- причины и условия, способствовавшие совершению проступка.

Во всех случаях результаты административного расследования оформляются в письменной форме с приложением соответствующих документов. Материалы административных расследований брошюруются в отдельные дела и хранятся в соответствии с правилами организации делопроизводства в воинской части.

В процессе проведения административного расследования готовятся следующие документы:

а) рапорт, другие документы, на основании которых проводится административное расследование, с резолюцией командира (начальника) о назначении административного расследования;

б) объяснения должностных лиц, свидетелей и т. п.;

в) справка финансового органа о денежном размере причиненного ущерба с учетом применения соответствующих коэффициентов;

г) в случае причинения ущерба здоровью – медицинское заключение о характере и степени повреждений;

д) постановление об отказе в возбуждении уголовного дела;

е) заключение лица, проводившего расследование, с указанием условий, причин, характера нарушений и рекомендаций командованию по привлечению к дисциплинарной и (или) материальной ответственности и др.

Объяснения лиц, опрашиваемых в ходе расследования, оформляются на имя командира воинской части. Они должны быть записаны, по возможности дословно, офицером, проводящим административное расследование. По желанию опрашиваемого ему должна быть предоставлена возможность изложить свои объяснения собственноручно.

Объяснение подписывается лицом, от которого оно получается, и офицером, проводящим расследование. Круг лиц, от которых может быть получено объяснение, не ограничен и определяется лицом, проводящим расследование. Однако брать объяснения у командира воинской части, назначившего это расследование, не разрешается. Если требуется получить объяснение от военнослужащего, убывшего к новому месту военной службы, необходимый запрос направляется командиру соответствующей воинской части. В запросе кратко сообщается следующее: характер расследуемого проступка; данные на лицо, от которого требуется объяснение; вопросы, которые перед ним нужно поставить.

При необходимости к материалам расследования могут приобщаться подлинные документы или выписки из них. Если тот или иной документ нельзя приобщить к материалам, то он рассматривается и о его содержании составляется справка. Для наглядности к материалам могут прилагаться схемы и таблицы. Во время проведения административного расследования необходимо соблюдать воинскую этику, быть вежливым и тактичным. Запрещается получать какие-либо объяснения от лиц, находящихся в нетрезвом состоянии.

При административном расследовании не проводятся обыски, выемки, допросы и некоторые другие следственные действия, предусмотренные УПК РФ. Вместе с тем, если в ходе административного расследования будут выявлены признаки преступления, то командир воинской части возбуждает уголовное дело, о чем немедленно уведомляет военного прокурора. Все материалы административного расследования, послужившие поводом для возбуждения уголовного дела, приобщаются к данному делу.

В сложных случаях расследующим могут быть привлечены к делу специалисты воинской части. Проведение экспертизы в рамках административного расследования, проводимого в воинской части, как правило, не предусмотрено, однако командир воинской части вправе при необходимости обратиться в соответствующие экспертные учреждения или к экспертам за заключением. При этом экспертиза производится в упрощенном виде: эксперту предоставляются объект исследования и перечень вопросов, которые интересуют расследующего в рамках дела. По окончании экспертизы эксперт представляет свое заключение. Такая экспертиза проводится за счет средств воинской части.



Административное расследование должно быть закончено в месячный срок. В необходимых случаях этот срок может быть продлен вышестоящим начальником еще на один месяц, что в материалах расследования должно быть соответствующим образом подтверждено.

Завершающим, *пятым, этапом* административного расследования является составление заключения офицера, его проводившего, обо всех установленных обстоятельствах, о лицах, допустивших нарушения установленных норм и правил, с указанием предложений для принятия решения. Такое заключение составляется на имя командира (начальника) и должно иметь три составные части:

1) *вводная часть*, в которой должно быть указано: на основании чего и по какому факту проводилось расследование, кто, где и когда его проводил.

2) *описательная часть*, в которой подробно излагаются обстоятельства расследованного проступка (правонарушения) с указанием: какое именно нарушение имело место в данном случае, кем, когда, где, каким способом, с какой целью и по каким мотивам оно совершено; умышленно или неосторожно действовало (бездействовало) лицо; какие при этом законы, нормы воинских уставов, приказов, наставлений или правил нарушены; во время службы или в иной обстановке; есть ли и какова причинная связь между действиями (бездействием) лица и наступившими вредными последствиями. Здесь же дается анализ причин и условий, способствовавших совершению правонарушения, характеристика личности виновного. Обязательно отражается отношение виновного лица к совершенному проступку;

3) *резюмирующая часть*, в которой должно быть изложено: кто конкретно и в чем именно виновен, конкретные предложения (мнение) о том, к какому виду ответственности (дисциплинарной или материальной, или той и другой одновременно) целесообразно привлечь виновного (виновных). При выявлении в ходе расследования причин и условий, способствовавших правонарушению, в резюмирующей части предлагаются мероприятия по их устранению.

Если в ходе административного расследования установлено, что в действиях виновного лица имеются признаки состава преступления, необходимо их назвать и внести предложения командиру (начальнику) рассмотреть вопрос о возбуждении уголовного дела.

В случае установления в ходе расследования факта совершения виновным лицом малозначительного, не представляющего большой общественной опасности преступления командир воинской части (орган дознания) сообщает об этом военному прокурору и с его согласия принимает решение об отказе в возбуждении уголовного дела. Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела направляется военному прокурору.

Заключение (рапорт) подписывается офицером, проводившим административное расследование, с указанием даты его составления (окончания расследования) и вместе с приложенными к нему всеми документами (материалами), собранными в ходе расследования (объяснительные записки, справки, рапорты, письма, акты и другие документы), представляется командиру (начальнику).

По материалам административного расследования командир (начальник) в срок не более трех дней принимает решение и объявляет его в приказе по воинской части, в котором определяются меры, которые должны быть приняты для восстановления нарушенного порядка, защиты прав и интересов государства, воинской части, военнослужащего, граждан и предотвращения подобных нарушений в будущем, а также меры воздействия в отношении тех лиц, виновность которых доказана расследованием (привлечение их к материальной, дисциплинарной ответственности или применение мер общественного воздействия, а также полное либо частичное лишение их дополнительных денежных выплат и др.). Решение командира может также со-

держат в себе отказ в применении мер юридической ответственности, если имеют место основания освобождения военнослужащего от ответственности вследствие отсутствия события правонарушения, малозначительности содеянного и т. п.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Раскройте сущность и содержание материальной ответственности военнослужащих, покажите ее место в общей системе юридической ответственности.
2. Назовите основные отличия материальной ответственности военнослужащих от иных видов юридической ответственности.
3. Охарактеризуйте основания и условия привлечения военнослужащих к материальной ответственности.
4. Раскройте содержание основных видов материальной ответственности.
5. Охарактеризуйте внесудебный порядок привлечения военнослужащих к материальной ответственности.
6. Раскройте судебный порядок привлечения военнослужащих к материальной ответственности.
7. Расскажите о порядке удержания денежного довольствия военнослужащего в счет возмещения причиненного ущерба.
8. Дайте характеристику сущности административного расследования и назовите его основные принципы.
9. Назовите основные случаи обязательного назначения и проведения административного расследования.
10. Раскройте основные этапы проведения административного расследования.
11. Раскройте содержание заключения, составляемого по результатам проведения административного расследования.

### **Нормативные правовые акты и судебная практика**

1. Федеральный закон от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих».
2. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 г. № 769 «Об утверждении Правил учета и использования средств, поступающих в порядке возмещения ущерба, причиненного имуществу, закрепленному за воинскими частями и организациями федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрено прохождение военной службы, а также в результате применения по инициативе органов прокуратуры мер гражданско-правовой, административной, уголовной ответственности и штрафных санкций в связи с причинением указанного ущерба».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2002 г. № 814 «О порядке утверждения норм естественной убыли при хранении и транспортировке материально-производственных запасов».
5. Приказ министра обороны Российской Федерации от 31 января 2001 г. № 10 «Об утверждении Наставления по правовой работе в Вооруженных Силах Российской Федерации».
6. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 апреля 2001 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности части первой пункта 1 статьи 8 Федерального закона “О материальной ответственности военнослужащих” в связи с запросом Находкинского гарнизонного военного суда».
7. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих».

### Дополнительная литература

#### 1. Учебные и монографические издания

1. Военная администрация [Текст] : учеб. / под общ. ред. В.М. Корякина. – М. : За права военнослужащих, 2012. – Гл. 5.
2. *Выскубин, А.А.* Исполнительное производство по гражданским делам в военных организациях [Текст] / А.А. Выскубин, В.М. Корякин. – М. : За права военнослужащих, 2010. – 240 с.
3. *Гусейнова, Н.Ч.* Комментарий к Федеральному закону «О материальной ответственности военнослужащих» [Текст] / Н.Ч. Гусейнова, А.В. Титов, А.И. Тюрин. – М. : За права военнослужащих, 2010. – 208 с.
4. *Ковалев, А.С.* Административное расследование и служебное разбирательство по проступкам военнослужащих [Текст] : практические рекомендации / А.С. Ковалев. – М. : За права военнослужащих, 2007. – 256 с.
5. *Летягин, М.Г.* Финансово-экономическая деятельность военных учреждений [Текст] / М.Г. Летягин. – М. : За права военнослужащих, 2009. – 256 с.
6. *Фатеев, К.В.* Административная ответственность военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы [Текст] : комментарии и судебная практика / К.В. Фатеев, С.С. Харитонов, С.В. Шанхаев. – М. : За права военнослужащих, 2011. – 336 с.

#### 2. Статьи

1. *Воробьев, Е.Г.* О соотношении материальной и дисциплинарной ответственности военнослужащих [Текст] / Е.Г. Воробьев // Военно-юрид. журн. – 2009. – № 9.
2. *Выскубин, А.А.* О некоторых аспектах определения подсудности дел о привлечении бывших военнослужащих к материальной ответственности за ущерб, причиненный ими в период прохождения военной службы [Текст] / А.А. Выскубин // Право в Вооруженных Силах. – 2010. – № 10.
3. *Глухов, Е.А.* Неопределенность некоторых положений законодательства о материальной ответственности военнослужащих может привести к произвольным решениям со стороны командования [Текст] / Е.А. Глухов, С.В. Барков, Д.С. Чуркин // Право в Вооруженных Силах. – 2012. – № 9.
4. *Корякин, В.М.* Материальная ответственность за коррупционные правонарушения [Текст] / В.М. Корякин, П.А. Кот // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 10.
5. *Кот, П.А.* К вопросу о правовой природе дел о материальной ответственности военнослужащих [Электронный ресурс] / П.А. Кот // Электронное научное издание «Военное право». – 2014. – Вып. 2. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru>.
6. *Кот, П.А.* О некоторых проблемах законодательного регулирования материальной ответственности военнослужащих [Текст] / П.А. Кот // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 3.
7. *Кот, П.А.* Основные отличия материальной ответственности военнослужащих от гражданско-правовой ответственности [Электронный ресурс] / П.А. Кот // Электронное научное издание «Военное право». – 2013. – Вып. 3. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru>.
8. *Кот, П.А.* Правовое регулирование материальной ответственности военнослужащих в некоторых государствах – бывших республиках СССР [Текст] / П.А. Кот // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 2.
9. *Кот, П.А.* Соотношение материальной ответственности военнослужащих с иными видами юридической ответственности [Электронный ресурс] / П.А. Кот // Электронное научное издание «Военное право». – 2014. – Вып. 1. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru>.

10. Минаева, А.В. О неконституционности исполнительных документов: распоряжения работодателя о привлечении работника к материальной ответственности и приказа командира (начальника) воинской части о привлечении военнослужащего к материальной ответственности [Текст] / А.В. Минаева // Исполнительное право. – 2012. – № 3.

11. Сагандыков, М.С. О конституционности привлечения работников к материальной ответственности во внесудебном порядке [Текст] / М.С. Сагандыков // Журн. рос. права. – 2013. – № 11.

12. Цой, В.И. Подсудность военным судам гражданских дел о материальной ответственности военнослужащих [Текст] / В.И. Цой // Военно-юрид. журн. – 2011. – № 7.

13. Щедринов, К.С. О некоторых вопросах практики привлечения к материальной ответственности военнослужащих войск гражданской обороны МЧС России [Текст] / К.С. Щедринов // Право в Вооруженных Силах. – 2011. – № 7.

# Глава 11

## НАТУРАЛЬНОЕ И ДЕНЕЖНОЕ ДОВОЛЬСТВИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

### Вопросы

1. Продовольственное и вещевое обеспечение военнослужащих.
2. Жилищное обеспечение военнослужащих.
3. Денежное довольствие военнослужащих, дополнительные денежные выплаты.

### § 1. Продовольственное и вещевое обеспечение военнослужащих

*Продовольственное обеспечение* военнослужащих является видом материально-го обеспечения и представляет собой комплекс мероприятий по удовлетворению потребностей войск (сил флота) в продовольствии, фураже, технике и имуществе продовольственной службы, а также по организации питания личного состава по установленным нормам.

Основными мероприятиями продовольственного обеспечения являются:

- а) разработка норм продовольственных пайков для личного состава;
- б) исчисление потребности, истребование и распределение денежных средств, выделяемых на закупку продовольствия, техники и имущества, на выплату денежной компенсации и продовольственно-путевых денег взамен продовольственных пайков, на операционно-производственные расходы продовольственных баз и складов, изготовление, ремонт техники продовольственной службы;
- в) исчисление потребности, истребование объемов поставок, заготовки, хранения продовольствия, техники и имущества;
- г) разработка организационно-мобилизационных мероприятий по продовольственной службе;
- д) организация подготовки кадров продовольственной службы;
- е) ведение учета и отчетности по продовольственной службе и контроль за ее хозяйственной деятельностью;
- ж) планирование и обеспечение войск (сил) продовольствием, техникой и имуществом, а также организация изготовления и ремонта техники и имущества продовольственной службы;
- з) организация питания личного состава и хлебопечения;
- и) руководство деятельностью предприятий и учреждений продовольственной службы и подсобных хозяйств воинских частей<sup>1</sup>.

Продовольственное обеспечение военнослужащих осуществляется по установленным нормам в одной из следующих форм:

- 1) организация питания по месту военной службы – для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, и отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, к числу которых относятся:

– военнослужащие летного состава, а также другие категории военнослужащих, обеспечиваемые продовольствием за счет государства по норме летного пайка;

<sup>1</sup> Военная энциклопедия : в 8 т. Т. 7. М. : Воениздат, 2003. С. 6.

– военнослужащие, проходящие военную службу на надводных и подводных кораблях и судах обеспечения, в управлениях и на базах соединений кораблей и судов обеспечения ВМФ и морских частях (подразделениях) и соединениях пограничных органов ФСБ России и внутренних войск МВД России, а также проходящие подготовку в учебных центрах ВМФ и в учебных центрах подготовки морских специалистов пограничных органов ФСБ России;

– военнослужащие, постоянно работающие на аэродромах, полигонах, технических и стартовых позициях по непосредственному обслуживанию летательных аппаратов и обеспечению их полетов;

– военнослужащие в период несения боевого дежурства (дежурства), участия в полевых учениях (маневрах) и в других случаях, когда по условиям службы, расквартирования или семейным обстоятельствам получение на руки положенных им продовольственных пайков затруднено и требуется организация им питания через столовые воинских частей;

– курсанты военных образовательных учреждений профессионального образования;

– военнослужащие, находящиеся на излечении или обследовании в военно-медицинских (медицинских) подразделениях, частях и учреждениях;

– военнослужащие, командированные за границу для выполнения задач по поддержанию мира в зонах вооруженных конфликтов;

2) выдача продовольственного пайка по просьбе военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в размере его стоимости в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

3) выплата продовольственно-путевых денег военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, на время нахождения в пути следования, в местах использования установленных законодательством Российской Федерации отпусков, а также на время нахождения в пунктах командировок, если в этих пунктах отсутствует организованное питание военнослужащих.

Обеспечение военнослужащих продовольствием осуществляется по нормам продовольственных пайков (рационов питания), утвержденным Правительством Российской Федерации, и по нормам, установленным министром обороны Российской Федерации в пределах предоставленных ему прав.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за счет государства пайки выдаются в виде питания, продуктами на руки (для военнослужащих, проходящих военную службу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях) или взамен их выплачивается денежная компенсация. Выплата денежной компенсации за прошедшие месяцы производится в размере стоимости пайков, установленной на день выплаты.

В воинских частях для обеспечения питанием (горячей пищей) военнослужащих, имеющих право на получение питания за счет государства, штатами предусматриваются соответствующие столовые (солдатские, матросские, курсантские, офицерские и др.). Питание личного состава кораблей (судов) ВМФ организуется через камбузы, столовые, кают-компании кораблей (судов), плавучих и береговых баз.

В исключительных случаях, когда по условиям прохождения военной службы (работы) и расквартирования не представляется возможным обеспечивать отдельные команды (подразделения) военнослужащих горячей пищей через столовые воинских частей, а создание новых столовых экономически нецелесообразно, разрешается организовывать питание этих лиц через столовые общественного питания на договорных началах по норме положенного им продовольственного пайка.

Питание военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, проживающих без семей, и холостяков, по их желанию, организуется через солдатские (матросские) столовые воинских частей в отдельно оборудованных помещениях (обеденных залах). Питание указанных военнослужащих может быть организовано и в самодеятельных столовых воинских частей. Самодеятельным столовым воинских частей, расположенным в отдаленных гарнизонах и не имеющим возможности приобретать продукты питания через торговую сеть, разрешается отпускать продовольствие для питающихся с продовольственных складов этих воинских частей за плату в установленном порядке. В целях улучшения и разнообразия питания по желанию питающихся могут приобретаться за их счет дополнительные продукты. Ассортимент и количество дополнительных продуктов обсуждаются на общем собрании питающихся в столовой.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, получающие продовольственные пайки в виде питания за счет государства, во время нахождения в отпуске при воинской части (по месту военной службы) могут обеспечиваться питанием через столовые (кают-компании) воинских частей по нормам положенного им продовольственного пайка.

Военнослужащие, получающие продовольственные пайки в виде питания через столовые воинских частей и страдающие болезнями органов пищеварения, обеспечиваются диетическим питанием. Пища для них готовится по отдельной раскладке из продуктов, положенных им по нормам, с частичной их заменой. Для приема пищи выделяются отдельные столы. Зачисление на диетическое питание производится приказом командира воинской части на основании заключения начальника медицинской службы воинской части на срок до трех месяцев.

Военнослужащие, занятые на работах с особо вредными условиями труда, обеспечиваются бесплатным лечебно-профилактическим питанием по установленным нормам. Питание организуется через столовые воинских частей или по абонеентам через столовые общественного питания по общей раскладке продуктов по спискам, ежемесячно объявляемым приказом командира воинской части.

Курсанты военно-учебных заведений весь период обучения, в том числе и после получения военно-учебным заведением приказа о присвоении им офицерских званий, по день их выпуска обеспечиваются бесплатным питанием в столовых военно-учебных заведений. При освобождении в период учебы от содержания на казарменном положении, а также при убытии из расположения военно-учебного заведения курсанты, проходящие военную службу по контракту, по решению начальника военно-учебного заведения могут сниматься с котлового довольствия, и им взамен положенного продовольственного пайка в этих случаях выплачивается денежная компенсация. Со дня, следующего за днем выпуска, за период нахождения в отпуске выпускники всех военно-учебных заведений обеспечиваются денежной компенсацией взамен продовольственного пайка.

Военнослужащие, занятые на работах с вредными условиями труда, которым выдана лечебно-профилактического питания нормами не предусмотрена, в дни фактического выполнения ими этих работ обеспечиваются дополнительным питанием за счет средств денежного фонда воинской части.

Пища в столовых воинских частей готовится строго по раскладке продуктов. В воинских частях, личный состав которых получает питание по общевоинскому пайку, горячая пища готовится и выдается три раза в сутки (на завтрак, обед и ужин). Часы приема пищи личным составом определяются командиром воинской части.

Паек при трехразовом питании распределяется по энергетической ценности (калорийности): на завтрак – 30 – 35 процентов, на обед – 40 – 45 процентов и на ужин – 30 – 20 процентов. В зависимости от условий боевой подготовки и распорядка дня воинской части распределение пайка может быть изменено командиром воинской части.

Для военнослужащих, выполняющих различные задания и не присутствующих в связи с этим на завтраке, обеде или ужине, оставляется соответствующий расход пищи. Заявки на оставление пищи подаются старшинами подразделений через дежурного по роте (подразделению) дежурному по столовой с указанием времени явки военнослужащих в столовую.

Для личного состава, не имеющего возможности прибыть в столовую до истечения установленных сроков хранения пищи, продукты в котел не закладываются. В этих случаях по указанию дежурного по столовой пища для отсутствующих военнослужащих готовится отдельно ко времени их прибытия в столовую.

**Вещевое обеспечение** военнослужащих является видом материального обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и включает в себя комплекс мероприятий по определению их потребности в имуществе и технических средствах вещевого служб, снабжению такими имуществом и средствами, их разработке, заготовке, содержанию, использованию (носке (эксплуатации), расходу), модернизации, ремонту и утилизации (реализации), банно-прачечному обслуживанию, а также по осуществлению руководства деятельностью органов вещевого служб Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов по вопросам вещевого обеспечения указанных войск (сил).

Вещевое обеспечение включает:

1) снабжение обмундированием, обувью, бельем, постельными принадлежностями, предметами снаряжения, теплыми вещами, специальной одеждой, санитарно-хозяйственным и спортивным имуществом, палатками, материалами для пошива, ремонта и химической чистки, бумагой и книгами учета, музыкальными инструментами, знаменами, нагрудными знаками, техническими средствами ремонта и химической чистки вещевого имущества, а также предметами обзонаго имущества;

2) организацию и осуществление ремонта и химической чистки вещевого имущества;

3) создание и хранение запасов вещевого имущества;

4) финансирование и учет по вещевого служб<sup>2</sup>.

Под **вещевым имуществом** понимаются предметы военной формы одежды, знаки различия, белье, постельное белье и постельные принадлежности, специальное и санитарно-хозяйственное имущество, палатки, презенты, мягкие контейнеры, спортивное и альпинистское имущество, ткани и материалы для изготовления вещевого имущества, расходные материалы.

**Знаки различия** – это знаки различия по воинским званиям военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, знаки различия по видам Вооруженных Сил, родам войск и службам, знаки различия по функциональному предназначению и персонифицированные знаки различия.

**Специальное имущество** – это инвентарное имущество, предназначенное для защиты военнослужащих от неблагоприятных воздействий окружающей среды и обеспечения выполнения ими должностных и специальных обязанностей, кроме иного имущества, относящегося к вещевому имуществу.

**Санитарно-хозяйственное имущество** – это инвентарное имущество, предназначенное для обеспечения выполнения санитарно-эпидемиологических требований в военно-медицинских учреждениях, медицинских воинских частях и подразделениях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

**Расходные материалы** – мыло, мочалки и бумага туалетная.

Вещевое имущество, за исключением расходных материалов, подразделяется на вещевое имущество личного пользования и инвентарное имущество.

<sup>2</sup> Военная энциклопедия : в 8 т. Т. 2. М. : Воениздат, 1994. С. 82.



Вещевым имуществом личного пользования являются предметы вещевого имущества, выдаваемые военнослужащим во владение и безвозмездное пользование до истечения срока носки.

Инвентарным имуществом являются предметы вещевого имущества, выдаваемые военнослужащим во владение и безвозмездное временное пользование.

Военнослужащие обеспечиваются вещевым имуществом личного пользования, инвентарным имуществом и расходными материалами в соответствии с нормами снабжения. Нормы снабжения военнослужащих вещевым имуществом определяют количество предметов, отпускаемых на одного человека, и сроки их носки (эксплуатации).

Сроком носки (эксплуатации) предмета вещевого имущества является установленный нормой снабжения период времени, в течение которого предмет вещевого имущества должен находиться в использовании военнослужащего.

Первичная выдача вещевого имущества производится:

– военнослужащим – при присвоении им первого офицерского воинского звания или воинского звания прапорщика (мичмана) в воинской части, в которой они проходят военную службу, – со дня присвоения им указанных воинских званий;

– старшинами, сержантам и солдатам (матросам), курсантам – со дня зачисления их в списки личного состава воинской части.

Военнослужащим производится последующая выдача:

– предметов вещевого имущества личного пользования – по истечении срока носки ранее выданных таких предметов;

– предметов инвентарного имущества – по их фактическому износу, но не ранее истечения установленного для них срока носки (эксплуатации).

Вещевое имущество, за исключением расходных материалов, передается во владение и безвозмездное пользование военнослужащим с момента его получения.

Возврату подлежит:

а) вещевое имущество личного пользования, выданное военнослужащим, проходящим военную службу по призыву;

б) вещевое имущество личного пользования, срок носки которого не истек, выданное военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, в случае их увольнения с военной службы по обстоятельствам, связанным с совершением правонарушений;

в) инвентарное имущество, за исключением отдельных предметов, предусмотренных нормами снабжения.

Вещевое имущество личного пользования военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, срок носки которого не истек, не пригодное к дальнейшему использованию по прямому назначению, возврату не подлежит.

Военнослужащие, которым передано во владение и безвозмездное пользование вещевое имущество, обязаны поддерживать его в исправном состоянии и принимать все меры по предотвращению его повреждения или утраты. Военнослужащие пользуются вещевым имуществом в соответствии с его функциональным предназначением. Вещевое имущество личного пользования, выданное военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, переходит в их собственность по окончании срока его носки.

Выданное вещевое имущество личного пользования, срок носки которого истечет после увольнения военнослужащих с военной службы по возрасту, по истечении срока контракта, по состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями, в связи с переходом на службу в правоохранительные органы, в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении военнослужащего условий контракта, по семейным, обстоятельствам переходит в собственность указанных военнослужащих после исключения их из списков личного состава воинской части.

В случае гибели (смерти) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, признания их безвестно отсутствующими или объявления умершими выданное им вещевое имущество личного пользования возврату не подлежит.

Положенное по нормам снабжения вещевое имущество личного пользования, не выданное военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, либо не полученное ими в период времени, в течение которого оно должно было находиться во владении и безвозмездном пользовании, переходит в собственность этих военнослужащих с момента получения этого имущества.

Расходные материалы переходят в собственность военнослужащих с момента их получения.

Военнослужащие, причинившие по своей вине повреждение имуществу и техническим средствам вещевого снабжения, привлекаются к материальной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Под повреждением имущества и технических средств вещевого снабжения понимается изменение их качественного состояния, повлекшее невозможность дальнейшего использования по прямому назначению.

Военнослужащим при первичной и последующей выдаче предметы вещевого имущества личного пользования выдаются новыми.

В случае утраты или повреждения предметов вещевого имущества личного пользования военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, не по их вине, этим военнослужащим выдаются новые одноименные предметы указанного имущества, предусмотренные для них нормами снабжения, без учета срока носки утраченных или поврежденных предметов указанного имущества.

В случае утраты или повреждения предметов инвентарного имущества, срок носки (эксплуатации) которых не истек, военнослужащим выдаются одноименные предметы инвентарного имущества, годные к использованию.

При выдаче военнослужащим отдельных предметов вещевого имущества учитывается местность, в которой они проходят военную службу.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право на получение вместо положенных по нормам снабжения предметов вещевого имущества личного пользования денежной компенсации по перечням категорий военнослужащих в размере и порядке, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

Право на получение ежегодно денежной компенсации вместо предметов вещевого имущества личного пользования, положенных по нормам снабжения вещевым имуществом военнослужащих в мирное время, имеют следующие категории военнослужащих, проходящих военную службу по контракту:

а) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в органе внешней разведки Минобороны России, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны, Службе специальных объектов при Президенте Российской Федерации, СВР России, Спецстрое России, а также подразделениях специального назначения внутренних войск МВД России, участвующих в обеспечении безопасности должностных лиц и отдельных граждан Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, выполняющие задачи военного и военно-технического сотрудничества с иностранными государствами и убывающие в служебную командировку на срок не менее одного года;

в) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, направленные не на воинские должности без приостановления ими военной службы в организации, осуществляющие деятельность в интересах обороны страны и безопасности государства;

г) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, увольняемые с военной службы по основаниям, предусмотренным подп. «а» – «г» и «к» п. 1, подп. «а», «б» и «ж» п. 2, пп. 3 и 6 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», и имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более, – за неполученное вещевое имущество личного пользования, право на получение которого возникло в течение последних 12 месяцев на момент исключения из списков личного состава воинской части.

## § 2. Жилищное обеспечение военнослужащих

*Жилищное обеспечение* военнослужащих – это деятельность уполномоченных государственных органов по предоставлению жилых помещений по нормам и в порядке, предусмотренным законодательством. Под правом военнослужащего на жилищное обеспечение следует понимать юридическую возможность реализовать конституционное право на жилище в установленной форме. Жилищное обеспечение военнослужащих имеет целевым назначением как удовлетворение жилищных потребностей лиц, нуждающихся в жилых помещениях, т. е. реализацию каждым военнослужащим субъективного права на жилище (функция социальной защиты), так и стимулирование военнослужащего к долгосрочному исполнению обязанностей военной службы (стимулирующая функция)<sup>3</sup>.

Наличие надлежащего жилья свидетельствует о достойном жизненном уровне человека, провозглашенном Всеобщей декларацией прав человека (ст. 25) и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (ст. 11). Указанная норма имплементирована в Конституцию Российской Федерации, которой предусмотрено, что каждый имеет право на жилище. Малоимущим<sup>4</sup>, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными нормами (ст. 40 Конституции Российской Федерации). К иным категориям граждан, как правило, относятся граждане, нуждающиеся в социальной защите со стороны государства (жертвы техногенных катастроф, инвалиды и др.), и граждане, выполняющие социальную значимые функции (государственные служащие, в том числе военнослужащие).

Военнослужащие относятся, таким образом, к той категории граждан, которым государство гарантирует предоставление жилых помещений. Правовую основу жилищного обеспечения военнослужащих составляют ЖК РФ, Федеральный закон «О статусе военнослужащих», Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих», иные законодательные акты, а также довольно обширная совокупность подзаконных нормативных правовых актов, в том числе ведомственного уровня.

Указанными нормативными правовыми актами определены следующие формы жилищного обеспечения военнослужащих:

- 1) предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда:
  - служебного жилого помещения;
  - жилого помещения в общежитии;
  - жилого помещения маневренного фонда;
- 2) предоставление жилого помещения по договору социального найма;

<sup>3</sup> Военно-юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. М.: За права военнослужащих, 2008. С. 148.

<sup>4</sup> Согласно ЖК РФ малоимущими граждан признают органы местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации. Установление порядка определения размера дохода и стоимости имущества в целях признания граждан малоимущими отнесено к компетенции субъекта Российской Федерации.

3) предоставление жилого помещения в собственность бесплатно;

4) выделение денежных средств из федерального бюджета на реализацию жилищных прав:

– выдача ГЖС, обеспеченного соответствующими денежными средствами;

– предоставление увольняемому военнослужащим субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (жилищная субсидия);

– предоставление гражданам, уволенным с военной службы, принятым до 1 января 2005 г. органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения;

– выделение денежных средств в соответствии с Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

– выплата денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений.

5) предоставление арендованных жилых помещений.

*Служебными жилыми помещениями* на весь срок военной службы обеспечиваются признанные нуждающимися в получении жилых помещений:

– военнослужащие, назначенные на воинские должности после получения профессионального образования в военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 г.), и совместно проживающие с ними члены их семей;

– офицеры, заключившие первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей;

– военнослужащие-граждане, замещающие воинские должности, подлежащие зачислению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, поступившие на военную службу по контракту после 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей.

Служебными жилыми помещениями также обеспечиваются:

а) военнослужащие, поступившие на военную службу до 1 января 1998 г., и совместно проживающие с ними члены их семей, признанные нуждающимися в получении жилых помещений, – до получения ими жилых помещений по договорам социального найма или получения жилых помещений в собственность бесплатно;

б) офицеры, имеющие в собственности квартиры (индивидуальные жилые дома) либо являющиеся членами жилищно-строительных (жилищных) кооперативов, переведенные на новое место военной службы в другую местность, и совместно проживающие с ними члены их семей – на период военной службы в данной местности;

в) офицеры, за которыми в соответствии с законодательством сохраняются жилые помещения по месту жительства до поступления на военную службу или по прежнему месту прохождения военной службы, при переводе на новое место военной службы в другую местность, и совместно проживающие с ними члены их семей – на период военной службы в данной местности.

Служебные жилые помещения предоставляются военнослужащим в закрытых военных городках либо в населенных пунктах, в которых располагаются воинские части, а при отсутствии возможности предоставить служебные жилые помещения в закрытых военных городках и в указанных населенных пунктах – в других близлежащих населенных пунктах с учетом обеспечения своевременного прибытия военнослужащего к месту прохождения военной службы.

*Жилыми помещениями в общежитиях* обеспечиваются:

– военнослужащие, являющиеся иностранными гражданами, – на весь срок военной службы;

– военнослужащие – слушатели военных образовательных организаций, имеющие офицерские воинские звания, и совместно проживающие с ними члены их семей, а также курсанты военных образовательных организаций – на весь период обучения;

– военнослужащие, имеющие право на получение служебных жилых помещений, и совместно проживающие с ними члены их семей – до получения ими служебных жилых помещений.

*Жилые помещения по договорам социального найма* предоставляются признанным нуждающимися в получении жилых помещений:

1) военнослужащим, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г. (за исключением курсантов военных образовательных организаций), и совместно проживающим с ними членам их семей;

2) военнослужащим-гражданам, обеспечиваемым на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, по достижении ими общей продолжительности военной службы 20 лет и более и совместно проживающим с ними членам их семей;

3) военнослужащим, увольняемым с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более и совместно проживающим с ними членам их семей;

4) гражданам, уволенным с военной службы до 1 января 2005 г., и совместно проживающим с ними членам их семей, состоящим на учете нуждающихся в получении жилых помещений в органах местного самоуправления по избранному месту жительства;

5) гражданам, уволенным с военной службы после 1 января 2005 г., и совместно проживающим с ними членам их семей, состоящим на учете нуждающихся в получении жилых помещений в Минобороны России.

Перечисленным выше военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, по их желанию вместо получения жилых помещений по договору социального найма предоставляются *жилые помещения в собственность бесплатно*.

Норма предоставления жилых помещений по договорам социального найма, в собственность бесплатно, а также служебных жилых помещений составляет 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного человека. При предоставлении жилого помещения одиноко проживающему военнослужащему-гражданину или гражданину, уволенному с военной службы, норма предоставления может быть увеличена, но не более чем в два раза. Исходя из конструктивных особенностей жилого дома, в котором находится жилое помещение, предоставляемое военнослужащему-гражданину или гражданину, уволенному с военной службы, общая площадь жилого помещения может быть превышена, но не более чем на 9 квадратных метров на семью.

Жилые помещения в общежитиях или ином специализированном жилищном фонде предоставляются военнослужащим и совместно проживающим с ними членам их семей из расчета не менее 6 квадратных метров жилой площади на одного человека.

При определении общей площади жилого помещения, за исключением жилых помещений в общежитиях, учитывается право отдельных категорий военнослужащих-граждан и граждан, уволенных с военной службы, на дополнительную общую площадь жилого помещения.

Право на дополнительную общую площадь жилого помещения размером не менее 15 квадратных метров и не более 25 квадратных метров имеют:

а) военнослужащие в воинском звании полковника, ему равном и выше;

б) граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющие такие же воинские звания;

- в) командиры воинских частей;
- г) военнослужащие, имеющие почетное звание Российской Федерации;
- д) военнослужащие – преподаватели военных образовательных организаций;
- е) военнослужащие – научные работники, имеющие ученую степень и (или) ученое звание.

В случае когда военнослужащий и гражданин, уволенный с военной службы, имеет право на дополнительную общую площадь жилого помещения по нескольким основаниям, то данная гарантия применяется только по одному основанию.

Право на *жилищное обеспечение за счет ГЖС* имеют военнослужащие (за исключением участников НИС), признанные в установленном порядке нуждающимися в жилых помещениях:

– подлежащие увольнению с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более;

– подлежащие увольнению с военной службы по истечении срока контракта или по семейным обстоятельствам, указанным в подп. «в» п. 3 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе».

Социальная выплата, удостоверяемая ГЖС, предоставляется в размере, эквивалентном расчетной стоимости жилого помещения, определяемом исходя из следующего:

1) норматива общей площади жилого помещения, установленного для семей разной численности;

2) норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, определяемого один раз в полугодие Минстрем России<sup>5</sup>.

При расчете размера социальной выплаты для приобретения жилого помещения по ГЖС на территориях отдельных субъектов Российской Федерации применяются следующие повышающие коэффициенты к нормативу стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации:

а) для Республики Саха (Якутия), Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа, Камчатского, Приморского и Хабаровского краев, Амурской, Магаданской, Московской и Сахалинской областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга – 1,2;

б) для Республики Бурятия, Республики Тыва и Республики Хакасии, Забайкальского и Красноярского краев, Иркутской и Свердловской областей – 1,15;

в) для Республики Алтай, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, Алтайского края, Кемеровской, Новосибирской, Омской, Томской, Тюменской и Калининградской областей – 1,1.

Норматив общей площади жилого помещения для расчета размера социальной выплаты устанавливается в следующем размере:

– 33 квадратных метра – для одиноко проживающего гражданина;

– 42 квадратных метра – на семью из двух человек;

– по 18 квадратных метров на каждого члена семьи при численности семьи три человека и более.

Право на *предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения* имеют граждане, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, со-

---

<sup>5</sup> Например, приказом Минстроя России от 15 июля 2014 г. № 387/пр норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2014 г. установлен в размере 35 915 руб.

стоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более и которые до 1 января 2005 г. были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Размер этой денежной выплаты определяется исходя из норматива общей площади жилого помещения, определяемого Правительством Российской Федерации, и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, определяемой Минстроем России.

Следует отметить, что в отличие от рассмотренной выше социальной выплаты, предоставляемой по ГЖС, которая для военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, определяется исходя из стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации (с применением коэффициента для отдельных регионов России), размер единовременной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения превосходит ее весьма существенно, что делает данный способ жилищного обеспечения гораздо более привлекательным, чем ГЖС.

С 1 января 2014 г. вступила в действие новая форма жилищного обеспечения военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, – *предоставление денежной субсидии на приобретение или строительство жилого помещения (жилищной субсидии)*. Данная форма жилищного обеспечения введена как альтернатива жилищного обеспечения по договору социального найма или в собственность бесплатно. Вместе с тем, в п. 19 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрены случаи, когда жилищная субсидия может быть предоставлена без согласия указанных граждан:

1) в случае отказа указанных лиц от предложенного жилого помещения, расположенного по месту военной службы или по избранному месту жительства, которое соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;

2) в случае изъявления указанными лицами желания изменить ранее избранное место жительства после увольнения с военной службы.

Расчет жилищной субсидии осуществляется исходя из следующего:

а) норматива общей площади жилого помещения:

– 33 квадратных метра общей площади жилого помещения – на одиноко проживающего военнослужащего;

– 42 квадратных метра общей площади жилого помещения – на семью из двух человек;

– 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на каждого члена семьи – на семью из трех и более человек<sup>6</sup>;

б) норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации, определяемого Минстроем России;

в) поправочного коэффициента с учетом общей продолжительности военной службы:

– от 10 лет до 16 лет военной службы – 1,85;

– от 16 лет до 20 лет военной службы – 2,25;

– от 20 лет до 21 года военной службы – 2,375;

– начиная с 21 года поправочный коэффициент (2,45) увеличивается на 0,075 за каждый год военной службы более 21 года – до 2,75 включительно;

– членам семей погибших (умерших) военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, поправочный коэффициент увеличивается до 2,75;

---

<sup>6</sup> Норматив общей площади жилого помещения увеличивается на 15 квадратных метров при наличии у военнослужащего права на дополнительную площадь жилого помещения, предусмотренного п. 2 ст. 15.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

– военнотружашим, обшая продолжительность военной службы которых составляет от 10 лет до 20 лет, увольняемым с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, поправочный коэффициент увеличивается до 2,375.

С 2005 г. действует *накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения* военнотружаших. В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнотружаших» к участникам НИС относятся следующие военнотружашие:

1) лица, окончившие военные образовательные организации и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г., при этом указанные лица, заключившие первые контракты о прохождении военной службы до 1 января 2005 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

2) офицеры, призванные на военную службу из запаса или поступившие в добровольном порядке на военную службу из запаса и заключившие первый контракт о прохождении военной службы начиная с 1 января 2005 г.;

3) прапорщики и мичманы, обшая продолжительность военной службы по контракту которых составит три года начиная с 1 января 2005 г., при этом указанные лица, заключившие первые контракты о прохождении военной службы до 1 января 2005 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

4) сержанты и старшины, солдаты и матросы, заключившие второй контракт о прохождении военной службы не ранее 1 января 2005 г., изъявившие желание стать участниками НИС;

5) лица, окончившие военные образовательные учреждения профессионального образования в период после 1 января 2005 г. до 1 января 2008 г. и получившие первое воинское звание офицера в процессе обучения, могут стать участниками, изъявив такое желание;

6) лица, получившие первое воинское звание офицера в связи с поступлением на военную службу по контракту на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г., при этом указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

7) военнотружашие, получившие первое воинское звание офицера в связи с назначением на воинскую должность, для которой штатом предусмотрено воинское звание офицера, начиная с 1 января 2005 г., обшая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет, при этом указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание;

8) военнотружашие, окончившие курсы по подготовке младших офицеров и получившие в связи с этим первое воинское звание офицера начиная с 1 января 2005 г., обшая продолжительность военной службы по контракту которых составляет менее трех лет, при этом указанные лица, получившие первое воинское звание офицера до 1 января 2008 г., могут стать участниками, изъявив такое желание.

Реализация права на жилище участниками НИС осуществляется посредством:

а) формирования накоплений для жилищного обеспечения на именных накопительных счетах<sup>7</sup> участников и последующего использования этих накоплений. Накопления для жилищного обеспечения представляют собой совокупность средств, включающих в себя:

– накопительные взносы<sup>8</sup>, поступившие в Минобороны России и не переданные в доверительное управление управляющим компаниям;

<sup>7</sup> *Именной накопительный счет участника* – форма аналитического учета, включающая в себя совокупность сведений о накопительных взносах, поступающих из федерального бюджета, о доходе от инвестирования этих средств, о задолженности и об обеспеченных залогом обязательствах участника НИС перед Минобороны России, а также сведения об участнике.

<sup>8</sup> *Накопительный взнос* – денежные средства, выделяемые из федерального бюджета и учитываемые на именном накопительном счете участника.



– средства, переданные в доверительное управление управляющим компаниям Минобороны России, включая доходы от инвестирования указанных средств;

– средства, поступившие в Минобороны России от управляющих компаний или по иным предусмотренным законом основаниям, но не направленные на целевое использование накоплений для жилищного обеспечения участниками;

2) предоставления целевого жилищного займа, под которым понимаются денежные средства, предоставляемые участнику НИС на возвратной и безвозмездной или возвратной возмездной основе;

3) выплаты денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, учтенные на именном накопительном счете участника, до расчетного размера денежных средств, которые мог бы накопить участник НИС в период от даты предоставления таких средств до даты, когда общая продолжительность его военной службы в календарном исчислении могла бы составить 20 лет (без учета дохода от инвестирования).

Выплата денежных средств, дополняющих накопления для жилищного обеспечения, производится военнослужащим, участвующим в НИС, или членам их семей, не являющимся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения, за исключением жилых помещений, приобретенных с использованием целевых жилищных займов в рамках НИС:

а) участникам НИС, имеющим общую продолжительность военной службы от 10 до 20 лет, увольняемым с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе; по состоянию здоровья – в связи с признанием ВВК ограниченно годными к военной службе; в связи с организационно-штатными мероприятиями; по семейным обстоятельствам;

б) членам семей участников НИС, исключенных из списков личного состава воинской части в связи с их гибелью или смертью, признанием их в установленном законом порядке безвестно отсутствующими или объявлением их умершими;

в) участникам НИС, увольняемым с военной службы по состоянию здоровья – в связи с признанием их ВВК не годными к военной службе.

Размер накопительного взноса на одного участника НИС устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на год внесения накопительного взноса в размере не менее чем накопительный взнос, полученный путем индексации фактически начисленного и перечисленного накопительного взноса предыдущего года с учетом уровня инфляции, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год.

Размеры накопительного взноса за все годы функционирования НИС представлены в таблице 6.

Таблица 6

**Размеры накопительного взноса на одного участника НИС  
за 2005 – 2015 гг.**

<b>Год</b>	<b>Размер взноса (в руб.)</b>
2005	37 000
2006	40 600
2007	82 800
2008	89 900
2009	168 000
2010	175 600
2011	189 800
2012	205 200
2013	222 000
2014	233 100
2015	245 880

В случае невозможности предоставления военнослужащим и совместно проживающим с ними членам их семей служебных жилых помещений, жилых помещений в общежитиях или ином специализированном жилищном фонде воинские части (органы военного управления, организации) *арендуют жилые помещения* для обеспечения военнослужащих и совместно проживающих с ними членов их семей. По желанию указанных военнослужащих им ежемесячно выплачивается *денежная компенсация за наем (поднаем)* жилых помещений в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации<sup>9</sup>.

### § 3. Денежное довольствие военнослужащих, дополнительные денежные выплаты

Денежное довольствие военнослужащих является составной частью финансового обеспечения войск, направленной на удовлетворение личных материальных потребностей военнослужащих, и осуществляется в виде регулярной выплаты им денег в размерах, установленных государством, в соответствии с выполняемыми служебными обязанностями<sup>10</sup>. С экономической точки зрения денежное довольствие является денежным выражением части совокупного продукта, созданного в обществе и выделяемого из федерального бюджета на обеспечение жизнедеятельности, воспроизводства рабочей силы и удовлетворения материальных и духовных потребностей военнослужащих в соответствии с количеством и качеством воинского труда и особенностями военной службы.

По своей сути денежное довольствие является формой реализации конституционного права военнослужащих на получение вознаграждения за свой труд (ст. 37 Конституции Российской Федерации). Право на труд военнослужащие реализуют посредством прохождения военной службы (п. 1 ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих»). Право военнослужащих на получение вознаграждения за свой труд соответствует также требованиям ч. 3 ст. 23 Всеобщей декларации прав человека, в которой провозглашается, что каждый имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение за свой труд, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и членов его семьи и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы денежного довольствия военнослужащих, является Федеральный закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», в котором констатируется, что денежное довольствие военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, является основным средством их материального обеспечения и стимулирования исполнения обязанностей военной службы.

Согласно указанному Закону денежное довольствие военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, включает:

1) оклад месячного денежного содержания военнослужащего, состоящий из двух составных частей:

– месячный оклад в соответствии с присвоенным воинским званием (оклад по воинскому званию);

– месячный оклад в соответствии с занимаемой воинской должностью (оклад по воинской должности)<sup>11</sup>;

<sup>9</sup> В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909 размер денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащими составляет: в городах Москве и Санкт-Петербурге – 15 000 руб.; в других городах и районных центрах – 3 600 руб.; в прочих населенных пунктах – 2 700 руб. Если совместно с военнослужащим проживают 3 и более члена семьи, то указанные размеры денежной компенсации повышаются на 50 процентов.

<sup>10</sup> Военная энциклопедия : в 8 т. Т. 3. М. : Воениздат, 1995. С. 55.

<sup>11</sup> Каждой воинской должности соответствует определенный тарифный разряд. Всего ныне действующая тарифная сетка включает 50 тарифных разрядов: 1 – 5-й разряды – солдаты, матросы, сержанты и старшины; 6 – 9-й разряды – прапорщики и мичманы; 10 – 50-й разряды – офицеры.

2) ежемесячные и иные дополнительные выплаты.

Денежное довольствие военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, состоит из оклада по воинской должности и дополнительных выплат.

Единные размеры окладов по воинским званиям устанавливаются Правительством Российской Федерации. Размеры окладов по типовым воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Размеры окладов по типовым воинским должностям военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, а также дополнительные выплаты указанным военнослужащим и размеры этих дополнительных выплат устанавливаются Правительством Российской Федерации по представлению руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Размеры окладов по нетиповым воинским должностям военнослужащих устанавливаются руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, применительно к размерам окладов по типовым воинским должностям.

К числу дополнительных денежных выплат, предусмотренных для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, относятся:

1) *ежемесячная надбавка за выслугу лет* к окладу денежного содержания в следующих размерах:

- 10 процентов – при выслуге от 2 до 5 лет;
- 15 процентов – при выслуге от 5 до 10 лет;
- 20 процентов – при выслуге от 10 до 15 лет;
- 25 процентов – при выслуге от 15 до 20 лет;
- 30 процентов – при выслуге от 20 до 25 лет;
- 40 процентов – при выслуге 25 лет и более;

2) *ежемесячная надбавка за классную квалификацию* (квалификационную категорию, квалификационный класс) к окладу по воинской должности в следующих размерах:

- 5 процентов – за третий класс (категорию);
- 10 процентов – за второй класс (категорию);
- 20 процентов – за первый класс (категорию);
- 30 процентов – за класс мастера (категорию);

3) *ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну*, в размере до 65 процентов оклада по воинской должности;

4) *ежемесячная надбавка за особые условия военной службы* в размере до 100 процентов оклада по воинской должности. Правила выплаты указанной ежемесячной надбавки определяются Правительством Российской Федерации в зависимости от условий прохождения военной службы соответствующими категориями военнослужащих;

5) *ежемесячная надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья* в мирное время, в размере до 100 процентов оклада по воинской должности. Правила выплаты указанной ежемесячной надбавки определяются Правительством Российской Федерации в зависимости от условий выполнения задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время, соответствующими категориями военнослужащих;

6) *ежемесячная надбавка за особые достижения в службе* устанавливается в размере до 100 процентов оклада по воинской должности. Правила выплаты указанной ежемесячной надбавки определяются руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. В пределах бюджетных ассигнований, выделенных на денежное довольствие военно-

служащих, руководители федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, имеют право устанавливать указанную ежемесячную надбавку в большем размере;

7) *ежеквартальная премия* за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей в размере до трех окладов денежного содержания в расчете на год;

8) *ежегодная материальная помощь* в размере не менее одного оклада денежного содержания;

9) *коэффициенты* от 1,1 до 1,5, применяемые к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу в воинских формированиях, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации, а также военнослужащих, выполняющих задачи в условиях чрезвычайного положения, при вооруженных конфликтах, участвующих в контртеррористических операциях и обеспечивающих правопорядок и общественную безопасность на отдельных территориях Российской Федерации. Размеры коэффициентов на соответствующих территориях устанавливаются Правительством Российской Федерации в зависимости от мест дислокации воинских формирований и выполняемых ими задач;

10) *коэффициенты и процентные надбавки*, применяемые к денежному довольствию военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе в отдаленных местностях, в высокогорных районах, в пустынных и безводных местностях. Размеры коэффициентов и процентных надбавок и порядок их применения для расчета денежного довольствия военнослужащих устанавливаются Правительством Российской Федерации. При этом в состав денежного довольствия, на которое начисляются коэффициенты и процентные надбавки, входят:

- оклад по воинскому званию;
- оклад по воинской должности;
- ежемесячная надбавка за выслугу лет;
- ежемесячная надбавка за классную квалификацию (квалификационную категорию, квалификационный класс);
- ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- ежемесячная надбавка за особые условия военной службы.

В период нахождения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, в распоряжении командира (начальника)<sup>12</sup>, ему выплачиваются оклад по воинскому званию, оклад по последней занимаемой воинской должности и ежемесячная надбавка за выслугу лет. При возложении на военнослужащего в период нахождения его в распоряжении командира (начальника) временного исполнения обязанностей по вакантной воинской должности, которую он не занимает, денежное довольствие указанному военнослужащему выплачивается в полном объеме по вакантной воинской должности, по которой на него возложено временное исполнение обязанностей.

Военнослужащему, в отношении которого в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, со дня заключения под стражу выплата денежного довольствия приостанавливается. При вынесении военнослужащему оправдательного

---

<sup>12</sup> Нахождение в распоряжении – это период прохождения военнослужащим военной службы не на воинских должностях. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» (п. 4 ст. 42) устанавливает следующие случаи прохождения военной службы не на воинских должностях: нахождение в распоряжении командира (начальника) – не более трех месяцев; нахождение в распоряжении командира (начальника) в связи с проведением организационно-штатных мероприятий – не более шести месяцев; нахождение в распоряжении командира (начальника) в связи с возбуждением в отношении военнослужащего уголовного дела – до вынесения решения по уголовному делу.

приговора или прекращении в отношении его уголовного дела по реабилитирующим основаниям ему выплачивается денежное довольствие в полном объеме за весь период содержания под стражей.

Кроме денежного довольствия, законодательством предусмотрены иные выплаты, не входящие в состав денежного довольствия и выплачиваемые при наличии соответствующих оснований и условий.

К числу таких отдельных выплат Федеральный закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» относит:

а) *выплаты на командировочные расходы* военнослужащим, направляемым в служебные командировки. В число указанных выплат входят:

– возмещение суточных расходов в пределах, не превышающих 300 руб. за каждый день нахождения в служебной командировке (Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 43);

– возмещение расходов по бронированию и найму жилого помещения в размере фактических затрат по следующим нормам: военнослужащим, имеющим воинские звания высших офицеров или занимающим должности, подлежащие замещению высшими офицерами, а также полковникам (капитанам 1 ранга) – не более стоимости двухкомнатного номера; остальным военнослужащим – не более стоимости однокомнатного (одноместного) номера (Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 467);

б) *выплаты в связи с переездом военнослужащих*, проходящих военную службу по контракту, на новое место военной службы в другой населенный пункт в связи с назначением на воинскую должность, зачислением в военное образовательное учреждение профессионального образования, срок обучения в котором превышает один год, или в связи с передислокацией воинской части. Эти выплаты включают:

– подъемное пособие в размере одного оклада денежного содержания на военнослужащего и одной четвертой оклада денежного содержания на каждого члена семьи, переехавшего на новое место военной службы военнослужащего или в близлежащий от указанного места населенный пункт либо (из-за отсутствия жилого помещения) в другие населенные пункты;

– суточные в размере по 300 руб. за каждый день нахождения в пути на военнослужащего и каждого члена его семьи, переезжающих в связи с переводом военнослужащего на новое место военной службы;

в) *единовременное пособие в связи с увольнением с военной службы* в следующих размерах:

– военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет менее 20 лет, – в размере двух окладов денежного содержания;

– военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более – в размере семи окладов денежного содержания<sup>13</sup>;

– военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, – в размере двух окладов по воинской должности, а указанным лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – в размере пяти окладов по воинской должности<sup>14</sup>;

<sup>13</sup> Единовременное пособие не выплачивается военнослужащему, проходящему военную службу по контракту, при увольнении с военной службы по основаниям, связанным с совершением преступлений и (или) дисциплинарных проступков.

<sup>14</sup> Кроме увольнения в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении военнослужащему наказания в виде лишения свободы, в том числе условно, в связи с отчислением из военной образовательной организации за недисциплинированность, неуспеваемость или нежелание учиться.

В целях обеспечения своевременности и полноты выплаты денежного довольствия военнослужащим и дополнительных денежных выплат в каждом федеральном органе исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, формируется фонд денежного довольствия военнослужащих, который состоит из фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (в том числе суворовцев, нахимовцев, воспитанников воинских частей, кадетов).

Фонд денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, состоит из фонда денежного довольствия военнослужащих центрального аппарата федерального органа исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, и фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу в воинских частях, воинских формированиях и органах соответствующего федерального органа исполнительной власти, в том числе территориальных.

При формировании фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, сверх суммы средств, направляемых для выплаты окладов по воинской должности и воинскому званию, предусматриваются средства для следующих выплат (в расчете на год):

- ежемесячная надбавка за выслугу лет;
- ежемесячная надбавка за классную квалификацию (квалификационную категорию, квалификационный класс);
- ежемесячная надбавка за работу со сведениями, составляющими государственную тайну;
- ежемесячная надбавка за особые условия военной службы;
- ежемесячная надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время;
- ежемесячная надбавка за особые достижения в службе;
- премия за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей;
- ежегодная материальная помощь.

При формировании фонда денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, сверх суммы средств, направляемых для выплаты окладов по воинской должности, предусматриваются средства для следующих выплат (в расчете на год):

- ежемесячная надбавка за классную квалификацию (квалификационную категорию, квалификационный класс);
- ежемесячная надбавка за особые условия военной службы;
- ежемесячная надбавка за выполнение задач, непосредственно связанных с риском для жизни и здоровья в мирное время.

Порядок выплаты денежного довольствия военнослужащим устанавливается нормативными актами руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Размер денежного довольствия, причитающегося военнослужащему за неполный месяц, определяется пропорционально количеству прослуженных календарных дней в данном месяце. Денежное довольствие, выплаченное в порядке и размерах, действовавших на день выплаты, возврату не подлежит, если право на него полностью или частично военнослужащими впоследствии утрачено, кроме случаев возврата излишне выплаченных сумм вследствие счетных ошибок.

Денежное довольствие, причитающееся военнослужащему и своевременно не выплаченное или выплаченное в меньшем, чем следовало, размере, выплачивается за весь период, в течение которого военнослужащий имел право на него, но не более

чем за три года, предшествовавшие обращению за получением денежного довольствия. Единовременные дополнительные выплаты выплачиваются, если обращение за получением последовало до истечения трех лет со дня возникновения права на них.

Военнослужащим, поступившим на военную службу по контракту, оклады по воинским званиям выплачиваются со дня вступления в силу контракта о прохождении военной службы, объявленного приказом соответствующего должностного лица. При присвоении военнослужащим очередных воинских званий оклады по присвоенным воинским званиям выплачиваются со дня присвоения этих званий в установленном порядке. Военнослужащим, лишенным воинских званий по приговору суда за совершение тяжких или особо тяжких преступлений, оклады по воинским званиям выплачиваются до дня вступления в законную силу приговора суда о лишении воинского звания.

Оклады по воинским званиям военнослужащим подлежат выплате за весь период военной службы по день исключения из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, оклады по воинским должностям выплачиваются в размерах, установленных для тарифного разряда, установленного по занимаемой воинской должности.

Военнослужащим, поступившим на военную службу по контракту, оклады по воинским должностям выплачиваются со дня вступления в силу контракта о прохождении военной службы, объявленного приказом соответствующего должностного лица. При этом со дня вступления в силу контракта о прохождении военной службы и до дня вступления военнослужащих в исполнение обязанностей по воинским должностям, на которые они назначены в установленном порядке, им подлежат выплате оклады:

- солдатам, матросам, сержантам, старшинам, прапорщикам и мичманам – по первому тарифному разряду;
- офицерам – по десятому тарифному разряду.

Со дня вступления в исполнение обязанностей по воинским должностям военнослужащим подлежат выплате оклады по занимаемым воинским должностям согласно тарифным разрядам, указанным в штатах воинских частей. При назначении военнослужащих на другие воинские должности оклады по новым воинским должностям выплачиваются со дня вступления в исполнение обязанностей по этим воинским должностям. До дня вступления в исполнение обязанностей по этим воинским должностям указанным военнослужащим выплачиваются оклады по ранее занимаемым воинским должностям.

Беременным военнослужащим женского пола и военнослужащим женского пола, имеющим детей в возрасте до полутора лет, назначенным на другие воинские должности с сохранением месячного оклада и дополнительных выплат по воинской должности, которую они занимали до назначения, оклад по ранее занимаемой воинской должности выплачивается до дня вступления их в исполнение обязанностей по другой воинской должности с более высоким окладом, но не более чем до дня достижения ребенком возраста полутора лет.

За военнослужащими, назначенными с их согласия в связи с проводимыми организационно-штатными мероприятиями на воинские должности с меньшими месячными окладами, сохраняются месячные оклады по ранее занимаемым воинским должностям на время их военной службы в новых воинских должностях. Решения о сохранении за военнослужащими месячных окладов по ранее занимаемым воинским должностям при назначении их на воинские должности с меньшими месячными окладами оформляются в приказах командиров (начальников), которые осуществляют назначение военнослужащих на воинские должности с меньшими месячными ок-

ладами, по представлению соответствующих кадровых органов на основании рапортов военнослужащих. Копии указанных приказов приобщаются к личным делам военнослужащих.

Выплата месячных окладов по ранее занимаемым воинским должностям производится по день сдачи дел и должности в связи с освобождением (отстранением) военнослужащих в установленном порядке от воинских должностей. Указанным военнослужащим установленные месячные и иные дополнительные выплаты производятся исходя из месячных окладов по ранее занимаемым воинским должностям за все время, за которое выплачиваются эти оклады.

Оклады по воинским должностям военнослужащим подлежат выплате за весь период военной службы по день исключения из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, на которых в установленном порядке возложено временное исполнение обязанностей по вакантным воинским должностям, со дня вступления в исполнение обязанностей по этим воинским должностям и по день освобождения от их исполнения включительно, но не более предельного срока временного исполнения обязанностей по воинским должностям, которые военнослужащие не занимали, выплачиваются оклады по временно исполняемым воинским должностям. В таком же порядке выплачиваются оклады за периоды временного исполнения обязанностей по вакантным воинским должностям военнослужащим, находящимся в распоряжении командиров (начальников). При этом указанным военнослужащим за периоды временного исполнения этих обязанностей выплачиваются месячные дополнительные выплаты, установленные по исполняемым воинским должностям.

Военнослужащим, на которых возложено временное исполнение обязанностей по невакантным воинским должностям, выплачиваются оклады по занимаемым штатным воинским должностям.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, за период нахождения в установленных отпусках выплата денежного довольствия производится в полном размере, за исключением случаев, когда денежное довольствие не выплачивается:

- а) за период нахождения военнослужащего в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- б) военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, удостоенным званий Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации и награжденным орденами Славы трех степеней, – за время дополнительного отпуска, предоставленного в соответствии с законодательством о статусе Героев;
- в) военнослужащим, зарегистрированным в установленном порядке кандидатами в депутаты, – за время дополнительного отпуска, предоставленного в установленном порядке;
- г) другим военнослужащим, имеющим в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации право на предоставление отпусков без сохранения заработной платы.

Военнослужащим женского пола за время отпуска по беременности и родам выплачивается пособие по беременности и родам в размере денежного довольствия, получаемого ими ко дню убытия в указанный отпуск. Кроме пособия по беременности и родам им также выплачиваются на общих основаниях единовременные дополнительные выплаты денежного довольствия, право на которые возникло в период этого отпуска.

По окончании отпуска по уходу за ребенком, а также при выходе на службу из этого отпуска до исполнения ребенком трех лет выплата денежного довольствия по установленным нормам возобновляется со дня вступления в исполнение обязаннос-



тей по занимаемой воинской должности. При этом единовременное денежное вознаграждение за добросовестное исполнение должностных обязанностей выплачивается за весь календарный год.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, денежное довольствие выплачивается в полном объеме за период непрерывного нахождения на лечении в лечебных учреждениях и в отпуске по болезни, предусмотренном Положением о порядке прохождения военной службы. В общей сложности срок непрерывного нахождения военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, на лечении в лечебных учреждениях и в отпуске по болезни не должен превышать четырех месяцев, кроме случаев, когда федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрены более длительные сроки нахождения на лечении.

По истечении сроков непрерывного нахождения на излечении и в отпуске по болезни денежное довольствие военнослужащим выплачивается, если пребывание на излечении (в отпуске по болезни) продлено решением прямого начальника от командующего отдельной армией (флотилией), ему равного и выше – по ходатайствам командиров воинских частей с приложением отношений военно-медицинских учреждений.

Военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, освобожденным от исполнения должностных обязанностей в связи с уходом за больным членом семьи на основании больничного листа (справки) лечебного учреждения, денежное довольствие выплачивается в полном объеме за период освобождения от исполнения должностных обязанностей.

Военнослужащим, отстраненным от воинских должностей в соответствии с ДУ ВС РФ либо по решению суда, денежное довольствие со дня, следующего за днем освобождения от воинских должностей, выплачивается в порядке, предусмотренном для военнослужащих, зачисленных в распоряжение.

Военнослужащим, осужденным за совершенное преступление к лишению свободы, ограничению свободы или лишению воинского звания, денежное довольствие выплачивается по день исключения из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы по соответствующему основанию.

Военнослужащим, осужденным к наказанию в виде ареста с содержанием на гауптвахте, за время отбывания ареста выплачивается:

- проходящим военную службу по контракту – оклад по воинскому званию и оклад по воинской должности по первому тарифному разряду;
- проходящим военную службу по призыву – оклад по воинской должности по первому тарифному разряду.

Месячные и иные дополнительные выплаты денежного довольствия указанным военнослужащим не выплачиваются.

Военнослужащим, осужденным к отбыванию наказания в дисциплинарных воинских частях, со дня вступления приговора в законную силу и до назначения на воинские должности по отбытии наказания или до увольнения с военной службы выплачивается:

- 1) проходящим военную службу по контракту – оклад по воинскому званию и оклад по воинской должности по первому тарифному разряду;
- 2) проходящим военную службу по призыву – оклад по воинской должности по первому тарифному разряду.

Месячные и иные дополнительные выплаты денежного довольствия указанным военнослужащим не выплачиваются.

В случаях самовольного оставления военнослужащими воинской части или места военной службы продолжительностью свыше 10 суток независимо от причин оставления выплата денежного довольствия им приостанавливается со дня самовольного

оставления воинской части или места военной службы, указанного в приказе командира воинской части. Выплата денежного довольствия указанным военнослужащим возобновляется со дня, указанного в приказе командира воинской части, определенного на основании разбирательства, проведенного по факту самовольного оставления воинской части или места военной службы.

### Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте основные формы продовольственного обеспечения военнослужащих.
2. Охарактеризуйте содержание вещевого обеспечения военнослужащих.
3. Назовите условия выплаты военнослужащим денежной компенсации взамен отдельных предметов вещевого имущества.
4. Перечислите основные формы жилищного обеспечения военнослужащих.
5. Расскажите о порядке обеспечения военнослужащих служебными жилыми помещениями и жилыми помещениями в общежитиях.
6. Раскройте особенности обеспечения военнослужащих жилыми помещениями по договору социального найма и в собственность бесплатно.
7. Охарактеризуйте порядок жилищного обеспечения военнослужащих за счет предоставления денежных средств на строительство или приобретение жилья.
8. Дайте характеристику накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих.
9. Что включает в себя денежное довольствие военнослужащих?
10. Какие виды дополнительных выплат установлены законодательством для военнослужащих?
11. Что такое фонд денежного довольствия военнослужащих и из чего он состоит?
12. Охарактеризуйте особенности выплаты денежного довольствия военнослужащим в различных случаях прохождения военной службы.

### Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».
2. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих».
3. Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».
4. Указ Президента Российской Федерации от 20 апреля 2005 г. № 449 «Вопросы накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 909 «О порядке выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2005 г. № 89 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих Министерством обороны Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2005 г. № 655 «О порядке функционирования накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2006 г. № 153 «О некоторых вопросах реализации подпрограммы “Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством” федеральной целевой программы “Жилище” на 2011 – 2015 годы».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 390 «О вещевом обеспечении в федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в мирное время».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 946 «О продовольственном обеспечении военнослужащих и некоторых других категорий лиц, а также об обеспечении кормами (продуктами) штатных животных воинских частей и организаций в мирное время».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2008 г. № 370 «О порядке ипотечного кредитования участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 512 «О порядке признания нуждающимися в жилых помещениях военнослужащих – граждан Российской Федерации, обеспечиваемых на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями, и предоставления им жилых помещений в собственность бесплатно».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2013 г. № 942 «Об утверждении Правил оплаты военнослужащими, нуждающимися в улучшении жилищных условий, дополнительной общей площади жилого помещения, превышающей норму предоставления площади жилого помещения, установленную статьей 15.1 Федерального закона “О статусе военнослужащих”».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2014 г. № 76 «Об утверждении Правил расчета субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), предоставляемой военнослужащим – гражданам Российской Федерации и иным лицам в соответствии с Федеральным законом “О статусе военнослужащих”».

15. Приказ министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 1280 «О предоставлении военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации жилых помещений по договору социального найма и служебных жилых помещений».

16. Приказ министра обороны Российской Федерации от 21 июня 2011 г. № 888 «Об утверждении Руководства по продовольственному обеспечению военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и некоторых других категорий лиц, а также обеспечению кормами (продуктами) и подстилочными материалами штатных животных воинских частей в мирное время».

17. Приказ министра обороны Российской Федерации от 8 ноября 2011 г. № 2050 «Об утверждении Порядка формирования списков граждан – участников подпрограммы “Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством” федеральной целевой программы “Жилище” на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050, состоящих на учете в Министерстве обороны Российской Федерации и изъявивших желание получить государственный жилищный сертификат в планируемом году, учета граждан, проживающих на территории закрытых военных городков, оформления и выдачи государственных жилищных сертификатов в Вооруженных Силах Российской Федерации».

18. Приказ министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 2700 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации».

19. Приказ министра обороны Российской Федерации от 28 февраля 2013 г. № 166 «Об утверждении Порядка реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации».

20. Приказ министра обороны Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 555 «О вещевом обеспечении в Вооруженных Силах Российской Федерации на мирное время».

21. Приказ министра обороны Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 865 «Об утверждении Порядка учета сведений участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, которые ведутся на бумажных и (или) электронных носителях информации, Порядка регистрации именных накопительных счетов участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих и Порядка учета накопительных взносов на именных накопительных счетах участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих».

22. Приказ министра обороны Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 510 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии для приобретения или строительства жилого помещения военнослужащим – гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, и гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы».

23. Приказ министра обороны Российской Федерации от 1 сентября 2014 г. № 633 «О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации Указа Президента Российской Федерации от 10 марта 2014 г. № 136 и постановления Правительства Российской Федерации от 10 июня 2014 г. № 539».

### Дополнительная литература

1. *Бабаков, А.Л.* Социальные гарантии для военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (в схемах и таблицах) [Текст] / А.Л. Бабаков, В.М. Корякин. – М. : За права военнослужащих, 2008. – 394 с.

2. Военная администрация [Текст] : учеб. / под общ. ред. В.М. Корякина. – М. : За права военнослужащих, 2012. – Гл. 9.

3. *Долматович, И.А.* Денежное довольствие и социальное обеспечение военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей [Текст] / И.А. Долматович, Ю.М. Назаренко. – М. : За права военнослужащих, 2009. – 272 с.

4. Жилищное право [Текст] : учеб. пособие / под общ. ред. А.В. Кудашкина. – М. : Воен. ун-т ; За права военнослужащих, 2014. – 272 с.

5. *Корякин, В.М.* Жилищное обеспечение военнослужащих [Текст] / В.М. Корякин. – М. : За права военнослужащих, 2014. – 256 с.

6. *Корякин, В.М.* Новая система денежных выплат военнослужащим и лицам, проходившим военную службу (комментарий к федеральным законам от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ и от 8 ноября 2011 г. № 309-ФЗ) [Текст] / В.М. Корякин. – М. : За права военнослужащих, 2012. – 224 с.

7. *Кудашкин, А.В.* Справочник по жилищным вопросам для жилищных комиссий, военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей [Текст] – М. : За права военнослужащих, 2009. – 512 с.

8. *Летягин, М.Г.* Финансово-экономическая деятельность военных учреждений [Текст] / М.Г. Летягин. – М. : За права военнослужащих, 2009. – 256 с.

9. Правовые позиции Конституционного Суда и Верховного Суда Российской Федерации по жилищным спорам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей [Текст] / А.В. Новиков [и др.]. – М. : За права военнослужащих, 2011. – 208 с.

10. *Пчелинцева, Л.М.* Право военнослужащих на жилище: теоретические аспекты и проблемы реализации [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.03 / Пчелинцева Людмила Михайловна. – М., 2004. – 456 с.

11. *Тараненко, В.В.* Юридический справочник военнослужащих по тыловым вопросам [Текст] / В.В. Тараненко. – М. : За права военнослужащих, 2007. – 208 с.

# Глава 12

## СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ГРАЖДАН, УВОЛЕННЫХ С ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ, И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

### Вопросы

1. Медицинское и санаторно-курортное обеспечение.
2. Понятие социального обеспечения. Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу, и их семей.
3. Страховые гарантии, социальные пособия и компенсации.

### § 1. Медицинское и санаторно-курортное обеспечение

Под *медицинским обеспечением* военнослужащих понимается комплекс мероприятий по сохранению боеспособности, укреплению здоровья военнослужащих, своевременному оказанию им медицинской помощи и восстановлению здоровья, боеспособности (трудоспособности) раненых и больных<sup>1</sup>, а под *медицинской помощью* – комплекс лечебно-профилактических мероприятий, проводимых в целях сохранения жизни раненым и больным и быстрого восстановления их здоровья<sup>2</sup>.

Медицинское обеспечение военнослужащих выполняет следующие основные функции:

- профилактическую, противозидемическую, диагностическую и лечебную как основное содержание профессиональной деятельности медицинских работников и должностных обязанностей командиров (начальников) по сохранению здоровья военнослужащих;
- юридическую – отбор, определение категории годности граждан к военной службе, возможность и необходимость их обучения по определенной военной специальности;
- социальную – установление причинной связи заболеваний, увечий и реализация права военнослужащих на страховое и пенсионное обеспечение вследствие повреждения здоровья.

В зависимости от квалификации лиц, оказывающих медицинскую помощь военнослужащим, и используемого оснащения различают следующие виды медицинской помощи:

- а) *первая медицинская помощь* – включает простейшие мероприятия для спасения раненого, больного и предупреждения тяжелых осложнений. Она оказывается на месте, где получено ранение (наступило заболевание), самим пострадавшим (самопомощь), находящимися вблизи людьми (взаимопомощь), младшим медицинским персоналом;

<sup>1</sup> Военная энциклопедия : в 8 т. Т. 5. М. : Воениздат, 2001. С. 66.

<sup>2</sup> Там же. С. 63.

б) *доврачебная* медицинская помощь – оказывается средним медицинским работником обычно в медицинском подразделении;

в) *первая врачебная* медицинская помощь – оказывается врачом общей практики в медицинской воинской части;

г) *квалифицированная* медицинская помощь – оказывается врачами-хирургами (хирургическая) и врачами-терапевтами (терапевтическая) в частях и учреждениях медицинской службы (отдельный медицинский батальон, отдельный медицинский отряд, госпиталь, больница по месту жительства);

д) *специализированная* медицинская помощь, к которой относятся: нейрохирургическая, офтальмологическая, стоматологическая, травматологическая, урологическая, психоневрологическая помощь и др.

Охрана здоровья военнослужащих представляет собой совокупность мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление их физического и психического здоровья, поддержание их активной физической формы, предоставление им медицинской помощи в случае утраты здоровья<sup>3</sup>. Охрана здоровья военнослужащих обеспечивается созданием благоприятных условий военной службы, быта и системой мер по ограничению опасных факторов военной службы, осуществляемых командирами во взаимодействии с органами государственной власти.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на бесплатное получение медицинской помощи, в том числе изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов), бесплатное обеспечение лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, бесплатное обеспечение медицинскими изделиями по назначению врача в соответствующих медицинских, военно-медицинских подразделениях, частях и в организациях федеральных органов исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих либо по месту прохождения военных сборов гражданами, призванными на военные сборы, военно-медицинских организаций и (или) при отсутствии в них отделений соответствующего профиля, специалистов или специального медицинского оборудования, а также в экстренных или неотложных случаях военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на получение медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения.

Расходы, связанные с оказанием медицинской помощи военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, возмещаются за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели федеральным органам исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба. Порядок обеспечения военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, лекарственными препаратами для медицинского применения, медицинскими изделиями в фармацевтических организациях при отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих либо по месту прохождения военных сборов гражданами, призванными на военные сборы, военно-медицинских организаций устанавливается Правительством Российской Федерации.

---

<sup>3</sup> Военное право : учеб. / под ред. В.Г. Стрекозова, А.В. Кудашкина. М. : За права военнослужащих, 2004. С. 286.

Военнослужащие, имеющие признаки психического расстройства, направляются на психиатрическое обследование и психиатрическое освидетельствование в амбулаторных условиях или стационарных условиях в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» с последующим медицинским освидетельствованием ВВК для определения категории годности к военной службе (годности к службе по ВУС в соответствии с занимаемой должностью).

Военнослужащие не реже одного раза в год проходят медицинские осмотры, диспансеризацию, с ними проводятся лечебно-профилактические мероприятия.

Основными лечебно-профилактическими мероприятиями являются:

- диспансеризация;
- своевременное оказание заболевшим военнослужащим необходимой медицинской (в том числе стоматологической) помощи;
- амбулаторное, стационарное и санаторно-курортное лечение;
- обеспечение личного состава протезно-ортопедическими изделиями;
- проведение медицинской реабилитации;
- организованный отдых.

Под *диспансеризацией* военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации понимается система работы медицинской службы воинских частей, соединений, военно-медицинских частей и учреждений, направленная на сохранение, укрепление и восстановление здоровья военнослужащих и предусматривающая динамическое наблюдение за состоянием здоровья здоровых военнослужащих, военнослужащими, страдающими хроническими заболеваниями или перенесшими острые заболевания, имеющими факторы риска развития хронических заболеваний, а также за военнослужащими, служба которых связана с воздействием неблагоприятных факторов окружающей среды<sup>4</sup>.

Диспансеризация военнослужащих представляет собой непрерывный процесс и включает проведение следующих мероприятий:

- медицинский контроль за состоянием здоровья военнослужащих;
- активное раннее выявление заболеваний;
- изучение условий военной службы и быта военнослужащих, выявление факторов, отрицательно влияющих на здоровье;
- проведение профилактических и лечебно-оздоровительных мероприятий;
- систематический анализ состояния здоровья военнослужащих, изучение их психологического и психического статуса, заболеваемости и ее причин, качества и эффективности диспансеризации.

Основными задачами диспансеризации военнослужащих являются своевременное раннее выявление признаков заболеваний, предупреждение рисков их развития и реализация всех лечебно-профилактических мероприятий, назначаемых военнослужащим, в том числе мероприятий первичной и вторичной профилактики.

Углубленное медицинское обследование военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, проводится один раз в год в период наименьшей интенсивности боевой подготовки, как правило, в IV квартале.

Обязательный объем углубленного медицинского обследования включает:

- а) антропометрию (определение массы тела, роста, окружности грудной клетки, живота), спирометрию, динамометрию;
- б) флюорографию органов грудной клетки;
- в) общие анализы крови и мочи; кроме того, лицам старше 40 лет – определение концентрации глюкозы, общего количества триглицеридов в крови;

<sup>4</sup> Приказ министра обороны Российской Федерации от 18 июня 2011 г. № 800 «Об утверждении Руководства по диспансеризации военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации».

г) электрокардиографическое исследование – один раз в два года, а лицам старше 40 лет – ежегодно; при подозрении на ишемическую болезнь сердца проводится ЭКГ-исследование с нагрузочной пробой;

д) измерение внутриглазного давления лицам старше 40 лет – один раз в два года;

е) осмотр стоматологом.

Больные военнослужащие, а также военнослужащие, состоящие на учете по поводу нервно-психических заболеваний, имеющие отклонения в поведении (подавленность, тревога, страх и т. п.), склонные к суициду, употреблению алкоголя, наркотических и токсических веществ, участники межличностных конфликтов к несению боевого дежурства (боевой службы), караула не допускаются. При этом врачом дается заключение об освобождении от несения боевого дежурства (боевой службы), караульной службы.

Заболевшие военнослужащие направляются к врачу (фельдшеру).

В соответствии с характером заболевания больному военнослужащему может быть назначено:

– амбулаторное обследование и лечение в медицинском пункте;

– стационарное обследование и лечение в лазарете медицинского пункта;

– лечение на дому;

– стационарное обследование и лечение в военном госпитале (отдельном медицинском батальоне (роте), учреждении государственной или муниципальной систем здравоохранения).

Амбулаторный прием проводится в медицинском пункте в часы, установленные распорядком дня. Военнослужащие, внезапно заболевшие или получившие травмы, направляются в медицинский пункт немедленно в любое время суток. После осмотра врачом (фельдшером) заболевшие военнослужащие в зависимости от характера болезни направляются для лечения в медицинский пункт, в лечебное учреждение вне воинской части (госпиталь, больницу) или им назначается амбулаторное лечение.

Военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, по заключению врача могут оставаться для лечения на дому. Заключение на частичное или полное освобождение от занятий и работ дается врачом, а в воинских частях, где врач штатом не предусмотрен, – фельдшером не более чем на трое суток. В случае необходимости освобождение может быть повторено. Рекомендация врача (фельдшера) о частичном или полном освобождении военнослужащего от исполнения обязанностей подлечит обязательному выполнению должностными лицами.

Освобождение от исполнения обязанностей военной службы на больший срок дается на основании заключения военно-врачебной комиссии (ВВК), когда предусматривается временная негодность к военной службе. Освобождение дается на срок до 15 суток. ВВК может вынести повторное заключение о том, что военнослужащий нуждается в освобождении, но в общей сложности срок освобождения не должен превышать 30 суток.

Военнослужащие после выполнения ими задач, неблагоприятно отражающихся на состоянии здоровья, при наличии показаний к медико-психологической реабилитации подлежат медико-психологической реабилитации продолжительностью до 30 суток. Указанная медико-психологическая реабилитация проводится для военнослужащих бесплатно.

Медико-психологическая реабилитация представляет собой комплекс медицинских, психологических и общих оздоровительных мероприятий по восстановлению боеспособности (работоспособности) военнослужащих. Она проводится по территориальному принципу в ближайших санаторно-курортных учреждениях Минобороны России.

Наряду с военнослужащими и гражданами, призванными на военные сборы, право на получение медицинской помощи в военно-медицинских учреждениях имеют:



а) члены семей офицеров (супруг, несовершеннолетние дети, дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на их иждивении и проживающие совместно с офицерами. При лечении в амбулаторных условиях лекарственные препараты им отпускаются за плату по розничным ценам, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации плата не взимается;

б) офицеры, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более – вне зависимости от основания увольнения, а также члены их семей;

в) прапорщики и мичманы, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более.

Оказание медицинской помощи членам семей военнослужащих осуществляется с соблюдением следующих правил:

1) прикрепление членов семей офицеров на медицинское обслуживание к военно-медицинским учреждениям осуществляется по территориальному принципу на основании документов, подтверждающих их статус (справок кадровых органов воинских частей, пенсионных органов, военных комиссариатов о принадлежности к семье офицеров, а также документа, подтверждающего совместное проживание);

2) направление членов семей офицеров на плановое лечение в ближайшие к месту их проживания стационарные медицинские учреждения федеральных органов исполнительной власти осуществляется амбулаторно-поликлиническими учреждениями соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

3) направление членов семей офицеров на лечение в медицинские учреждения федеральных органов исполнительной власти, оказывающие специализированную и высокотехнологичную (дорогостоящую) медицинскую помощь, осуществляется военно-медицинскими учреждениями по согласованию с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти;

4) направление членов семей офицеров на лечение в медицинские учреждения других федеральных органов исполнительной власти осуществляется по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, которым подчинены указанные медицинские учреждения, при условии работы этих учреждений в системе обязательного медицинского страхования;

5) лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются членам семей офицеров при амбулаторном лечении аптеками военно-медицинских учреждений, расположенными в гарнизонах, при отсутствии в них аптечных учреждений государственной или муниципальной системы здравоохранения за плату, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством плата не взимается;

6) изготовление и ремонт зубных протезов для членов семей офицеров в военно-медицинских учреждениях осуществляются на тех же условиях, что и для других граждан в учреждениях здравоохранения, если иное не предусмотрено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Важнейшим элементом системы мероприятий по сохранению и восстановлению здоровья военнослужащих является *санаторно-курортное лечение*, осуществляемое через систему военных санаториев (от лат. *salvo* – исцеляю, лечу), под которыми понимаются лечебно-профилактические учреждения Минобороны России, предназна-

ченные для лечения, отдыха и медицинской реабилитации военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей с использованием природных лечебных факторов (климата, минеральных вод, лечебных грязей) в сочетании с физиотерапией, диетическим питанием и другими методами<sup>5</sup>.

Военные санатории решают следующие основные задачи:

– санаторно-курортное лечение больных в соответствии с медицинскими показаниями;

– обеспечение профилактического отдыха и лечения летного состава, подводников и других военнослужащих, служебная деятельность которых связана с особыми условиями и систематическим воздействием неблагоприятных факторов;

– восстановительное лечение больных, перенесших тяжелые заболевания и травмы;

– внедрение в практику современных методов диагностики и лечения больных и передового опыта работы;

– анализ и обобщение результатов санаторно-курортного лечения, разработка мероприятий по повышению его эффективности;

– организация культурного досуга и спортивно-массовых мероприятий;

– пропаганда гигиенических знаний и здорового образа жизни.

В санатории и дома отдыха Минобороны России на основании медицинских показаний и при отсутствии противопоказаний во время отпуска, но не более одного раза в год на льготных основаниях направляются:

а) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г., а также курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования);

б) офицеры, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения;

в) прапорщики и мичманы, уволенные с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более;

г) члены семей военнослужащих и офицеров, уволенных с военной службы, указанных выше – в пп. «а» и «б» (супруга (супруг) и дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения), а также лица, находящиеся на иждивении военнослужащих, указанных выше – в пп. «а» и «б». При этом дети до 18 лет направляются при наличии медицинских показаний в детские санатории, не нуждающиеся в специальном лечении дети в возрасте до 18 лет направляются в санаторно-курортные учреждения, в которых предусмотрен семейный отдых, по путевкам совместно с родителями (родителем);

д) члены семей военнослужащих, потерявшие кормильца, родители, достигшие пенсионного возраста, и родители-инвалиды старших и высших офицеров, погибших (умерших) в период прохождения ими военной службы, а также старших и высших офицеров, погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоро-

---

<sup>5</sup> Военная энциклопедия : в 8 т. Т. 7. М. : Воениздат, 2003. С. 369.

вья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, которые при жизни военнослужащего пользовались правом на санаторно-курортное лечение;

е) вдовы (вдовцы) военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по контракту или после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имевших общую продолжительность военной службы 20 лет и более, которые при жизни военнослужащего пользовались правом на санаторно-курортное лечение, – до повторного вступления в брак;

ж) супруги и родители военнослужащих, погибших (пропавших без вести) при выполнении задач на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации в связи с выполнением служебных обязанностей после 1 августа 1999 г.;

з) супруги и родители военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы на атомном подводном крейсере «Курск»;

и) Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Славы и Трудовой Славы из числа военнослужащих и пенсионеров Минобороны России;

к) члены семей (супруги, родители, дети в возрасте до 18 лет и дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения) Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, полных кавалеров ордена Славы из числа военнослужащих и пенсионеров Минобороны России;

л) супруги и родители умерших (погибших) Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, полных кавалеров ордена Славы из числа военнослужащих и пенсионеров Минобороны России;

м) лица гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации (в случае установления отраслевым соглашением между профсоюзами гражданского персонала Вооруженных Сил и Минобороны России на соответствующий период таких обязательств в порядке и на условиях, определяемых данным соглашением).

В соответствии с заключением госпитальной ВВК в санатории для продолжения госпитального лечения направляются:

а) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и члены их семей (за исключением членов семей военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступивших на военную службу по контракту после 1 января 2004 г., а также курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования);

б) пенсионеры Минобороны России из числа:

– офицеров, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых в льготном исчислении составляет 20 лет и более, а при общей продолжительности военной службы 25 лет и более вне зависимости от основания увольнения, и члены их семей;

– прапорщиков и мичманов, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более;

в) военнослужащие, проходящие военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности на должностях, подлежащих комплектованию солдатами, матросами, сержантами и старшинами, и поступившие на военную службу по контракту после 1 января 2004 г.;

- г) курсанты военных образовательных организаций;
- д) военнотруженики, проходящие военную службу по призыву.

## **§ 2. Понятие социального обеспечения. Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу, и их семей**

Право граждан Российской Федерации, включая военнотружеников, на социальное обеспечение закреплено в ст. 39 Конституции Российской Федерации. Оно является одним из основных социально-экономических прав человека, которые неотчуждаемы и принадлежат ему от рождения. В нашей стране каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Кроме того, в Российской Федерации поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

Под социальным обеспечением следует понимать форму распределения материальных благ не в обмен на затраченный труд, а для удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей (физиологических, социальных, интеллектуальных) лиц пожилого возраста, больных, инвалидов, детей, иждивенцев, лиц, потерявших кормильца, безработных, всех членов общества в целях охраны здоровья и нормального воспроизводства рабочей силы за счет специальных фондов, создаваемых в обществе, а также за счет средств федерального бюджета в случаях и на условиях, установленных законодательством.

Сущность социального обеспечения наиболее рельефно проявляется в его функциях, к числу которых относятся:

1) *экономическая функция* – заключается в замещении заработка (дохода или содержания), утраченного в связи с возрастом, нетрудоспособностью или потерей кормильца; в частичном возмещении дополнительных расходов при наступлении определенных жизненных обстоятельств; оказании денежной или натуральной помощи малоимущим гражданам;

2) *политическая функция* – способствует поддержанию социальной стабильности в обществе, в котором имеются значительные различия в уровне жизни различных слоев населения;

3) *демографическая функция* – призвана стимулировать воспроизводство народонаселения, необходимое для нормального развития страны;

4) *социально-реабилитационная функция* – направлена на восстановление общественного статуса нетрудоспособных граждан и других социально слабых групп населения, позволяющего им ощущать себя полноценными членами общества.

Неотъемлемой частью общей системы социального обеспечения граждан Российской Федерации является социальное обеспечение военнотружеников, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. Необходимость и возможность рассмотрения социального обеспечения указанных категорий граждан в качестве относительно самостоятельной сферы общей системы права социального обеспечения обусловлены тем, что Вооруженные Силы Российской Федерации являются особой социальной системой, которая имеет ряд характерных черт. Вооруженные Силы имеют особую организацию, структуру, способы решения стоящих перед ними задач. Присущие армии дисциплина, строгая централизация и соподчиненность людей, жесткая регламентация всех видов деятельности, наличие системы военного законодательства, внешняя атрибутика превращают ее в особый общественно-государственный институт, в сложно организованный, структурно упорядоченный социальный объект, существование, функционирование и развитие которого отличаются постоянством, устойчивостью и целостностью.

Обязанности военной службы связаны с выполнением специфических задач обороны страны в условиях, сопряженных с риском для жизни и здоровья военнослужащих, повышенными физическими и эмоциональными нагрузками, неблагоприятным воздействием различного рода иных факторов. Лица, избравшие своей профессиональной деятельностью военную службу, должны соответствовать ее медицинским и профессионально-психологическим требованиям, иметь необходимую физическую и профессиональную подготовку. Особый характер такой службы не только обуславливает предъявление повышенных требований к допускаемым к ней лицам и установление в связи с этим законодательных ограничений их прав и свобод, но и предопределяет обязанность государства гарантировать им повышенную социальную защиту и социальное обеспечение.

Отличительными особенностями социального обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей являются следующие:

– *во-первых*, нормы права социального обеспечения указанных категорий граждан содержатся главным образом в федеральном законодательстве – законах, указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба. Акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иные локальные акты в общем массиве военно-социального законодательства имеют весьма незначительный удельный вес и играют вспомогательную роль;

– *во-вторых*, финансирование социального обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей осуществляется в основном за счет средств федерального бюджета. Средства внебюджетных фондов (ПФ РФ, ФСС России), играющие ключевую роль в социальном обеспечении населения России, в социальном обеспечении указанных категорий граждан практически не используются;

– *в-третьих*, если социальное обеспечение населения осуществляется исключительно в целях смягчения социальных рисков и возмещения утраченного заработка и иных доходов вследствие безработицы, инвалидности, старости и т. п., то социальное обеспечение военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, в значительной мере направлено на стимулирование добросовестной службы и на компенсацию законодательного ограничения ряда их общегражданских прав и свобод;

– *в-четвертых*, социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей отличается повышенными по сравнению с другими категориями граждан размерами пенсий и пособий. Этим подчеркивается особый характер служебной деятельности военнослужащих, государственная значимость воинского труда;

– *в-пятых*, социальное обеспечение военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей включает в себя ряд специфических видов пособий и компенсационных выплат, предназначенных только для указанных категорий граждан (например, социальное пособие гражданам, уволенным с военной службы без приобретения права на пенсию за выслугу лет; компенсация за поднаем жилых помещений бесквартирным военнослужащим и гражданам, уволенным с военной службы, и др.).

Наиболее распространенным и социально значимым видом социального обеспечения граждан, уволенных с военной службы, и их семей является *пенсия*, под которой понимается ежемесячная долгосрочная выплата, назначаемая за счет средств федерального бюджета в качестве основного источника средств существования лицам, достигшим определенного возраста либо имеющим определенную выслугу лет, инвалидам, а также семьям, потерявшим кормильца. Разновидностями пенсий, назначаемых бывшим военнослужащим, являются пенсии за выслугу лет, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

Пенсионное обеспечение граждан, проходивших военную службу по контракту, и членов их семей осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей», а пенсионное обеспечение граждан, проходивших военную службу по призыву, и их семей – Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

В соответствии со ст. 11 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу по контракту, членов их семей и членов семей пенсионеров из числа указанных граждан в зависимости от последнего места военной службы гражданина, проходившего военную службу по контракту, осуществляют Минобороны России, МВД России и ФСБ России. Пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу по призыву, и их семей осуществляется органами социальной защиты по месту жительства указанных граждан.

Военно-пенсионным законодательством предусмотрены три вида пенсий: за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца. Основаниями, определяющими право на тот или иной вид пенсии, являются:

а) за выслугу лет – увольнение гражданина с военной службы в запас или в отставку, наличие установленной законодательством выслуги лет либо выслуги с учетом трудового стажа;

б) по инвалидности – наличие инвалидности у гражданина, уволенного с военной службы;

в) по случаю потери кормильца – смерть (умер, погиб, пропал без вести, признан безвестно отсутствующим) гражданина (кормильца) в период прохождения военной службы либо после того, как гражданин, уволенный с военной службы, уже получал пенсию в соответствии с Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...».

*Пенсия за выслугу лет.* Согласно конституционно-правовому смыслу понятия «пенсия за выслугу лет» указанный вид пенсии в системе действующего нормативного правового регулирования пенсионного обеспечения является государственной гарантией материального обеспечения лиц, проходивших военную службу, поддержания соответствующего материального достатка, их социального статуса при оставлении службы по желанию самого гражданина либо в силу объективных обстоятельств, препятствующих ее продолжению, в том числе когда гражданин уже не отвечает повышенным требованиям, которые предъявляются к лицам, проходящим военную службу<sup>6</sup>.

Законом Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» для лиц, проходивших военную службу по контракту, установлены две разновидности пенсий за выслугу лет:

- 1) пенсия за выслугу 20 лет и более;
- 2) пенсия за выслугу лет с учетом трудового стажа.

---

<sup>6</sup> Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 марта 2004 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 6 Закона Российской Федерации “О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей” в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Мещанского районного суда города Москвы».

В ст. 13 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» указаны условия, определяющие право на пенсию за выслугу лет. В соответствии с этой статьей право на ту или иную разновидность пенсии за выслугу лет имеют:

а) граждане, уволенные с военной службы, имеющие на день увольнения выслугу на военной службе, службе в правоохранительных органах<sup>7</sup> 20 лет и более, независимо от возраста на день увольнения, а также времени и причины увольнения (исключение составляют случаи увольнения военнослужащего с военной службы в связи с совершением в период прохождения военной службы преступления, за которое к нему применена мера уголовного наказания в виде лишения воинского звания);

б) граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие на этот день общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12,5 лет составляет военная служба и (или) служба в правоохранительных органах.

Пенсия за выслугу лет назначается в следующих размерах:

– уволенным с военной службы гражданам, имеющим выслугу на военной службе, на службе в правоохранительных органах 20 лет и более: за выслугу 20 лет – 50 процентов соответствующей суммы денежного довольствия; за каждый год выслуги сверх 20 лет – 3 процента соответствующей суммы денежного довольствия, но всего не более 85 процентов этой суммы;

– уволенным с военной службы гражданам, имеющим общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12,5 лет составляет военная служба, служба в правоохранительных органах: за общий трудовой стаж 25 лет – 50 процентов соответствующей суммы денежного довольствия; за каждый год стажа сверх 25 лет – 1 процент указанной суммы денежного довольствия.

Пенсия за выслугу лет не может быть ниже размера социальной пенсии, установленной подп. 1 п. 1 ст. 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (с 1 апреля 2014 г. размер социальной пенсии составляет 4 246 руб. 88 коп. в месяц).

Отдельные категории пенсионеров имеют право на увеличение пенсий за выслугу лет и на надбавки к пенсиям.

Право на увеличение пенсий за выслугу лет имеют следующие категории военных пенсионеров:

- 1) лица, ставшие инвалидами вследствие военной травмы;
- 2) лица, ставшие инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий) и являющиеся участниками Великой Отечественной войны;
- 3) лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», ставшие инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий).

Право на установление надбавок к пенсии за выслугу лет имеют следующие категории военных пенсионеров:

- а) пенсионеры, являющиеся инвалидами I группы либо достигшие 80-летнего возраста, – на уход за ними;

---

<sup>7</sup> Под службой в правоохранительных органах подразумевается служба в органах внутренних дел, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, в Государственной противопожарной службе, в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

б) неработающие пенсионеры, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи (надбавка начисляется только на тех членов семьи, которые не получают трудовую или социальную пенсию);

в) пенсионеры – участники Великой Отечественной войны, не являющиеся инвалидами.

Другой разновидностью пенсий, назначаемых бывшим военнослужащим, является пенсия по инвалидности<sup>8</sup>.

Согласно ст.ст. 19 и 20 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» право на пенсию по инвалидности имеют уволенные с военной службы граждане, признанные федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы инвалидами, если инвалидность наступила в период прохождения ими военной службы (включая военные сборы, проводимые после 1 марта 1993 г.) или не позднее трех месяцев со дня увольнения с военной службы либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения военной службы (включая военные сборы, проводимые после 1 марта 1993 г.) или во время пребывания в плену, если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины.

Инвалиды из числа граждан, уволенных с военной службы, в зависимости от причины инвалидности подразделяются на следующие категории:

а) инвалиды вследствие военной травмы – лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

б) инвалиды вследствие заболевания, полученного в период военной службы, – лица, ставшие инвалидами вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Пенсия по инвалидности инвалидам вследствие военной травмы назначается в следующих размерах:

а) по инвалидности I и II групп – 85 процентов соответствующей суммы денежного довольствия;

б) по инвалидности III группы – 50 процентов соответствующей суммы денежного довольствия.

Пенсия по инвалидности инвалидам вследствие заболевания, полученного в период прохождения военной службы, назначается в следующих размерах:

а) по инвалидности I и II групп – 75 процентов соответствующей суммы денежного довольствия;

б) по инвалидности III группы – 40 процентов соответствующей суммы денежного довольствия.

Согласно ст. 15 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» пенсия по инвалидности военнослужащим, проходившим военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, назначается в зависимости от причины инвалидности в следующем размере:

1) при наступлении инвалидности вследствие военной травмы:

<sup>8</sup> Инвалид – это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты (ст. 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).



- инвалидам I группы – 300 процентов размера социальной пенсии;
- инвалидам II группы – 250 процентов размера социальной пенсии;
- инвалидам III группы – 175 процентов размера социальной пенсии;

2) при наступлении инвалидности вследствие заболевания, полученного в период военной службы:

- инвалидам I группы – 250 процентов размера социальной пенсии;
- инвалидам II группы – 200 процентов размера социальной пенсии;
- инвалидам III группы – 150 процентов размера социальной пенсии.

Таким образом, размер пенсии по инвалидности военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, дифференцируется в зависимости от причины инвалидности и степени утраты трудоспособности. Размер пенсии устанавливается в твердой сумме и зависит от величины социальной пенсии, размер которой ежегодно индексируется<sup>9</sup>.

Право на пенсию по случаю потери кормильца<sup>10</sup> семьи умерших граждан, проходивших военную службу, и пенсионеров из числа граждан, уволенных с военной службы, приобретают при наличии условий, закрепленных в пенсионном законодательстве Российской Федерации.

В соответствии со ст.ст. 5 и 28 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» пенсия по случаю потери кормильца назначается:

а) нетрудоспособным членам семьи гражданина, проходившего военную службу, состоявшим на его иждивении, если кормилец умер (погиб, пропал без вести, признан безвестно отсутствующим) в период прохождения военной службы (включая военные сборы, проводимые после 1 марта 1993 г.) или не позднее трех месяцев со дня увольнения с военной службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место в период прохождения военной службы (включая военные сборы, проводимые после 1 марта 1993 г.) или во время пребывания в плену (если пленение не было добровольным и военнослужащий, находясь в плену, не совершил преступления против Родины), а также если кормилец был уволен с военной службы в связи с необоснованным осуждением к лишению свободы и умер в местах лишения свободы, но впоследствии реабилитирован посмертно;

б) нетрудоспособным членам семьи пенсионера из числа граждан, проходивших военную службу, состоявшим на его иждивении, если кормилец умер (погиб, признан безвестно отсутствующим) в период получения пенсии от федерального органа исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, или не позднее пяти лет после прекращения выплаты этой пенсии либо позднее этого срока, но вследствие причин, указанных выше, а также если кормилец был уволен с военной службы в связи с необоснованным осуждением к лишению свободы и умер в местах лишения свободы, но впоследствии реабилитирован посмертно.

Члены семьи умершего гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца, если они соответствуют одновременно следующим критериям, указанным в ст. 29 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...»:

1) являются детьми, братьями, сестрами, внуками, отцом, матерью, супругой (супругом), бабушкой или дедушкой умершего кормильца;

<sup>9</sup> Размер социальной пенсии – 3 626 руб. 71 коп. в месяц (подп. 1 п. 1 ст. 18 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»). При этом предусмотрено проведение ее ежегодной индексации. С учетом индексации размер социальной пенсии с 1 апреля 2014 г. составляет 4 246 руб. 88 коп.

<sup>10</sup> Кормилец – тот, кто кормит, дает пропитание кому-нибудь (Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой. М.: Русский язык, 1986. С. 254).

2) являются нетрудоспособными;

3) признаны состоявшими на иждивении гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы, перед его смертью. В определенных случаях пенсия по случаю потери кормильца может назначаться членам семьи умершего кормильца независимо от нахождения на иждивении гражданина, проходившего военную службу, или пенсионера из числа граждан, уволенных с военной службы.

Согласно ст. 36 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в следующих размерах:

– семьям лиц, умерших вследствие военной травмы, – 50 процентов соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. По такой же норме устанавливается пенсия, независимо от причины смерти кормильца, семьям умерших пенсионеров, являвшихся на день смерти инвалидами вследствие военной травмы, на детей, потерявших обоих родителей, и на детей умершей одинокой матери;

– семьям лиц, умерших вследствие заболевания, полученного при исполнении обязанностей военной службы, – 40 процентов соответствующих сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи.

В соответствии с п. 4 ст. 15 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» пенсия по случаю потери кормильца членам семей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, устанавливается в зависимости от причины смерти кормильца в следующем размере:

а) пенсия по случаю потери кормильца вследствие военной травмы на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего – 200 процентов социальной пенсии;

б) пенсия по случаю потери кормильца вследствие заболевания, полученного в период военной службы, на каждого нетрудоспособного члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего – 150 процентов социальной пенсии.

Выплата пенсий гражданам, проходившим военную службу, и их семьям обеспечивается за счет средств федерального бюджета. Финансирование расходов на выплату пенсий осуществляется в централизованном порядке. В соответствии с п. 2 ст. 217 НК РФ пенсии, назначаемые и выплачиваемые федеральными органами исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, не подлежат обложению налогом на доходы физических лиц.

Как показано выше, размер пенсии, назначаемой лицам, проходившим военную службу (за исключением лиц, проходивших военную службу по призыву), зависит от денежного довольствия, получаемого военнослужащим. В соответствии со ст. 43 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу...» в денежное довольствие, учитываемое при исчислении пенсий, включаются:

- оклад по последней штатной воинской должности;
- оклад по воинскому званию, присвоенному ко дню увольнения;
- процентная надбавка за выслугу лет, исчисленная из этих окладов.

С 1 января 2012 г. при исчислении пенсий учитывается 54 процента указанного денежного довольствия. Начиная с 1 января 2013 г. данное денежное довольствие, учитываемое при исчислении пенсий, ежегодно увеличивается на 2 процента, пока не достигнет 100 процентов его размера (если произвести соответствующие расчеты, можно определить, что это произойдет к 2035 г.).

### § 3. Страховые гарантии, социальные пособия и компенсации

В силу специфики правового положения военнослужащих, обусловленного особым характером возложенных на них задач, выполнение которых нередко связано с риском для жизни и здоровья, государство в случае гибели (смерти) или увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, полученных в период прохождения ими службы (военных сборов), предусматривает указанным лицам *страховые гарантии*, установленные законодательством.

Обязательное государственное страхование военнослужащих регулируется Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции». В конституционно-правовом смысле обязательное государственное страхование жизни и здоровья военнослужащих представляет собой гарантированный государством, наряду с иными выплатами, объем возмещения вреда, призванного компенсировать последствия изменения материального и (или) социального статуса застрахованного лица вследствие наступления страхового случая, включая причиненный ему материальный и моральный вред.

Ключевым понятием обязательного государственного страхования военнослужащих является страховой случай. Определение данного понятия дано в п. 2 ст. 9 Закона Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»: страховым случаем является совершившееся событие, предусмотренное договором страхования или законом, с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести страховую выплату страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю или иным третьим лицам.

Законодательством определены четыре группы страховых случаев по обязательному государственному страхованию военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы (застрахованных лиц), проходящих военную службу по контракту:

– *первая группа* – смерть застрахованного лица в период прохождения военной службы, военных сборов, т. е. в промежуток между днем начала военной службы (военных сборов) и днем их окончания, либо в течение одного года после увольнения с военной службы, отчисления с военных сборов вследствие повреждения здоровья, полученного в период прохождения военной службы, военных сборов;

– *вторая группа* – факт установления застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, отчисления с военных сборов вследствие повреждения здоровья, полученного в период прохождения военной службы, военных сборов;

– *третья группа* – получение застрахованным лицом в период прохождения военной службы тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии);

– *четвертая группа* – увольнение военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, с военной службы, отчисление гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военных сборов в связи с признанием их **ВВК** не годными к военной службе или ограниченно годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, военных сборов.

Страховщик освобождается от выплаты страховой суммы, когда страховой случай:

- а) наступил вследствие совершения застрахованным лицом деяния, признанного в установленном судом порядке общественно опасным;
- б) находится в установленной судом прямой причинной связи с алкогольным, наркотическим или токсическим опьянением застрахованного лица;
- в) является результатом доказанного судом умышленного причинения застрахованным лицом вреда своему здоровью.

При этом установлено, что страховщик не освобождается от выплаты страховой суммы в случае смерти застрахованного лица, если смерть последнего наступила вследствие самоубийства, независимо от срока нахождения застрахованного лица на военной службе, военных сборах.

Выгодоприобретателями по обязательному государственному страхованию являются застрахованные лица (военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы), а в случае их гибели (смерти) следующие лица:

- 1) супруга (супруг), состоявшая (состоявший) на день гибели (смерти) застрахованного лица в зарегистрированном браке с ним;
- 2) родители (усыновители) застрахованного лица;
- 3) дедушка и (или) бабушка застрахованного лица при условии, что они воспитывали и (или) содержали его не менее трех лет в связи с отсутствием у него родителей;
- 4) отчим и (или) мачеха застрахованного лица при условии, что они воспитывали и (или) содержали его не менее пяти лет;
- 5) несовершеннолетние дети застрахованного лица, дети застрахованного лица старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, его дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях;
- 6) подопечные застрахованного лица.

Страховые суммы выплачиваются при наступлении страховых случаев в следующих размерах (с учетом проведенной индексации)<sup>11</sup>:

а) в случае гибели (смерти) застрахованного лица в период прохождения военной службы (военных сборов) либо до истечения одного года после увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы (военных сборов), – 2 215 500 руб. выгодоприобретателям в равных долях;

б) в случае установления застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы (военных сборов) либо до истечения одного года после увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов) вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы (военных сборов):

- инвалиду I группы – 1 661 625 руб.;
- инвалиду II группы – 1 107 750 руб.;
- инвалиду III группы – 553 875 руб.;

в) в случае получения застрахованным лицом в период прохождения военной службы (военных сборов) тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии) – 221 550 руб., легкого увечья (ранения, травмы, контузии) – 55 387,5 руб.;

г) в случае увольнения военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, с военной службы, отчисления гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военных сборов в связи с признанием их **ВВК** не годными к военной службе или ограниченно

<sup>11</sup> Индексация размеров страховых сумм производится ежегодно по решению Правительства Российской Федерации. С 1 января 2013 г. суммы страховых выплат, указанные в Федеральном законе от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ, были проиндексированы с применением коэффициента 1,055, а с 1 января 2014 г. – с применением коэффициента 1,05.

годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы или военных сборов, – 55 387,5 руб.

Помимо страховых сумм, выплачиваемых военнослужащим в случае повреждения здоровья, а в случае их смерти (гибели) – членам их семей, законодательством предусмотрена также выплата *единовременных пособий и ежемесячных компенсаций*<sup>12</sup>.

Основное различие между указанными выплатами и страховыми выплатами состоит в причинах смерти либо повреждения здоровья военнослужащих. Если основным условием выплаты страховых сумм по обязательному государственному страхованию является наступление страховых случаев в период прохождения военнослужащим военной службы (военных сборов), вне зависимости от того, где они произошли: на службе, в отпуске, на отдыхе и т. п., то основанием для выплаты единовременного пособия является наличие прямой причинно-следственной связи между страховым случаем и исполнением военнослужащим обязанностей военной службы. При этом единовременные пособия выплачиваются дополнительно к страховым суммам по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих. Тем самым законодатель подчеркивает особую роль и значимость непосредственного выполнения военнослужащим служебного долга, предусматривая повышенные компенсационные выплаты в случае повреждения здоровья и гибели военнослужащих при исполнении ими служебных обязанностей.

В случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо его смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных им при исполнении обязанностей военной службы, до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов), членам семьи погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы, выплачивается в равных долях *единовременное пособие* в размере 3 325 250 руб.<sup>13</sup>

Кроме того, каждому члену семьи погибшего (умершего) военнослужащего выплачивается *ежемесячная денежная компенсация*. Размер указанной компенсации определяется путем деления размера ежемесячной денежной компенсации, установленной для инвалида I группы (15 508,5 руб.), на количество членов семьи (включая погибшего (умершего) военнослужащего или гражданина, проходившего военные сборы).

Исходя из указанного норматива, конкретный размер ежемесячной денежной компенсации для семей различной численности будет составлять (на одного члена семьи):

- для семьи из двух человек (включая погибшего) – 7 754,25 руб.;
- для семьи из трех человек (включая погибшего) – 5 169,5 руб.;
- для семьи из четырех человек (включая погибшего) – 3 877,12 руб.;
- для семьи из пяти человек (включая погибшего) – 3 101,7 руб.

Каждому члену семьи инвалида вследствие военной травмы в случае его смерти (гибели) выплачивается ежемесячная денежная компенсация, которая рассчитывается путем деления ежемесячной денежной компенсации, которую получал умерший (погибший) как инвалид соответствующей группы, на количество членов семьи (включая умершего (погибшего) инвалида).

Членами семьи военнослужащего, гражданина, призванного на военные сборы, или инвалида вследствие военной травмы, имеющими право на получение рассмотренных выше единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации, независимо от нахождения на иждивении погибшего (умершего, пропавшего без вести) кормильца или трудоспособности считаются:

<sup>12</sup> Части 8 – 11 ст. 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».

<sup>13</sup> Здесь и далее размеры выплат указаны с учетом индексации, произведенной по решению Правительства Российской Федерации с 1 января 2013 г. и с 1 января 2014 г.

1) супруга (супруг), состоящая (состоящий) на день гибели (смерти), признания безвестно отсутствующим или объявления умершим военнослужащего, гражданина, призванного на военные сборы, или инвалида вследствие военной травмы в зарегистрированном браке с ним. При этом право на ежемесячную денежную компенсацию имеет супруга (супруг), не вступившая (не вступивший) в повторный брак, достигшая возраста 50 лет (достигший возраста 55 лет) или являющаяся (являющийся) инвалидом;

2) родители военнослужащего, гражданина, призванного на военные сборы, или инвалида вследствие военной травмы. При этом право на ежемесячную денежную компенсацию имеют родители, достигшие возраста 50 и 55 лет (соответственно женщина и мужчина) или являющиеся инвалидами;

3) дети, не достигшие возраста 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения, – до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

При увольнении военнослужащего с военной службы или отчислении с военных сборов гражданина, призванного на военные сборы, в связи с признанием его не годным к военной службе вследствие военной травмы ему выплачивается *единовременное пособие* в размере:

1) 2 215 500 руб. – военнослужащему, проходящему военную службу по контракту;

2) 1 107 750 руб. – военнослужащему, проходящему военную службу по призыву, или гражданину, призванному на военные сборы.

При установлении военнослужащему или гражданину, призванному на военные сборы, в период прохождения военной службы (военных сборов) либо после увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов) инвалидности вследствие военной травмы ему выплачивается ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда, причиненного его здоровью, в размере:

1) 15 508,5 руб. – инвалиду I группы;

2) 7 754,25 руб. – инвалиду II группы;

3) 3 101,7 руб. – инвалиду III группы.

Наряду с рассмотренными выше единовременными пособиями и компенсационными выплатами, которые выплачиваются в связи с гибелью (смертью) военнослужащих или повреждением их здоровья, законодательством предусмотрены и иные виды пособий, которые занимают важное место в системе социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.

Под *пособиями* понимаются краткосрочные или единовременные выплаты, назначаемые за счет государственных средств в целях временного замещения утраченного заработка (дохода) в размерах, соотносимых с ним, либо в целях оказания социальной поддержки, как правило, в твердых размерах.

Пособия имеют строго целевое назначение. Одни пособия назначаются в целях замещения утраченного заработка (например, сохранение в течение года после увольнения с военной службы без права на пенсию выплаты оклада по воинскому званию), другие – в целях социальной поддержки граждан в случае наступления определенных жизненных обстоятельств (например, подъемное пособие при перемене места службы и др.).

Продолжительность выплаты пособий, как правило, ограничивается определенными временными рамками. В зависимости от сроков выплаты пособия подразделяются на единовременные, ежемесячные и периодические. К числу наиболее важных из них относятся:

а) *выплата оклада по воинскому званию* гражданам, уволенным с военной службы без права на пенсию. Данное пособие предусмотрено п. 4 ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» и Постановлением Правительства Россий-

ской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941, согласно которым военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями, в связи с нарушением условий контракта в отношении военнослужащего, в течение одного года после увольнения сохраняется ежемесячная выплата оклада по воинскому званию;

б) *пособие на погребение* и единовременное пособие в случае смерти военного пенсионера. Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 установлено, что в случае смерти пенсионера из числа военнослужащих и членов их семей членам семьи умершего либо другим лицам, производившим его похороны, подлежит выплата пособие на погребение в размере трехмесячной пенсии (доли пенсии), получаемой пенсионером ко дню смерти, но не менее социального пособия, установленного законодательством Российской Федерации. Указанное пособие на погребение не выплачивается, если похороны пенсионера произведены за счет государства или произведенные расходы не подтверждены соответствующими документами либо была произведена оплата ритуальных услуг в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 460, согласно которому оплата ритуальных услуг производится по фактическим затратам, подтвержденным соответствующими документами, но в размере не более 16 285 руб., а в городах Москве и Санкт-Петербурге – 22 511 руб. Кроме того, указанным Постановлением Правительства Российской Федерации установлены следующие нормы расходов денежных средств на изготовление надгробных памятников (плиты или стелы, постамента, цветника) и их установку за счет средств Минобороны России:

– погибшим (умершим) военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, курсантам военных образовательных организаций до заключения контракта, гражданам, призванным на военные сборы, – до 22 511 руб.;

– погибшим (умершим) военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, а также пенсионерам из их числа – до 28 099 руб.;

в) *выходное пособие супругам военнослужащих* в случае расторжения ими трудового договора. Постановлением Совета Министров РСФСР от 5 ноября 1991 г. № 585 и приказом министра обороны Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 265 предусмотрена выплата женам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на территории Российской Федерации, по месту военной службы их мужей выходного пособия в размере двухмесячной средней заработной платы в случаях, когда расторжение ими трудового договора обусловлено перемещением (переводом, прикомандированием) военнослужащих к новому месту военной службы в другую местность Российской Федерации или бывшего СССР;

г) *ежемесячная денежная выплата (ЕДВ)* отдельным категориям военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы. В соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ ряд «натуральных» льгот, предоставляемых отдельным категориям граждан (бесплатный проезд на общественном транспорте, льготное обеспечение лекарствами, освобождение от уплаты некоторых налогов и др.), были заменены ежемесячной денежной выплатой. Размер ЕДВ определен ст. 23.1 Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и подлежит обязательной индексации один раз в год с 1 апреля соответствующего года, исходя из установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции (см. таблицу 7).

## Размеры ежемесячной денежной выплаты, осуществляемой ветеранам

Категории ветеранов	Размер ежемесячной денежной выплаты (в руб.)						
	с 01.04 2009	с 01.04 2010	с 01.04 2011	с 01.04 2012	с 01.04 2013	с 01.04 2014	с 01.04 2015
Инвалиды войны	3 088	3 335	3 552	3 765	3 972	4 171	4 400
Участники Великой Отечественной войны	2 316	2 501	2 663	2 823	2 978	3 127	3 299
Ветераны боевых действий	1 699	1 835	1 954	2 071	2 185	2 294	2 420
Члены семей погибших военнослужащих	927	1 001	1 066	1 130	1 192	1 252	1 321

Порядок осуществления ЕДВ определен Административным регламентом предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации, утвержденным приказом Минтруда России от 30 октября 2012 г. № 353н. Особенности выплаты ЕДВ гражданам, проходящим военную службу, регламентируются Порядком осуществления ежемесячной денежной выплаты гражданам, проходящим военную и приравненную к ней службу в федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 29 декабря 2004 г. № 329. Согласно данному приказу сведения о лицах специальной категории, которым установлена ЕДВ, включаются в специальный сегмент Федерального регистра лиц, имеющих право на государственную социальную помощь. Ведение указанного специального сегмента Федерального регистра регламентируется Порядком, утвержденным приказом Минздравсоцразвития России от 20 декабря 2004 г. № 317. Ведение специального сегмента Федерального регистра лиц, имеющих право на государственную социальную помощь, осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба. В составе отраслевой части сегмента регистра федеральный орган исполнительной власти указывает код получателя ЕДВ для каждого лица, включенного в отраслевую часть сегмента Федерального регистра. Информация об осуществлении ЕДВ этому лицу сопровождается в федеральном органе исполнительной власти кодом получателя ЕДВ.

Военнослужащие по вопросам предоставления им государственной социальной помощи обращаются в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

Для получения кода получателя ЕДВ военнослужащий, являющийся ветераном, вправе обратиться в отделение ПФ РФ по месту жительства с заявлением о регистрации в качестве застрахованного лица в системе обязательного пенсионного страхования и документом, удостоверяющим личность, без предъявления документов, раскрывающих его ведомственную принадлежность, служебное положение и право на социальную помощь. Данному военнослужащему открывается индивидуальный лицевой счет и формируется страховой номер этого счета. Страховой номер индивидуального лицевого счета включается в сегмент регистра федеральным органом исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, и используется в качестве кода получателя ЕДВ.

Наряду с пособиями, важной формой социального обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей являются *компенсации*, которые призваны обеспечить восполнение указанным категориям граждан каких-



либо непредвиденных затрат как материального, так и нематериального характера, а также реализовать право на замену отдельных видов натурального обеспечения денежным эквивалентом.

Основными видами компенсационных выплат, установленных законодательством для военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, являются:

- 1) компенсация за наем (поднаем) жилых помещений;
- 2) компенсация взамен отдельных предметов вещевого имущества<sup>14</sup>;
- 3) компенсационные выплаты в связи с гибелью (смертью) военнослужащих или повреждением их здоровья (о них шла речь выше);
- 5) компенсация по оплате жилья и коммунальных услуг, выплачиваемая семьям погибших военнослужащих.

В соответствии с п. 4 ст. 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» члены семей военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы, и члены семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 20 лет и более, имеют право на компенсационные выплаты по оплате:

– общей площади занимаемых ими жилых помещений (в коммунальных помещениях – жилой площади), а также найма, содержания и ремонта жилых помещений, а собственники жилых помещений и члены жилищно-строительных (жилищных) кооперативов – содержания и ремонта объектов общего пользования в многоквартирных жилых домах;

– коммунальных услуг независимо от вида жилищного фонда;

– абонентской платы за пользование телефонами, радиотрансляционными точками, коллективными телевизионными антеннами.

Указанные лица, кроме того, имеют право на компенсационные выплаты по оплате установки по действующим тарифам квартирных телефонов, а проживающие в домах, не имеющих центрального отопления, – топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и его доставки.

Порядок осуществления указанных компенсационных выплат определен Правилами предоставления членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 475.

Размер компенсационных выплат определяется из расчета 60 процентов расходов по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг, составляющих долю членов семьи погибшего (умершего) военнослужащего в составе общих расходов, приходящихся на всех граждан, зарегистрированных в жилом помещении.

---

<sup>14</sup> О размерах и порядке выплаты военнослужащим компенсации за наем (поднаем) жилых помещений и компенсации взамен отдельных предметов вещевого имущества шла речь в гл. 11 настоящего учебника.

### Контрольные вопросы и задания

1. Раскройте содержание и порядок медицинского обеспечения военнослужащих.
2. Охарактеризуйте правила оказания медицинской помощи гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей.
3. Дайте общую характеристику порядка санаторно-курортного обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей.
4. Раскройте особенности социального обеспечения военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы.
5. Расскажите о порядке назначения и исчисления размеров пенсии за выслугу лет.
6. Раскройте порядок и условия назначения пенсий по инвалидности.
7. Охарактеризуйте условия назначения пенсии по случаю потери кормильца.
8. Дайте характеристику страховых гарантий военнослужащих.
9. Раскройте содержание единовременных пособий и компенсационных выплат, назначаемых в случае смерти (гибели) военнослужащих или повреждения их здоровья.
10. Расскажите об основных видах пособий и компенсаций, установленных для военнослужащих и членов их семей.

### Нормативные правовые акты

1. Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».
2. Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».
3. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции».
4. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 460 «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (службы), а также на изготовление и установку надгробных памятников».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1994 г. № 1093 «О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, санаторно-курортным лечением членов их семей, а также медико-психологической реабилитацией военнослужащих».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 «О мерах по реализации Федерального закона “Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы”».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 423 «Об обеспечении санаторно-курортным лечением отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 475 «О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг».

14. Приказ министра обороны Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 265 «О выплате женам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, выходного пособия в случаях расторжения ими трудового договора в связи с перемещением военнослужащих к новому месту военной службы в другую местность».

15. Приказ министра обороны Российской Федерации от 13 января 2008 г. № 5 «О погребении погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы».

16. Приказ министра обороны Российской Федерации от 11 июня 2009 г. № 500 «Об организации в Вооруженных Силах Российской Федерации отдыха и оздоровления детей в детских оздоровительных лагерях и пансионатах Министерства обороны Российской Федерации».

17. Приказ министра обороны Российской Федерации от 15 марта 2011 г. № 333 «О порядке санаторно-курортного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации».

18. Приказ министра обороны Российской Федерации от 18 июня 2011 г. № 800 «Об утверждении Руководства по диспансеризации военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации».

19. Приказ министра обороны Российской Федерации от 6 мая 2012 г. № 1100 «О Порядке выплаты в Министерстве обороны Российской Федерации единовременных пособий, предусмотренных частями 8 и 12 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ “О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат”».

20. Приказ министра обороны Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 2550 «О медико-психологической реабилитации военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации».

21. Приказ министра обороны Российской Федерации от 26 апреля 2013 г. № 325 «Об организации в Министерстве обороны Российской Федерации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и граждан, призванных на военные сборы».

22. Приказ министра обороны Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 770 «О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации правовых актов по вопросам проведения военно-врачебной экспертизы».

#### Дополнительная литература

1. Антипьева, Н.В. Социальное обеспечение военнослужащих: проблемы правового регулирования [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.05 / Антипьева Наталья Валерьевна. – СПб., 2010. – 443 с.

2. Бабаков, А.Л. Социальные гарантии для военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (в схемах и таблицах) [Текст] / А.Л. Бабаков, В.М. Корякин. – М. : За права военнослужащих, 2008. – 394 с.

3. Викторов, В.В. Справочник по страхованию военнослужащих [Текст] / В.В. Викторов. – М. : За права военнослужащих, 2008. – 304 с.

4. Военная администрация [Текст] : учеб. / под общ. ред. В.М. Корякина. – М. : За права военнослужащих, 2012. – Гл. 9.

5. Коровников, А.В. Правовая и социальная защита военнослужащих (теоретико-правовое исследование) [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / Коровников Александр Венедиктович. – СПб., 2000. – 340 с.

6. Корякин, В.М. Правовое обеспечение военно-социальной политики Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Корякин Виктор Михайлович. – М., 2005. – 490 с.

7. Корякин, В.М. Социальные гарантии, предоставляемые семьям военнослужащих [Текст] / В.М. Корякин, О.В. Скулакова. – М. : За права военнослужащих, 2010. – 288 с.

8. Корякин, В.М. Справочник военного пенсионера [Текст] / В.М. Корякин, О.В. Шикалова. – М. : За права военнослужащих, 2009. – 288 с.

9. Справочник работника военного комиссариата [Текст] / под общ. ред. В.В. Смирнова. – М. : За права военнослужащих, 2013. – 512 с.

10. Старцун, В.Н. Социальная защита лиц, проходивших военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации (теоретико-правовое исследование) [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Старцун Виктор Николаевич. – М., 2009. – 457 с.

11. Старцун, В.Н. Социальная защита лиц, проходивших военную службу : теоретико-правовые основы и проблемы правоприменительной практики на новом этапе развития Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] : моногр. / В.Н. Старцун ; Воен. ун-т. – М., 2007. – 388 с.

12. Федотов, А.И. Совершенствование системы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации [Текст] : моногр. – М. : КомКнига, 2006. – 168 с.

13. Чепурной, А.Г. Социальная защита инвалидов боевых действий в Российской Федерации [Текст] : моногр. / А.Г. Чепурной. – М. : Закон и право, 2006. – 207 с.

# Глава 13

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О МОБИЛИЗАЦИИ И ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ

Вопросы

1. Понятие и содержание мобилизации и мобилизационной подготовки.
2. Мобилизационный людской резерв.
3. Понятие, задачи, структура и полномочия органов гражданской обороны.

### § 1. Понятие и содержание мобилизации и мобилизационной подготовки

Понятие *мобилизация* (франц. mobilization, от лат. mobilis – подвижный) означает комплекс мероприятий государства по приведению в активное состояние, сосредоточению и напряжению имеющихся ресурсов, сил и средств для достижения целей войны<sup>1</sup>.

В разные исторические эпохи объем и содержание мобилизации, способы ее проведения имели свои особенности. В рабовладельческих и феодальных государствах перед началом войны обычно проводился набор людских контингентов различных сословий в армию и на флот, создавалось ополчение, увеличивалась численность войск, конского состава, наращивалось производство оружия и снаряжения, повышались налоги, накапливались различные материальные средства для нужд войны.

В современном понимании мобилизация в большинстве государств начала применяться с созданием массовых армий, комплектуемых на основе воинской повинности (конец XVIII в. – XIX в.)<sup>2</sup>. Стремление к возможно большему увеличению численности войск на военное время привело к необходимости накопления в мирное время крупных контингентов и военно-обученных резервов. Армии мирного времени фактически стали школами, через которые «пропускалась» основная часть мужского населения, базой для развертывания сил, которые выставлялись во время войны.

Применительно к армиям XIX в. мобилизация включала следующие мероприятия:

- 1) укомплектование личного состава армии до полных штатов военного времени;
- 2) укомплектование ее лошадьми;
- 3) пополнение материальной части, т. е. обмундирования, вооружения и снаряжения;
- 4) формирование новых частей войск, управлений и заведений, потребных на время войны;
- 5) снабжение войск обозом и другими средствами передвижения<sup>3</sup>.

Согласно военным взглядам того времени для обеспечения мобилизации необходимо всегда иметь в запасе армии такое число офицеров, чиновников и нижних чинов, которое равнялось бы разнице между штатами мирного и военного времени, даже с некоторой надбавкой, примерно 15 процентов, на случай убыли и неявок;

<sup>1</sup> Военная энциклопедия : в 8 т. Т. 5. М. : Воениздат, 2001. С. 181.

<sup>2</sup> Более подробно о развитии способов устройства и комплектования армий различного типа см. гл. 1 настоящего учебника.

<sup>3</sup> Военное дело. Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона / ред.-сост. И.Е. Арясов. М. : Вече, 2006. С. 340.

необходимо в местах мобилизации содержать в постоянной готовности запасы материальной части и, наконец, иметь запас лошадей в размере полуторной разницы потребностей мирного времени и военного. Первое достигалось организацией запаса армии, второе – устройством так называемых неприкосновенных запасов, третье – военно-конской повинностью. Конечная цель мобилизации состояла в том, чтобы с самого начала войны приобрести перевес над противником в боевой готовности. Отсюда основным условием мобилизации провозглашалась быстрота: все дело мобилизации должно быть так поставлено, чтобы армия имела возможность развернуться в кратчайший срок. При этом подчеркивалось, что все подготовительные действия для мобилизации требуют строгой тайны, так как принятым планом мобилизации в значительной степени определяется план кампании.

Основанием всех мобилизационных распоряжений служили расчеты, периодически проверяемые и возобновляемые и сводимые в систематические мобилизационные планы, также периодически обновляемые. Распределение и последовательность исполнительных действий по мобилизации излагались в особых наставлениях и мобилизационных календарях, где точно обозначался по дням весь ход мобилизации каждой части. Всякое управление и лицо должно было быть осведомлено о своих обязанностях на случай мобилизации и по получении соответствующих распоряжений немедленно приступать к их исполнению, не испрашивая ни указаний, не разъяснений.

Мобилизация подразделялась на общую и частную, касающуюся не всей территории государства и не всей армии. В целях фактической проверки мобилизационной готовности иногда производилась пробная и проверочная мобилизация.

В России ввиду особенностей комплектования армии, крайне неравномерной дислокации войск и полного несоответствия между потребностями мобилизации и источниками пополнения (источники пополнения – в центре и на Востоке, а главная масса войск – на Западе) распорядительные действия в XIX в. были сосредоточены в одном центральном учреждении – главном штабе, при котором состоял особый комитет для подготовки данных к мобилизации.

Исполнительные действия в области мобилизации были распределены следующим образом:

- учет, призыв, распределение и отправка в войска чинов запаса и ратников ополчения первого разряда производились уездными воинскими начальниками при содействии местной полиции;

- лошади, подлежащие сдаче в войска, собирались особыми заведующими военно-конскими участками, выбираемыми из местных жителей, принимались смешанными комиссиями и затем сдавались военным приемщикам;

- содержание материальных запасов было возложено на части войск, на управления уездных воинских начальников и на интендантство<sup>4</sup>.

В современных условиях мобилизация рассматривается как составная часть организации обороны Российской Федерации и регулируется федеральными законами «Об обороне» и «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», а также подзаконными нормативными правовыми актами, изданными в соответствии с указанными законами.

Под мобилизацией в Российской Федерации понимается комплекс мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени, переводу Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени.

<sup>4</sup> Военное дело. Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона. С. 341.

*Мобилизационная подготовка* – это комплекс мероприятий, проводимых в мирное время, по заблаговременной подготовке экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовке органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, подготовке Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время в соответствии с Федеральным законом «Об обороне» специальных формирований к обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время.

В зависимости от масштабов проведения мобилизация подразделяется на два типа:

1) *общая мобилизация* распространяется на все Вооруженные Силы Российской Федерации, проводится на всей территории страны;

2) *частичная мобилизация* охватывает войска одного или нескольких военных округов (флотов) или отдельные соединения (объединения).

Основными принципами мобилизационной подготовки и мобилизации являются:

а) *централизованное руководство*. Данный принцип подразумевает концентрацию органов управления в едином центре. В связи с тем что мобилизационная подготовка и мобилизация – это составляющая обороны государства, руководство ими осуществляет Президент Российской Федерации, являющийся Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации. Обеспечением его полномочий в данной деятельности занимается Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации (ГУСП). Данный федеральный орган исполнительной власти в пределах своей компетенции осуществляет функции по организации обеспечения мобилизационной подготовки и мобилизации. ГУСП осуществляет координацию и контроль, подготавливает проекты приказов и директив Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами в области мобилизационной подготовки и мобилизации, обязательные для исполнения Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, субъектами Российской Федерации, Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами;

б) *заблаговременность*. Формами реализации данного принципа являются: составление мобилизационных планов; воинский учет; создание государственного резерва; государственный оборонный заказ и т. д.;

в) *плановость* – заранее намеченный порядок, последовательность осуществления мероприятий мобилизационной подготовки. Основанием всех мобилизационных мероприятий служат расчеты, периодически уточняемые, возобновляемые и сводимые в систематические мобилизационные планы, также периодически обновляемые;

г) *контроль* – регулярное наблюдение за каждым направлением деятельности, для того чтобы избежать рассогласования действий. Контроль представляет систему наблюдений и проверок, которые направлены на правильность исполнения управленческих решений, определения достигнутых результатов и отклонений, допущенных в ходе выполнения поставленных задач. Задачей государственного контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами требований по мобилизации и мобилизационной подготовке;

д) *комплексность* – выражается тем, что мобилизационная подготовка и мобилизация представляют собой комплекс взаимосвязанных мероприятий, проводимых по обеспечению защиты государства от вооруженного нападения и удовлетворению потребностей государства и нужд населения в военное время;

е) *взаимосогласованность* – заключается в том, что в мобилизационной подготовке и мобилизации задействованы множество различных субъектов – органы власти всех уровней, организации и предприятия разных форм собственности. Функционирование данной системы невозможно без тесного взаимодействия всех субъектов и согласования их действий. Приведение в надлежащие соотношения и соответствие всех сил, средств, ресурсов и усилий мобилизации и мобилизационной подготовки – неперенное условие достижения желаемых результатов в выполнении задач мобилизационной подготовки и мобилизации.

В содержание мобилизационной подготовки и мобилизации входят:

1) нормативное правовое регулирование в области мобилизационной подготовки и мобилизации;

2) научное и методическое обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации;

3) определение условий работы и подготовка органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций к работе в период мобилизации и в военное время;

4) проведение мероприятий по переводу органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций на работу в условиях военного времени;

5) подготовка Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований к мобилизации;

6) проведение мобилизации Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований;

7) разработка мобилизационных планов экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, мобилизационных планов Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований;

8) подготовка экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, подготовка организаций к работе в период мобилизации и в военное время;

9) проведение мероприятий по переводу экономики Российской Федерации, экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований, переводу организаций на работу в условиях военного времени;

10) оценка состояния мобилизационной готовности Российской Федерации;

11) создание, развитие и сохранение мобилизационных мощностей и объектов для производства продукции, необходимой для удовлетворения потребностей государства, Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований и нужд населения в военное время;

12) создание и подготовка специальных формирований, предназначенных при объявлении мобилизации для передачи в Вооруженные Силы или использования в их интересах, а также в интересах экономики Российской Федерации;

13) подготовка техники, предназначенной при объявлении мобилизации для поставки в Вооруженные Силы, другие войска, воинские формирования, органы и специальные формирования или использования в их интересах;

14) создание в составе государственного материального резерва запасов материальных ценностей (в том числе запаса мобилизационного резерва и неснижаемого запаса государственного материального резерва), предназначенных для мобилизационных нужд Российской Федерации;

15) создание и сохранение страхового фонда документации на ВВСТ, важнейшую гражданскую продукцию, объекты повышенного риска, системы жизнеобеспечения населения и объекты, являющиеся национальным достоянием;



16) подготовка и организация нормированного снабжения населения продовольственными и непродовольственными товарами, его медицинского обслуживания и обеспечения средствами связи и транспортными средствами в период мобилизации и в военное время;

17) создание в установленном порядке запасных пунктов управления органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций и подготовка указанных пунктов управления к работе в условиях военного времени;

18) подготовка средств массовой информации к работе в период мобилизации и в военное время;

19) организация воинского учета в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях;

20) создание запаса Вооруженных Сил, запаса СВР России, запаса ФСБ России;

21) подготовка граждан по военно-учетным специальностям для комплектования Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований в период мобилизации и в военное время;

22) бронирование на период мобилизации и на военное время граждан, пребывающих в запасе Вооруженных Сил, федеральных органов исполнительной власти, имеющих запас, и работающих в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях;

23) проведение учений и тренировок по мобилизационному развертыванию и выполнению мобилизационных планов;

24) повышение квалификации работников мобилизационных органов;

25) международное сотрудничество в области мобилизационной подготовки и мобилизации.

Законодательством определены полномочия органов государственной власти в области мобилизации и мобилизационной подготовки. В частности, Минобороны России осуществляет следующие полномочия в данной сфере<sup>5</sup>:

– разработка с участием иных федеральных органов исполнительной власти, в составе которых имеются войска, воинские формирования и органы, Мобилизационного плана Вооруженных Сил Российской Федерации;

– разработка предложений по мобилизационным планам экономики Российской Федерации;

– организация стратегического развертывания Вооруженных Сил, обеспечение мобилизационного развертывания других войск, воинских формирований и органов;

– организация и проведение мероприятий по обеспечению мобилизационной готовности Вооруженных Сил;

– организация и проведение мероприятий мобилизационной подготовки Вооруженных Сил;

– координация мобилизационной подготовки войск, воинских формирований и органов, осуществление контроля состояния их мобилизационной готовности;

– организация сохранения, поддержания и совершенствования мобилизационной базы Вооруженных Сил;

– установление количественных норм призыва граждан Российской Федерации по мобилизации от субъектов Российской Федерации, распределение их между Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами;

– координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, войск, воинских формирований и органов по вопросам поддержания требуемой степени готовности мобилизационных мощностей, предназначенных для

<sup>5</sup> Положение о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082.

технического прикрытия инфраструктуры железнодорожного транспорта Российской Федерации общего пользования, обеспечения ее устойчивой работы в целях обороны страны и безопасности государства.

Граждане Российской Федерации в области мобилизации и мобилизационной подготовки обязаны:

а) являться по вызову военных комиссариатов для определения своего предназначения в период мобилизации и в военное время;

б) выполнять требования, изложенные в полученных ими мобилизационных предписаниях, повестках и распоряжениях военных комиссариатов;

в) предоставлять в соответствии с законодательством Российской Федерации в военное время в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства здания, сооружения, транспортные средства и другое имущество, находящиеся в их собственности, с возмещением государством понесенных ими убытков в установленном порядке.

Граждане в период мобилизации и в военное время привлекаются к выполнению работ в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, а также зачисляются в специальные формирования в установленном порядке.

Федеральные органы государственной власти, федеральные органы исполнительной власти и организации, имеющие мобилизационные задания (заказы) или задачи по мобилизационной работе, для организации мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации и контроля за их проведением создают мобилизационные органы. Структура и штаты указанных органов определяются исходя из характера и объема мобилизационных заданий (заказов) или задач по мобилизационной работе. В зависимости от объема указанных заданий (заказов) или задач вместо создания мобилизационного органа могут назначаться мобилизационные работники. Руководители мобилизационных органов или мобилизационные работники подчиняются непосредственно руководителям соответствующих федеральных органов государственной власти, федеральных органов исполнительной власти и организаций.

В случае объявления мобилизации производится призыв граждан на военную службу по мобилизации, который представляет собой комплекс мероприятий, проводимых военными комиссариатами, призывными комиссиями по мобилизации и федеральными органами исполнительной власти, имеющими запас, при содействии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению своевременного и гарантированного укомплектования личным составом воинских частей до штатов военного времени.

Призыву на военную службу по мобилизации подлежат граждане, пребывающие в запасе, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации. Граждане, пребывающие в запасе и не призванные на военную службу по мобилизации, могут направляться для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований.

Призыву на военную службу по мобилизации не подлежат граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение тяжкого преступления.

Призыв граждан по мобилизации включает:

– оповещение граждан и организаций о проведении мобилизации;

– явку (доставку) граждан в места сбора и (или) на пункты встречи пополнения воинских частей;

– документальное оформление призыва граждан по мобилизации.

Призыв граждан по мобилизации осуществляется на основании решений Президента Российской Федерации об объявлении общей или частичной мобилизации на территории Российской Федерации или субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Минобороны России обеспечивает через военные комиссариаты заблаговременное направление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям необходимых сведений об объемах (с учетом резервов), сроках оповещения и поставки мобилизационных людских ресурсов.

Призыву на военную службу по мобилизации не подлежат граждане, имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение тяжкого преступления. Военнослужащие при объявлении мобилизации продолжают проходить военную службу, за исключением военнослужащих женского пола, имеющих детей в возрасте до 16 лет.

Отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется гражданам:

- 1) забронированным в установленном порядке;
- 2) признанным временно не годными к военной службе по состоянию здоровья – на срок до шести месяцев;
- 3) занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой, усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением врачебно-консультационной комиссии в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I группы, а также за членами семьи, не достигшими 16-летнего возраста, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;
- 4) имеющим на иждивении четырех и более детей (гражданам женского пола – одного ребенка);
- 5) матери которых, кроме них, имеют четырех и более детей в возрасте до восьми лет и воспитывают их без мужа;
- 6) членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы.

В целях своевременного перевода Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов на организацию и состав военного времени и создания специальных формирований граждан, пребывающие в запасе, заблаговременно приписываются к воинским частям (предназначаются в специальные формирования) для прохождения военной службы в военное время на воинских должностях или для работы на должностях гражданского персонала, предусмотренных штатами военного времени. Граждане, приписанные к воинским частям (предназначенные в специальные формирования) для прохождения военной службы в военное время, призываются на военную службу по мобилизации в случае осуществления мероприятий по переводу воинских частей, к которым они приписаны, на организацию и состав военного времени, а также в случае создания специальных формирований.

Призыв граждан на военную службу по мобилизации или направление их для работы на должностях гражданского персонала, предусмотренных штатами военного времени, осуществляет призывная комиссия по мобилизации граждан, которая создается в субъекте Российской Федерации, районе, городе без районного деления или ином муниципальном (административно-территориальном) образовании.

При объявлении мобилизации граждане, подлежащие призыву на военную службу, обязаны явиться на сборные пункты в сроки, указанные в мобилизационных предписаниях, повестках и распоряжениях военных комиссариатов. Гражданам, состоящим на воинском учете, с момента объявления мобилизации воспрещается выезд с места жительства без разрешения военных комиссаров районов, городов без районного деления или иных муниципальных (административно-территориальных) образований.

В целях обеспечения на период мобилизации и на военное время деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций проводится *бронирование граждан*, пребывающих в запасе и работающих в указан-

ных органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях. Граждане, подлежащие бронированию, освобождаются от призыва на военную службу по мобилизации и последующих призывов в военное время на время предоставленной отсрочки.

В системе бронирования граждан, пребывающих в запасе, применяются следующие основные виды бронирования:

а) по перечням должностей и профессий, утверждаемым Межведомственной комиссией по вопросам бронирования граждан, пребывающих в запасе;

б) персональное бронирование по постановлениям Межведомственной комиссии по вопросам бронирования граждан, пребывающих в запасе, отдельных граждан, пребывающих в запасе, не подлежащих бронированию по перечням должностей и профессий;

в) по отдельным постановлениям Межведомственной комиссии по вопросам бронирования граждан, пребывающих в запасе.

Перечни должностей и профессий, по которым бронируются граждане, пребывающие в запасе, подразделяются на две категории по их назначению:

1) для бронирования граждан, пребывающих в запасе, работающих в федеральных органах государственной власти и организациях, а также в организациях, находящихся в сфере их ведения или деятельность которых связана с их деятельностью;

2) для бронирования граждан, пребывающих в запасе, работающих в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях, деятельность которых связана с деятельностью этих органов или которые находятся вне сферы их ведения.

Основной задачей бронирования граждан, пребывающих в запасе, является закрепление на период мобилизации и в военное время за органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями руководителей, специалистов, высококвалифицированных рабочих и служащих из числа граждан, пребывающих в запасе, путем заблаговременного и рационального распределения их между Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями, органами и создаваемыми на военное время специальными формированиями, а также органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями.

Забронированные граждане, пребывающие в запасе, освобождаются от призыва на военную службу по мобилизации и последующих призывов в военное время, а также от призыва на военные сборы на срок действия предоставленной отсрочки.

Бронирование граждан, пребывающих в запасе, осуществляется на основании следующих принципов:

– учет потребности для обеспечения на период мобилизации и в военное время трудовыми ресурсами из числа граждан, пребывающих в запасе, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, а также потребности для комплектования личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований;

– приоритетное бронирование граждан, пребывающих в запасе, работающих в организациях, имеющих мобилизационные задания, а также обеспечивающих жизнедеятельность населения;

– установление ограничений в предоставлении отсрочки от призыва гражданам, пребывающим в запасе, предназначенным для доукомплектования воинских частей и команд постоянной готовности Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований, а также гражданам, пребывающим в запасе, имеющим особо дефицитные ВУС.

Для обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований транспортными средствами в период мобилизации и в военное время в Российской Федерации установлена *военно-транспортная обязанность*, которая является составной частью мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации и заключается в проведении мероприятий, связанных с учетом, заблаговременной подготовкой и предоставлением транспортных средств<sup>6</sup> войскам, воинским формированиям и органам, а также в обеспечении работы этих транспортных средств.

Военно-транспортная обязанность распространяется на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, в том числе на порты, пристани, аэропорты, нефтебазы, перевалочные базы горючего, автозаправочные станции, ремонтные организации и иные организации, обеспечивающие работу транспортных средств, а также на граждан – владельцев транспортных средств. Под предоставлением транспортных средств понимается их поставка, передача и использование в интересах войск, воинских формирований и органов.

Военно-транспортная обязанность исполняется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями:

– в мирное время – путем проведения мероприятий, связанных с учетом транспортных средств, а также путем заблаговременной подготовки транспортных средств, предоставляемых войскам, формированиям и органам, и обеспечения работы этих транспортных средств в соответствии с мобилизационными заданиями;

– в период мобилизации и в военное время – путем предоставления войскам, формированиям и органам транспортных средств и обеспечения их работы в соответствии с мобилизационными заданиями.

На организации возлагается обязанность предоставления войскам, воинским формированиям техники, гужевого и вьючного транспорта по следующему перечню:

- 1) автомобили всех типов и марок, прицепы и полуприцепы автомобильные;
- 2) краны автомобильные;
- 3) дорожно-строительные, гидромелиоративные машины, механизмы, прицепы и полуприцепы к ним: автогрейдеры, бульдозеры (в том числе с рыхлителями, кирковщиками и корчевателями), кусторезы, катки самоходные, прицепные и полуприцепные, снегоочистители на шасси автомобилей и самоходной техники, скреперы самоходные и прицепные, передвижные бетоносмесители, автогудронаторы, экскаваторы одноковшовые (0,15 – 1,0 куб. м), экскаваторы многоковшовые (траншеекопатели), передвижные камнедробильные установки, копры с дизель-молотами, передвижные лесопильные рамы, компрессорные станции прицепные, электростанции прицепные;
- 4) подъемно-транспортные машины и механизмы: краны на пневмоколенном движителе и гусеничные, автопогрузчики, погрузчики самоходные, электропогрузчики, конвейеры передвижные;
- 5) мотоциклы тяжелого класса с коляской;
- 6) тракторы всех типов и марок, прицепы и полуприцепы тракторные, за исключением: тракторов колесных тягового класса (усилия на крюке) ниже 1,4 тс и прицепов к ним; тракторов гусеничных, трелевочных тягового класса ниже 3 тс и прицепов к ним;
- 7) лошади (за исключением племенных);

---

<sup>6</sup> Под транспортными средствами понимаются железнодорожный, водный, воздушный, трубопроводный, автомобильный, гужевого и вьючный транспорт, мотоциклы, промысловые и специальные суда, тракторы, дорожно-строительные, подъемно-транспортные и другие машины и механизмы.

- 8) верблюды;
- 9) ездовые олени;
- 10) ослы (ишаки);
- 11) повозки пароконные и одноконные;
- 12) нарты;
- 13) сани.

На граждан возлагается обязанность предоставления войскам, воинским формированиям техники, гужевого и вьючного транспорта по следующему перечню:

1) легковые автомобили повышенной проходимости (полноприводные) производства отечественных заводов-изготовителей;

2) грузовые и специальные автомобили всех марок, прицепы и полуприцепы к ним;

3) краны автомобильные;

4) автобусы всех марок;

5) дорожно-строительные машины, механизмы, прицепы и полуприцепы к ним: автогрейдеры, бульдозеры (в том числе с рыхлителями, кирковщиками и корчевателями), кусторезы, катки самоходные, прицепные и полуприцепные, снегоочистители на шасси автомобилей и самоходной техники, скреперы самоходные и прицепные, передвижные бетоносмесители, автогудронаторы, экскаваторы одноковшовые (0,15 – 1,0 куб. м), экскаваторы многоковшовые (траншекопатели), передвижные камнедробильные установки, копры с дизель-молотами, передвижные лесопильные рамы, компрессорные станции прицепные, электростанции прицепные;

6) подъемно-транспортные машины и механизмы: краны на пневмоколесном двигателе и гусеничные, автопогрузчики, погрузчики самоходные, электропогрузчики, конвейеры передвижные;

7) мотоциклы тяжелого класса с коляской;

8) тракторы всех типов и марок, прицепы и полуприцепы тракторные, за исключением: тракторов колесных тягового класса ниже 1,4 тс и прицепов к ним; тракторов гусеничных трелевочных, лесохозяйственных и гидромелиоративных тягового класса ниже 3 тс и прицепов к ним;

9) лошади (за исключением племенных);

10) верблюды;

11) ездовые олени;

12) ослы (ишаки);

13) повозки пароконные и одноконные;

14) нарты;

15) сани.

Ведение учета транспортных средств по указанным перечням возлагается на отделы военных комиссариатов по муниципальным образованиям и на органы военного управления.

Убытки, понесенные организациями и гражданами в связи с предоставлением в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства транспортных средств и другого имущества, находящихся в их собственности, возмещаются государством в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

## § 2. Мобилизационный людской резерв

В качестве перспективного направления дальнейшего развития системы подготовки обученных в военном отношении мобилизационных людских ресурсов государственным и военным руководством страны рассматривается законодательное закрепление возможности исполнения гражданами воинской обязанности посредст-

вом пребывания в резерве. В этих целях в мае 2007 г. Президентом Российской Федерации была утверждена Концепция создания новой системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и создаваемых на военное время специальных формирований в новых условиях социально-экономического развития Российской Федерации.

Целью создания новой системы подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов согласно указанной Концепции является обеспечение гарантированного доукомплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в установленные сроки военно-обученными мобилизационными людскими ресурсами как в период мобилизации, так и для разрешения кризисных ситуаций.

Во исполнение названной выше Концепции был разработан и с 1 января 2013 г. вступил в силу Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 288-ФЗ, которым внесены изменения и дополнения в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся законодательного закрепления указанной новой системы.

Согласно данному Закону для мобилизационного развертывания Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов создаются запас Вооруженных Сил, запас СВР России, запас ФСБ России, которые предназначены для укомплектования соединений, воинских частей Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, а также специальных формирований в период мобилизации, приведения их в боевую готовность и в военное время.

Запас состоит из мобилизационного людского резерва и мобилизационного людского ресурса.

Под *мобилизационным людским резервом* понимаются граждане, пребывающие в запасе и заключившие в установленном порядке контракт о пребывании в мобилизационном людском резерве.

Под *мобилизационным людским ресурсом* понимаются граждане, пребывающие в запасе и не входящие в состав резерва.

Мобилизационные людские резервы Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов создаются Президентом Российской Федерации по представлению соответствующего федерального органа исполнительной власти и формируются по территориальному принципу.

Комплектование резерва осуществляется исходя из наличия и продолжительности военной подготовки у граждан, пребывающих в запасе, их годности к военной службе и возраста.

Подготовка резервистов обеспечивается путем регулярного прохождения ими военных сборов, привлечения их к мероприятиям оперативной, мобилизационной, боевой подготовки и тренировочным занятиям в конкретных воинских частях, в которые в соответствии с контрактом они предназначаются.

Поступление граждан в резерв осуществляется на добровольной основе путем заключения контракта о пребывании в резерве. Правом заключения такого контракта обладают граждане, пребывающие в запасе.

Граждане, пребывающие в резерве, именуются резервистами и имеют статус (совокупность прав, обязанностей и ответственности), установленный законодательством.

Контракт о пребывании в резерве заключается между гражданином и от имени Российской Федерации – Минобороны России или иным федеральным органом исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба, в лице командира (начальника) воинской части и предусматривает подготовку гражданина к военной службе по мобилизации и исполнение им обязанностей военной службы в случаях, предусмотренных законом.

В контракте о пребывании в резерве закрепляются добровольность поступления гражданина в резерв, срок, в течение которого гражданин обязуется пребывать в резерве, и условия контракта о пребывании в резерве.

Условия контракта о пребывании в резерве включают в себя обязанность гражданина пребывать в резерве в течение установленного контрактом о пребывании в резерве срока, добросовестно исполнять обязанности резервиста, установленные законодательством, а также право гражданина на соблюдение его прав и прав членов его семьи, включая получение социальных гарантий и компенсаций, установленных законодательством.

В контракте о пребывании в резерве предусматривается также условие о том, что средства федерального бюджета, затраченные на военную или специальную подготовку резервиста, подлежат возмещению в случае расторжения контракта о пребывании в резерве по следующим основаниям:

- в связи с лишением резервиста воинского звания;
- в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении резервисту наказания в виде лишения свободы или лишения свободы условно;
- в связи с невыполнением резервистом условий контракта о пребывании в резерве;
- в связи с отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска.

Первый контракт о пребывании в резерве заключается на срок три года. Новый контракт может заключаться на срок три года, пять лет либо на меньший срок – до наступления предельного возраста пребывания в резерве.

Предельный возраст пребывания в резерве соответствует предельному возрасту пребывания в запасе, устанавливаемому для граждан из состава запаса второго разряда, и составляет:

- 1) для солдат, матросов, сержантов, старшин, прапорщиков и мичманов – 45 лет;
- 2) для младших офицеров – 50 лет;
- 3) для майоров, капитанов 3 ранга, подполковников и капитанов 2 ранга – 55 лет;
- 4) для полковников и капитанов 1 ранга – 60 лет.

Первый контракт о пребывании в резерве может быть заключен с гражданином, не имеющим гражданства (подданства) иностранного государства:

- 1) пребывающим в запасе, ранее проходившим военную службу и имеющим воинское звание:

- солдата, матроса, сержанта, старшины, прапорщика и мичмана, – в возрасте до 42 лет;

- младшего лейтенанта, лейтенанта, старшего лейтенанта, капитана, капитан-лейтенанта, – в возрасте до 47 лет;

- майора, капитана 3 ранга, подполковника, капитана 2 ранга, – в возрасте до 52 лет;

- полковника, капитана 1 ранга, – в возрасте до 57 лет;

- 2) завершившим обучение по программе военной подготовки офицеров запаса на военной кафедре при федеральной государственной образовательной организации высшего профессионального образования в течение 15 лет после зачисления в запас с присвоением воинского звания офицера.

Гражданин, поступающий в резерв, должен соответствовать требованиям, предъявляемым к гражданам, поступающим на военную службу по контракту.

Контракт о пребывании в резерве не может быть заключен с гражданином:

- а) имеющим отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации или освобождение от военных сборов;

- б) в отношении которого ведется дознание либо предварительное следствие или уголовное дело в отношении которого передано в суд;



в) имеющим неснятую или непогашенную судимость за совершение преступления;

г) который отказался от прохождения процедуры оформления допуска к государственной тайне либо которому отказано в оформлении допуска к государственной тайне, если исполнение должностных обязанностей по воинской должности, по которой гражданин может быть приписан к воинской части (может быть предназначен в специальное формирование) для призыва на военную службу по мобилизации, связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну;

д) имеющим гражданство (подданство) иностранного государства.

В целях всесторонней и объективной оценки резервиста, определения его предназначения, соответствия занимаемой воинской должности и перспектив дальнейшего пребывания в резерве проводится аттестация и квалификационный экзамен резервиста.

Резервист исполняет воинскую обязанность в соответствии с законодательством и условиями контракта о пребывании в резерве. Он обязан явиться в воинскую часть в срок, указанный в мобилизационном предписании, повестке и (или) распоряжении военного комиссара для исполнения обязанностей по соответствующей воинской должности. Он может быть привлечен к исполнению иных обязанностей, установленных законодательством.

В случае неисполнения обязанностей резервиста гражданин, пребывающий в резерве, привлекается к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Гражданин подлежит исключению из резерва:

- а) по возрасту – по достижении предельного возраста пребывания в запасе;
- б) по истечении срока контракта о пребывании в резерве;
- в) по состоянию здоровья – в связи с признанием его ВВК не годным или ограниченно годным к военной службе;
- г) в связи с лишением его воинского звания;
- д) в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении резервисту наказания в виде лишения свободы или лишения свободы условно;
- е) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации или приобретением гражданства (подданства) иностранного государства;
- ж) в связи с возникновением оснований для отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации или освобождения от военных сборов.

Гражданин может быть досрочно исключен из резерва:

- а) в связи с организационно-штатными мероприятиями;
- б) в связи с невыполнением им условий контракта о пребывании в резерве;
- в) в связи с отказом в допуске к государственной тайне или лишением указанного допуска;
- г) в связи с поступлением на службу в Следственный комитет Российской Федерации, органы и учреждения прокуратуры Российской Федерации и назначением на должность судьи.

Гражданин, пребывающий в резерве, имеет право на досрочное исключение из резерва:

- а) в связи с существенным и (или) систематическим нарушением в отношении его условий контракта о пребывании в резерве;
- в) по семейным обстоятельствам:

– в связи с необходимостью постоянного ухода за отцом, матерью, женой, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения МСЭ по их месту жительства в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

– в связи с необходимостью ухода за ребенком, не достигшим возраста 18 лет, которого резервист воспитывает без матери ребенка;

– в связи с необходимостью осуществления обязанностей опекуна или попечителя несовершеннолетнего родного брата или несовершеннолетней родной сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан.

Гражданин, пребывающий в резерве, по заключению аттестационной комиссии может быть исключен из резерва досрочно по собственному желанию при наличии у него уважительных причин.

В целях материального стимулирования граждан, заключивших контракт о пребывании в резерве, предусматривается законодательное закрепление ряда социальных гарантий.

В частности, для указанных граждан предусмотрены денежные выплаты, которые состоят из следующего:

1) месячного оклада;

2) коэффициентов (районных, за пребывание в резерве в высокогорных районах, за пребывание в резерве в пустынных и безводных местностях) за пребывание в резерве в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, к месячному окладу резервиста и процентных надбавок в размерах, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для граждан, работающих и проживающих в указанных районах и местностях;

3) ежемесячной процентной надбавки за непрерывное пребывание в резерве к месячному окладу, которая выплачивается в следующих размерах при непрерывном пребывании в резерве:

– от 3 до 5 лет – 10 процентов;

– от 5 до 10 лет – 20 процентов;

– от 10 до 15 лет – 30 процентов;

– от 15 до 20 лет – 40 процентов;

– более 20 лет – 50 процентов;

4) единовременной денежной выплаты при заключении нового контракта о пребывании в мобилизационном людском резерве:

– при сроке нового контракта 3 года либо при меньшем сроке нового контракта – до наступления предельного возраста пребывания в резерве – 1 месячный оклад;

– при сроке нового контракта 5 лет либо при меньшем сроке нового контракта – до наступления предельного возраста пребывания в резерве – 1,5 месячного оклада;

5) других выплат, предусмотренных законодательством.

Размер месячного оклада гражданина, пребывающего в резерве, определяется Правительством Российской Федерации и не может быть ниже 10 процентов размера оклада по воинской должности, по которой гражданин приписан к воинской части (предназначен в специальное формирование), и размера оклада по воинскому званию.

Граждане, пребывающие в резерве, имеют право пройти профессиональную подготовку, профессиональную переподготовку и повышение квалификации в военных образовательных учреждениях без взимания с них платы за обучение.

### **§ 3. Понятие, задачи, структура и полномочия органов гражданской обороны**

Под *гражданской обороной* в Российской Федерации понимается:

а) комплекс общегосударственных экономических, социальных и оборонных мероприятий, осуществляемых в мирное и военное время в целях защиты населения и национального достояния от последствий аварий, катастроф, стихийных бедствий и применения противником современных средств поражения;

б) система органов управления, военизированных и невоенизированных формирований, предназначенных для предупреждения и ликвидации последствий возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного, экологического и природного характера;

г) один из элементов обеспечения безопасности населения и жизнедеятельности государства<sup>7</sup>.

Международным правом (Женевские конвенции 1949 г.) гражданская оборона определяется как выполнение гуманитарных задач, направленных на защиту гражданского населения и помощь ему в устранении последствий военных действий или стихийных бедствий, создание условий для его выживания.

Гражданская оборона как комплекс мер по защите населения в военное время в ее первоначальном виде возникла в связи с ростом боевых возможностей авиации. В нашей стране ее зарождение относится к периоду гражданской войны 1918 – 1921 гг. XX в., когда в воззвании Комитета революционной обороны «К населению Петрограда и его окрестностей» (март 1918 г.) были определены правила поведения населения в условиях воздушного нападения. В дальнейшем в оборонной политике государства проявлялась тенденция к объединению всех мероприятий по противоздушной и противохимической защите в единую государственную систему. Постановлением СНК СССР от 4 октября 1932 г. была создана самостоятельная система оборонно-массового характера под названием «местная ПВО» (МПВО). К началу Великой Отечественной войны МПВО перешла в ведение НКВД СССР.

В 1961 г. МПВО преобразуется в Гражданскую оборону СССР и становится составной частью системы государственных оборонных предприятий. Был принят территориально-производственный принцип ее построения, введена должность начальника Гражданской обороны СССР. В 1971 г. руководство Гражданской обороной было возложено на Министерство обороны СССР.

После распада СССР Гражданская оборона была выведена из состава Вооруженных Сил. Указом Президента РСФСР от 19 ноября 1991 г. на базе Государственного комитета по делам Гражданской обороны и штаба Гражданской обороны был образован Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. С тех пор вопросы гражданской обороны находятся в ведении указанного федерального органа исполнительной власти, который в настоящее время именуется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Согласно ст. 1 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития ВВСТ и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основными задачами в области гражданской обороны являются:

– обучение населения в области гражданской обороны;

<sup>7</sup> Военная энциклопедия : в 8 т. Т. 2. М. : Воениздат, 1994. С. 489.

– оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

– предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;

– проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;

– проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;

– борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;

– обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;

– санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;

– восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;

– срочное захоронение трупов в военное время;

– разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

– обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Законодательством определены следующие полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан в области гражданской обороны:

1) *Президент Российской Федерации:*

– определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны;

– утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

– вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;

– утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований МЧС России, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях МЧС России;

– осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) *Правительство Российской Федерации:*

– обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны;

– руководит организацией и ведением гражданской обороны;

– издает нормативные правовые акты в области гражданской обороны и организует разработку проектов федеральных законов в области гражданской обороны;

– определяет порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

– определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

– определяет порядок обучения населения в области гражданской обороны;

– определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

– осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации;

3) *федеральные органы исполнительной власти:*

– принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;

– разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая создание и подготовку необходимых сил и средств;

– осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

– создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

4) *органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:*

– организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

– в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны;

– организуют подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;

– создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие

этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

- планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

- планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

5) *органы местного самоуправления* самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

- проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;

- проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;

- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;

- проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

- проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

- создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

- обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения;

6) *организации*:

- планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;

- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;

- осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны;

7) *граждане Российской Федерации*:

- проходят обучение в области гражданской обороны;

- принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;

- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.

Общее руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации. Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет МЧС России.

Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:

а) МЧС России;

б) территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

в) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

г) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.

Порядок ведения подготовки и ведения гражданской обороны в Российской Федерации, а также основные мероприятия по гражданской обороне определены Положением о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2007 г. № 804.

Ведение гражданской обороны осуществляется:

– в Российской Федерации – на основе Плана гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;

– в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях – на основе соответствующих планов гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

– в федеральных органах исполнительной власти – на основе соответствующих планов гражданской обороны.

Планы гражданской обороны и защиты населения определяют объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по проведению гражданской обороны в установленные степени готовности при переводе ее с мирного на военное время, в ходе ее ведения, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Для решения задач в области гражданской обороны создаются силы гражданской обороны, которые включают следующие элементы (см. рис. 14):

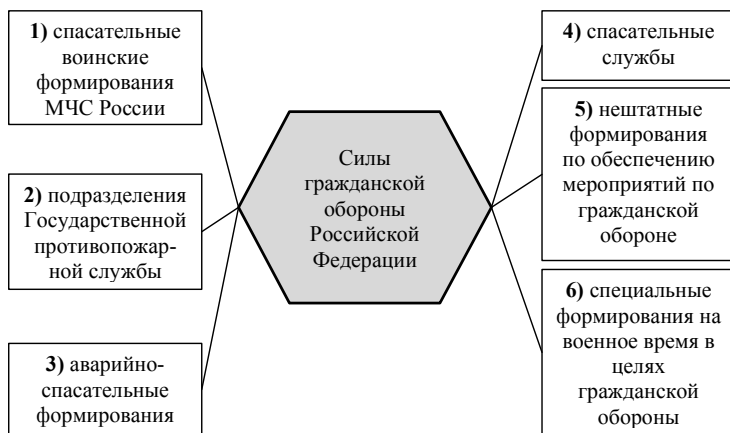


Рис. 14. Структура сил гражданской обороны Российской Федерации

Для решения задач в области гражданской обороны привлекаются в установленном порядке воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

Ключевую роль в системе сил гражданской обороны призваны играть *спасательные воинские формирования* МЧС России, которые согласно Положению, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265, предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории Российской Федерации.

Основными задачами спасательных воинских формирований являются:

а) *в мирное время:*

– проведение мероприятий по поддержанию готовности спасательных воинских формирований к выполнению возложенных на них задач;

– использование, размещение и своевременное обновление вооружения, техники и других материально-технических средств, предназначенных для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

– участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

– участие в подготовке сил и средств по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также обучение населения в области гражданской обороны;

– участие в научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах по созданию, испытанию и внедрению новых технических средств для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей при чрезвычайных ситуациях, а также по разработке технологий проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

б) *в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время:*

– участие в ведении радиационной, химической и неспецифической бактериологической (биологической) разведки в зонах чрезвычайных ситуаций, а также на маршрутах выдвижения к ним;

– участие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по оперативной локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Российской Федерации, а также на территориях иностранных государств, с которыми у Российской Федерации имеются соглашения;

– участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов, а также в гуманитарном разминировании;

– участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

– участие в доставке грузов, перевозимых в зоны чрезвычайных ситуаций, в том числе в качестве гуманитарной помощи иностранным государствам;

– участие в обеспечении пострадавшего населения продовольствием, водой, предметами первой необходимости, другими материальными средствами и услугами, жилыми помещениями для временного проживания, а также в оказании пострадавшему населению первой помощи;

– участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон чрезвычайных ситуаций;

– участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения;

– осуществление совместно с войсками (силами) и средствами федеральных органов исполнительной власти противодействия терроризму;



в) в военное время:

- участие в ведении радиационной, химической и неспецифической бактериологической (биологической) разведки в местах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также на маршрутах выдвижения к ним;
- участие в обеспечении ввода сил гражданской обороны в очаги поражения, зоны заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;
- участие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, зонах заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;
- участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов;
- участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;
- участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из очагов поражения, зон заражения (загрязнения) и катастрофического затопления;
- участие в ликвидации последствий применения противником оружия массового поражения;
- участие в выполнении отдельных мероприятий территориальной обороны и в обеспечении режима военного положения;
- участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

### Контрольные вопросы и задания

1. Поясните содержание понятий «мобилизация» и «мобилизационная подготовка» и покажите их роль в обеспечении обороны страны и военной безопасности государства.
2. Назовите основные принципы мобилизации и мобилизационной подготовки.
3. Раскройте основные положения законодательства о призыве граждан по мобилизации.
4. Расскажите о военно-транспортной обязанности.
5. Охарактеризуйте понятие «мобилизационный людской резерв», условия и порядок поступления граждан в мобилизационный людской резерв.
6. Дайте характеристику правового статуса резервиста.
7. Раскройте содержание понятия «гражданская оборона» и основных задач в области гражданской обороны.
8. Охарактеризуйте полномочия органов государственной власти в области гражданской обороны.
9. Назовите состав сил гражданской обороны.
10. Расскажите об основных задачах, возложенных законодательством на спасательные воинские формирования МЧС России.

### Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне».
2. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
4. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

5. Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 288-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания мобилизационного людского резерва».

6. Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности».

7. Указ Президента Российской Федерации от 15 марта 1999 г. № 350 «Вопросы Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации».

8. Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 2004 г. № 1146 «Вопросы Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации».

9. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

10. Указ Президента Российской Федерации от 7 декабря 2012 г. № 1609 «Об утверждении Положения о военных комиссариатах».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 852 «Об утверждении Положения о призыве граждан Российской Федерации по мобилизации, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования), для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований».

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

17. Приказ министра обороны Российской Федерации от 21 февраля 2012 г. № 333 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Вооруженных Силах Российской Федерации».

### Дополнительная литература

#### 1. Учебные и монографические издания

1. Актуальные проблемы военной администрации в современной России [Текст] : моногр. : в 4 ч. / А.И. Землин [и др.] ; Воен. ун-т. – М., 2011. – Ч. 2 и Ч. 3. – 283 с.

2. Смирнов, А.В. Система подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов в Российской Федерации (теоретико-правовые вопросы) [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Смирнов Алексей Васильевич. – М., 2010. – 223 с.

3. Справочник работника военного комиссариата [Текст] / под общ. ред. В.В. Смирнова. – М. : За права военнослужащих», 2013. – 512 с.

4. Фатеев, К.В. Правовое регулирование обеспечения военной безопасности Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Фатеев Константин Валерьевич. – М., 2005. – 445 с.

2. Статьи

1. *Бакович, М.Н.* Создание мобилизационного людского резерва [Текст] / М.Н. Бакович // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 5.
2. *Галицкая, Н.В.* Административно-правовая характеристика деятельности сил гражданской обороны [Текст] / Н.В. Галицкая // Военно-юрид. журн. – 2011. – № 5.
3. *Журавлев, С.И.* О поступлении на службу в мобилизационный людской резерв [Текст] / С.И. Журавлев, Д.А. Кременский // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 5.
4. *Журавлев, С.И.* Основные вопросы прохождения службы в мобилизационном людском резерве [Электронный ресурс] / С.И. Журавлев, Д.А. Кременский // Электронное научное издание «Военное право». – 2013. – Вып. 1. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru>.
5. *Орловская, А.И.* Теоретико-правовые основы правового статуса резервиста при нахождении в мобилизационном людском резерве в мирное время [Электронный ресурс] / А.И. Орловская // Электронное научное издание «Военное право». – 2014. – Вып. 1. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru>.
6. *Пастух, Н.И.* Мобилизационный людской резерв: сравнительно-правовой анализ законодательства России и Беларуси [Текст] / Н.И. Пастух // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 3.
7. *Соколов, Я.О.* Административная ответственность за неисполнение военно-транспортных мобилизационных обязанностей [Текст] / Я.О. Соколов // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 10.
8. *Шимановский, М.В.* Факторы, влияющие на подготовку и накопление мобилизационных людских ресурсов Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] / М.В. Шимановский // Военная мысль. – 2013. – № 5.

# Глава 14

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Вопросы

1. Понятие и сущность законности в Вооруженных Силах Российской Федерации.
2. Контроль и надзор как организационно-правовые способы обеспечения законности в Вооруженных Силах Российской Федерации.
3. Право жалобы военнослужащего и организационно-правовые средства его реализации.

### § 1. Понятие и сущность законности в Вооруженных Силах Российской Федерации

Понятие «законность» является одним из ключевых понятий военной администрации и юриспруденции. В широком смысле слова законность означает строгое соблюдение и исполнение конституции и законов государства, а также изданных в соответствии с ними иных правовых актов всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, физическими и юридическими лицами. Законность служит неотъемлемой основой построения и функционирования демократического правового государства, деятельности всех его звеньев. На основе законности должна осуществляться жизнь и деятельность членов общества – граждан и различных объединений<sup>1</sup>.

Существует также понятие «режим законности», включающее наличие развитой системы законов и иных правовых актов, а также надлежащую и активную реализацию содержащихся в данных актах правовых норм в соответствии с целями правового регулирования, интересами личности, общества и государства<sup>2</sup>.

Применительно к военной организации государства под *законностью* понимается неуклонное и точное выполнение органами военного управления, должностными лицами, всеми военнослужащими требований законодательства; это государственно-правовой режим, утверждающий правопорядок, четкую организацию жизни и деятельности Вооруженных Сил, систему контроля и надзора за соблюдением законов, пресечение правонарушений, восстановление законных прав военнослужащих и воинских частей<sup>3</sup>. При этом под понятием «законодательство» следует понимать нормы не только законов, но и подзаконных актов.

<sup>1</sup> Военно-юридический энциклопедический словарь / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. М. : За права военнослужащих, 2008. С. 154.

<sup>2</sup> Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия / под ред. М.Ю. Тихомирова. М. : Изд.-во г-на Тихомирова, 1997. С. 164.

<sup>3</sup> Военная энциклопедия : в 8 т. Т. 3. М. : Воениздат, 1995. С. 218.

Законность в Вооруженных Силах Российской Федерации имеет две тесно взаимосвязанные стороны:

– во-первых, наличие развитой системы качественных законов и иных нормативных правовых актов, которые являются условием, предпосылкой, нормативной основой законности;

– во-вторых, реальное воплощение требований законодательства в практической деятельности органов военного управления, должностных лиц, всех военнослужащих.

Ключевым словом, определяющим изначальный смысл и суть законности, является слово «соблюдение»<sup>4</sup>, поскольку речь идет о соответствии действий всех участников общественных отношений, складывающихся в воинской среде, требованиям юридических норм. Чем выше степень этого соответствия, тем выше уровень законности, тем она прочнее и устойчивее.

Наиболее полно смысл и социальное предназначение законности проявляются в ее принципах, под которыми понимаются исходные, основополагающие начала, характеризующие данное явление как с внутренней, так и с внешней стороны. В принципах раскрываются социальное и функциональное назначение законности, ее сущность, роль и место в обществе, связь с другими категориями (правом, политикой, культурой и т. д.).

К основным принципам законности относятся:

1) *единство законности* – означает, что она должна быть единой и одинаковой для всех и на всей территории страны, во всех воинских частях и организациях Вооруженных Сил Российской Федерации независимо от вида и рода войск Вооруженных Сил, от военного округа (флота), в котором проходит военную службу военнослужащий. Этот принцип направлен на эффективное противодействие местничеству, ведомственности, региональному влиянию. Для законности как единого общегосударственного режима не должны иметь никакого значения местные условия и специфика воинской деятельности в различных условиях, поскольку такие особенности учитываются как в самих законах и подзаконных актах, так и в нормативных правовых актах, издаваемых Минобороны России. Требования же законности одинаковы везде и для всех;

2) *недопустимость противопоставления законности и целесообразности* – означает, что в процессе соблюдения, исполнения и применения законов нельзя подменять законность целесообразностью<sup>5</sup>, поскольку высшая государственная целесообразность заключена в самом законе, если он принят и действует. Если же правоисполнители и правоприменители в Вооруженных Силах будут каждый по-своему оценивать закон с точки зрения его целесообразности или нецелесообразности, нужности или ненужности, выгоды или невыгоды и т. д., следовательно, самостоятельно решать вопрос о том, руководствоваться требованиями данного закона или не руководствоваться, то никакой правопорядок в Вооруженных Силах установить будет невозможно. По сути, речь идет о презумпции целесообразности закона, так как нецелесообразных законов в принципе не должно быть. Поэтому брать закон под сомнение по соображениям личной или какой-либо иной заинтересованности (идеологической, политической, прагматической) недопустимо. Если же нормативный правовой акт устарел, отстал от жизни или оказался неудачным, несовершенным, то его следует отменить, изменить в установленном порядке, а не обходить, не нарушать, не поступать по своему усмотрению. Отдельно взятые военнослужащий или должностное лицо не вправе «исправлять» закон. Целесообразность допустима

<sup>4</sup> *Соблности* – исполнить в точности, строго (Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой. М.: Русский язык, 1986. С. 642).

<sup>5</sup> *Целесообразный* – соответствующий поставленной цели, вполне разумный, практически полезный (Там же. С. 758).

лишь в рамках самого закона, нормативного правового акта, которые во многих случаях предоставляют возможность командирам и самим военнослужащим действовать по усмотрению, исходя из обстоятельств («разрешенная целесообразность»). В концентрированном виде соотношение законности и целесообразности в сфере военного управления складывается следующим образом:

– все и всякие законные предписания нормативного и индивидуального характера целесообразны;

– в рамках, очерченных законодательством, орган военного управления или должностное лицо (командир, начальник) отбирают наилучший, т. е. наиболее целесообразный вариант действий;

– при отсутствии правового предписания по конкретному вопросу орган управления или должностное лицо действуют исходя из целесообразности, но в публичных интересах;

– недопустимо органу или должностному лицу руководствоваться целесообразностью при наличии законодательного предписания. Противопоставление законности и целесообразности недопустимо; верховенствует всегда правовое предписание (закон или подзаконный акт)<sup>6</sup>;

3) *неотвратимость ответственности за нарушение закона* – исходит из давно проверенной практикой истины о том, что соблюдение законов, а следовательно, и законности обеспечивается не столько суровостью наказания, сколько его неотвратимостью. Под неотвратимостью следует понимать и своевременное привлечение правонарушителя к ответственности, и то, что перед законом ни у кого не должно быть каких-либо привилегий. Если совершено отступление от духа и буквы закона, то виновный должен понести справедливое наказание независимо ни от каких обстоятельств. В Вооруженных Силах Российской Федерации не должно быть зон и лиц, свободных от ответственности, и каждый, кто нарушит закон, должен понимать, что справедливая и суровая кара для него неминуема. Данный принцип непосредственно связан с принципом равенства военнослужащих и иных граждан перед законом, поскольку он означает равную обязанность всех лиц, совершивших правонарушения, нести юридическую ответственность за содеянное. Многолетняя практика деятельности по укреплению дисциплины и правопорядка убедительно свидетельствует о том, что безответственность и безнаказанность больше всего подрывают основания законности в Вооруженных Силах. Это подметил еще Ш. Монтескье: «Вникните в причины всякой распущенности, и вы увидите, что она проистекает от безнаказанности преступлений, а не от слабости наказаний»<sup>7</sup>. А вот что по этому поводу писала Екатерина II: «Самое надежнейшее обуздание от преступлений есть не строгость наказания, но когда люди доподлинно знают, что преступающий законы будет непременно наказан»<sup>8</sup>;

4) *принцип верховенства закона* – проистекает из безусловного приоритета закона как акта высшей юридической силы над всеми иными нормативными правовыми актами, носящими подзаконный, т. е. подчиненный по отношению к закону, характер. Указанные акты должны издаваться только на основе и в соответствии с законом, в его развитие, для его конкретизации. Особое место среди законов занимает Конституция Российской Федерации как Основной Закон государства. Строгое следование этому основополагающему правовому акту составляет конституционную законность. Верховенство закона, таким образом, означает:

<sup>6</sup> Военно-юридический энциклопедический словарь. С. 154.

<sup>7</sup> Цит. по: Куракин А. В. Вопросы использования зарубежного опыта борьбы с коррупцией в правовом регулировании государственно-служебных отношений // Государство и право. 2003. № 8. С. 45.

<sup>8</sup> Цит. по: Константинов А. Коррупцированная Россия. М.: ОЛМА Медиа Групп; ОЛМА-ПРЕСС, 2006. С. 621.

- верховенство Конституции Российской Федерации над всеми иными правовыми актами;
- особую процедуру принятия и изменения законов;
- обязательное соответствие всех иных нормативных актов закону;
- наличие организационно-правовых механизмов реализации и защиты закона;
- конституционный надзор, обеспечивающий непротиворечивость всей законодательной системы Российской Федерации;

5) *принцип защиты прав и свобод человека* – означает, что главное в деятельности органов военного управления и воинских должностных лиц – это уважение и всемерная защита прав военнослужащих, борьба с нарушениями этих прав. Данный принцип основан на конституционном требовании о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – это обязанность государства. Права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность органов государственной власти (ст.ст. 2 и 18 Конституции Российской Федерации).

Результатом воплощения рассмотренных выше принципов законности во всех сферах общественной жизни является *правопорядок*, который представляет собой одну из основных составных частей общественного порядка, складывающегося в результате осуществления различных видов социальных норм, регулирующих разнообразные сферы общественной жизни и различающихся между собой характером и несовпадающим способом воздействия на поведение людей (обычаи, традиции, нормы морали, правила общественных организаций, религиозные нормы и др.). Правопорядок регламентируется правовыми нормами, принятыми в установленном в государстве порядке. Как определенное состояние регулируемых правом общественных отношений правопорядок характеризуется реальным уровнем законности, обеспечения и реализации субъективных прав, соблюдения юридических обязанностей всеми гражданами, органами и организациями<sup>9</sup>.

Понятия «законность» и «правопорядок» соотносятся как причина и следствие: есть законность – есть и правопорядок, нет законности – нет и правопорядка. Если законы и иные нормативные правовые акты всеми и повсюду строго соблюдаются, т. е. имеет место законность, то результатом такого положения является четкий правопорядок.

В свою очередь, воинский правопорядок представляет собой систему общественных отношений, складывающихся в Вооруженных Силах Российской Федерации на основе норм общего и военного законодательства, и является неотъемлемой частью общественного порядка.

Понятия «общественный порядок» и «правопорядок» соотносятся как целое и часть; различия между ними состоят в следующем:

а) они не совпадают по своему происхождению: если общественный порядок исторически возникает вместе с возникновением и становлением человеческого общества как его органическая часть и условие существования, то правопорядок как политико-юридическое явление возникает значительно позже, когда возникают публичная власть, право, законы; он является неотъемлемым атрибутом государства;

б) у них разная нормативная основа: если правопорядок базируется на праве и является в конечном счете результатом его реализации, то общественный порядок есть следствие соблюдения не только правовых, но и всех иных социальных норм общества;

в) они по-разному обеспечиваются: если правопорядок опирается на особый аппарат принуждения, то общественный порядок – на силу общественного мнения, на меры негосударственного воздействия; за первым стоит мощь государства, за вторым – влияние (давление) всего общества;

<sup>9</sup> Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Указ. соч. С. 345 – 346.

г) при нарушении правопорядка и общественного порядка возникают разные последствия: в первом случае могут быть применены юридические санкции, во втором – только меры морального характера;

д) правопорядок и общественный порядок не тождественны по своему объему, содержанию, элементному составу: последний по указанным выше причинам гораздо шире первого<sup>10</sup>.

Характер воинского правопорядка зависит от характера и состояния правопорядка в стране в целом, от предназначения Вооруженных Сил Российской Федерации, которое определяется Конституцией Российской Федерации, Военной доктриной. В Вооруженных Силах воинский правопорядок является важнейшей основой их жизнедеятельности и необходимым условием поддержания постоянной боевой готовности. Он характеризуется реальным исполнением и реализацией военными служащими прав и свобод и выполнением обязанностей, предусмотренных действующими в государстве общим законодательством и законодательством военным.

Особенности воинского правопорядка определяются специфическим характером общественных отношений, которые складываются в Вооруженных Силах Российской Федерации в связи с обеспечением военной безопасности государства. Данная специфика заключается в том, что военная служба – особый вид государственной службы, где уклад жизни, быт и деятельность личного состава детально регламентированы, военнослужащие обладают специфическим статусом, реализация их прав обусловлена определенными ограничениями, на военнослужащих возлагается повышенная юридическая ответственность, а выполнение обязанности по защите Отечества нередко связано с риском для жизни. Составной частью воинского правопорядка является уставной порядок – система отношений между военнослужащими, которая строится в строгом соответствии с предписаниями воинских уставов и наставлений.

Воинский правопорядок – это объективная необходимость и закономерность развития Вооруженных Сил Российской Федерации, которая служит образцом для военнослужащих в выборе ими поведенческих решений. Воинский правопорядок требует, чтобы отношения между военнослужащими строились на началах социальной справедливости, товарищеской взаимопомощи и дружбы. Он базируется на высокой сознательности и организованности военнослужащих, на их глубокой убежденности в справедливости и целесообразности правил, установленных нормативными правовыми актами. Поэтому поддержание в Вооруженных Силах твердого воинского правопорядка предполагает как решительную борьбу с правонарушениями, отступлениями от требований законов, Военной присяги, воинских уставов, так и постоянное правовое воспитание военнослужащих.

Основными чертами воинского правопорядка являются:

- господство закона в области общественных отношений, регулируемых военным правом;
- полное и своевременное соблюдение и исполнение всеми субъектами воинских правоотношений юридических обязанностей;
- строгая воинская дисциплина;
- обеспечение максимально благоприятных условий для реализации военнослужащими и лицами гражданского персонала принадлежащих им субъективных прав;
- неотвратимость юридической ответственности для каждого совершившего правонарушение.

Прочность воинского правопорядка является реальным выражением действительности законности в Вооруженных Силах Российской Федерации.

---

<sup>10</sup> Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права : учеб. М. : Юристъ, 2004. С. 209.



## § 2. Контроль и надзор как организационно-правовые способы обеспечения законности в Вооруженных Силах Российской Федерации

Обеспечение законности и правопорядка в военной организации государства является одним из важнейших направлений деятельности различных государственных органов, органов военного управления, а также обязанностью всех командиров (начальников).

Обеспечение законности представляет собой деятельность, направленную:

а) на недопущение нарушений в деятельности органов военного управления, их должностных лиц тех требований и предписаний, которые закреплены в действующих законах и подзаконных актах и которыми они руководствуются в своей повседневной работе;

б) на своевременное и оперативное выявление, пресечение и устранение таких нарушений;

в) на установление причин и условий, им способствующих;

г) на привлечение к юридической ответственности лиц, виновных в нарушении законности и дисциплины;

д) на разработку и принятие мер, направленных на устранение причин и условий нарушений законности;

е) на создание обстановки неотвратимости ответственности за правонарушения.

Обеспечение законности и дисциплины в Вооруженных Силах Российской Федерации достигается с помощью организационно-правовых средств. В своей совокупности они представляют собой способы обеспечения законности и дисциплины, а также систему этих способов. Данная система включает в себя различные государственные органы и органы военного управления, деятельность которых в разной степени связана с обеспечением законности. Для одних органов обеспечение законности является лишь одной из многочисленных функций по руководству, управлению определенной сферой (например, кадровой деятельностью; обеспечением войск вооружением и военной техникой; боевой и оперативной подготовкой войск и др.). В данном случае деятельность по обеспечению законности и дисциплины осуществляется этими органами военного управления в границах их основной деятельности, не связанной в целом с институтом законности и дисциплины.

Кроме того, государством образуются и такие органы, деятельность которых непосредственно направлена на обеспечение законности в Вооруженных Силах Российской Федерации (например, военные суды, военная прокуратура, военно-следственные органы, органы внутриведомственного контроля Минобороны России и т. п.).

Способы обеспечения законности в Вооруженных Силах Российской Федерации представляют собой установленную государством организационно-правовую систему особых видов деятельности государственных органов, органов военного управления и должностных лиц с применением практических приемов, операций, форм работы, позволяющих предупреждать, пресекать, выявлять нарушения закона и принимать меры по их устранению и восстановлению нарушенных прав военных организаций, военнослужащих, лиц гражданского персонала.

Основными организационно-правовыми способами обеспечения законности в Вооруженных Силах Российской Федерации являются: контроль (проверка исполнения), надзор и право жалобы.

Контроль и надзор – понятия, близкие по смыслу, но не тождественные (контроль – проверка, а также наблюдение с целью проверки; надзирать – наблюдать с целью присмотра, проверки; надзор – группа лиц, орган для наблюдения за кем-нибудь или чем-нибудь)<sup>11</sup>.

<sup>11</sup> Ожегов С.И. Указ. соч. С. 251, 322.

В административном праве отличия контроля и надзора проводятся по четырем критериям:

- 1) по наличию организационной подчиненности проверяющего и проверяемого;
- 2) по объекту проверки;
- 3) по пределам вмешательства субъекта проверки в деятельность проверяемого;
- 4) по последствиям проверок.

Контроль в Вооруженных Силах Российской Федерации является многогранным понятием. Он рассматривается и как функция военного управления, т. е. как вид управленческой деятельности; и как стадия военного управления, т. е. как определенный этап в управленческом цикле; и как способ обеспечения законности в Вооруженных Силах. В последнем значении контроль представляет собой деятельность по проверке фактического положения дел на подконтрольном объекте, по обнаружению недостатков, ошибок, злоупотреблений, их устранению, а также привлечению к ответственности виновных лиц.

Контроль, таким образом, предполагает не только обнаружение нарушений закона и виновных в этом лиц, но и устранение как самих выявленных нарушений, так и условий, им способствовавших. И именно это качество, прежде всего, характеризует контроль как способ обеспечения законности в Вооруженных Силах Российской Федерации. При контроле деятельность проверяемой воинской части, подразделения оценивается не только с точки зрения законности, но и, что весьма существенно, с точки зрения целесообразности.

Права, предоставленные органам контроля, разделяются на две группы:

- 1) права, необходимые для изучения фактического положения дел:
  - право производства необходимых проверок, обследований и других контрольных действий;
  - право истребования от должностных лиц необходимых приказов, директив, учетных и отчетных документов, объяснений и других материалов;
  - право привлекать к проведению проверок необходимых специалистов с освобождением их на время проверок от исполнения должностных обязанностей;
- 2) права, необходимые для принятия соответствующих мер:
  - право сообщать соответствующим органам военного управления и должностным лицам результаты проверок для принятия мер;
  - право требовать привлечения виновных должностных лиц к ответственности;
  - право требовать приостановления или отмены незаконных, могущих нанести ущерб интересам государства распоряжений и действий;
  - право направлять материалы проверок в органы прокуратуры и военно-следственные органы.

Контроль представляет собой один из важнейших каналов получения объективной информации о состоянии дел в воинских частях и подразделениях, о тех процессах, которые происходят в Вооруженных Силах Российской Федерации в целом, а также о деятельности органов военного управления и воинских должностных лиц.

Основной формой контрольной деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации являются проверки фактического положения дел в проверяемых организациях.

В зависимости от масштаба проверки, охвата органов и объектов контроля, объема вопросов, включаемых в предмет обследования и изучения, фактические проверки подразделяются следующим образом:

- а) *массовые проверки*, для которых характерен большой масштаб одновременно охвата контролем самых различных объектов;
- б) *выборочные проверки*, которые проводятся для изучения определенного вопроса, характерного для деятельности целого ряда соединений и воинских частей, но путем проверки не всех без исключения объектов, а выборочно;

в) *разовые (единичные) проверки*, которые проводятся, как правило, в связи с поступившей жалобой, заявлением и лишь по конкретному вопросу, в отношении которого поступили сообщение, сигнал о тех или других нарушениях.

По способу организации их подготовки и проведения проверки подразделяются следующим образом:

– *плановые проверки*, которые намечаются задолго до их проведения, о чем заранее известно тем органам, в отношении которых намечается их проведение;

– *внезапные проверки*, которые начинаются неожиданно для подконтрольных объектов. Внезапные проверки, как правило, проводятся в целях проверки состояния боевой и мобилизационной готовности войск (сил), а также предупреждения или пресечения злоупотреблений.

В зависимости от целей и задач проверки в Вооруженных Силах Российской Федерации подразделяются следующим образом:

1) *инспекторские проверки*, которые проводятся по решению министра обороны Российской Федерации под его руководством или под руководством одного из его заместителей в любое время в течение всего учебного года;

2) *итоговые проверки*, которые проводятся в конце каждого периода обучения. Если воинская часть в текущем учебном году подвергалась инспекторской проверке, то итоговые проверки не проводятся;

3) *контрольные проверки*, которые проводятся по отдельным вопросам (например, по определению готовности войскового хозяйства к зимнему отопительному сезону).

Основными элементами проверок войск (сил) являются:

- состояние боевой и мобилизационной готовности;
- организация и несение боевого дежурства (боевой службы) и службы оперативных дежурных (дежурных по воинским частям);
- оперативная и боевая подготовка;
- состояние вооружения и военной техники;
- состояние тыла и запасов материальных средств;
- обеспечение ядерной и радиационной безопасности;
- морально-психологическое состояние личного состава;
- состояние правопорядка и воинской дисциплины;
- организация и несение службы войск;
- обеспечение безопасности военной службы;
- состояние правовой работы;
- экологическая безопасность;
- финансовая, хозяйственная и экономическая деятельность.

В зависимости от отношения органов контроля к объектам контроля контроль подразделяется следующим образом:

1) *внешний контроль*, под которым понимается такой вид контроля, который осуществляется органами, не входящими в состав Минобороны России (например, аудиторами Счетной палатой Российской Федерации);

2) *внутриведомственный контроль*, под которым понимается контроль, осуществляемый органами военного управления, входящими в состав Минобороны России. В свою очередь, во внутриведомственном контроле можно выделить две разновидности:

– контроль, осуществляемый вышестоящими органами военного управления (должностными лицами) по отношению к нижестоящим, который ведется в рамках организационной подчиненности;

– контроль, осуществляемый специально созданными в структуре Минобороны России органами военного управления, наделенными специальными инспекторскими и контрольными полномочиями.

Важное место в системе органов, осуществляющих внешние контрольные функции по отношению к Вооруженным Силам Российской Федерации, принадлежит *Счетной палате Российской Федерации*. Согласно Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» Счетная палата Российской Федерации является постоянно действующим высшим органом государственного аудита (контроля), образуемым Федеральным Собранием Российской Федерации и подотчетным ему.

Задачами Счетной палаты являются:

1) организация и осуществление контроля за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета;

2) аудит реализуемости и результативности достижения стратегических целей социально-экономического развития Российской Федерации;

3) определение эффективности и соответствия нормативным правовым актам Российской Федерации порядка формирования, управления и распоряжения федеральными и иными ресурсами, в том числе для целей стратегического планирования в Российской Федерации;

4) анализ выявленных недостатков и нарушений в процессе формирования федеральных и иных ресурсов, управления и распоряжения ими, выработка предложений по их устранению, а также по совершенствованию бюджетного процесса в целом;

5) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет федеральных и иных ресурсов;

6) определение достоверности бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета и годового отчета об исполнении федерального бюджета;

7) контроль за законностью и своевременностью движения средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов в Центральном банке Российской Федерации, уполномоченных банках и иных кредитных организациях Российской Федерации;

8) обеспечение мер по противодействию коррупции.

В процессе реализации указанных задач Счетная палата осуществляет контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля за исполнением федерального бюджета. Контрольные полномочия Счетной палаты распространяются на все государственные органы, включая Минобороны России. При проведении ревизий и проверок должностные лица Счетной палаты не должны вмешиваться в оперативную деятельность проверяемых объектов, а также предавать гласности свои выводы до завершения ревизии (проверки) и оформления ее результатов в виде акта (заключения).

В отличие от Счетной палаты, призванной осуществлять в отношении Вооруженных Сил Российской Федерации главным образом функцию финансового контроля, более широкий круг контрольных полномочий возложен на *Контрольное управление Президента Российской Федерации*. В соответствии с Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 июня 2004 г. № 729, основными задачами Контрольного управления являются: контроль и проверка исполнения органами государственной власти, а также организациями федеральных законов (в части, касающейся Президента Российской Федерации, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина), указов, распоряжений и иных решений Президента Российской Федерации; контроль за реализацией общенациональных

проектов; контроль и проверка исполнения поручений Президента Российской Федерации; контроль за реализацией ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, бюджетных посланий Президента Российской Федерации и иных программных документов; информирование Президента Российской Федерации о результатах проверок и подготовка предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений.

Контрольное управление Президента Российской Федерации при осуществлении указанных задач и функций имеет право создавать комиссии, направлять своих представителей на заседания Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов исполнительной власти, направлять материалы проверок в правоохранительные органы, вносить предложения о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

Говоря об органах внутреннего контроля Вооруженных Сил Российской Федерации, следует отметить, что в настоящее время в Минобороны России созданы и функционируют следующие центральные органы военного управления, наделенные контрольными полномочиями в отношении других органов и организаций Вооруженных Сил<sup>12</sup>:

а) *главные управления и управления:*

- Главное управление контрольной и надзорной деятельности Министерства обороны Российской Федерации;
- Контрольное управление Министерства обороны Российской Федерации;
- Управление государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью Министерства обороны Российской Федерации;
- Управление Министерства обороны Российской Федерации по контролю за выполнением договоров (национальный центр по уменьшению ядерной опасности);
- Управление государственного технического надзора Министерства обороны Российской Федерации;
- Управление государственного архитектурно-строительного надзора Министерства обороны Российской Федерации;

б) *департаменты:*

- Организационно-инспекторский департамент Министерства обороны Российской Федерации;
- Департамент аудита государственных контрактов Министерства обороны Российской Федерации;

в) *службы:*

- Служба безопасности полетов авиации Вооруженных Сил Российской Федерации;
- Служба по надзору за оборотом оружия в Вооруженных Силах Российской Федерации;

г) *инспекции:*

- Техническая инспекция Министерства обороны Российской Федерации;
- Контрольно-финансовая инспекция Министерства обороны Российской Федерации.

Деятельность указанных ведомственных контрольных и надзорных органов позволяет обеспечить постоянный, непрерывный контроль за всем многообразием видов и направлений деятельности структурных подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации.

Что касается контроля, осуществляемого в порядке подчиненности, то следует отметить, что контрольные полномочия командиров (начальников) представляют собой составную часть их постоянного и каждодневного руководства подчиненными.

---

<sup>12</sup> О функциях и полномочиях указанных органов военного управления см. приложение к настоящему учебнику.

ми им воинскими частями и подразделениями. Контролю командиров свойственны всесторонность и непрерывность. Личное участие командира в его проведении придает этому контролю необходимую оперативность в принятии мер по результатам проверок, включая и меры воздействия на правонарушителей.

Элементами контрольной деятельности органов военного управления и воинских должностных лиц являются:

- а) деятельность, направленная на обнаружение возможных составов правонарушений посредством получения информации о действиях подчиненных подразделений и воинских частей;
- б) правовая квалификация фактических действий подконтрольных субъектов;
- в) принятие решений о применении принудительных мер к подконтрольным должностным лицам.

Важнейшей разновидностью внутреннего контроля является контроль за хозяйственной деятельностью воинской части (соединения), который заключается в повседневной, сплошной проверке и анализе со стороны командира (начальника), других должностных лиц обоснованности и законности получения, сбережения, использования и расходования материальных и денежных средств, эффективного и экономного ведения войскового хозяйства.

Надзор как способ обеспечения законности в военном управлении качественно отличается от контроля. Он состоит в проверке точного и единообразного исполнения законов органами военного управления, должностными лицами, всеми военнослужащими. Тем самым оценка деятельности поднадзорного объекта дается только с точки зрения законности, но не целесообразности. Вот почему при надзоре, в отличие от контроля, вмешательство в оперативно-хозяйственную и служебную деятельность поднадзорного субъекта не допускается.

Среди институтов и механизмов контрольно-надзорной деятельности ключевое место принадлежит *прокурорскому надзору* за законностью деятельности органов военного управления и должностных лиц. Предмет надзора, полномочия прокуроров по его осуществлению, методы и формы реагирования прокурора на факты нарушения закона регламентированы Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Закон о прокуратуре). Согласно указанному Закону прокуратура Российской Федерации представляет собой единую федеральную централизованную систему органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории России. Высокая эффективность прокурорского надзора в обеспечении законности в Вооруженных Силах Российской Федерации определяется установленной законом недопустимостью вмешательства в какой-либо форме кого-либо в осуществление прокурорского надзора, а также безусловной обязательностью исполнения требований прокурора.

Неотъемлемая составная часть единой федеральной системы прокуратуры Российской Федерации – органы военной прокуратуры. Главная военная прокуратура при этом является структурным подразделением Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а Главный военный прокурор – заместителем Генерального прокурора Российской Федерации.

Военная прокуратура осуществляет возложенные на нее надзорные полномочия независимо от федеральных органов государственной власти и органов военного управления. В соответствии с п. 1 ст. 46 Закона о прокуратуре система органов военной прокуратуры является обособленной составной частью системы органов прокуратуры Российской Федерации и подобно им также состоит из трех звеньев, находящихся на разных уровнях иерархии:

- 1) высший уровень – Главная военная прокуратура;

2) средний уровень – военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации;

3) низовой уровень – военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов. В военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов и районов, по решению Главного военного прокурора могут создаваться прокурорские участки.

Основными направлениями деятельности органов военной прокуратуры являются:

а) надзор за исполнением законов органами военного управления, воинскими частями, учреждениями и организациями, военными образовательными организациями, предприятиями, командирами (начальниками) и другими должностными лицами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

б) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина органами военного управления;

в) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях;

г) надзор за исполнением законов федеральными органами безопасности;

д) участие в рассмотрении дел судами;

е) проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, издаваемых в Минобороны России и иных федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

В целях выявления нарушений законов, установления их причин и способствующих им условий военные прокуроры от имени государства вправе:

1) проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы военной прокуратуры информацией о фактах нарушения закона. Это полномочие комплексное, так как предусматривает использование прокурором всех других своих полномочий (например, истребование документов, вызов в прокуратуру должностных лиц и т. д.). Вместе с тем, правовыми актами Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Главной военной прокуратуры специально выделены полномочия военного прокурора регулярно проверять (независимо от поступления сигналов о нарушениях) исполнение требований закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, законность приказов и других правовых актов, издаваемых органами военного управления и воинскими должностными лицами, исполнение законодательства о рассмотрении и разрешении предложений, заявлений и жалоб, законность содержания осужденных, арестованных и задержанных военнослужащих на гауптвахтах, в дисциплинарных воинских частях и других местах их содержания;

2) по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения воинских частей, предприятий, учреждений, организаций и штабов независимо от установленного в них режима, иметь доступ к их документам и материалам. При этом доступ к информации, составляющей государственную тайну, осуществляется при наличии у военного прокурора соответствующего допуска;

3) требовать от руководителей и других должностных лиц поднадзорных органов предоставления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникших вопросов. Участие специалиста позволяет не только установить факт нарушения закона, но и подготовить аргументированный документ прокурорского реагирования об устранении нарушения закона в адрес полномочного должностного лица. Требование о выделении специалиста направляется руководителю, в чьем ведении он находится, с указанием

обстоятельств, требующих участия специалиста, подлежащих исследованию вопросов, а также иной информации, необходимой специалисту для выполнения его обязанностей;

4) требовать от руководителей и других должностных лиц поднадзорных органов проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций. Письменное требование о производстве названных мероприятий направляется тому должностному лицу, в чьем ведении находятся инспекции и службы, которые могут их выполнить, с указанием перечня проверяемых вопросов и круга структурных подразделений или лиц, деятельность которых подлежит проверке (согласно п. 4 ст. 22 Закона о прокуратуре должностные лица обязаны выполнять требования о проведении проверок и ревизий незамедлительно). Кроме того, военный прокурор, согласно п. 2 ст. 47 Закона о прокуратуре, вправе назначать в случае необходимости вневедомственные ревизии и проверки, затраты на проведение которых возмещаются по постановлению прокурора органами военного управления, где состоят на довольствии проверяемые воинские части и учреждения;

5) участвовать в заседаниях коллегий, военных советов, служебных совещаниях органов военного управления;

6) вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

В целях устранения выявленных нарушений закона и привлечения к ответственности виновных лиц прокуроры вправе:

а) приносить протесты на противоречащие закону правовые акты, обращаться в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействующими или недействительными. Протест приносится в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, и подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме. Если протест не рассмотрен в течение 10 дней либо необоснованно отклонен, прокурор обращается с заявлением в соответствующий суд (арбитражный суд) о признании незаконного акта недействующим или недействительным;

б) вносить представление об устранении нарушений закона в орган военного управления или должностному лицу, которые правомочны устранить нарушения закона. При выявлении нарушений закона, требующих реагирования непосредственно руководителями федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба, проекты документов прокурорского реагирования и материалы проверок, подтверждающие их обоснованность, необходимо представлять в соответствующее структурное подразделение Главной военной прокуратуры, которое осуществляет надзор за их деятельностью. В течение одного месяца со дня внесения представления командованием (руководством) должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. О принятых мерах сообщается военному прокурору в письменной форме. При рассмотрении представления коллегиальным органом сообщается прокурору о дне заседания;

в) немедленно освобождать незаконно содержащихся в соответствующих учреждениях осужденных, арестованных и задержанных военнослужащих;

г) освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов. Прокурор регулярно проверяет законность и обоснованность административного задержания граждан и применение соответствующими государственными органами и должностными лицами мер воздействия за административные правонарушения;



д) выносить постановление о возбуждении дела об административном правонарушении. Такое постановление может выноситься как в отношении должностных лиц, так и в отношении граждан и юридических лиц;

е) требовать обеспечения охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся на гауптвахтах, в иных местах содержания задержанных и заключенных под стражу, соответственно воинскими частями, военными комендантами, караулами по конвоированию внутренних войск МВД России, органами и учреждениями внутренних дел Российской Федерации (ст. 47 Закона о прокуратуре);

ж) обращаться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации. Полномочия военных прокуроров по участию в гражданском процессе в судах реализуются путем обращения в суд с заявлениями как в порядке искового производства (исковые заявления), так и по делам, возникающим из публичных правоотношений, и по делам, рассматриваемым в порядке особого производства (заявления), а также вступления в процесс для дачи заключения по делам о выселении, о восстановлении на работе (на военной службе), о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, а также в иных случаях, предусмотренных ГПК РФ и другими федеральными законами;

з) выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства;

и) требовать от органов дознания и следственных органов устранения нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе дознания или предварительного следствия;

к) отменять незаконные или необоснованные постановления нижестоящего прокурора, а также незаконные или необоснованные постановления дознавателя в порядке, установленном законодательством;

л) возвращать уголовное дело следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков с письменными указаниями прокурора;

м) выносить постановление о полном или частичном удовлетворении жалобы на действия (бездействие) и решения органа дознания, дознавателя, следователя, руководителя следственного органа либо об отказе в ее удовлетворении;

н) подавать замечания на протокол судебного заседания;

о) приносить в суд апелляционное или кассационное представление или представление в порядке надзора на незаконное или необоснованное решение, приговор, определение или постановление суда;

п) возбуждать производство ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств;

р) информировать органы государственной власти, военного управления о состоянии законности.

Средства прокурорского надзора, направленные на предупреждение нарушений законов, заключаются в следующем:

– *во-первых*, в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона. Это полномочие применяется прокурором в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, которые могут причинить или причинили вред государству или общественным интересам либо охраняемым правам и свободам граждан, но не влекут уголовной ответственности;

– во-вторых, прокурор на основании ст. 9.1 Закона о прокуратуре проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов. Военными прокурорами указанная экспертиза проводится в отношении нормативных правовых актов, принятых в поднадзорных им войсках, воинских формированиях и органах по вопросам, касающимся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, государственной и муниципальной собственности, государственной службы, бюджетного, налогового и другого законодательства (ст. 3 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»). При выявлении в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов прокурор вносит в орган, организацию или должностному лицу, которые издали этот акт, требование об изменении нормативного правового акта с предложением способа устранения выявленных коррупциогенных факторов либо обращается в суд в порядке предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

В ст. 6 Закона о прокуратуре закреплено принципиально важное положение о том, что требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленные сроки, а их неисполнение влечет за собой установленную законом ответственность.

Согласно п. 2 ст. 21 Закона о прокуратуре при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы, в связи с чем требования актов реагирования должны исключать вмешательство в административную деятельность должностных лиц и основываться на конкретных нормах законодательства. Несоблюдение указанных условий нередко приводит к прекращению судами возбужденных военными прокурорами дел за отсутствием состава административного правонарушения.

### **§ 3. Право жалобы военнослужащего и организационно-правовые средства его реализации**

Право граждан, включая военнослужащих, обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления, право на судебную защиту, возмещение причиненного морального и материального вреда закреплены в ст.ст. 24, 33, 46, 52, 53, 55 и ряде других статей Конституции Российской Федерации. Закрепление прав и свобод человека в Конституции Российской Федерации является важным конституционно-правовым средством их защиты и одной из организационно-правовых гарантий их обеспечения. Реализация права на обращение исключает возможность преследования граждан со стороны государства за коллективные или индивидуальные обращения, поскольку согласно ст. 45 Конституции Российской Федерации государственная защита прав и свобод человека и гражданина гарантируется.

Право жалобы военнослужащих является составной частью конституционного права граждан на защиту своих прав и свобод и включает: право обращений с жалобой в государственные органы; право на обжалование в суд неправомερных решений и действий (бездействия) государственных органов, их должностных лиц; право на обращение с жалобой в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека.

Из указанного определения вытекают три основных способа реализации военнослужащими права жалобы:

– *вневедомственный порядок*, т. е. обращение военнослужащего с жалобой в государственный орган, к должностному лицу, вышестоящим в порядке подчиненности по отношению к тем, чьи действия обжалуются (административный порядок); обращение с жалобой в специально учрежденные государственные органы, компетентные рассматривать жалобы граждан;

- *судебный порядок*, т. е. обращение военнослужащего с заявлением об обжаловании неправомерных действий в органы судебной власти Российской Федерации;
- *международный порядок*, т. е. обращение военнослужащего с жалобой в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека (наиболее известным из них является Европейский Суд по правам человека).

Право жалобы рассматривается в качестве средства обеспечения законности в Вооруженных Силах Российской Федерации в том смысле, что, правильно и своевременно реагируя на обоснованные обращения военнослужащих и других граждан, суды, государственные органы, органы военного управления устраняют нарушения законности в отношении конкретных лиц, восстанавливают их права. Взятые в совокупности, указанные акты реагирования официальных органов на жалобы и обращения способствуют укреплению режима законности в Вооруженных Силах.

Основным нормативным правовым актом федерального уровня по вопросу организации работы с обращениями граждан в государственных органах является Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Особенности рассмотрения обращений в органах военного управления урегулированы гл. 6 ДУ ВС РФ, а также ведомственными актами федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба.

Согласно указанным правовым актам при рассмотрении обращения государственным органом, органом военного управления или воинским должностным лицом военнослужащий, подавший обращение, имеет право:

- а) представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании, в том числе в электронной форме;
- б) знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну;
- в) получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов (за исключением случаев, специально оговоренных в законе), уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов;
- г) обращаться с жалобой на принятое по обращению решение или на действие (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке;
- д) обращаться с заявлением о прекращении рассмотрения обращения.

Законодательно установлен категорический запрет преследования военнослужащих и других граждан в связи с их обращениями в государственные органы, органы военного управления или к должностным лицам с критикой деятельности указанных органов или должностных лиц либо в целях восстановления или защиты своих прав, свобод и законных интересов либо прав, свобод и законных интересов других лиц. Кроме того, при рассмотрении обращения не допускается разглашение сведений, содержащихся в обращении, а также сведений, касающихся частной жизни гражданина, без его согласия. При этом сделана оговорка о том, что не является разглашением сведений, содержащихся в обращении, направление письменного обращения в другой орган или другому должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Каждый командир (начальник) должен чутко и внимательно относиться к поступившим предложениям, заявлениям и жалобам и несет личную ответственность за своевременное их рассмотрение и принятие по ним соответствующих мер.

Командир (начальник) обязан:

- обеспечивать необходимые условия для своевременного и эффективного рассмотрения обращений в подчиненных органах военного управления и подчиненными ему должностными лицами;
- принимать и в пределах предоставленных ему прав в установленные сроки разрешать<sup>13</sup> обращения заявителей;
- внимательно разбираться в существе обращения, при необходимости истребовать документы для правильного разрешения просьбы заявителя, направлять должностных лиц на места для проверки и принимать другие меры по объективному, полному и всестороннему рассмотрению обращения;
- принимать законные и обоснованные решения по обращениям и обеспечивать своевременное и правильное исполнение этих решений;
- рассмотреть полученное обращение и, если предложение (заявление, жалоба) будет признано правильным, немедленно принять меры для выполнения предложения или к удовлетворению просьбы подавшего заявление (жалобу);
- если прав, предоставленных командиру (начальнику), недостаточно для выполнения предложения или удовлетворения просьбы подавшего предложение (заявление, жалобу), не позднее чем в семидневный срок направить обращение вышестоящему в порядке подчиненности должностному лицу в установленном порядке;
- принимать меры по выявлению и устранению причин, вызывающих обоснованные жалобы военнослужащих и других граждан, полнее использовать содержащуюся в них информацию для изучения положения дел в подразделениях;
- сообщать заявителям о решениях, принятых по их обращениям, а в случаях, когда просьбы заявителей не основываются на действующем законодательстве, давать подробные разъяснения о правовом разрешении поставленных вопросов;
- представлять полную и объективную информацию о состоянии работы с обращениями граждан в вышестоящие органы военного управления и должностным лицам, осуществляющим проверку этой работы.

Запрещается пересылать обращения на рассмотрение тех лиц, действия которых обжалуются. О направлении обращения в другое учреждение (штаб, управление) обязательно уведомляется заявитель.

Законодательно установлены шесть основных случаев, когда ответ на письменное обращение может не даваться:

1) если в письменном обращении не указаны фамилия гражданина, направившего обращение, и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ. Однако если в указанном обращении содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, обращение подлежит направлению в органы прокуратуры и правоохранительные органы в соответствии с их компетенцией;

2) если в обращении обжалуется судебное решение. Такое обращение возвращается лицу, направившему обращение, с разъяснением порядка обжалования данного судебного решения;

3) если в обращении содержатся нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностного лица, а также членов его семьи. Такое обращение остается без ответа по существу поставленных в нем вопросов, а гражданину, направившему обращение, сообщается о недопустимости злоупотребления правом;

---

<sup>13</sup> Разрешить – исследуя, найти правильный ответ; найти решение чего-нибудь, устранить, разъяснить, рассудить (Ожегов С.И. Указ. соч. С. 567).

4) если текст письменного обращения не поддается прочтению. Ответ на такое обращение не дается, и оно не подлежит направлению на рассмотрение в государственный орган, орган военного управления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, о чем сообщается лицу, направившему обращение, если его фамилия и почтовый адрес поддаются прочтению;

5) если в письменном обращении содержится вопрос, на который автору многократно давались письменные ответы по существу в связи с ранее направляемыми обращениями, и при этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства. В этом случае соответствующие должностные лица вправе принять решение о безосновательности очередного обращения и прекращении переписки с гражданином по данному вопросу при условии, что указанное обращение и ранее направляемые обращения направлялись в одну и ту же организацию или одному и тому же должностному лицу. О данном решении уведомляется гражданин, направивший обращение;

6) если ответ по существу поставленного в обращении вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законодательством Российской Федерации тайну. В данном случае гражданину, направившему обращение, сообщается о невозможности дать ответ по существу поставленного в нем вопроса в связи с недопустимостью разглашения указанных сведений.

Важнейшей гарантией реализации права жалобы военнослужащих является соблюдение сроков рассмотрения обращений. Законодательством установлены следующие сроки работы с письменными обращениями граждан (см. рис. 15):

Дни 1 2 3	Дни																														
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31..... 60
3 дня – регистрация обращения	7 дней – переадресация обращения																														
	30 дней – рассмотрение обращения																														
	60 дней – рассмотрение обращения при продлении срока																														
	7 дней – направление запросов																														

Рис. 15. Сроки работы с обращениями граждан в органах военного управления

– регистрация обращения осуществляется в течение трех дней с момента поступления в воинскую часть, в орган военного управления, воинскому должностному лицу;

– если решение вопросов, содержащихся в обращении, не входит в компетенцию данной воинской части, органа военного управления, воинского должностного лица, то такое обращение в течение семи дней со дня регистрации подлежит направлению в иную воинскую часть, в иной орган, иному должностному лицу. О переадресации обращения обязательно уведомляется его автор;

– если решение поставленных в обращении вопросов относится к компетенции нескольких воинских частей, органов военного управления или воинских должностных лиц, с такого обращения снимается необходимое количество копий, которые в течение семи дней со дня регистрации направляются в соответствующие воинские части, органы военного управления и воинским должностным лицам с запросом о представлении необходимых документов и материалов. Указанные воинские части, органы военного управления и воинские должностные лица в течение 15 дней со дня получения запроса обязаны представить документы и материалы, необходимые для рассмотрения обращения;

– рассмотрение обращения, относящегося к компетенции данной воинской части, органа военного управления, воинского должностного лица, осуществляется в течение 30 дней со дня регистрации;

– в исключительных случаях, а также в случае направления запросов в иные воинские части, органы военного управления и воинским должностным лицам о предоставлении необходимых документов и материалов срок рассмотрения обращения может быть продлен не более чем на 30 дней. О продлении срока обязательно уведомляется автор обращения.

Наряду с письменной формой, обращение может быть подано военнослужащим и в устной форме. Устные обращения подаются военнослужащими на личном приеме командирами (начальниками), а также на опросе, проводимом в соответствии с общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации при инспектировании войск (сил) и при приеме дел и должности вновь назначенными командирами воинских частей.

Прием граждан проводится командирами (начальниками) воинских частей или уполномоченными должностными лицами. Информация о месте приема граждан, а также об установленных для приема днях и часах доводится до сведения граждан.

Прием проводится в помещениях, свободных для доступа граждан и не требующих оформления специальных документов для организации приема. При отсутствии таких помещений в часы приема обеспечивается свободный проход граждан, прибывших на личный прием.

При личном приеме гражданин предъявляет документ, удостоверяющий личность. Содержание устного обращения заносится в карточку личного приема гражданина по форме, установленной ДУ ВС РФ.

Ответ на обращение, поданное при личном приеме, дается гражданину при его согласии устно в случае, если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, о чем делается запись в карточке личного приема гражданина. В остальных случаях дается письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов в установленные сроки.

Поданные при личном приеме письменные обращения граждан подлежат обязательной регистрации и рассмотрению в порядке, установленном для письменных обращений. Если при личном приеме граждан ставятся вопросы, не относящиеся к ведению воинской части (компетенции должностного лица), то гражданину разъясняется, куда и в каком порядке ему следует обратиться.

Прием граждан руководящими и иными должностными лицами Минобороны России ведется в установленные дни недели по графикам, ежеквартально утверждаемым министром обороны Российской Федерации. Запись на прием и организация приема граждан обеспечиваются специально образованным для этих целей структурным подразделением – *Управлением Министерства обороны Российской Федерации по работе с обращениями граждан* (общественной приемной министра обороны Российской Федерации).

Указанный центральный орган военного управления предназначен для организации работы по обеспечению рассмотрения обращений граждан, поступивших в Минобороны России, и контроля их рассмотрения. Управление решает следующие задачи:

а) обеспечение рассмотрения обращений граждан, поступивших в Минобороны России, поручений по обращениям граждан, поступившим из Администрации Президента Российской Федерации и Аппарата Правительства Российской Федерации, разрешение которых находится в компетенции Минобороны России;

б) организация приема граждан руководящими и иными должностными лицами Минобороны России;

в) контроль за соблюдением порядка рассмотрения обращений, поступивших в Минобороны России, анализ и подготовка информационно-аналитических материалов и ведение информационно-справочной работы по обращениям, поступившим в Минобороны России;

г) совершенствование работы и оказание методической помощи органам военного управления по вопросам рассмотрения обращений, поступивших в Минобороны России, в том числе отделам по работе с обращениями граждан, входящим в состав объединенных стратегических командований военных округов и командований родов войск.

Важнейшим государственным органом, образованным для рассмотрения обращений граждан, включая военнослужащих, и действенным средством контроля за соблюдением прав человека в Вооруженных Силах Российской Федерации является институт *Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации*. В отечественном законодательстве этот институт впервые получил закрепление в Конституции Российской Федерации 1993 г. (ст. 103). Деятельность Уполномоченного по правам человека регламентируется Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». Согласно указанному Закону должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации учреждена в соответствии с Конституцией Российской Федерации в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

Эффективным механизмом обеспечения законности в военной организации государства является институт *судебного контроля* за деятельностью государственных органов и должностных лиц в сфере обороны страны. Конституция Российской Федерации (ст. 46) гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов военного управления, нарушающие права и свободы граждан и их объединений, могут быть обжалованы в суд.

С принятием Закона Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» фактически был создан принципиально новый унифицированный юридический механизм, призванный обеспечить эффективную защиту прав и законных интересов граждан путем судопроизводства по жалобам, посредством которого стало возможным осуществление всеобъемлющего судебного контроля за деятельностью должностных лиц и органов управления. Система судебной власти является основным звеном единого универсального механизма защиты прав военнослужащих.

В соответствии со ст. 21 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащие имеют право на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в суд в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, освобождаются от уплаты государственной пошлины за подачу жалобы в суд по вопросам, связанным с прохождением военной службы. Неправомерные решения и действия (бездействие) органов военного управления и командиров могут быть, согласно указанному Федеральному закону, обжалованы военнослужащими в порядке, предусмотренном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и общевойсковыми уставами.

К действиям (решениям) государственных органов, органов военного управления, должностных лиц, которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия (решения), в том числе представление официальной информации, ставшей основанием для совершения действий (принятия решений), в результате которых:

- нарушены права и свободы гражданина;
- созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод;
- на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

Для обращения в суд устанавливаются следующие сроки:

- а) три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права;
- б) один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, объединения, должностного лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ.

Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом. Уважительной причиной считаются любые обстоятельства, затруднившие получение информации об обжалованных действиях (решениях) и их последствиях.

По результатам рассмотрения жалобы суд выносит решение.

Установив обоснованность жалобы, суд признает обжалуемое действие (решение) незаконным, обязывает удовлетворить требование военнослужащего, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его нарушенные права и свободы.

Установив обоснованность жалобы, суд определяет ответственность государственного органа, органа военного управления или должностного лица, государственного служащего за действия (решения), приведшие к нарушению прав и свобод военнослужащего.

В отношении воинских должностных лиц, совершивших действия (принявших решения), признанные незаконными, суд определяет меру ответственности вплоть до представления их к увольнению с военной (государственной гражданской) службы. Ответственность может быть возложена как на тех лиц, чьи действия (решения) признаны незаконными, так и на тех, кем представлена информация, ставшая основанием для незаконных действий (решений).

Убытки, моральный вред, нанесенные военнослужащему признанными незаконными действиями (решениями), а также представлением искаженной информации, возмещаются в порядке, установленном гражданским законодательством Российской Федерации.

Если обжалуемое действие (решение) суд признает законным, не нарушающим прав и свобод военнослужащего, он отказывает в удовлетворении заявления.

Решение суда, вступившее в законную силу, обязательно для всех государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений, должностных лиц, государственных служащих и граждан и подлежит исполнению на всей территории Российской Федерации.

Решение суда направляется соответствующему органу, объединению или должностному лицу, государственному служащему, а также гражданину не позднее 10 дней после вступления решения в законную силу. Об исполнении решения должно быть сообщено суду и гражданину не позднее чем в месячный срок со дня получения решения суда. В случае неисполнения решения суд принимает меры принудительного исполнения, предусмотренные законодательством Российской Федерации.



Как показывает практика, военнослужащие Российской Федерации довольно активно используют и такой инструмент защиты и восстановления нарушенных прав, как обращение в *Европейский Суд по правам человека*.

Для обращения в Европейский Суд по правам человека необходимы следующие условия:

1) Суд рассматривает жалобы, направленные в его адрес от любого лица, неправительственной организации или группы лиц, которые утверждают, что в отношении их были нарушены права, предусмотренные Европейской конвенцией о защите прав человека и Протоколами к ней;

2) Суд рассматривает только те жалобы, которые направлены против государства, подписавшего и ратифицировавшего указанную Конвенцию, и которые относятся к событиям, наступившим после ратификации Конвенции этим государством<sup>14</sup>;

3) Суд рассматривает жалобы, связанные с нарушением только тех прав, которые гарантированы Конвенцией и Протоколами к ней. В остальных случаях жалобы отклоняются;

4) определяющим условием принятия жалобы к рассмотрению является исчерпание всех внутригосударственных правовых средств защиты;

5) Суд может принять дело к рассмотрению только в течение шести месяцев с даты принятия окончательного решения на национальном уровне.

Европейский Суд по правам человека не рассматривает жалобы, которые:

– являются анонимными;

– являются по существу теми же, которые уже были рассмотрены Судом ранее или уже являются предметом рассмотрения другой процедуры международного разбирательства или урегулирования и не содержат относящейся к делу новой информации;

– являются необоснованными;

– представляют собой злоупотребление правом подачи жалобы.

Решения Европейского Суда по правам человека, принятые по результатам рассмотрения жалоб граждан Российской Федерации, являются обязательными для всех государственных органов, организаций и должностных лиц и не требуют дополнительного санкционирования отечественными судами.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Сформулируйте понятие законности и ее основные черты.
2. Охарактеризуйте основные принципы законности.
3. Раскройте понятие «правопорядок» и его соотношение с понятием «законность».
4. Назовите основные организационно-правовые способы обеспечения законности в Вооруженных Силах Российской Федерации.
5. Раскройте порядок рассмотрения обращений в Вооруженных Силах Российской Федерации.
6. Раскройте понятие и содержание проверок как вида контрольной деятельности.
7. Охарактеризуйте понятие «внешний контроль» и назовите основные государственные органы, осуществляющие данный вид контроля.
8. Дайте характеристику внутреннего контроля в Вооруженных Силах Российской Федерации.
9. Раскройте понятие судебного контроля за деятельностью государственных органов в сфере обороны страны.
10. В чем состоит сущность прокурорского надзора за законностью в сфере обороны страны?

<sup>14</sup> Российская Федерация ратифицировала данную Конвенцию Федеральным законом от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ.

11. Раскройте основные направления деятельности органов военной прокуратуры по обеспечению законности в Вооруженных Силах Российской Федерации.
12. Назовите основные полномочия органов военной прокуратуры по выявлению нарушений законов, установлению их причин и способствующих им условий.
13. Перечислите полномочия военных прокуроров, предоставленные им в целях устранения выявленных нарушений закона и привлечения к ответственности виновных лиц.
14. Охарактеризуйте содержание права военнослужащих на судебную защиту.
15. Назовите условия обращения граждан Российской Федерации в Европейский Суд по правам человека.

### **Нормативные правовые акты и судебная практика**

1. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».
2. Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».
3. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
4. Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации».
5. Приказ министра обороны Российской Федерации от 30 ноября 2006 г. № 100 «Об утверждении Регламента Министерства обороны Российской Федерации».
6. Приказ министра обороны Российской Федерации от 8 февраля 2013 г. № 120 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства обороны Российской Федерации по работе с обращениями граждан (общественной приемной министра обороны Российской Федерации)».
7. Приказ министра обороны Российской Федерации от 18 августа 2014 г. № 555 «О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ “О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации”».
8. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих».

### **Дополнительная литература**

1. Военная администрация [Текст] : учеб. / под общ. ред. В.М. Корякина. – М. : За права военнослужащих, 2012. – Гл. 7.
2. *Корякин, В.М.* Работа с обращениями граждан в Вооруженных Силах Российской Федерации [Текст] / В.М. Корякин. – М. : За права военнослужащих, 2007. – 240 с.
3. *Кузнецов, Н.И.* Организационно-правовые проблемы контроля в Вооруженных Силах СССР [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Кузнецов Николай Иванович. – М., 1981. – 390 с.
4. Настольная книга военного прокурора [Текст] : пособие / под. общ. ред. С.Н. Фридинского. – М. : За права военнослужащих, 2012. – 386 с.
5. Организация прокурорского надзора военной прокуратуры [Текст] : сб. метод. материалов / под общ. ред. С.Н. Фридинского ; Акад. Генер. прокуратуры. – М., 2010. – 400 с.
6. *Побежимов, И.Ф.* Единначалие, воинская дисциплина и законность в Советской Армии (опыт правового исследования) [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук / Побежимов Иван Федорович. – М., 1955. – 344 с.

7. Практика Европейского Суда по правам человека по делам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей и других граждан [Текст] / А.В. Новиков [и др.]. – М. : За права военнослужащих, 2011. – 210 с.

8. Старов, Б.Ф. Обеспечение боеготовности Вооруженных Сил Российской Федерации средствами прокурорского надзора [Текст] : дис... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Старов Борис Федорович. – М., 1993. – 412 с.

9. Хомчик, В.В. Судебная защита прав и свобод военнослужащих и законных интересов государства при увольнении военнослужащих с военной службы : теория и практика правового регулирования [Текст] : моногр. / В.В. Хомчик. – М. : За права военнослужащих, 2012. – 160 с.

10. Цымбаренко, И.Б. Судебная защита прав военнослужащих Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Цымбаренко Игорь Борисович. – М., 2005. – 378 с.

11. Цымбаренко, И.Б. Теоретико-правовые основы судебной защиты прав военнослужащих [Текст] : моногр. / И.Б. Цымбаренко ; Воен. ун-т. – М., 2004. – 208 с.

# Глава 15

## АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### Вопросы

1. Понятие и сущность коррупции, специфика и формы ее проявления в условиях воинской деятельности.
2. Организационно-правовые основы противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации.
3. Характеристика основных административно-правовых средств противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации.

### § 1. Понятие и сущность коррупции, специфика и формы ее проявления в условиях воинской деятельности

Официальное определение коррупции содержится в ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции», где сказано, что коррупция – это:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение указанных выше деяний от имени или в интересах юридического лица.

Исходя из указанного определения сущность коррупции как противоправного, антисоциального явления находит свое выражение в следующих ее признаках:

– *во-первых*, коррупционные деяния всегда носят *корыстный*<sup>1</sup> характер, т. е. мотивом их совершения является стремление правонарушителя к получению незаконной выгоды в виде денег, имущества и иных благ для себя или для третьих лиц. Субъект коррупционного правонарушения, как правило, всегда имеет прямую или косвенную, материальную, личную или иную заинтересованность в использовании своего правового статуса. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Феде-

<sup>1</sup> *Корысть* – выгода, материальная польза (Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой. М.: Русский язык, 1986. С. 256).

рации от 16 октября 2009 г. № 19 определяет корыстную заинтересованность как стремление должностного лица путем совершения неправомерных действий получить для себя или других лиц выгоду имущественного характера, не связанную с незаконным безвозмездным обращением имущества в свою пользу или пользу других лиц (например, незаконное получение льгот, кредита, освобождение от каких-либо имущественных затрат, возврата имущества, погашения долга, оплаты услуг, уплаты налогов и т. п.). Кроме корысти, мотивом совершения коррупционных деяний является также иная личная заинтересованность, т. е. стремление должностного лица извлечь выгоду неимущественного характера, обусловленное такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность и т. п.;

– *во-вторых*, коррупционные деяния всегда носят умышленный характер. Под умыслом понимается форма вины, которая в зависимости от соотношения сознания и воли (интеллектуального и волевого моментов) делится на два вида: прямой умысел и косвенный умысел. Коррупционное правонарушение признается совершенным с прямым умыслом, если правонарушитель осознавал общественную опасность своих действий (бездействия), предвидел возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желал их наступления. Коррупционное правонарушение признается совершенным с косвенным умыслом, если совершившее его лицо осознавало общественную опасность своих действий (бездействия), предвидело возможность наступления общественно опасных последствий, не желало, но сознательно допускало эти последствия либо относилось к ним безразлично. Умысел предполагает применение к правонарушителям повышенных мер юридической ответственности;

– *в-третьих*, одной из сторон коррупционного отношения всегда выступает лицо, наделенное властными, контрольными, распорядительными полномочиями, и при этом данное лицо противоправно, в корыстных целях использует свое служебное (должностное) положение. В административных правоотношениях такие лица именуются должностными лицами, разновидностью которых являются воинские должностные лица. Под воинскими должностными лицами понимаются должностные лица органов военного управления, командиры (начальники) воинских частей, начальники органов военной полиции, начальники гарнизонов, иные лица, постоянно, временно или по специальному полномочию выступающие от имени Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции, принявшие оспариваемое решение, совершившие оспариваемые действия (бездействие), имеющие обязательный характер и затрагивающие права и свободы заявителей, в том числе руководители управлений, департаментов, учреждений и организаций Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов;

– *в-четвертых*, общественная опасность коррупционных деяний состоит в причинении вреда интересам государства, государственной (военной) службы, установленному порядку государственного и военного управления, безопасности государства. Коррупция крайне негативно сказывается на общем социальном развитии общества, поскольку она подрывает демократические преобразования, приводит к резкому социальному расслоению и криминализации общества, к глубокому кризису нравственно-правового индивидуального и общественного сознания. Поэтому коррупция – одно из самых опасных явлений, представляющих угрозу национальной безопасности государства;

– в-пятых, коррупционные отношения чаще всего носят латентный или, иными словами, теневой характер. В отличие от многих других противоправных деяний коррупционные сделки носят в большинстве случаев неформальный, согласительный характер их совершения. Деяния коррупционной направленности, как правило, не влекут за собой жалоб потерпевших, так как виновными признаются обе стороны незаконной сделки и они обе получают взаимную выгоду от ее совершения;

– в-шестых, характерным признаком коррупции является ее многоликость, множественность форм ее проявления, способность коррупционных действий к постоянному изменению и совершенствованию сообразно изменениям общественных отношений. Многие формы проявления коррупции вообще не криминализированы, т. е. не признаны уголовным и иным законодательством в качестве противоправных и наказуемых деяний.

Все перечисленные признаки коррупции в полной мере присущи коррупционным проявлениям, имеющим место в военной организации государства. Вместе с тем, обладая общими, «родовыми» признаками, присущими коррупции как общественно-политическому и криминальному явлению вообще, «военная» коррупция обладает ясно и рельефно выраженной спецификой как по формам своего проявления, так и по негативным последствиям. В связи с этим можно выделить следующие факторы, определяющие специфику проявления коррупционных отношений в военной организации государства.

*Первый фактор:* характер задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации и другие войска, предопределяет особую общественную опасность «военной» коррупции, поскольку она прямо влияет на обороноспособность и военную безопасность государства. В соответствии с п. 2 ст. 10 Федерального закона «Об обороне» Вооруженные Силы предназначены для отражения агрессии, направленной против Российской Федерации, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с законодательством и международными договорами Российской Федерации. Коррупция создает реальную угрозу невыполнения указанных задач.

Категория общественной опасности является признаком любого противоправного действия (бездействия) и означает нанесение либо реальную угрозу нанесения существенного ущерба господствующим в государстве общественным отношениям, образу жизни. Ущерб может быть экономическим (материальным), духовным, военным; он может быть причинен конституционным правам граждан, порядку управления, общественному порядку и т. д. С учетом комплексного характера коррупции как противоправного, антиобщественного явления ее последствия также носят комплексный, разрушительный характер для всех сфер повседневной жизнедеятельности военной организации государства.

*Второй фактор,* определяющий специфику коррупции в военной организации государства, состоит в значительном, из года в год растущем объеме финансовых средств, выделяемых на обеспечение обороны страны и безопасности государства, на развитие Вооруженных Сил Российской Федерации и ОПК страны. Так, например, в федеральном бюджете на 2015 г. по разделам «Национальная оборона» и «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены расходы в размере 2 562 620 680,1 тыс. руб., что в два раза превышает аналогичные показатели двухлетней давности.

Данное обстоятельство существенно повышает вероятность возникновения различных коррупционных схем неправомерного обращения недобросовестными военными чиновниками части этих денежных средств в свою собственность. Как показывает практика, устойчивый рост объемов финансовых средств, выделяемых на содержание и развитие Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воин-

ских формирований и органов, все чаще сопровождается фактами неэффективного использования этих средств, а нередко – прямого хищения, в том числе путем злоупотребления должностными полномочиями лиц, на которых возложены обязанности осуществления руководства и контроля в данной сфере.

Следующим, *третьим, фактором*, определяющим особенности коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации, является закрытость военной организации государства, что обусловлено объективной необходимостью охраны сведений, составляющих государственную тайну. Однако закрытость ограничивает возможности для осуществления всеобъемлющего гражданского контроля за происходящими в армии процессами. Это предопределяет более высокую, чем в целом в обществе, латентность коррупционных правонарушений в военной организации государства. В научных исследованиях, посвященных анализу коррупции в экономической сфере, неизменно констатируется разлагающее действие закрытости и неподконтрольности при распределении и использовании государственных средств в Вооруженных Силах.

В качестве *четвертого фактора*, определяющего специфику проявления коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации, выступает принцип единоначалия, беспрекословности воинского повиновения и централизации управления военной организацией государства, что обуславливает высокую степень зависимости военнослужащих от своих командиров (начальников), власть которых распространяется не только на служебную, но, в отдельных случаях, и на внеслужебную сферу жизнедеятельности подчиненных.

Военное законодательство исходит из того, что командиру-единоначальнику должен быть предоставлен такой объем прав, который обеспечивал бы безусловный контроль командира над всеми сторонами жизни и деятельности воинской части и его самостоятельность в единоличном решении основных вопросов управления. Эта задача требует правильного распределения функций управления, обязанностей и прав между воинскими должностными лицами. Задача правового регулирования единоначалия на правовой основе состоит в том, чтобы обеспечить соблюдение принципа законности военного управления, т. е. создать достаточные правовые гарантии того, чтобы единоначалие осуществлялось не иначе как на основе и во исполнение федеральных законов. Однако, как показывает практика, нередко складываются такие ситуации, когда командиры-единоначальники используют предоставленные им властные полномочия в личных корыстных целях, вынуждая подчиненных за взятки и подношения получать послабления в командирском контроле.

Определенный коррупционный потенциал содержится и в таком принципе военного управления, как его централизация. Пользуясь повышенной полнотой власти по отношению к подчиненным подразделениям и воинским частям, должностные лица вышестоящих органов военного управления нередко извлекают из своего должностного положения и из статуса органа, в котором замещают соответствующую должность, неправомерные выгоды как материального, так и нематериального характера для себя или для третьих лиц.

*Пятый фактор*, определяющий специфику коррупции в военной организации государства, заключается в преобладании разрешительного характера реализации многих прав военнослужащих в ущерб уведомительному. Это создает благоприятную почву для возникновения коррупционных ситуаций, когда получение соответствующего разрешения обеспечивается взятками и подношениями. Чаще всего подобного рода явления коррупционной направленности имеют место на низовом уровне воинских отношений («бытовая коррупция»).

Коррупционные отношения, укоренившиеся на бытовом уровне во внутрислужебных отношениях в воинских коллективах, являются мощнейшим катализатором злоупотреблений для воинских должностных лиц, средством активизации корыст-

ной эксплуатации ими своих должностных и иных служебных возможностей. Вымогательство мзды с военнослужащих приобретает видимость вынужденности и определяет формирование оправдательного мотива, поскольку решение многочисленных вопросов построения служебной карьеры, уклонения от дисциплинарной ответственности либо ее смягчения, а также социальной защиты военнослужащих осуществляется путем мелких взяток, подарков и подношений, требующих постоянных материальных расходов. Многочисленные поборы превращаются в условия принятия повседневных административных, кадровых и других управленческих решений, а это свидетельствует о том, что коррупция в военных организациях принимает системный характер.

*Шестым*, немаловажным фактором, определяющим специфику проявления коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации, является наличие значительного числа запретов и ограничений некоторых общегражданских прав военнослужащих, обусловленных спецификой военной службы (на свободу передвижения, на дополнительную оплачиваемую деятельность, на участие в политической жизни страны и др.). Анализ изменений, внесенных в законодательство о воинской обязанности и военной службе в последние годы, свидетельствует о ясно выраженной тенденции к увеличению в данном законодательстве удельного веса правовых норм запретительного, ограничивающего характера. Как показывает практика, увеличение числа запретов и ограничений, связанных с прохождением военной службы, на фоне сокращения объема прав военнослужащих, способствует возникновению соблазнов нарушить указанные запреты путем подкупа соответствующих должностных лиц.

И наконец, еще один, *седьмой, фактор*, обуславливающий специфику коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации, – это наличие форм проявления коррупции, присущих исключительно военной организации, воинским правоотношениям, отсутствующих в иных сферах общественной жизни. К их числу можно, в частности, отнести:

- распределение выпускников военных образовательных организаций, чего давно нет в гражданских образовательных организациях;
- перемещения военнослужащих по службе, когда они могут быть переведены на другое место службы или назначены на равную воинскую должность без их согласия;
- существенное ограничение возможности увольнения военнослужащих с военной службы по собственному желанию.

Особенности проявления коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации определяют и специфику *негативных последствий коррупции*:

а) коррупция не позволяет государству добиться осуществления стоящих перед ним стратегических задач в области военного строительства, поскольку приводит к хищениям бюджетных средств, выделяемых на оборону, снижает боеготовность и боеспособность войск, а также, даже не становясь достоянием гласности, подрывает доверие к Вооруженным Силам со стороны общества;

б) коррупция непосредственно ведет к снижению уровня жизни подавляющей части военнослужащих и лиц гражданского персонала, понуждая их к систематическим платежам и резервированию части своих доходов для взяток и подарков;

в) коррупция в среде командного состава Вооруженных Сил постоянно воспроизводит стереотипы «имущественной нескромности» и подражания в стяжательстве среди подчиненных, для которых основным критерием служебной этики становится не закон, а образ жизни начальника;



г) коррумпированный управленческий персонал органов военного управления психологически не готов поступаться своими личными интересами ради интересов общего дела;

д) коррупция обесмысливает правосудие и институт жалобы, поскольку в коррумпированном суде, коррумпированном органе военного управления правым всегда оказывается тот, у кого больше денег и меньше нравственно оправданных стандартов;

е) прием за взятки и по протекции в военные образовательные организации не только лишает военную организацию государства значительной части интеллектуального потенциала, не позволяя получить высшее военное образование наиболее талантливым молодым людям, но и приводит к искаженной карьерной ориентации офицерского состава – интеллектуальной элиты Вооруженных Сил, ориентируя ее не на творческие достижения, а на достижение имущественного успеха любой ценой.

Многоликость коррупционных отношений в Вооруженных Силах Российской Федерации предопределяет возможность классифицировать их по различным основаниям и выделить следующие разновидности и формы проявления коррупции (см. рис. 16):

1) *по уровню охвата органов военного управления и воинских должностных лиц:* коррупция в центральных органах военного управления; коррупция в органах военного управления видов и родов войск Вооруженных Сил, военных округов, флотов; коррупция в органах военного управления соединений и воинских частей; низовая (бытовая) коррупция;

2) *по форме совершаемых коррупционных сделок:* передача денег; передача имущества; оказание и оплата услуг;

3) *по содержанию коррупционных сделок:* лихоимство, т. е. совершение воинским должностным лицом за взятку (оказанную услугу) противоправных действий (бездействия) в интересах взяткодателя; мздоимство, т. е. совершение воинским должностным лицом за взятку или иное вознаграждение действий, входящих в круг его обязанностей;

4) *по степени общественной опасности:* коррупционные преступления; коррупционные административные проступки; коррупционные гражданско-правовые деликты; коррупционные дисциплинарные проступки;

5) *по сферам проявления:* коррупция в сфере прохождения военной службы; коррупция в сфере прохождения государственной гражданской службы; коррупция в трудовых отношениях военных организаций с лицами гражданского персонала; коррупция в сфере реализации социальных гарантий военнослужащих и лиц гражданского персонала; коррупция в сфере финансово-экономической деятельности военных организаций; коррупция в иных сферах жизнедеятельности военных организаций;

6) *по целям совершения коррупционных сделок:* послабления по службе; освобождение от ответственности; получение разрешений; получение материальных благ.

Приведенная классификация является далеко не полной. Ввиду многообразия отношений в сфере воинской деятельности можно выделить и иные формы проявления коррупции (например, по составу участников коррупционных отношений и др.).

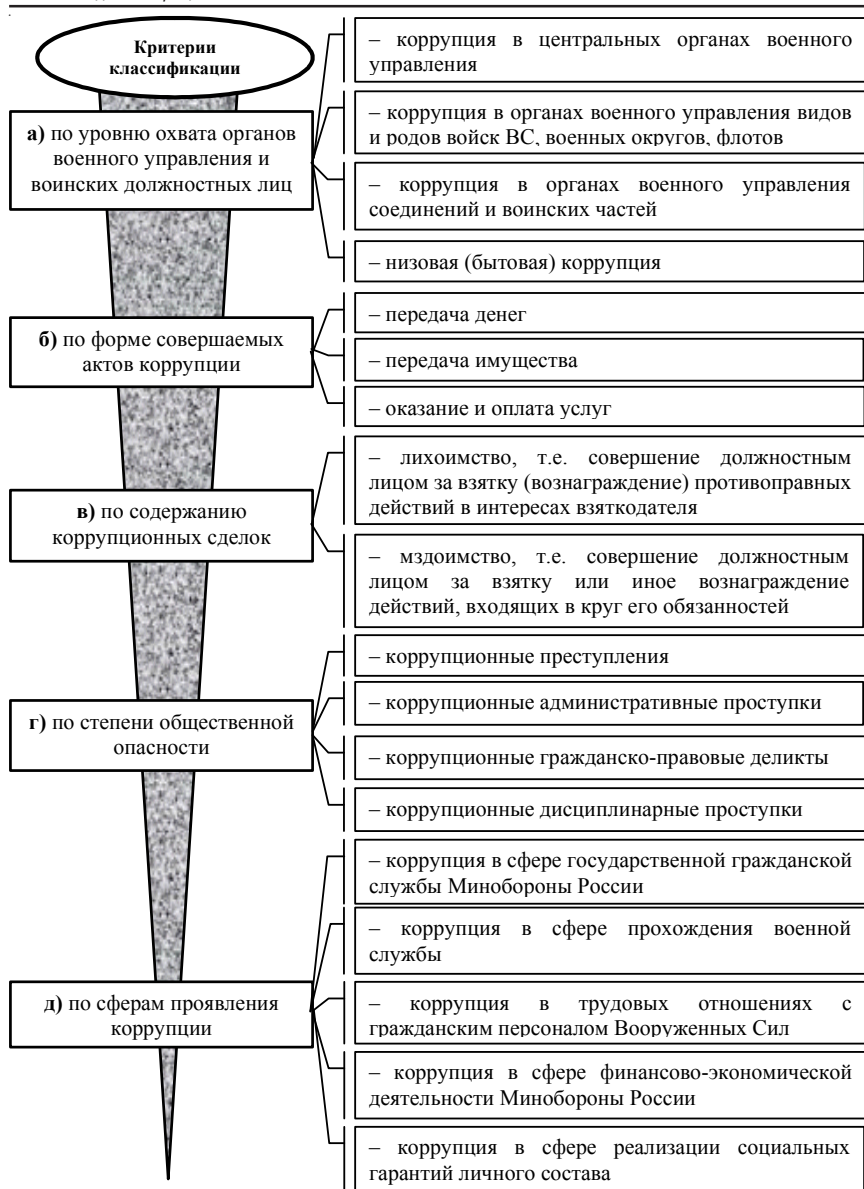


Рис. 16. Разновидности коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации

## § 2. Организационно-правовые основы противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации

*Противодействие коррупции* в Вооруженных Силах Российской Федерации представляет собой деятельность органов военного управления и их должностных лиц, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Противодействие коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности органов военного управления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество органов военного управления с институтами гражданского общества.

*Признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина* как принцип противодействия коррупции означает:

– *во-первых*, то, что борьба с коррупцией в Вооруженных Силах Российской Федерации и в обществе в целом важна не сама по себе, а имеет ценность в той мере, в какой она обеспечивает реализацию и защиту основополагающих, признанных мировым сообществом политических, социально-экономических и культурных прав военнослужащих, гарантированных Конституцией Российской Федерации;

– *во-вторых*, при реализации мер по противодействию коррупции, выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений в Вооруженных Силах должны быть в полной мере обеспечены гарантированные Конституцией Российской Федерации (ст.ст. 46 – 53) права военнослужащих: на судебную защиту их прав и свобод; на получение квалифицированной юридической помощи; право пользоваться помощью адвоката (защитника); право не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников; право потерпевшего на доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба; право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

*Законность* в широком смысле означает принцип точного и повсеместного исполнения всеми органами государства, должностными лицами и гражданами требований закона. Применительно к сфере противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации под законностью следует понимать неуклонное и точное выполнение органами военного управления, должностными лицами, всеми военнослужащими требований антикоррупционного законодательства; это государственно-правовой режим, утверждающий антикоррупционный правопорядок, четкую организацию жизни и деятельности Вооруженных Сил, систему контроля и надзора за соблюдением антикоррупционного законодательства, пресечение коррупционных правонарушений, восстановление законных прав военнослужащих и воинских частей.

Важнейшим принципом противодействия коррупции является *публичность и открытость деятельности* органов военного управления. Правовую основу реализации данного принципа составляет Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Согласно ст. 6 указанного законодательного акта доступ к информации о деятельности государственных органов, включая Минобороны России, может обеспечиваться следующими способами:

1) обнародование (опубликование) государственными органами самоуправления информации о своей деятельности в СМИ;

2) размещение государственными органами информации о своей деятельности в сети «Интернет»;

3) размещение государственными органами информации о своей деятельности в помещениях, занимаемых указанными органами, и в иных отведенных для этих целей местах;

4) ознакомление пользователей с информацией о деятельности государственных органов в помещениях, занимаемых указанными органами, а также через библиотечные и архивные фонды;

5) присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегиальных органов государственных органов (например, на заседаниях коллегии Минобороны России);

6) предоставление пользователям по их запросу информации о деятельности государственных органов;

7) другие способы, предусмотренные законами и (или) иными нормативными правовыми актами.

Доступ к информации о деятельности органов военного управления ограничивается в случаях, если указанная информация отнесена в установленном федеральным законом порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну.

Реализуя указанные законодательные положения, Минобороны России на своем официальном сайте в сети «Интернет» (<http://mil.ru/>) в режиме открытого доступа разместило и постоянно обновляет значительный массив информации обо всех сторонах повседневной деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации. На указанном сайте имеется специальный раздел «Противодействие коррупции», в котором размещена разнообразная информация об антикоррупционной деятельности в военном ведомстве.

*Неотвратимость ответственности* за совершение коррупционных правонарушений как принцип противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации заключается в том, что лицо, совершившее коррупционное правонарушение, подлежит наказанию в безусловном порядке (более подробно содержание данного принципа раскрыто в предыдущей главе).

Успешная реализация целей и задач противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации в значительной степени зависит от умения органов военного управления обеспечить комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия коррупции.

Термин «комплексность» (от лат. complexus – связь) означает полноту, системность, взаимоувязанность анализа, планирования, управления какой-либо деятельностью. Применительно к сфере противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации это означает одновременное применение:

а) *политических мер*, включающих разработку основных направлений антикоррупционной политики в военной организации государства, принятие решений, выражающих стремление и волю политического и военного руководства к изменению существующего положения дел в сфере противодействия коррупции;

б) *организационных мер*, включающих разработку планов и программ антикоррупционной деятельности; постановку задач органам военного управления и должностным лицам; создание специальных органов, предназначенных для реализации антикоррупционных мер; осуществление постоянного контроля и надзора в данной сфере и др.;

в) *информационно-пропагандистских мер*, направленных на формирование у личного состава нетерпимости к коррупции; информирование о мерах, принимаемых в сфере противодействия коррупции; доведение до личного состава содержания принимаемых правовых актов по антикоррупционной проблематике, их комментирование и разъяснение;

г) *социально-экономических мер*, направленных на обеспечение надлежащего уровня жизни военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, установление достойного размера денежного довольствия и заработной платы, полную реализацию социальных гарантий, установленных законодательством;

д) *правовых мер*, включающих нормотворческую деятельность в сфере противодействия коррупции, установление и реализацию антикоррупционных обязанностей, ограничений и запретов; реализацию мер юридической ответственности за коррупционные правонарушения;

е) *специальных мер*, означающих применение в сфере противодействия коррупции гласных и негласных методов оперативно-розыскной деятельности (опрос; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; проверочная закупка; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; оперативное внедрение; контролируемая поставка; оперативный эксперимент)<sup>2</sup>.

В антикоррупционной деятельности органов военного управления должно быть обеспечено *приоритетное применение мер по предупреждению коррупции*, в том числе по выявлению и последующему устранению ее причин (профилактика коррупции).

Профилактика коррупции представляет собой совокупность мер упреждающего воздействия, цель которых заключается в недопущении совершения коррупционных правонарушений, предупреждении появления новых форм коррупции, их количественного и качественного изменения.

В научной литературе выделяют два основных направления в предупреждении коррупции: социальное и ситуативное<sup>3</sup>. К первому направлению относятся меры контрольно-надзорного и воспитательного характера, применяемые к лицам, наиболее уязвимым с точки зрения возможного совершения актов коррупции. К таким лицам относятся военнослужащие, государственные гражданские служащие, лица гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, замещающие должности, исполнение обязанностей по которым связано с коррупционными рисками.

Второе, ситуативное, направление заключается в создании условий, позволяющих предотвратить совершение коррупционных правонарушений или не допустить возможности реализации противоправных намерений. Это относится к формирова-

<sup>2</sup> Статья 6 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

<sup>3</sup> Козлов Т.Л. Профилактика коррупции на военной службе // Право в Вооруженных Силах. 2012. № 5.

нию соответствующей правовой базы, созданию организационных основ, социально-экономических, информационных, технических и методических механизмов противодействия совершению коррупционных правонарушений (антикоррупционные институты и механизмы, установленные законодательством о противодействии коррупции, о государственной службе, в том числе о военной службе).

Немалый антикоррупционный потенциал содержит принцип *сотрудничества органов военного управления с институтами гражданского общества*, которое представляет собой сферу самостоятельности свободных граждан и добровольно сформировавшихся ассоциаций и организаций, независимую от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти.

Основными формами взаимодействия институтов гражданского общества с органами военного управления и их должностными лицами являются:

1) участие представителей институтов гражданского общества в работе совещательных, координационных, экспертных советов и антикоррупционных комиссий либо образованных при них рабочих группах;

2) участие представителей институтов гражданского общества в совместных мероприятиях по осуществлению антикоррупционного аудита и контроля за ходом и результатами реализации антикоррупционной политики в Минобороны России;

3) обмен информацией о состоянии коррупции в военной организации государства и о результативности реализации мер противодействия коррупции;

4) участие представителей органов военного управления в работе специализированных антикоррупционных общественных организаций;

5) осуществление независимой антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов Минобороны России.

Как указано выше, наибольший эффект в противодействии коррупции может дать предупредительная (профилактическая) деятельность.

Профилактика коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации осуществляется путем применения следующих основных мер:

– формирование в среде военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил нетерпимости к коррупционному поведению;

– осуществление антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов;

– рассмотрение в органах военного управления не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

– предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение воинских должностей и должностей государственной гражданской службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

– установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего воинскую должность, должность государственной гражданской службы, включенную в перечень, определенный нормативными правовыми актами Российской Федерации, или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

– внедрение в практику кадровой работы органов военного управления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение военнослужащим, государственным гражданским служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского звания, классного чина или при его поощрении;

– развитие институтов общественного контроля за соблюдением в Вооруженных Силах законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Основными направлениями деятельности органов военного управления по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

а) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации;

б) создание механизма взаимодействия органов военного управления с общественными комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

в) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в Вооруженных Силах негативного отношения к коррупционному поведению;

г) совершенствование системы и структуры органов военного управления, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

д) введение антикоррупционных стандартов, т. е. установление для военнослужащих и лиц гражданского персонала единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в сфере обеспечения обороны страны и военной безопасности государства;

е) унификация прав военнослужащих, государственных гражданских служащих, а также устанавливаемых для указанных лиц ограничений, запретов и обязанностей;

ж) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности Минобороны России;

з) обеспечение независимости военных СМИ;

и) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;

к) совершенствование организации деятельности военных правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;

л) совершенствование порядка прохождения военной и государственной гражданской службы;

м) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд обороны и военной безопасности государства;

н) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;

о) совершенствование порядка использования военного имущества, государственных ресурсов, а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

п) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности военнослужащих и лиц гражданского персонала Вооруженных Сил;

р) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц в органы военного управления;

с) повышение ответственности органов военного управления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;

т) оптимизация и конкретизация полномочий органов военного управления и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Организационную основу противодействия коррупции составляет определение полномочий и распределение функций в данной сфере органов государственной власти и должностных лиц.

Согласно ст. 5 Федерального закона «О противодействии коррупции» указанные полномочия определены следующим образом:

1) *Президент Российской Федерации:*

– определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;

– устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции;

2) *Федеральное Собрание Российской Федерации* обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий;

3) *Правительство Российской Федерации* распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции;

4) *федеральные органы государственной власти* осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий;

5) *правоохранительные органы*, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица информируют подразделения кадровых служб Минобороны России по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения военнослужащими, государственными гражданскими служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

6) *органы по координации деятельности* в области противодействия коррупции при получении данных о совершении коррупционных правонарушений передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке;

7) *Генеральный прокурор Российской Федерации* и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами;

8) *Счетная палата Российской Федерации* в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации».

В структуре Администрации Президента Российской Федерации функционирует *Управление по вопросам противодействия коррупции*, образованное Указом Президента Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 878. Основными задачами данного Управления являются:

– участие в обеспечении реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по проведению государственной политики в области противодействия коррупции;



– осуществление в пределах своей компетенции контроля за исполнением федеральных конституционных законов, федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента Российской Федерации), указов, распоряжений, поручений и указаний Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;

– подготовка предложений Президенту Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции в органах государственной власти, иных государственных органах, органах местного самоуправления и организациях, а также урегулирования конфликта интересов;

– содействие Президенту Российской Федерации в пределах своей компетенции в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления и организаций по вопросам противодействия коррупции;

– обеспечение деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и президиума этого Совета, Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих Администрации Президента Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, а также в пределах своей компетенции – деятельности иных совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации;

– обеспечение взаимодействия Президента Российской Федерации и Руководителя Администрации Президента Российской Федерации с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

В целях координации деятельности по реализации антикоррупционной политики Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, основными задачами которого являются:

а) подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

б) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

в) контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

Совет для решения возложенных на него основных задач запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации; приглашает на свои заседания представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и общественных объединений.

В Минобороны России центральным органом военного управления, на который возложена организация антикоррупционной деятельности, является *Главное управление кадров Минобороны России* (ГУК МО), которое выполняет в данной сфере следующие функции и полномочия:

– организация деятельности комиссии Минобороны России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов;

– оказание военным служащим и лицам гражданского персонала консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения государственных слу-

жащих, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих», а также с уведомлением в установленном порядке министра обороны Российской Федерации или статс-секретаря – заместителя министра обороны Российской Федерации, органов прокуратуры Российской Федерации, иных федеральных государственных органов о фактах совершения военнослужащими и лицами гражданского персонала коррупционных правонарушений, непредставления ими сведений либо представления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

– проведение проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, военнослужащими и лицами гражданского персонала, претендующими на замещение должностей военной службы, федеральной государственной гражданской службы в Минобороны России, должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Минобороны России, и военнослужащими и лицами гражданского персонала в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, проверки соблюдения военнослужащими и лицами гражданского персонала требований к служебному поведению, а также проверки соблюдения гражданами, замещавшими должности в Минобороны России, ограничений при заключении ими после увольнения (ухода) с государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

– подготовка в соответствии со своей компетенцией проектов нормативных правовых актов о противодействии коррупции;

– проведение проверок соблюдения в Вооруженных Силах Российской Федерации антикоррупционного законодательства, проведения должностными лицами органов военного управления разбирательств, служебных проверок по фактам нарушения законности и профилактики коррупционных и иных правонарушений;

– взаимодействие в установленном порядке с правоохранительными органами в установленной сфере деятельности.

На заместителей министра обороны Российской Федерации, главнокомандующих видами Вооруженных Сил Российской Федерации, командующих войсками военных округов, родами войск Вооруженных Сил, руководителей центральных органов военного управления возложено выполнение следующих функций в сфере противодействия коррупции:

1) обеспечение соблюдения военнослужащими и лицами гражданского персонала Вооруженных Сил ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнение ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

2) принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе;

3) обеспечение деятельности аттестационных комиссий при рассмотрении вопросов соблюдения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

4) обеспечение реализации военнослужащими и лицами гражданского персонала обязанности уведомлять статс-секретаря – заместителя министра обороны Российской Федерации, командиров (начальников), органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

- 5) организация правового просвещения военнослужащих и лиц гражданского персонала по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений;
- 6) проведение разбирательств в отношении военнослужащих и лиц гражданского персонала, совершивших коррупционные и иные правонарушения;
- 7) определение в подчиненных подразделениях должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В целях обеспечения координированных действий органов военного управления по выработке и реализации системы мер, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию в Вооруженных Силах Российской Федерации, приказом министра обороны Российской Федерации от 8 февраля 2011 г. № 88 образован *Совет при Министре обороны Российской Федерации по противодействию коррупции* (далее – Совет).

Совет является совещательным органом при министре обороны Российской Федерации, образованным в целях оказания ему содействия в реализации приоритетных направлений государственной политики в сфере борьбы с коррупцией.

Основными задачами Совета являются:

- а) анализ и оценка эффективности принимаемых мер, направленных на устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению коррупции в Минобороны России, выработка предложений министру обороны Российской Федерации по предупреждению и пресечению коррупционных правонарушений среди должностных лиц Минобороны России;
- б) подготовка предложений министру обороны Российской Федерации по совершенствованию правовых актов Минобороны России в сфере противодействия коррупции;
- в) предварительное рассмотрение проектов правовых актов Минобороны России, касающихся вопросов противодействия коррупции и подготовленных в инициативном порядке (до внесения их на рассмотрение министру обороны Российской Федерации);
- г) обсуждение итогов реализации Плана противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Члены Совета участвуют в его заседаниях лично и не вправе делегировать свои полномочия другим лицам. На заседаниях Совета по согласованию могут приглашаться представители Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, Главной военной прокуратуры, Департамента военной контрразведки ФСБ России, Главного военного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации.

Заседания Совета проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год под председательством министра обороны Российской Федерации или по его поручению статс-секретаря – заместителя министра обороны Российской Федерации.

На заседании Совета могут быть заслушаны должностные лица Минобороны России по вопросам выполнения Плана противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации, принятия мер по вскрытым фактам коррупционных проявлений в войсках (силах).

По решению министра обороны Российской Федерации для рассмотрения отдельных вопросов может проводиться опрос членов Совета без созыва заседаний.

Решения Совета оформляются протоколом, который утверждается министром обороны Российской Федерации. В случае несогласия с принятым решением член Совета вправе свое мнение, изложенное в письменном виде, приобщить к протоколу заседания. При необходимости решение Совета оформляется в виде проекта приказа, указаний или поручения министра обороны Российской Федерации.

Организационное и материально-техническое обеспечение деятельности Совета осуществляется соответствующими подразделениями ГУК МО.

### § 3. Характеристика основных административно-правовых средств противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации

Как показывает практика, центральное место в системе разнообразных средств противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации занимают правовые средства, которые представляют собой нормативно-правовые предписания, содержащиеся в военном законодательстве и законодательстве о противодействии коррупции, регламентирующие приемы, способы противодействия коррупционным проявлениям, возникающим в сфере обороны и военной безопасности государства, в целях устранения данных проявлений и (или) минимизации их негативных последствий. Специфика применения этих средств в условиях воинской деятельности обусловлена основными началами (принципами) военного права: единоначалие, беспрекословность воинского повиновения, централизация управления военной организацией государства, категоричность и детальная регламентация воинских отношений и др.

В зависимости от отраслевой принадлежности применяемых правовых норм различают гражданско-правовые, административно-правовые, уголовно-правовые средства противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации. В военном управлении применяются в основном методы юридического властвования, или властных предписаний, исходящих от правомочного субъекта управления, свойственные предмету административного права. Эти предписания носят односторонний характер, в них выражается воля субъекта управления. Следовательно, складывается такой механизм правового регулирования, который не является результатом взаимного (т. е. договорного) волеизъявления управляющих и управляемых. Данное обстоятельство позволяет прийти к выводу, что противодействие коррупции в Вооруженных Силах осуществляется главным образом посредством применения административно-правовых средств.

Административно-правовым средствам отводится ключевая роль в системе противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации, поскольку основная нагрузка правоприменителя в этой сфере связана с использованием внутриорганизационного потенциала органов военного управления. Это обусловлено распространением административно-правового регулирования на порядок осуществления указанными органами управленческой деятельности. Если роль уголовно-правовых средств состоит в том, чтобы наказать коррупционера, применить к нему меры уголовно-правовой репрессии, то роль административно-правовых средств заключается в ликвидации или хотя бы сведению к минимуму условий, с которыми связано распространение коррупции в Вооруженных Силах.

Число административно-правовых средств противодействия коррупции довольно велико. К наиболее важным из них можно отнести следующие нормативные предписания административно-правового характера, которые предусмотрены антикоррупционным законодательством, а также законодательством о военной службе и о статусе военнослужащих:

- формирование в среде военнослужащих нетерпимости к коррупционному поведению;
- осуществление антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов;
- рассмотрение в органах военного управления не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

– осуществление контроля за доходами и расходами военнослужащих, замещающих должности, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

– развитие институтов общественного контроля за соблюдением в Вооруженных Силах законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;

– законодательное установление антикоррупционных ограничений, запретов и дополнительных обязанностей, связанных с прохождением военной службы;

– реализация мер дисциплинарной ответственности военнослужащих за нарушение законодательства о противодействии коррупции.

Рассмотрим некоторые из перечисленных административно-правовых средств противодействия коррупции более подробно.

*А. Формирование в среде военнослужащих нетерпимости к коррупционному поведению* (п. 1 ст. 6 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Как показывает практика, коррупция может существовать только тогда, когда коррупционная деятельность для конкретного человека попадает в разряд целесообразной деятельности. При этом важное значение для объяснения терпимости общественного сознания к коррупции имеет психологическая склонность любого человека к оправданию совершаемых им противоправных или сомнительных с точки зрения морали действий стремлением, например, к обеспечению благоприятных условий жизни своей семье, тем, что «все так делают», что «иным путем продвинуться по службе невозможно» и т. п.

Важно отметить, что формирование у военнослужащих нетерпимости к коррупционному поведению нельзя сводить только лишь к разъяснительным, пропагандистским мероприятиям. Речь идет о долгосрочной, целенаправленной политике формирования у военнослужащих антикоррупционного правосознания, т. е. совокупности взглядов, идей, чувств, эмоций, ценностных установок и стереотипов, определяющих адекватное восприятие правовых норм в сфере противодействия коррупции, обуславливающих нравственное отторжение коррупции, препятствующих совершению коррупционных правонарушений и формирующих направленность личности на деятельность по противодействию коррупции. Формирование антикоррупционного правосознания является одной из ключевых мер в выработке нетерпимого отношения к коррупции как в целом в Российском государстве, так и в его Вооруженных Силах в частности.

Формированию антикоррупционной направленности правосознания населения в целом и военнослужащих в частности призвана способствовать реализация Программы по антикоррупционному просвещению на 2014 – 2016 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № 816-р. Результатом реализации данного программного документа должно стать формирование антикоррупционного правосознания военнослужащих, утверждение в военном сообществе правовой культуры, являющейся важнейшим средством детерминации поведения военнослужащих в сфере противодействия коррупции.

*Б. Осуществление антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов* (п. 2 ст. 6 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Актуальность и востребованность данного административно-правового средства противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации обусловлена наличием в законодательстве, регулирующем сферу обороны страны, значительного числа коррупциогенных факторов<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> *Коррупциогенные факторы* – это положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции (ст. 1 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»).

Целями антикоррупционной экспертизы являются:

- выявление в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенных факторов и норм (дефектов норм), создающих возможности совершения коррупционных действий и (или) решений;
- выработка рекомендаций по устранению коррупциогенных факторов и устранению (коррекции) коррупциогенных норм;
- выработка рекомендаций по включению в текст нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта) превентивных антикоррупционных норм.

**В. Осуществление контроля за доходами и расходами военнослужащих,** замещающих должности, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 4 ст. 6, ст.ст. 8, 8.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»; Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»).

Контроль за доходами и расходами осуществляется в отношении не всех военнослужащих, а только тех из них, которые замещают воинские должности, исполнение обязанностей по которым сопряжено с повышенными коррупционными рисками. Коррупциогенность воинской должности представляет собой наличие в полномочиях, предоставленных лицу, занимающему данную воинскую должность, потенциальных возможностей для коррупционного поведения, выражающегося в принятии данным лицом не предусмотренных законом материальных и иных благ и преимуществ путем противоправного использования своего должностного положения.

На практике такой контроль осуществляется путем возложения на военнослужащих, замещающих должности, включенные в перечни, утверждаемые министром обороны Российской Федерации, обязанности ежегодно представлять по установленной форме в кадровый орган сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Кроме того, указанные военнослужащие обязаны в случае, если их расходы в текущем году превысят совокупные доходы семьи за последние три года, дополнительно представить сведения о расходах.

**Г. Развитие институтов общественного контроля** за соблюдением в Вооруженных Силах законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции (п. 6 ст. 6 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Согласно п. 1 ст. 4 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Координацию взаимодействия гражданского общества с органами военного управления и общественного контроля за соблюдением в Вооруженных Силах законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции осуществляет *Общественный совет* при Минобороны России, образованный в 2006 г. Его задачей является содействие Минобороны России в обеспечении защиты и согласования интересов граждан Российской Федерации, общественных объединений, организаций, органов государственной власти при решении вопросов в сфере деятельности Минобороны России.

Д. Законодательное установление антикоррупционных ограничений, запретов и дополнительных обязанностей, связанных с прохождением военной службы (ст.ст. 7.1, 8, 8.1, 9, 11, 12, 12.3, 12.5 Федерального закона «О противодействии коррупции»; п. 7 ст. 10, ст. 27.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих»; ст.ст. 17, 18 и 20 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Совокупность указанных ограничений, запретов и дополнительных обязанностей представляет собой своего рода антикоррупционные стандарты служебного поведения военнослужащих.

Запреты как административно-правовые средства противодействия коррупции в широком смысле слова – это установленные государством нормативные либо индивидуально-властные требования императивного характера, которые под угрозой привлечения к юридической ответственности возлагают на военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации обязанность воздерживаться от деяний, создающих угрозу обеспечению обороны страны и безопасности государства, нарушающих права, свободы и законные интересы человека и гражданина. В антикоррупционном смысле запреты представляют собой установленные антикоррупционным и военным законодательством предписания властного характера, под угрозой наказания предписывающие военнослужащим воздерживаться от совершения запрещенных действий. Число таких запретов довольно велико: по нашим подсчетам в различных законодательных актах содержится не менее 40 норм запретительного характера, касающихся военнослужащих (подробный анализ запретов и ограничений как элементов правового статуса военнослужащих дан в гл. 6 настоящего учебника).

Что касается дополнительных обязанностей военнослужащих, специально установленных в целях предупреждения фактов коррупции, то к ним можно отнести следующие обязанности:

- представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- сообщать командиру (начальнику) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по недопущению возникновения и предотвращению такого конфликта;

- уведомлять командование, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

- уведомлять обо всех случаях получения подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей государственного органа или иную организацию, в которых указанные лица проходят военную службу.

Ж. Реализация мер дисциплинарной ответственности военнослужащих за нарушения законодательства о противодействии коррупции (п. 4 ст. 6, п. 8 ст. 9, п. 3 ст. 8.1, п. 3 ст. 9, п. 5.1 ст. 11, ст.ст. 13, 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»; ст. 51.1 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»).

Системный анализ действующего законодательства позволяет отнести к числу дисциплинарных проступков, связанных с нарушением норм антикоррупционного законодательства, следующие противоправные деяния, совершаемые военнослужащими:

1) непредставление военнослужащим сведений либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также непредставление или представление заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

2) непредставление сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случаях, установленных Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

3) невыполнение военнослужащим обязанности об уведомлении командования, органов прокуратуры или других государственных органов обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений;

4) невыполнение военнослужащим обязанности уведомлять в письменной форме своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения;

5) невыполнение военнослужащим, являющимся владельцем ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), обязанности в целях предотвращения конфликта интересов передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) невыполнение военнослужащим обязанности уведомлять командование о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с его должностным положением или исполнением им служебных (должностных) обязанностей;

7) нарушение военнослужащим ограничений и запретов, предусмотренных п. 7 ст. 10 и ст. 27.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Порядок применения к военнослужащим взысканий за коррупционные правонарушения определен ст. 51.1 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», где указано, что взыскания за коррупционные дисциплинарные проступки применяются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, регламентирующим вопросы прохождения военной службы, с учетом следующих особенностей:

а) взыскания за коррупционные дисциплинарные проступки применяются к военнослужащим на основании доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в аттестационную комиссию, – и на основании рекомендации указанной комиссии;

б) при применении взысканий за коррупционные проступки учитываются характер совершенного военнослужащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено, соблюдение военнослужащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также предшествующие результаты исполнения военнослужащим своих должностных обязанностей;

в) взыскания за коррупционные дисциплинарные проступки применяются не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении военнослужащим коррупционного правонарушения, не считая периода временной нетрудоспособности военнослужащего, пребывания его в отпуске, других случаев его отсутст-



вия на службе по уважительным причинам, а также времени проведения проверки и рассмотрения ее материалов комиссией по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссией). При этом взыскание должно быть применено не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения;

г) в акте о применении к военнослужащему взыскания в случае совершения им коррупционного правонарушения в качестве основания применения взыскания указывается подп. «д.1» или «д.2» п. 1 либо подп. «е.1» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»;

д) копия акта о применении к военнослужащему взыскания с указанием коррупционного правонарушения и нормативных правовых актов, положения которых им нарушены, или об отказе в применении такого взыскания с указанием мотивов вручается военнослужащему под расписку в течение пяти дней со дня издания соответствующего акта;

е) военнослужащий вправе обжаловать взыскание в письменной форме в установленном порядке;

ж) если в течение одного года со дня применения взыскания за совершение коррупционного правонарушения военнослужащий не был подвергнут взысканию, за исключением увольнения с военной службы, он считается не имеющим взыскания.

### **Контрольные вопросы и задания**

1. Сформулируйте определение коррупции как противоправного явления и назовите ее основные признаки.

2. Перечислите основные факторы, определяющие специфику проявления коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации.

3. Оцените, в чем выражаются негативные последствия коррупции в военной организации государства.

4. Назовите основные формы проявления коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации с точки зрения различных подходов к их классификации.

5. Назовите сферы повседневной жизнедеятельности воинских частей и подразделений, наиболее подверженные коррупционным проявлениям.

6. Раскройте содержание основных принципов противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации.

7. Перечислите основные меры по противодействию коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации.

8. Раскройте полномочия органов государственной власти, органов военного управления и должностных лиц в области противодействия коррупции.

9. Перечислите основные административно-правовые средства противодействия коррупции в Вооруженных Силах Российской Федерации.

10. Дайте характеристику антикоррупционных запретов и дополнительных обязанностей, возлагаемых на военнослужащих.

11. Расскажите об особенностях дисциплинарной ответственности военнослужащих за нарушения антикоррупционного законодательства.

### **Нормативные правовые акты**

1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН).

2. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

3. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
4. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».
5. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».
6. Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».
7. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырванных от его реализации».
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № 816-р (о Программе по антикоррупционному просвещению на 2014 – 2016 годы).
11. Приказ министра обороны Российской Федерации от 11 мая 2010 г. № 444 «О Порядке уведомления министра обороны Российской Федерации о фактах обращения в целях склонения военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации к совершению коррупционных правонарушений».
12. Приказ министра обороны Российской Федерации от 30 августа 2010 г. № 1130 «О комиссии Министерства обороны Российской Федерации по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов».
13. Приказ министра обороны Российской Федерации от 8 февраля 2011 г. № 88 «О Совете при Министре обороны Российской Федерации по противодействию коррупции».
14. Приказ министра обороны Российской Федерации от 19 декабря 2011 г. № 2610 «О Порядке проведения в Министерстве обороны Российской Федерации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерства обороны Российской Федерации».
15. Приказ министра обороны Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 463 «О возложении функций по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Министерстве обороны Российской Федерации».
16. Приказ министра обороны Российской Федерации от 26 июня 2013 г. № 478 «Об утверждении Порядка представления гражданами, претендующими на замещение должностей военной службы, федеральной государственной гражданской службы в Министерстве обороны Российской Федерации, должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации, военнослужащими, федеральными государственными гражданами».

данскими служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и работниками сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

17. Приказ министра обороны Российской Федерации от 29 июня 2013 г. № 484 «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей, и работниками, замещающими должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации, и соблюдения работниками требований к служебному поведению».

18. Приказ министра обороны Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 795. «Вопросы Общественного совета при Министерстве обороны Российской Федерации».

19. Приказ министра обороны Российской Федерации от 5 апреля 2014 г. № 215 «Об утверждении Порядка представления сведений о расходах военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральными государственными гражданами служащими Министерства обороны Российской Федерации».

20. Приказ министра обороны Российской Федерации от 5 апреля 2014 г. № 217 «О Перечне должностей военной службы, федеральной государственной гражданской службы в Министерстве обороны Российской Федерации, должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации, замещение которых влечет за собой размещение сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей на официальном сайте Министерства обороны Российской Федерации».

21. Приказ министра обороны Российской Федерации от 10 июня 2014 г. № 388 «О комиссиях организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации, по соблюдению требований к служебному поведению работников и урегулированию конфликта интересов».

22. Приказ министра обороны Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 856 «О Перечне воинских должностей, должностей федеральной государственной гражданской службы в Министерстве обороны Российской Федерации, должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации, при назначении на которые военнослужащие, федеральные государственные гражданские служащие, работники и граждане и при замещении которых военнослужащие, федеральные государственные гражданские служащие и работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

### Дополнительная литература

1. *Гараева, А.А.* Правовое регулирование деятельности воинских должностных лиц пограничных органов федеральной службы безопасности по формированию антикоррупционного правосознания военнослужащих [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Гараева Алина Азатовна. – М., 2013. – 234 с.

2. *Глухов, Е.А.* Административно-правовые средства противодействия коррупции в сфере жилищного обеспечения военнослужащих [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Глухов Евгений Александрович. – М., 2011. – 226 с.

3. Деятельность правоохранительных органов Российской Федерации по противодействию коррупции [Текст] / под общ. ред. А.В. Кудашкина. – М. : Юрлитинформ, 2011. – 304 с.

4. *Емельянова, А.И.* Нормотворческая деятельность органов военного управления и пути ее совершенствования в интересах предупреждения коррупции на современном этапе строительства Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Емельянова Анна Игоревна. – М., 2012. – 196 с.
5. *Козлов, В.В.* Правовые ограничения, связанные с военной службой [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Козлов Вадим Викторович. – М., 2011. – 223 с.
6. *Колесов, Р.А.* Антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов правовых актов в Министерстве обороны Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Колесов Роман Андреевич. – М., 2011. – 265 с.
7. *Корякин, В.М.* Коррупция в Вооруженных Силах : теория и практика противодействия [Текст] : моногр. / В.М. Корякин. – М. : За права военнослужащих, 2009. – 336 с.
8. *Корякин, В.М.* Противодействие коррупции в сфере государственных закупок для нужд обороны и военной безопасности государства [Текст] : моногр. / В.М. Корякин. М. : Юрлитинформ, 2014. – 456 с.
9. *Костюк, О.Н.* Правовые средства разрешения конфликта интересов на государственной службе в Министерстве обороны Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Костюк Ольга Николаевна. – М., 2012. – 212 с.
10. *Кудашкин, А.В.* Антикоррупционная экспертиза [Текст] : теория и практика / А.В. Кудашкин. – М. : Норма – ИНФРА-М, 2012. – 368 с.
11. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции [Текст] : сб. метод. материалов / под общ. ред. А.Э. Букмана ; Акад. Генер. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2011. – 344 с.
12. Противодействие коррупции в военной организации государства [Текст] / под общ. ред. А.В. Кудашкина. – М. : За права военнослужащих, 2012. – 160 с.
13. Противодействие коррупции в Российской Федерации [Текст] : учеб. / под ред. А.И. Землина, В.М. Корякина. – Изд. 2-е, доп. и перераб. – Воронеж : Наука-Юнипресс, 2014. – 336 с.
14. *Скрипель, В.А.* Запреты, связанные с прохождением военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации (теоретико-правовое исследование) [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Скрипель Владимир Александрович. – М., 2011. – 234 с.
15. Экспертиза правовых актов в области обороны и военной безопасности [Текст] / под общ. ред. А.В. Кудашкина. – М. : За права военнослужащих, 2011. – 192 с.

# ПЕРЕЧЕНЬ правовых актов и литературы

## 1. Нормативные правовые акты и иные документы

### А. Акты международного права

1. Устав Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси (принят в Лондоне 8 августа 1945 г.) // Действующее международное право. – Т. 3. – М. : Моск. независимый ин-т междунар. права, 1997. – С. 763 – 770.
2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.).
3. Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) (Подписан в г. Женеве 8 июня 1977 г.) // Действующее международное право. – Т. 2. – М. : Моск. независимый ин-т междунар. права, 1997. – С. 731 – 792.
4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (заключена в г. Риме 4 ноября 1950 г.).
5. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН).

### Б. Законы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.).
2. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».
3. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации».
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
6. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ.
7. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-I «О прокуратуре Российской Федерации».
8. Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 г. № 3185-I «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».
9. Закон Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-I «Об организации страхового дела в Российской Федерации».
10. Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-I «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».
11. Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4866-I «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан».
12. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-I «О государственной тайне».
13. Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

14. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».
15. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».
16. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
17. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране».
18. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне».
19. Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации».
20. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».
21. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
22. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции».
23. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».
24. Федеральный закон от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней».
25. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».
26. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
27. Федеральный закон от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих».
28. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе».
29. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации».
30. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
31. Федеральный закон от 1 декабря 2006 г. № 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста».
32. Федеральный закон от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».
33. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
34. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».
35. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
36. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».
37. Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат».
38. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

39. Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».
40. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».
41. Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 288-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания мобилизационного людского резерва».
42. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».
43. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
44. Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».
45. Федеральный закон от 4 июня 2014 г. № 145-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации».
46. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

#### В. Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

1. Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне».
2. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».
3. Указ Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности».
4. Указ Президента Российской Федерации от 15 марта 1999 г. № 350 «Вопросы Службы специальных объектов при Президенте Российской Федерации».
5. Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1999 г. № 1237 «Вопросы прохождения военной службы».
6. Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих».
7. Указ Президента Российской Федерации от 8 июня 2004 г. № 729 «Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации».
8. Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 2004 г. № 1146 «Вопросы Главного управления специальных программ Президента Российской Федерации».
9. Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации».
10. Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации».
11. Указ Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

12. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 – 2011 годы».

13. Указ Президента Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 590 «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации».

14. Указ Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 г. № 1144 «О военно-административном делении Российской Федерации».

15. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265 «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

16. Указ Президента Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 919 «Вопросы деятельности военных советов».

17. Указ Президента Российской Федерации от 7 декабря 2012 г. № 1609 «Об утверждении Положения о военных комиссариатах».

18. Указ Президента Российской Федерации от 23 июля 2013 г. № 631 «Вопросы Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации».

19. Указ Президента Российской Федерации от 3 декабря 2013 г. № 878 «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».

20. Военная доктрина Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 25 декабря 2014 г. № 2976).

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семьям в Российской Федерации».

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 1994 г. № 460 «О нормах расходов денежных средств на погребение погибших (умерших) военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы (службы), а также на изготовление и установку надгробных памятников».

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1994 г. № 1093 «О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, санаторно-курортным лечением членов их семей, а также медико-психологической реабилитацией военнослужащих».

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

25. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. № 855 «О мерах по реализации Федерального закона “Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы”».



26. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежища и иных объектов гражданской обороны».
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1999 г. № 1441 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе».
29. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2000 г. № 551 «О военно-патриотических молодежных и детских объединениях».
30. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».
31. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2000 г. № 769 «Об утверждении Правил учета и использования средств, поступающих в порядке возмещения ущерба, причиненного имуществу, закрепленному за воинскими частями и организациями федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрено прохождение военной службы, а также в результате применения по инициативе органов прокуратуры мер гражданско-правовой, административной, уголовной ответственности и штрафных санкций в связи с причинением указанного ущерба».
32. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».
33. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2002 г. № 814 «О порядке утверждения норм естественной убыли при хранении и транспортировке материально-производственных запасов».
34. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2004 г. № 256 «Об утверждении Положения о порядке прохождения альтернативной гражданской службы».
35. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 423 «Об обеспечении санаторно-курортным лечением отдельных категорий военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в соединениях и воинских частях постоянной готовности».
36. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы».
37. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 475 «О предоставлении членам семей погибших (умерших) военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти компенсационных выплат в связи с расходами по оплате жилых помещений, коммунальных и других видов услуг».
38. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2006 г. № 333 «О военных сборах и некоторых вопросах обеспечения исполнения воинской обязанности».
39. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 663 «Об утверждении Положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации».
40. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учете».

41. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 852 «Об утверждении Положения о призыве граждан Российской Федерации по мобилизации, приписанных к воинским частям (предназначенных в специальные формирования), для прохождения военной службы на воинских должностях, предусмотренных штатами военного времени, или направления их для работы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований».

42. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2008 г. № 152 «Об обучении граждан Российской Федерации по программе военной подготовки в федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования».

43. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

44. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 августа 2008 г. № 621 «О федеральной целевой программе “Совершенствование системы комплектования должностей сержантов и солдат военнослужащими, переведенными на военную службу по контракту, и осуществление перехода к комплектованию должностей сержантов (старшин) Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также матросов плавсостава Военно-Морского Флота военнослужащими, проходящими военную службу по контракту (2009 – 2015 годы)».

45. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2010 г. № 134-р (о Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года).

46. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

47. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 992 «Об установлении окладов денежного содержания военнослужащих, проходящих военную службу по контракту».

48. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2011 г. № 993 «О выплате военнослужащим премии за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей и ежегодной материальной помощи».

49. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2013 г. № 565 «Об утверждении Положения о военно-врачебной экспертизе».

50. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».

51. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № 816-р (о Программе по антикоррупционному просвещению на 2014 – 2016 годы).

#### Г. Ведомственные правовые акты

1. Приказ министра обороны Российской Федерации от 13 октября 1994 г. № 338 «Об организации единой системы каталогизации вооружения, военной техники, военно-технического и другого имущества Вооруженных Сил Российской Федерации».

2. Приказ министра обороны Российской Федерации от 30 ноября 1997 г. № 450 «О порядке подготовки, оформления и государственной регистрации официальных документов Министерства обороны Российской Федерации».

3. Приказ министра обороны Российской Федерации от 6 мая 2000 г. № 230 «О конкурсном замещении офицерами некоторых категорий воинских должностей».

4. Приказ министра обороны Российской Федерации от 21 июля 2000 г. № 380 «О прохождении военной службы военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации в районах и местностях с неблагоприятными климатическими условиями, а также в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации».

5. Приказ министра обороны Российской Федерации от 16 января 2001 г. № 30 «Об утверждении Руководства по комплектованию Вооруженных Сил Российской Федерации солдатами, матросами, сержантами и старшинами».

6. Приказ министра обороны Российской Федерации от 31 января 2001 г. № 10 «О введении в действие Наставления по правовой работе в Вооруженных Силах Российской Федерации».

7. Приказ министра обороны Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 265 «О выплате женам военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, выходного пособия в случаях расторжения ими трудового договора в связи с перемещением военнослужащих к новому месту военной службы в другую местность».

8. Приказ министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2002 г. № 350 «Об организации прохождения военной службы офицерами и прапорщиками (мичманами) в Вооруженных Силах Российской Федерации».

9. Приказ министра обороны Российской Федерации от 11 марта 2004 г. № 70 «Об органах воспитательной работы Вооруженных Сил Российской Федерации».

10. Приказ министра обороны Российской Федерации от 30 апреля 2004 г. № 120 «О порядке обеспечения мебелью и инвентарем соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации».

11. Приказ Минздравсоцразвития России от 20 декабря 2004 г. № 317 «Об утверждении Порядка ведения специального сегмента Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи».

12. Приказ Минздравсоцразвития России от 29 декабря 2004 г. № 329 «Об утверждении Порядка осуществления ежемесячной денежной выплаты гражданам, проходившим (проходившим) военную и приравненную к ней службу в федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба».

13. Приказ министра обороны Российской Федерации от 31 августа 2005 г. № 200 «Об утверждении Наставления по архивному делу в Вооруженных Силах Российской Федерации».

14. Приказ министра обороны Российской Федерации от 16 ноября 2006 г. № 490 «Об образовании Общественного совета при Министерстве обороны Российской Федерации».

15. Приказ министра обороны Российской Федерации от 30 ноября 2006 г. № 100 «Об утверждении Регламента Министерства обороны Российской Федерации».

16. Приказ Минюста России от 4 мая 2007 г. № 88 «Об утверждении Разъяснений о применении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

17. Приказ министра обороны Российской Федерации от 13 января 2008 г. № 5 «О погребении погибших (умерших) военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, уволенных с военной службы».

18. Приказ министра обороны Российской Федерации от 11 июня 2009 г. № 500 «Об организации в Вооруженных Силах Российской Федерации отдыха и оздоровления детей в детских оздоровительных лагерях и пансионатах Министерства обороны Российской Федерации».

19. Приказ Минобороны России и Минобрнауки России от 24 февраля 2010 г. № 96/134 «Об утверждении Инструкции об организации обучения граждан Российской Федерации начальным знаниям в области обороны и их подготовки по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего образования, образовательных учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования и учебных пунктах».

20. Приказ министра обороны Российской Федерации от 2 марта 2010 г. № 150 «Об учебно-материальной базе Вооруженных Сил Российской Федерации».

21. Приказ министра обороны Российской Федерации от 11 мая 2010 г. № 444 «О Порядке уведомления министра обороны Российской Федерации о фактах обращения в целях склонения военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации к совершению коррупционных правонарушений».

22. Приказ министра обороны Российской Федерации от 30 августа 2010 г. № 1130 «О комиссии Министерства обороны Российской Федерации по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов».

23. Приказ министра обороны Российской Федерации от 23 сентября 2010 г. № 1266 «О распорядителях бюджетных средств и администраторах доходов бюджета».

24. Приказ министра обороны Российской Федерации от 16 октября 2010 г. № 1365 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации имущества и обязательств в Вооруженных Силах Российской Федерации».

25. Приказ министра обороны Российской Федерации от 8 февраля 2011 г. № 88 «О Совете при Министре обороны Российской Федерации по противодействию коррупции».

26. Приказ министра обороны Российской Федерации от 9 февраля 2011 г. № 120 «О порядке завоза вооружения, военной техники и других материальных средств соединениям, воинским частям и организациям Вооруженных Сил Российской Федерации, дислоцированным в районах Крайнего Севера и отдаленных гарнизонах Сибири и Дальнего Востока».

27. Приказ министра обороны Российской Федерации от 15 марта 2011 г. № 333 «О порядке санаторно-курортного обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации».

28. Приказ министра обороны Российской Федерации от 18 июня 2011 г. № 800 «Об утверждении Руководства по диспансеризации военнослужащих в Вооруженных Силах Российской Федерации».

29. Приказ министра обороны Российской Федерации от 19 декабря 2011 г. № 2610 «О Порядке проведения в Министерстве обороны Российской Федерации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерства обороны Российской Федерации».

30. Приказ министра обороны Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 2700 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации».

31. Приказ министра обороны Российской Федерации от 19 февраля 2012 г. № 444 «О порядке организации и проведения аттестации военнослужащих, проходящих военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации».

32. Приказ министра обороны Российской Федерации от 21 февраля 2012 г. № 333 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Вооруженных Силах Российской Федерации».

33. Приказ министра обороны Российской Федерации от 6 мая 2012 г. № 1100 «О Порядке выплаты в Министерстве обороны Российской Федерации единовременных пособий, предусмотренных частями 8 и 12 статьи 3 Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ “О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат”».

34. Приказ министра обороны Российской Федерации от 13 июля 2012 г. № 187 «Об утверждении Временного типового положения о пункте (отбора на военную службу по контракту) в субъекте (субъектах) Российской Федерации».

35. Приказ МВД России от 23 июля 2012 г. № 717 «О контракте о прохождении военной службы».

36. Приказ министра обороны Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 2550 «О медико-психологической реабилитации военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации».

37. Приказ Минтруда России от 30 октября 2012 г. № 353н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Российской Федерации».

38. Приказ министра обороны Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 3733 «О мерах по реализации правовых актов по вопросам назначения военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на воинские должности, освобождению их от воинских должностей, увольнению с военной службы и присвоению им воинских званий».

39. Приказ министра обороны Российской Федерации от 8 февраля 2013 г. № 120 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства обороны Российской Федерации по работе с обращениями граждан (общественной приемной министра обороны Российской Федерации)».

40. Приказ министра обороны Российской Федерации от 26 апреля 2013 г. № 325 «Об организации в Министерстве обороны Российской Федерации обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации и граждан, призванных на военные сборы».

41. Приказ министра обороны Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 463 «О возложении функций по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Министерстве обороны Российской Федерации».

42. Приказ министра обороны Российской Федерации от 26 июня 2013 г. № 478 «Об утверждении Порядка представления гражданами, претендующими на замещение должностей военной службы, федеральной государственной гражданской службы в Министерстве обороны Российской Федерации, должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации, военнослужащими, федеральными государственными гражданскими служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и работниками сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

43. Приказ министра обороны Российской Федерации от 29 июня 2013 г. № 484 «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей, и работниками, замещающими должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации, и соблюдения работниками требований к служебному поведению».

44. Приказ министра обороны Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 795 «Вопросы Общественного совета при Министерстве обороны Российской Федерации».

45. Приказ министра обороны Российской Федерации от 7 декабря 2013 г. № 878 «О правовом обучении в Вооруженных Силах Российской Федерации».

46. Приказ министра обороны Российской Федерации от 3 июня 2014 г. № 333 «Об утверждении Руководства по войсковому (корабельному) хозяйству в Вооруженных Силах Российской Федерации».

47. Приказ министра обороны Российской Федерации от 5 апреля 2014 г. № 215 «Об утверждении Порядка представления сведений о расходах военнослужащими Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральными государственными гражданскими служащими Министерства обороны Российской Федерации».

48. Приказ министра обороны Российской Федерации от 5 апреля 2014 г. № 217 «О Перечне должностей военной службы, федеральной государственной гражданской службы в Министерстве обороны Российской Федерации, должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации, замещение которых влечет за собой размещение сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей на официальном сайте Министерства обороны Российской Федерации».

49. Приказ министра обороны Российской Федерации от 10 июня 2014 г. № 388 «О комиссиях организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации, по соблюдению требований к служебному поведению работников и урегулированию конфликта интересов».

50. Приказ министра обороны Российской Федерации от 18 августа 2014 г. № 555 «О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ “О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации”».

51. Приказ министра обороны Российской Федерации от 22 сентября 2014 г. № 696 «Об утверждении Порядка организации и проведения плановой замены военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту».

52. Приказ министра обороны Российской Федерации от 18 июля 2014 г. № 495 «Об утверждении Инструкции по обеспечению функционирования системы воинского учета граждан Российской Федерации и порядка проведения смотров-конкурсов на лучшую организацию осуществления воинского учета».

53. Приказ министра обороны Российской Федерации от 1 сентября 2014 г. № 633 «О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации Указа Президента Российской Федерации от 10 марта 2014 г. № 136 и постановления Правительства Российской Федерации от 10 июня 2014 г. № 539».

54. Приказ министра обороны Российской Федерации от 15 сентября 2014 г. № 670 «О мерах по реализации отдельных положений статьи 81 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ “Об образовании в Российской Федерации”».

55. Приказ министра обороны Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 765 «Об утверждении порядка выдачи справки о травме в Вооруженных Силах Российской Федерации, формы справки о травме и правил ее заполнения».

56. Приказ министра обороны Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 770 «О мерах по реализации в Вооруженных Силах Российской Федерации правовых актов по вопросам проведения военно-врачебной экспертизы».

57. Приказ министра обороны Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 856 «О Перечне воинских должностей, должностей федеральной государственной гражданской службы в Министерстве обороны Российской Федерации, должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством обороны Российской Федерации, при назначении на которые военнослужащие, федеральные государственные гражданские служащие, работники и граждане и при замещении которых военнослужащие, федеральные государственные гражданские служащие и работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуще-

стве и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

#### Д. Судебная практика

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 апреля 2001 г. № 5-П «По делу о проверке конституционности части первой пункта 1 статьи 8 Федерального закона “О материальной ответственности военнослужащих” в связи с запросом Находкинского гарнизонного военного суда».

2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 марта 2004 г. № 6-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 6 Закона Российской Федерации “О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей” в связи с запросами Верховного Суда Российской Федерации и Мещанского районного суда города Москвы”».

3. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий».

4. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 г. № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих».

#### Е. Иные официальные документы

1. Закон СССР от 1 сентября 1939 г. «О всеобщей воинской обязанности» (утратил силу).

## 2. Литература

### А. Диссертации

1. Антипьева, Н.В. Социальное обеспечение военнослужащих: проблемы правового регулирования [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.05 / Антипьева Наталья Валерьевна. – СПб., 2010. – 443 с.

2. Артамонов, Н.В. Правовой статус советских военнослужащих [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Артамонов Николай Васильевич. – М., 1986. – 365 с.

3. Гараева, А.А. Правовое регулирование деятельности воинских должностных лиц пограничных органов федеральной службы безопасности по формированию антикоррупционного правосознания военнослужащих [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Гараева Алина Азатовна. – М., 2013. – 234 с.

4. Глухов, Е.А. Административно-правовые средства противодействия коррупции в сфере жилищного обеспечения военнослужащих [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Глухов Евгений Александрович. – М., 2011. – 226 с.

5. Гречуха, В.Н. Организационно-правовые основы оптимизации документоведения в военном управлении [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Гречуха Владимир Николаевич. – М., 1991. – 432 с.

6. Емельянова, А.И. Нормотворческая деятельность органов военного управления и пути ее совершенствования в интересах предупреждения коррупции на современном этапе строительства Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Емельянова Анна Игоревна. – М., 2012. – 220 с.

7. Закиров, Р.А. Правовой институт выслуги лет военнослужащих и лиц, уволенных с военной службы [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Закиров Руслан Александрович. – М., 2010. – 281 с.

8. *Козлов, В.В.* Правовые ограничения, связанные с военной службой [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Козлов Вадим Викторович. – М., 2011. – 223 с.
9. *Колесов, Р.А.* Антикоррупционная экспертиза правовых актов и проектов правовых актов в Министерстве обороны Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Колесов Роман Андреевич. – М., 2011. – 204 с.
10. *Коровников, А.В.* Правовая и социальная защита военнослужащих (теоретико-правовое исследование) [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.01 / Коровников Александр Венедиктович. – СПб., 2000. – 340 с.
11. *Корякин, В.М.* Правовое обеспечение военно-социальной политики Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Корякин Виктор Михайлович. – М., 2005. – 490 с.
12. *Костюк, О.Н.* Правовые средства разрешения конфликта интересов на государственной службе в Министерстве обороны Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Костюк Ольга Николаевна. – М., 2012. – 212 с.
13. *Кудашкин, А.В.* Правовое регулирование военной службы в Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Кудашкин Александр Васильевич. – М., 2003. – 432 с.
14. *Кузнецов, Н.И.* Организационно-правовые проблемы контроля в Вооруженных Силах СССР [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Кузнецов Николай Иванович. – М., 1981. – 390 с.
15. *Лиховидов, К.С.* Проблемы законодательного обеспечения и практики реализации юридической ответственности военнослужащих [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Лиховидов Константин Станиславович. – М., 2005. – 440 с.
16. *Мигачев, Ю.И.* Правовые гарантии реализации статуса военнослужащих (сравнительно-правовое исследование) [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Мигачев Юрий Иванович. – М., 1999. – 390 с.
17. *Мишуков, М.В.* Правовое положение военного округа как оперативно-стратегического объединения Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Мишуков Максим Владимирович. – М., 2012. – 223 с.
18. *Пастух, Н.И.* Правовое обеспечение военной безопасности Союзного государства [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Пастух Николай Иванович. – М., 2013. – 212 с.
19. *Паталаха, Я.Ю.* Правовой институт воинских званий военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Паталаха Ярослав Юрьевич. – М., 2011. – 238 с.
20. *Писарев, А.Н.* Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области обороны (системно-правовое исследование) [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Писарев Александр Николаевич. – М., 2001. – 456 с.
21. *Побежимов, И.Ф.* Единоначалие, воинская дисциплина и законность в Советской Армии (опыт правового исследования) [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук / Побежимов Иван Федорович. – М., 1955. – 344 с.
22. *Пчелинцева, Л.М.* Право военнослужащих на жилище : теоретические аспекты и проблемы реализации [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.03 / Пчелинцева Людмила Михайловна. – М., 2004. – 456 с.
23. *Скрипель, В.А.* Запреты, связанные с прохождением военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации (теоретико-правовое исследование) : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Скрипель Владимир Александрович. – М., 2011. – 229 с.
24. *Старов, Б.Ф.* Обеспечение боеготовности Вооруженных Сил Российской Федерации средствами прокурорского надзора [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Старов Борис Федорович. – М., 1993. – 412 с.



25. *Старцун, В.Н.* Социальная защита лиц, проходивших военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации (теоретико-правовое исследование) [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Старцун Виктор Николаевич. – М., 2009. – 457 с.
26. *Стрекозов В.Г.* Конституционные основы защиты социалистического Отечества [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Стрекозов Владимир Георгиевич. – М., 1981. – 378 с.
27. *Смирнов, А.В.* Система подготовки и накопления мобилизационных людских ресурсов в Российской Федерации (теоретико-правовые вопросы) [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Смирнов Алексей Васильевич. – М., 2010. – 223 с.
28. *Сурков, А.Н.* Актуальные проблемы применения [Текст] : дис. .... д-ра юрид. наук : 12.00.03, 20.02.03 / Сурков Александр Николаевич. – М., 2006. – 387 с.
29. *Терехин, А.М.* Правовые основы продвижения военнослужащих по военной службе в Вооруженных Силах Российской Федерации [Текст] : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / Терехин Андрей Михайлович. – М., 2011. – 307 с.
30. *Туганов, Ю.Н.* Правовое обеспечение воинской дисциплины в Вооруженных Силах Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Туганов Юрий Николаевич. – М., 2009. – 390 с.
31. *Фатеев, К.В.* Правовое регулирование обеспечения военной безопасности Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Фатеев Константин Валерьевич. – М., 2005. – 445 с.
32. *Цымбаренко, И.Б.* Судебная защита прав военнослужащих Российской Федерации [Текст] : дис. ... д-ра юрид. наук : 20.02.03 / Цымбаренко Игорь Борисович. – М., 2005. – 378 с.

#### Б. Монографические издания

1. Актуальные проблемы военной администрации в современной России [Текст] : моногр. : в 4 ч. / А.И. Землин [и др.] ; Воен. ун-т. – М., 2011. – Ч. 1 и Ч. 2. – 283 с. – Ч. 3. – 156 с.
2. *Бабаков, А.Л.* Социальные гарантии для военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей (в схемах и таблицах) [Текст] / А.Л. Бабаков, В.М. Корякин. – М. : За права военнослужащих, 2008. – 394 с.
3. *Викторов, В.В.* Справочник по страхованию военнослужащих [Текст] / В.В. Викторов. – М. : За права военнослужащих, 2008. – 304 с.
4. Военная администрация [Текст] : учеб. / под общ. ред. В.М. Корякина. – М. : За права военнослужащих, 2012. – 400 с.
5. Военная администрация [Текст] : учеб. / под ред. Н.И. Кузнецова, Б.Ф. Старова ; ВАЭФип. – М., 1993. – 312 с.
6. Военная администрация [Текст] : учеб. / под ред. Н.И. Кузнецова, Б.Ф. Старова ; Воен. ун-т. – М., 1998. – 349 с.
7. Военное право [Текст] : учеб. / под ред. В.Г. Стрекозова, А.В. Кудашкина. – М. : За права военнослужащих, 2004. – 640 с.
8. Вооруженные Силы Российской Федерации : модернизация и перспективы развития [Текст] / под ред. И.Ю. Коротченко. – М. : Национальная оборона, 2012. – 348 с.
9. *Выскубин, А.А.* Исполнительное производство по гражданским делам в военных организациях [Текст] / А.А. Выскубин, В.М. Корякин. – М. : За права военнослужащих, 2010. – 240 с.
10. *Гусейнова, Н.Ч.* Комментарий к Федеральному закону «О материальной ответственности военнослужащих» [Текст] / Н.Ч. Гусейнова, А.В. Титов, А.И. Тюрин. – М. : За права военнослужащих, 2010. – 208 с.

11. *Дамаскин, О.В.* Российская армия в современном обществе : проблемы и перспективы [Текст] / О.В. Дамаскин. – М. : Юрлитинформ, 2011. – 288 с.
12. Деятельность правоохранительных органов Российской Федерации по противодействию коррупции [Текст] / под общ. ред. А.В. Кудашкина. – М. : Юрлитинформ, 2011. – 304 с.
13. *Долматович, И.А.* Денежное довольствие и социальное обеспечение военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей [Текст] / И.А. Долматович, Ю.М. Назаренко. – М. : За права военнослужащих, 2009. – 272 с.
14. *Драгомиров, М.И.* Избранные труды [Текст] / М.И. Драгомиров. – М. : Воениздат, 1956. – 686 с.
15. Жилищное право [Текст] : учеб. / под общ. ред. А.В. Кудашкина. – М. : Военун-т ; За права военнослужащих, 2014. – 272 с.
16. *Зорин, О.Л.* Поощрение военнослужащих [Текст] : руководство по практическому применению / О.Л. Зорин. – М. : За права военнослужащих, 2013. – 244 с.
17. *Ковалев, А.С.* Административное расследование и служебное разбирательство по проступкам военнослужащих [Текст] : практические рекомендации / А.С. Ковалев. – М. : За права военнослужащих, 2007. – 256 с.
18. Комментарий законодательства о дисциплинарной ответственности военнослужащих [Текст] / В.М. Корякин, А.В. Кудашкин, К.В. Фатеев. – М. : За права военнослужащих, 2007. – 304 с.
19. Комментарий к Дисциплинарному уставу Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. – М. : За права военнослужащих, 2009. – 336 с.
20. *Константинов, А.* Коррупцированная Россия [Текст] / А. Константинов. – М. : ОЛМА Медиа Групп ; ОЛМА-ПРЕСС, 2006. – 640 с.
21. *Корякин, В.М.* Военно-административное право (военная администрация) [Текст] : учеб. / В.М. Корякин, А.В. Кудашкин, К.В. Фатеев. – М. : За права военнослужащих, 2008. – 496 с.
22. *Корякин, В.М.* Жилищное обеспечение военнослужащих [Текст] / В.М. Корякин. – М. : За права военнослужащих, 2014. – 256 с.
23. *Корякин, В.М.* Коррупция в Вооруженных Силах: теория и практика противодействия [Текст] : моногр. / В.М. Корякин. – М. : За права военнослужащих, 2009. – 336 с.
24. *Корякин, В.М.* Новая система денежных выплат военнослужащим и лицам, проходившим военную службу (комментарий к федеральным законам от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ и от 8 ноября 2011 г. № 309-ФЗ) [Текст] / В.М. Корякин. – М. : За права военнослужащих, 2012. – 224 с.
25. *Корякин, В.М.* Работа с обращениями граждан в Вооруженных Силах Российской Федерации [Текст] : вопросы теории и практики / В.М. Корякин. – М. : За права военнослужащих, 2007. – 240 с.
26. *Корякин, В.М.* Социальные гарантии, предоставляемые семьям военнослужащих [Текст] / В.М. Корякин, О.В. Скулакова. – М. : За права военнослужащих, 2010. – 288 с.
27. *Корякин, В.М.* Справочник военного пенсионера [Текст] / В.М. Корякин, О.В. Шикалова. – М. : За права военнослужащих, 2009. – 288 с.
28. *Корякин, В.М.* Противодействие коррупции в сфере государственных закупок для нужд обороны и военной безопасности [Текст] : моногр. / В.М. Корякин. – М. : Юрлитинформ, 2014. – 456 с.
29. *Кудашкин, А.В.* Антикоррупционная экспертиза [Текст] : теория и практика / А.В. Кудашкин. – М. : Норма-ИНФРА-М, 2012. – 368 с.

30. *Кудашкин, А.В.* Военная служба в Российской Федерации: теория и практика правового регулирования [Текст] : моногр. / А.В. Кудашкин. – СПб. : Юридический центр Пресс, 2003. – 574 с.
31. *Кудашкин А.В.* Справочник по жилищным вопросам для жилищных комиссий, военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей [Текст] / А.В. Кудашкин. – М. : За права военнослужащих, 2009. – 512 с.
32. *Летягин, М.Г.* Финансово-экономическая деятельность военных учреждений [Текст] / М.Г. Летягин. – М. : За права военнослужащих, 2009. – 256 с.
33. *Матузов, Н.И.* Теория государства и права [Текст] : учеб. / Н.И. Матузов, А.В. Малько. – М. : Юристъ, 2004. – 512 с.
34. Настольная книга военного прокурора [Текст] : пособие / под. общ. ред. С.Н. Фридинского. – М. : За права военнослужащих, 2012. – 386 с.
35. Организация прокурорского надзора военной прокуратуры [Текст] : сб. метод. материалов / под общ. ред. С.Н. Фридинского ; Акад. Генер. прокуратуры. – М., 2010. – 400 с.
36. Правовые позиции Конституционного Суда и Верховного Суда Российской Федерации по жилищным спорам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей [Текст] / А.В. Новиков, А.А. Пилипчук, К.В. Фатеев, С.С. Харитонов. – М. : За права военнослужащих, 2011. – 208 с.
37. Практика Европейского Суда по правам человека по делам военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей и других граждан [Текст] / А.В. Новиков, А.А. Пилипчук, К.В. Фатеев, С.С. Харитонов. – М. : За права военнослужащих, 2011. – 210 с.
38. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о противодействии коррупции [Текст] : сб. метод. материалов / под общ. ред. А.Э. Буксмана ; Акад. Генер. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2011. – 344 с.
39. Противодействие коррупции в военной организации государства [Текст] / под общ. ред. А.В. Кудашкина. – М. : За права военнослужащих, 2012. – 160 с.
40. Противодействие коррупции в Российской Федерации [Текст] : учеб. / под ред. А.И. Землина, В.М. Корякина. – Изд. 2-е, доп. и перераб. – Воронеж : Наука-Юнипресс, 2014. – 336 с.
41. *Соколов, Я.О.* Юридическая ответственность в сфере призыва граждан на военную службу и воинского учета [Текст] : моногр. / Я.О. Соколов. – М. : За права военнослужащих, 2014. – 347 с.
42. Справочник работника военного комиссариата [Текст] / под общ. ред. В.В. Смирнова. – М. : За права военнослужащих, 2013. – 512 с.
43. *Старцун, В.Н.* Социальная защита лиц, проходивших военную службу : теоретико-правовые основы и проблемы правоприменительной практики на новом этапе развития Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] : моногр. / В.Н. Старцун ; Воен. ун-т. – М., 2007. – 388 с.
44. *Сурков, А.Н.* Гражданское право и система военного управления [Текст] : моногр. / А.Н. Сурков ; ВАГШ. – М., 2006. – 416 с.
45. *Тараненко, В.В.* Юридический справочник военнослужащих по тыловым вопросам [Текст] / В.В. Тараненко. – М. : За права военнослужащих, 2007. – 208 с.
46. *Тихомиров, С.В.* Государственное управление в области обороны Российской Федерации (теоретико-правовые аспекты) [Текст] : моногр. / С.В. Тихомиров ; Воен. ун-т. – М., 2010. – 256 с.
47. *Туганов, Ю.Н.* Правовое регулирование обеспечения воинской дисциплины в Вооруженных Силах Российской Федерации [Текст] : моногр. / Ю.Н. Туганов ; РИК ЧитГУ. – Чита, 2010. – 373 с.

48. *Фатеев, К.В.* Административная ответственность военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы [Текст] : комментарии и судебная практика / К.В. Фатеев, С.С. Харитонов, С.В. Шанхаев. – М. : За права военнослужащих, 2011. – 336 с.

49. *Федотов, А.И.* Совершенствование системы пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации [Текст] : моногр. – М. : КомКнига, 2006. – 168 с.

50. *Хомчик, В.В.* Судебная защита прав и свобод военнослужащих и законных интересов государства при увольнении военнослужащих с военной службы : теория и практика правового регулирования [Текст] : моногр. / В.В. Хомчик. – М. : За права военнослужащих, 2012. – 160 с.

51. *Цымбаренко, И.Б.* Теоретико-правовые основы судебной защиты прав военнослужащих [Текст] : моногр. / И.Б. Цымбаренко ; Воен. ун-т. – М., 2004. – 208 с.

52. *Чепурной, А.Г.* Социальная защита инвалидов боевых действий в Российской Федерации [Текст] : моногр. / А.Г. Чепурной. – М. : Закон и право, 2006. – 207 с.

53. *Чернявский, А.Г.* Юридическая ответственность [Текст] : учеб. пособие / А.Г. Чернявский, С.М. Кузнецов ; под ред. Б.Н. Габричидзе, Н.Д. Эриашвили. – М. : ЮНИТИ-ДАНА ; Закон и право, 2012. – 335 с.

54. *Шанхаев, С.В.* Прохождение военной службы по контракту [Текст] : практические рекомендации / С.В. Шанхаев. – М. : За права военнослужащих, 2008. – 208 с.

55. Экспертиза правовых актов в области обороны и военной безопасности [Текст] / под общ. ред. А.В. Кудашкина. – М. : За права военнослужащих, 2011. – 192 с.

## В. Статьи

1. *Алексеев, А.В.* Направления развития аутсорсинга в системе тылового обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] / А.В. Алексеев // Известия Саратов. ун-та. – 2011. – Т. 11. – (Серия «Экономика. Управление. Право». Вып. 1).

2. *Багдасарян И.А.* Коррупциогенные факторы законодательства о военной службе [Текст] / И.А. Багдасарян // Военно-юрид. журн. – 2014. – № 8.

3. *Багдасарян, И.А.* Разновидности перемещений военнослужащих по военной службе и некоторые вопросы их коррупциогенности [Текст] / И.А. Багдасарян // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 9.

4. *Бакович, М.Н.* Создание мобилизационного людского резерва [Текст] / М.Н. Бакович // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 5.

5. *Бараненков, В.В.* Конфликт интересов на военной службе [Электронный ресурс] / В.В. Бараненков // Электронное научное издание «Военное право». – 2014. – Вып. 1. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru>.

6. *Бараненкова, И.В.* О некоторых проблемах привлечения военнослужащих к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения [Текст] / И.В. Бараненкова // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 7.

7. *Башкиров, Н.* Концептуальные основы тылового обеспечения вооруженных сил США [Текст] / Н. Башкиров, З. Хаирбеков // Зарубежное военное обозрение. – 2014. – № 5, 6.

8. *Бордин, С.Н.* О некоторых вопросах проведения разбирательств в соответствии с Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] / С.Н. Бордин // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 5.

9. *Васильев, Ф.П.* Делопроизводство в федеральных органах исполнительной власти России : организационные аспекты [Текст] / Ф.П. Васильев, В.А. Яковлев, Е.И. Наумова // Налоги. – 2010. – № 32.

10. *Васильев, Ф.П.* Особенности делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти России [Текст] / Ф.П. Васильев, В.А. Яковлев, Е.И. Наумова // Административное право и процесс. – 2011. – № 1.

11. *Вербицкая, Т.В.* Вооруженные Силы как основной специальный субъект обеспечения обороны страны [Электронный ресурс] / Т.В. Вербицкая // Электронное научное издание «Военное право». – 2015. – Вып. 1. – Режим доступа : <http://www.voenpoepravo.ru>.
12. *Воробьев, Е.Г.* О соотношении материальной и дисциплинарной ответственности военнослужащих [Текст] / Е.Г. Воробьев // Военно-юрид. журн. – 2009. – № 9.
13. *Воронов, А.Ф.* Временная инструкция по делопроизводству и регламентация действий командира, приравненных к нотариальным действиям [Текст] / А.Ф. Воронов // Право в Вооруженных Силах. – 2012. – № 11.
14. *Выскубин, А.А.* О некоторых аспектах определения подсудности дел о привлечении бывших военнослужащих к материальной ответственности за ущерб, причиненный ими в период прохождения военной службы [Текст] / А.А. Выскубин // Право в Вооруженных Силах. – 2010. – № 10.
15. *Галицкая, Н.В.* Административно-правовая характеристика деятельности сил гражданской обороны [Текст] / Н.В. Галицкая // Военно-юрид. журн. – 2011. – № 5.
16. *Глухов, Е.А.* Неопределенность некоторых положений законодательства о материальной ответственности военнослужащих может привести к произвольным решениям со стороны командования [Текст] / Е.А. Глухов, С.В. Барков, Д.С. Чуркин // Право в Вооруженных Силах. – 2012. – № 9.
17. *Горелов, В.Н.* Рекрутские наборы в системе комплектования русской армии [Текст] / В.Н. Горелов // Военно-ист. журн. – 2013. – № 7.
18. *Гуляев, А.* 85 лет самоотверженного труда на благо Родины: Основные этапы развития аппарата начальника вооружения Вооруженных Сил по оснащению армии и флота [Текст] / А. Гуляев // Независимое военное обозрение. – 2014. – 12 дек.
19. *Дарбинян, А.А.* Понятие правовых актов органов государственного управления [Текст] / А.А. Дарбинян // Государственная власть и местное самоуправление. – 2011. – № 6.
20. *Ефремов, А.В.* Административная и уголовная ответственность граждан, подлежащих призыву на военную службу [Текст] / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 2.
21. *Ефремов, А.В.* Некоторые правовые проблемы, связанные с предоставлением отсрочек от призыва на военную службу сотрудникам правоохранительных органов, возникающие на практике [Текст] / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 2.
22. *Ефремов, А.В.* Об изменениях Концепции федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года [Текст] / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. – 2012. – № 12.
23. *Ефремов, А.В.* Об освобождении от призыва на военную службу сыновей (родных братьев) погибших (умерших) военнослужащих [Текст] / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 11.
24. *Ефремов, А.В.* О круге лиц, при постоянном уходе за которыми гражданам предоставляется отсрочка от призыва на военную службу [Текст] / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 3.
25. *Ефремов, А.В.* О некоторых проблемных вопросах административной деятельности военных комиссариатов при осуществлении призыва граждан на военную службу [Текст] / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 5.
26. *Ефремов, А.В.* О предоставлении отсрочки от призыва на военную службу отцам, воспитывающим ребенка без матери [Текст] / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 12.
27. *Ефремов, А.В.* О привлечении граждан, состоящих или обязанных состоять на воинском учете, к административной ответственности за неявку по вызову (повестке) военного комиссариата в установленные время и место без уважительной

причины, а также за несообщение в установленный срок в военный комиссариат необходимых сведений [Текст] / А.В. Ефремов // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 4.

28. Журавлев, С.И. О поступлении на службу в мобилизационный людской резерв [Текст] / С.И. Журавлев, Д.А. Кременский // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 5.

29. Журавлев, С.И. Основные вопросы прохождения службы в мобилизационном людском резерве [Электронный ресурс] / С.И. Журавлев, Д.А. Кременский // Электронное научное издание «Военное право». – 2013. – Вып. 1. – Режим доступа : <http://www.voennoepravo.ru>.

30. Загидулин, Р.А. Кто и за что отвечает в Минобороны России? (о новой структуре и полномочиях центральных органов военного управления) [Текст] / Р.А. Загидулин, В.М. Корякин // Право в Вооруженных Силах. – 2012. – № 4.

31. Загидулин, Р.А. Правовое регулирование деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации по защите интересов России от внешних военных угроз [Электронный ресурс] / Р.А. Загидулин // Электронное научное издание «Военное право». – 2012. – Вып. 2. – Режим доступа : <http://www.voennoepravo.ru>.

32. Зданович, Ю.А. Проблемы правового регулирования материально-технического обеспечения обороны страны [Электронный ресурс] / Ю.А. Зданович, А.В. Кудашкин // Электронное научное издание «Военное право». – 2014. – Вып. 2. – Режим доступа : <http://www.voennoepravo.ru>.

33. Карасев, А.А. О содержании и месте института дисциплинарной ответственности военнослужащих в системе российского законодательства [Электронный ресурс] / А.А. Карасев // Электронное научное издание «Военное право». – 2014. – № 3. – Режим доступа : <http://www.voennoepravo.ru>.

34. Кижицкий, В.А. Об уточнении содержания терминов «организация» и «управление» в терминологической системе теории военного управления [Текст] / В.А. Кижицкий, В.Е. Завьялов, С.М. Саваренков // Военная мысль. – 2014. – № 10.

35. Кириллов, П.В. Порядок заключения и исполнения контракта на выполнение подрядных работ [Текст] / П.В. Кириллов // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 4.

36. Козлов, Т.Л. Профилактика коррупции на военной службе [Текст] / Т.Л. Козлов // Право в Вооруженных Силах. – 2012. – № 5.

37. Кондратьев, С.М. Особенности возбуждения дисциплинарного производства в отношении военнослужащих [Текст] / С.М. Кондратьев // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 9.

38. Кондратьев, С.М. Роль и значение категории «воинская дисциплина» в механизме дисциплинарной ответственности военнослужащих [Текст] / С.М. Кондратьев // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 5.

39. Кондратьев, С.М. Теоретико-правовые проблемы конструирования состава дисциплинарного правонарушения (проступка) военнослужащего [Электронный ресурс] / С.М. Кондратьев // Электронное научное издание «Военное право». – 2014. – Вып. 1. – Режим доступа : <http://www.voennoepravo.ru>.

40. Коротин, А.В. Анализ эволюции понятий «дисциплина» и «дисциплинированность» в военной педагогической науке [Текст] / А.В. Коротин // Молодой ученый. – 2012. – № 12.

41. Корякин, В.М. Использование (применение) вооруженных сил на территории иностранного государства : терминологический аспект [Текст] / В.М. Корякин // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 4.

42. Корякин, В.М. Материальная ответственность за коррупционные правонарушения [Текст] / В.М. Корякин, П.А. Кот // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 10.

43. Корякин, В.М. Новая структура органов, созданных для обеспечения обороны страны, и органов, в которых предусмотрена военная служба [Текст] / В.М. Корякин // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 8.
44. Корякин, В.М. Повышение предельного возраста пребывания граждан на военной службе (комментарий к Федеральному закону от 2 апреля 2014 года № 64-ФЗ в вопросах и ответах) [Текст] / В.М. Корякин // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 6.
45. Корякин, В.М. Порядок и правовые последствия признания гражданина не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований (комментарий к Федеральному закону от 2 июля 2013 г. № 170-ФЗ) [Текст] / В.М. Корякин // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 10.
46. Корякин, В.М. Проблемы правового регулирования поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд обороны и военной безопасности [Электронный ресурс] / В.М. Корякин // Электронное научное издание «Военное право». – 2013. – Вып. 2. – Режим доступа : <http://www.voennoegravo.ru>.
47. Корякин, В.М. Увольнение с военной службы в связи с утратой доверия как следствие неурегулированного конфликта интересов на военной службе [Текст] / В.М. Корякин, О.Н. Костюк // Право в Вооруженных Силах. – 2012. – № 2.
48. Кот, П.А. К вопросу о правовой природе дел о материальной ответственности военнослужащих [Электронный ресурс] / П.А. Кот // Электронное научное издание «Военное право». – 2014. – Вып. 2. – Режим доступа : <http://www.voennoegravo.ru>.
49. Кот, П.А. О некоторых проблемах законодательного регулирования материальной ответственности военнослужащих [Текст] / П.А. Кот // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 3.
50. Кот, П.А. Основные отличия материальной ответственности военнослужащих от гражданско-правовой ответственности [Электронный ресурс] / П.А. Кот // Электронное научное издание «Военное право». – 2013. – Вып. 3. – Режим доступа : <http://www.voennoegravo.ru>.
51. Кот, П.А. Правовое регулирование материальной ответственности военнослужащих в некоторых государствах – бывших республиках СССР [Текст] / П.А. Кот // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 2.
52. Кот, П.А. Соотношение материальной ответственности военнослужащих с иными видами юридической ответственности [Электронный ресурс] / П.А. Кот // Электронное научное издание «Военное право». – 2014. – Вып. 1. – Режим доступа : <http://www.voennoegravo.ru>.
53. Кряжев, П.Н. Развитие военно-административной территориальной структуры Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] / П.Н. Кряжев // Военная мысль. – 2011. – № 11.
54. Кулиев, А.И. Теоретические и практические вопросы, связанные с увольнением военнослужащих по невыполнению условий контракта за совершение дисциплинарных проступков [Текст] / А.И. Кулиев // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 12.
55. Куракин, А.В. Вопросы использования зарубежного опыта борьбы с коррупцией в правовом регулировании государственно-служебных отношений [Текст] / А.В. Куракин // Государство и право. – 2003. – № 8.
56. Лумпов, Е.А. Разграничение административной и дисциплинарной ответственности военнослужащих [Электронный ресурс] / Е.А. Лумпов // Электронное научное издание «Военное право». – 2015. – Вып. 1. – Режим доступа : <http://www.voennoegravo.ru>.
57. Мартимьянов, К.И. Сравнительно-правовой анализ и историко-правовая характеристика дисциплинарных полномочий должностных лиц войсковых подразделений, входящих в систему органов внутренних дел (20 – 30-е годы XX века, начало XXI века) [Текст] / К.И. Мартимьянов // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 4.

58. *Матвийчук, С.Б.* Государственное управление в области обороны в Республике Беларусь в контексте участия в договоре о коллективной безопасности [Электронный ресурс] / С.Б. Матвийчук // Электронное научное издание «Военное право». – 2013. – Вып. 1. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru>.

59. *Минаева, А.В.* О неконституционности исполнительных документов: распоряжения работодателя о привлечении работника к материальной ответственности и приказа командира (начальника) воинской части о привлечении военнослужащего к материальной ответственности [Текст] / А.В. Минаева // Исполнительное право. – 2012. – № 3.

60. *Орловская, А.И.* Теоретико-правовые основы правового статуса резервиста при нахождении в мобилизационном людском резерве в мирное время [Электронный ресурс] / А.И. Орловская // Электронное научное издание «Военное право». – 2014. – Вып. 1. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru>.

61. *Пастух, Н.И.* Мобилизационный людской резерв: сравнительно-правовой анализ законодательства России и Беларуси [Текст] / Н.И. Пастух // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 3.

62. *Петров, О.Ю.* О проблемах подготовки граждан к военной службе [Текст] / О.Ю. Петров // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 6.

63. *Рипенко, Ю.Б.* О терминологии в теории управления войсками (силами) и уставных документах [Текст] / Ю.Б. Рипенко, А.Б. Волков // Военная мысль. – 2014. – № 8.

64. *Сагандыков, М.С.* О конституционности привлечения работников к материальной ответственности во внесудебном порядке [Текст] / М.С. Сагандыков // Журн. рос. права. – 2013. – № 11.

65. *Свининых, Е.А.* Правовое регулирование деятельности военных представителей : работа над ошибками [Текст] / Е.А. Свининых // Право в Вооруженных Силах. – 2015. – № 1.

66. *Свининых, Е.А.* Правовые аспекты организации закупочной деятельности в Вооруженных Силах Российской Федерации [Текст] / Е.А. Свининых // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 1.

67. *Согиайнен, А.А.* Основные вопросы правового регулирования медицинского обеспечения подготовки и призыва на военную службу [Текст] / А.А. Согиайнен // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 9.

68. *Соколов, Я.О.* Административная ответственность за неисполнение военнотранспортных мобилизационных обязанностей [Текст] / Я.О. Соколов // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 10.

69. *Соколов, Я.О.* Проблема определения сроков давности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области воинского учета. Составы правонарушений должностных лиц [Текст] / Я.О. Соколов // Право в Вооруженных Силах. – 2015. – № 2.

70. *Сорокин, А.В.* Зарубежный опыт применения аутсорсинга в сфере обороны и военной безопасности [Электронный ресурс] / А.В. Сорокин // Электронное научное издание «Военное право». – 2014. – Вып. 2. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru>.

71. *Студеникина, М.С.* Нормативные правовые акты управления как форма реализации исполнительной власти [Текст] / М.С. Студеникина // Административное право и процесс. – 2014. – № 2.

72. *Сурков, А.Н.* Правовые особенности «аутсорсинга» в Вооруженных Силах Российской Федерации [Электронный ресурс] / А.Н. Сурков // Электронное научное издание «Военное право». – 2012. – Вып. 4. – Режим доступа : <http://www.voennopravo.ru>.

73. *Туганов, Ю.Н.* Право военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, на выбор оснований увольнения с военной службы [Текст] / Ю.Н. Туганов, П.Г. Быстров // Право в Вооруженных Силах. – 2013. – № 10.



74. Уманская, В.П. Производство по принятию нормативных правовых актов государственного управления как часть административного процесса: воздействие идей профессора В.Д. Сорокина [Текст] / В.П. Уманская // Административное право и процесс. – 2014. – № 3.

75. Фатеев, К.В. О содержании понятий воинской дисциплины, воинского дисциплинарного проступка и дисциплинарной ответственности военнослужащих [Текст] / К.В. Фатеев, С.С. Харитонов // Право в Вооруженных Силах. – 2012. – № 1.

76. Хорев, В.П. Современное состояние и перспективы развития системы ведомственного финансового контроля в Министерстве обороны Российской Федерации [Текст] / В.П. Хорев, О.Е. Горева // Право в Вооруженных Силах. – 2014. – № 9.

77. Цой, В.И. Подсудность военным судам гражданских дел о материальной ответственности военнослужащих [Текст] / В.И. Цой // Военно-юрид. журн. – 2011. – № 7.

78. Шимановский, М.В. Факторы, влияющие на подготовку и накопление мобилизационных людских ресурсов Вооруженных Сил Российской Федерации [Текст] / М.В. Шимановский // Военная мысль. – 2013. – № 5.

79. Щедринов, К.С. О некоторых вопросах практики привлечения к материальной ответственности военнослужащих войск гражданской обороны МЧС России [Текст] / К.С. Щедринов // Право в Вооруженных Силах. – 2011. – № 7.

### Г. Словари, справочные издания

1. Военная энциклопедия [Текст] : в 8 т. / пред. гл. ред. комиссии И.Н. Родионов. – Т. 1 : «А» – Бюлов. – М. : Воениздат, 1997. – 639 с.

2. Военная энциклопедия [Текст] : в 8 т. / пред. гл. ред. комиссии П.С. Грачев. – Т. 2 : Вавилония – Гюйс. – М. : Воениздат, 1994. – 544 с.

3. Военная энциклопедия [Текст] : в 8 т. / пред. гл. ред. комиссии П.С. Грачев. – Т. 3 : «Д» – Квартирьер. – М. : Воениздат, 1995. – 543 с.

4. Военная энциклопедия [Текст] : в 8 т. / пред. гл. ред. комиссии И.Д. Сергеев. – Т. 5 : Маскировка боеприпасов – «Огайо». – М. : Воениздат, 2001. – 575 с.

5. Военная энциклопедия [Текст] : в 8 т. / пред. гл. ред. комиссии С.Б. Иванов. – Т. 7 : Продовольственная служба – Таджикистан. – М. : Воениздат, 2003. – 735 с.

6. Военное дело. Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона [Текст] / ред.-сост. И.Е. Арясов. – М. : Вече, 2006. – 640 с.

7. Военно-юридический энциклопедический словарь [Текст] / под общ. ред. А.В. Кудашкина, К.В. Фатеева. – М. : За права военнослужащих, 2008. – 368 с.

8. Ожегов, С.И. Словарь русского языка [Текст] / С.И. Ожегов ; под ред. Н.Ю. Шведовой. – М. : Русский язык, 1986. – 797 с.

9. Российская юридическая энциклопедия [Текст] / гл. ред. А.Я. Сухарев. – М. : ИНФРА-М, 1999. – 1100 с.

10. Советский энциклопедический словарь [Текст] / гл. ред. А.М. Прохоров. – Изд. 4-е. – М. : Советская энциклопедия, 1987. – 1600 с.

11. Современный словарь иностранных слов [Текст] – М. : Русский язык, 1993. – 740 с.

12. Тихомирова, Л.В. Юридическая энциклопедия [Текст] / Л.В. Тихомирова, М.Ю. Тихомиров ; под ред. М.Ю. Тихомирова. – М. : Изд.-во г-на Тихомирова, 1997. – 526 с.

### 3. Интернет-ресурсы

1. Военная энциклопедия : в 18 т. / под ред. В.Ф. Новицкого [и др.]. – СПб. : Т-во И.Д. Сытина, 1911 – 1915 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://slovari.yandex.ru/книги/>.

2. Отчет на расширенном заседании коллегии Минобороны России об итогах деятельности за 2014 г. (г. Москва, 19 декабря 2014 г.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://mil.ru>.

# Приложение

Приложение

## СТРУКТУРА и задачи центральных органов военного управления Минобороны России

№ п/п	Наименование органа военного управления	Решаемые задачи
<b>Органы военного управления, подчиненные начальнику Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации – первому заместителю министра обороны Российской Федерации</b>		
1	Главное оперативное управление Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– участие в определении источников военных угроз безопасности Российской Федерации и подготовка предложений военно-политическому руководству государства по вопросам военного строительства;</li> <li>– организация разработки Плана обороны Российской Федерации;</li> <li>– определение основных направлений строительства Вооруженных Сил, координация разработки планов строительства других войск, воинских формирований и органов;</li> <li>– стратегическое и оперативное планирование применения Вооруженных Сил;</li> <li>– оперативное управление войсками (силами) в мирное и военное время;</li> <li>– организация взаимодействия Вооруженных Сил с федеральными органами исполнительной власти, в составе которых имеются другие войска, воинские формирования и органы;</li> <li>– организация и контроль осуществления в Вооруженных Силах мероприятий антитеррористической деятельности;</li> <li>– контроль мероприятий оперативной подготовки Вооруженных Сил;</li> <li>– оперативное сопровождение мероприятий военного сотрудничества в формате ОДКБ, СНГ и ШОС, заседаний их уставных органов;</li> <li>– участие в формировании предложений в проект Государственной программы вооружения</li> </ul>
2	Главное управление Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– обеспечение Президента Российской Федерации, Федерального Собрания, Правительства Российской Федерации, министра обороны Российской Федерации, начальника Генерального штаба Вооруженных Сил разведывательной информацией, необходимой им для принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях;</li> <li>– обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере обороны и безопасности;</li> <li>– содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации</li> </ul>

3	<p>– планирование и организация проведения организационно-штатных мероприятий по совершенствованию структур органов военного управления, соединений, воинских частей и организаций Вооруженных Сил;</p> <p>– планирование мобилизационного развертывания и мобилизационной подготовки Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов;</p> <p>– планирование комплектования мобилизационными ресурсами Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований, органов и координация работы по ведению воинского учета граждан Российской Федерации;</p> <p>– планирование обеспечения Вооруженных Сил основными видами вооружения, военной техники и другими материальными средствами</p>
4	<p>– организация, контроль состояния и обеспечение в Вооруженных Силах устойчивого функционирования связи и АСУ Вооруженных Сил;</p> <p>– организация и контроль в Вооруженных Силах технического обеспечения связи, АСУ и компьютерных сетей;</p> <p>– организация строительства и внедрения объединенной автоматизированной системы связи Вооруженных Сил, методология предоставления телекоммуникационных услуг;</p> <p>– планирование и организация фельдгерско-почтовой связи, поддержание в постоянной готовности сети фельдгерско-почтовой связи Вооруженных Сил</p>
5	<p>– поддержание системы централизованного боевого управления Вооруженных Сил в готовности к боевому применению и контроль состояния Вооруженных Сил, группировок войск (сил) на стратегических направлениях, а также выполнения основных задач боевого дежурства;</p> <p>– обеспечение руководства Минобороны России информацией по военно-политической обстановке в мире, общественно-политической обстановке в Российской Федерации и состоянию Вооруженных Сил, информационное обеспечение работы руководящих должностных лиц государства и Минобороны России при проведении мероприятий в ситуационном центре Минобороны России;</p> <p>– обеспечение управления, координация и контроль полетов и перелетов авиации Вооруженных Сил;</p> <p>– обеспечение управления, координация и контроль выполнения силами (войсками) ВМФ задач боевой службы и боевого дежурства, участия в международных операциях и специальных мероприятиях, международно-правовое сопровождение действий сил (войск) ВМФ</p>

6	<p>Управление начальника войск радиоэлектронной борьбы Вооруженных Сил Российской Федерации</p> <p>– подготовка предложений по формированию приоритетных направлений и основных задач политики Российской Федерации в области развития системы РЭБ в интересах обороны и безопасности Российской Федерации;</p> <p>– организация и планирование радиоэлектронной борьбы, а также поддержание боеспособности соединений и воинских частей РЭБ Вооруженных Сил;</p> <p>– организация и проведение мероприятий по строительству и совершенствованию системы и войск РЭБ, а также мероприятий повседневной деятельности войск РЭБ по специальным вопросам;</p> <p>– проведение единой военно-технической политики по вопросам развития вооружения, военной и специальной техники (в том числе и техники РЭБ межвидового применения), средств снижения заметности, а также планирование и организация технического обеспечения войск РЭБ;</p> <p>– организация в Вооруженных Силах противодействия техническим средствам разведки;</p> <p>– организация радиоэлектронной защиты радиоэлектронных средств военного назначения, обеспечение электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств и международно-правовая защита радиоэлектронных средств военного назначения</p>
7	<p>Военно-топографическое управление Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации</p> <p>– планирование и организация выполнения мероприятий по совершенствованию системы топогеодезического и навигационного обеспечения Вооруженных Сил;</p> <p>– планирование, руководство и организация выполнения мероприятий топогеодезического и навигационного обеспечения применения Вооруженных Сил, а также в установленном порядке – других войск, воинских формирований и органов в интересах обеспечения обороны Российской Федерации;</p> <p>– планирование, организация и контроль выполнения специальных работ по созданию средств геопространственной информации о местности, ее объектах и инфраструктуре в целях заблаговременной подготовки территорий континентальных районов в топогеодезическом отношении, а также на территории Российской Федерации и зарубежных стран с участием федерального органа исполнительной власти и предприятий промышленности, осуществляющих геодезическую и картографическую деятельность;</p> <p>– планирование и организация выполнения мероприятий боевой и мобилизационной готовности, боевой и мобилизационной подготовки подготовки подчиненных воинских частей и организаций, выполнение других задач в целях обеспечения их повседневной деятельности;</p> <p>– обеспечение реализации Минобороны России государственной политики в области геодезии, картографии, инфраструктуры пространственных данных и навигационной деятельности в интересах обороны Российской Федерации;</p> <p>– участие в международном военном (военно-техническом) сотрудничестве</p>
8	<p>Восьмое управление Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации</p> <p>Решает задачи по обеспечению Министерства обороны Российской Федерации необходимой информацией для выполнения текущих задач по управлению Вооруженными Силами Российской Федерации, организует работу по соблюдению режима защиты сведений, составляющих государственную тайну</p>

9	Управление оперативной подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– организация текущего и среднесрочного планирования подготовки Вооруженных Сил;</li> <li>– подготовка и обеспечение проведения мероприятий оперативной подготовки, проводимых под руководством высших должностных лиц Российской Федерации с участием Вооруженных Сил, министра обороны Российской Федерации и (или) начальника Генерального штаба Вооруженных Сил;</li> <li>– организация и осуществление контроля проведения, согласования и утверждения замыслов мероприятий оперативной подготовки в Вооруженных Силах;</li> <li>– анализ и обобщение опыта оперативной подготовки в Вооруженных Силах, подготовка рекомендаций по ее совершенствованию;</li> <li>– организация подготовки и обеспечение проведения подведения итогов подготовки Вооруженных Сил под руководством министра обороны Российской Федерации за прошедший учебный год и постановки задач на следующий год;</li> <li>– планирование, подготовка и обеспечение проведения в установленном порядке мероприятий совместной подготовки Вооруженных Сил с другими войсками, воинскими формированиями и органами, вооруженными силами государств – участниками СНГ, государств – членов ОДКБ, государств ШОС и других государств в соответствии с достигнутыми международными договоренностями (соглашениями);</li> <li>– организация и планирование повседневной деятельности органов военного управления и должностных лиц Минобороны России на месяц</li> </ul>
10	Управление (строительства и развития системы беспилотных летательных аппаратов) Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации	Руководство развитием системы беспилотных летательных аппаратов в Вооруженных Силах
11	Архивная служба Вооруженных Сил Российской Федерации	Служба создана в целях организации и руководства архивным делом в Вооруженных Силах Российской Федерации, обеспечения проведения работ по экспертизе архивных документов, осуществления методического руководства и координации деятельности Центрального архива Министерства обороны Российской Федерации, архивов Вооруженных Сил Российской Федерации

12	<p>Управление начальника войск радиационной, химической и биологической защиты Вооруженных Сил Российской Федерации</p>	<p>– организация радиационной, химической и биологической защиты в Вооруженных Силах и применении войск РХБЗ непосредственного подчинения и войск РХБЗ видов Вооруженных Сил и родов войск;</p> <p>– организация технического обеспечения радиационной, химической и биологической защиты в Вооруженных Силах;</p> <p>– организация мероприятий по строительству войск радиационной, химической и биологической защиты непосредственного подчинения, оказание необходимой помощи и контроль за их проведением в войсках РХБЗ видов Вооруженных Сил и родов войск;</p> <p>– обеспечение и поддержание боевой и мобилизационной готовности войск радиационной, химической и биологической защиты непосредственного подчинения, контроль состояния боевой и мобилизационной готовности органов военного управления радиационной, химической и биологической защиты и войск РХБЗ видов Вооруженных Сил и родов войск;</p> <p>– организация подготовки войск радиационной, химической и биологической защиты непосредственного подчинения к выполнению задач по предназначению и контроль за ее проведением в органах военного управления РХБЗ и войсках РХБЗ видов Вооруженных Сил и родов войск;</p> <p>– планирование и организация всестороннего обеспечения повседневной деятельности войск радиационной, химической и биологической защиты непосредственного подчинения;</p> <p>– участие в реализации государственной политики в области обеспечения радиационной, биологической и химической безопасности Российской Федерации в части, касающейся Минобороны России</p>
13	<p>Управление начальника инженерных войск Вооруженных Сил Российской Федерации</p>	<p>– организация строительства инженерных войск Вооруженных Сил;</p> <p>– обеспечение и поддержание боевой готовности непосредственно подчиненных соединений, воинских частей и организаций инженерных войск;</p> <p>– участие в планировании применения Вооруженных Сил и организация инженерного и инженерно-технического обеспечения Вооруженных Сил;</p> <p>– организация подготовки и применения инженерных войск Вооруженных Сил;</p> <p>– участие в организации повседневной деятельности непосредственно подчиненных соединений, воинских частей и организаций инженерных войск и руководство ими при выполнении поставленных задач;</p> <p>– организация выполнения задач по очистке местности и объектов от взрывоопасных предметов (разминированию), а также авиабомб на полигонах Минобороны России и самодельных взрывных устройств, обнаруженных в зоне боевых действий (вооруженных конфликтов, специальных и других операций) в районах выполнения задач подразделениями Минобороны России;</p> <p>– участие в организации работ по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах Вооруженных Сил, по защите мостов и гидротехнических сооружений от ледохода и паводков;</p> <p>– организация накопления, хранения, снабжения и эксплуатации средств инженерного вооружения в Вооруженных Силах</p>

14	Управление службы войск и безопасности военной службы Министерства обороны Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– реализации полномочий Минобороны России по организации службы войск в Вооруженных Силах Российской Федерации;</li> <li>– реализации полномочий Минобороны России по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации;</li> <li>– сбор, обобщение сведений и проведение анализа преступлений и происшествий в Вооруженных Силах, организация и ведение их учета</li> </ul>
15	Управление государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью Министерства обороны Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– осуществление государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью при разработке, изготовлении, испытании, эксплуатации, хранении и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения;</li> <li>– осуществление государственного надзора за физической защитой на ядерных объектах</li> </ul>
16	Главное управление контрольной и надзорной деятельности Министерства обороны Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– организация и осуществление инспектирования (проверок) органов военного управления, войск (сил) и организаций Вооруженных Сил, в том числе осуществление контроля за выполнением мероприятий по формированию органов военного управления, соединений и воинских частей, формируемых при переводе Вооруженных Сил с мирного на военное время и в военное время;</li> <li>– контроль за выполнением плана строительства и развития Вооруженных Сил, применением в войсках (силах) нормативных правовых актов и иных служебных документов в соответствии с компетенцией Главного управления;</li> <li>– осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах Минобороны России на всех стадиях жизненного цикла подземных сооружений и оборудования, работающего под давлением, в составе вооружения и военной техники;</li> <li>– осуществление федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов обороны и безопасности, являющихся объектами военной инфраструктуры Вооруженных Сил;</li> <li>– осуществление надзора за выполнением мероприятий по обеспечению готовности органов военного управления, соединений ядерного оружия, ядерных боеприпасов, их безопасной эксплуатации и боевому применению ядерного оружия, соединений и воинских частей (подразделений) к приему, содержанию и непосредственной угрозы агрессии и (или) в мирное время;</li> <li>– руководство деятельностью Службы по надзору за оборотом оружия в Вооруженных Силах, Центра надзорной деятельности Министерства обороны Российской Федерации, территориальных и надзорных органов</li> </ul>



<b>Органы военного управления, подчиненные первому заместителю министра обороны Российской Федерации</b>	
1	<p data-bbox="143 1165 244 1412">Главное управление боевой подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации</p> <ul style="list-style-type: none"> <li data-bbox="143 95 196 1141">– организация и планирование боевой подготовки в Вооруженных Силах, методическое руководство деятельностью органов управления боевой подготовки Вооруженных Сил;</li> <li data-bbox="196 95 297 1141">– подготовка проектов правовых актов, разработка уставных и программных документов, наставлений и других служебных документов по вопросам организации боевой подготовки Вооруженных Сил, координация их разработки в видах и родах войск Вооруженных Сил, войсках, не входящих в виды и рода войск Вооруженных Сил;</li> <li data-bbox="297 95 324 1141">– координация деятельности органов военного управления по подготовке младших специалистов;</li> <li data-bbox="324 95 377 1141">– руководство развитием учебно-материальной базы боевой подготовки, технических средств обучения и обеспечением боевой подготовки Вооруженных Сил</li> </ul>
2	<p data-bbox="377 1165 473 1412">Главное управление военной полиции Министерства обороны Российской Федерации</p> <ul style="list-style-type: none"> <li data-bbox="377 95 425 1141">– реализация отдельных полномочий Минобороны России по обеспечению укрепления правопорядка и воинской дисциплины в Вооруженных Силах;</li> <li data-bbox="425 95 505 1141">– разработка проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, правовых актов Минобороны России и иных служебных документов по вопросам деятельности военной полиции с учетом основных направлений и этапов ее развития;</li> <li data-bbox="505 95 579 1141">– обеспечение безопасности дорожного движения в Вооруженных Силах, реализация полномочий Минобороны России по организации и осуществлению в соответствии с законодательством Российской Федерации специальных контрольных, надзорных и разрешительных функций в данной области;</li> <li data-bbox="579 95 654 1141">– обеспечение передвижения войск (сил) по дорогам и сопровождение транспортных средств Вооруженных Сил, а также координация деятельности войск и воинских формирований по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;</li> <li data-bbox="654 95 782 1141">– обеспечение охраны особо важных объектов Минобороны России, оборонезажимных объектов Российской Федерации, находящихся в ведении Минобороны России, а также находящихся на территориях закрытых административно-территориальных образований и территории с регламентированным посещением иностранных граждан, объектов гарнизонов и базовых военных городков Вооруженных Сил;</li> <li data-bbox="782 95 835 1141">– разработка и реализация планов строительства и развития военной полиции, совершенствование ее состава и структуры;</li> <li data-bbox="835 95 888 1141">– руководство региональными и территориальными подразделениями военной полиции и контроль за их деятельностью;</li> <li data-bbox="888 95 957 1141">– координация действий военной полиции при введении на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях режима военного или чрезвычайного положения, а также в период непосредственной угрозы агрессии и в военное время</li> </ul>

3	<p>Служба безопасности полетов авиации Вооруженных Сил Российской Федерации</p>	<p>– осуществление государственного контроля за деятельностью авиационного персонала государственной авиации в части, касающейся безопасности полетов;</p> <p>– организация и проведение расследований авиационных происшествий и авиационных инцидентов с воздушными судами, находящимися в пользовании Минобороны России, отдельных авиационных происшествий и авиационных инцидентов с государственными воздушными судами федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также авиационных происшествий и авиационных инцидентов, в которые вовлечен авиационный персонал нескольких федеральных органов исполнительной власти и организаций;</p> <p>– классификация и учет авиационных происшествий и авиационных инцидентов в государственной авиации Российской Федерации, проверка деятельности федеральных органов исполнительной власти и организаций по ведению расследований, классификации и учета авиационных происшествий и авиационных инцидентов</p>
4	<p>Служба по надзору за оборотом оружия в Вооруженных Силах Российской Федерации</p>	<p>– осуществление контроля за оборотом оружия и боеприпасов в Вооруженных Силах;</p> <p>– подготовка нормативной правовой базы и координация взаимодействия органов военного управления с федеральными органами государственной власти по вопросам оборота оружия и боеприпасов;</p> <p>– контроль формирования и использование банка данных оружия в Вооруженных Силах, организация контрольного отстрела стрелкового оружия;</p> <p>– руководство обособленными подразделениями Службы и контроль за их деятельностью</p>
5	<p>Управление физической подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации</p>	<p>Россия в сфере физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов;</p> <p>– управление спортом в Вооруженных Силах;</p> <p>– руководство спортивными организациями Вооруженных Сил;</p> <p>– организация деятельности Минобороны России по обеспечению участия Российской Федерации в Международном совете военного спорта;</p> <p>– управление горной подготовкой в Вооруженных Силах</p>

6	<p>Управление государственного надзора технического надзора Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>1) осуществление государственного надзора на опасных производственных объектах Минобороны России. Под опасными производственными объектами понимаются подведомственные Минобороны России предприятия или их цеха, участки, площадки, а также производственные объекты, на которых:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– используется оборудование, работающее под давлением – паровые котлы, компрессоры, технологические трубопроводы, трубопроводы для пара и сосуды, работающие под давлением, водогрейные котлы и трубопроводы горячей воды с температурой нагрева воды более 115 градусов Цельсия;</li> <li>– стационарно установленные грузоподъемные механизмы, лифты, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры;</li> <li>– подъемные сооружения – грузоподъемные механизмы (грузоподъемные краны, краны-экскаваторы, краны-манипуляторы, краны-трубоукладчики, подъемники (вышки), строительные (автомобильные) подъемники, платформы подъемные для инвалидов, специальные пассажирские и грузовые платформы);</li> </ul> <p>2) осуществление государственного контроля на всех стадиях жизненного цикла подъемных сооружений и оборудования, работающего под давлением, в составе вооружения и военной техники. Под объектами гостехнадзора понимаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– поставляемые по государственному оборонному заказу подъемные средства и оборудование, работающее под давлением, входящие в состав комплексов (систем, агрегатов), вооружения и военной техники, разработанных по тактико-техническим заданиям или техническим заданиям органов военного управления, которые являются (входят в состав) оборонной продукцией, поставляемой по государственному оборонному заказу;</li> <li>– поставляемые по государственному оборонному заказу для применения на объектах военной инфраструктуры специального назначения подъемные средства и оборудование, работающее под давлением, общепромышленного назначения;</li> <li>– системы (объекты) газораспределения и газопотребления природных и сжиженных углеводородных газов, используемых в качестве топлива на объектах военной инфраструктуры специального назначения;</li> </ul>
7	<p>Военно-оркестровая служба Вооруженных Сил Российской Федерации</p>	<p>3) руководство территориальными органами гостехнадзора и контроль за их деятельностью</p> <p>Предназначена для содействия духовному и культурному развитию военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил, подготовки квалифицированных кадров военнослужащих и музыкантов</p>
8	<p>Военно-геральдическая служба Вооруженных Сил Российской Федерации</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– организация геральдического обеспечения Вооруженных Сил;</li> <li>– совершенствование и развитие системы официальных военных символов, флагов, боевых знамен, знамен, знаков отличия, знаков различия и других геральдических знаков;</li> <li>– регистрация знаков, организация ведения и хранения Геральдического регистра Вооруженных Сил;</li> <li>– участие в организации и проведении мероприятий по популяризации государственных символов и знаков, научных исследований по вопросам развития военной геральдики, символики, эмблематики, фалеристики и вексиллологии</li> </ul>

1	<p><b>Органы военного управления, подчиненные статус-секретарю – заместителю министра обороны Российской Федерации</b></p> <p>Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование и проведение кадровой политики в Вооруженных Силах;</li> <li>– организация прохождения военной службы военнослужащими по контракту;</li> <li>– планирование, организация и контроль комплектования Вооруженных Сил военнослужащими по контракту;</li> <li>– организация поступления граждан на государственную гражданскую службу, ее прохождения и прекращения;</li> <li>– организация кадрового обеспечения замещения должностей работников;</li> <li>– организация работы с гражданами, имеющими воинское звание офицера, пребывающими в запасе Вооруженных Сил;</li> <li>– перспективное и текущее планирование подготовки и накопления офицеров запаса;</li> <li>– общее руководство военной подготовкой граждан в учебных военных центрах, на факультетах военных обучения и военных кафедрах при федеральных государственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования;</li> <li>– организация работы по награждению военнослужащих и гражданского персонала и вручению им государственных наград Российской Федерации и ведомственных знаков отличия Минобороны России;</li> <li>– организация кадрового обеспечения мероприятий международного военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями;</li> <li>– организация выезда из Российской Федерации военнослужащих и гражданского персонала;</li> <li>– организация оказания иностранным государствам услуг по подготовке национальных военных кадров и технического персонала;</li> <li>– профилактика коррупционных и иных правонарушений;</li> <li>– организация и ведение персонального и статистического учета офицеров, проходящих военную службу по контракту, и офицеров запаса, учета военнослужащих по личным номерам, персонального и статистического учета гражданского персонала</li> </ul>
---	---	--

2	<p>Главное управление по работе с личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации</p>	<p>– организация работы с личным составом в повседневной деятельности войск (сил) и совершенствование системы воспитания военнослужащих Вооруженных Сил;</p> <p>– организация морально-психологического обеспечения Вооруженных Сил;</p> <p>– организация работы по поддержанию уровня морально-психологического состояния военнослужащих Вооруженных Сил, правопорядка и воинской дисциплины в Вооруженных Силах, обеспечивающего выполнение задач по предназначению;</p> <p>– реализация в Вооруженных Силах государственной политики в области обороны (в части касающейся);</p> <p>– организация государственно-патриотического воспитания личного состава Вооруженных Сил;</p> <p>– координация деятельности органов военного управления в интересах социального развития Вооруженных Сил, реализации мер социальной защиты военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;</p> <p>– организация культурно-досуговой работы в Вооруженных Силах;</p> <p>– координация взаимодействия органов военного управления и религиозных объединений в отношении реализации военнослужащими прав на свободу совести и свободу вероисповедания;</p> <p>– организация в Минобороны России деятельности по вопросам работы с ветеранами, общественными объединениями ветеранов и по делам Российского организационного комитета «Победа»;</p> <p>– организация обеспечения войск (сил) техническими средствами, полиграфическим оборудованием, культурно-досуговым и иным имуществом номенклатуры Главного управления</p>
---	--	---

3	<p>Управление культуры Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>– проведение государственной политики в области культуры в Вооруженных Силах; – нормативно-правовое обеспечение и организационно-методическое руководство деятельностью учреждений культуры и культурно-досуговой работой в Вооруженных Силах; – совершенствование библиотечной работы и руководство библиотечной сетью Вооруженных Сил; – развитие военных музеев и музейных образований воинских частей с созданием единого Музейного фонда Минобороны России, обеспечение учета и контроля за сохранностью музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов и библиотечного фонда Минобороны России; – планирование и координация культурно-художественного обслуживания войск (сил) отдаленных гарнизонов, российских военных баз, расположенных за пределами государственной границы Российской Федерации; – повышение профессионального творческого уровня ансамблей песни и пляски военных округов и флотов, драматических театров, развитие самостоятельного художественного творчества среди военнослужащих и членов их семей; – взаимодействие с творческими союзами, объединениями, деятелями культуры и искусства; – контроль за сохранностью объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в ведении Минобороны России; – планирование и координация развития материально-технической базы культурно-досуговой работы; – подготовка и проведение культурных, военно-исторических, патриотических мероприятий федерального значения</p>
<p><b>Органы военного управления, подчиненные заместителю министра обороны Российской Федерации – начальнику Аппарата Министра обороны Российской Федерации</b></p>		
1	<p>Управление делами Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>– документационное обеспечение служебной деятельности министра обороны Российской Федерации и руководства Аппарата Министра обороны Российской Федерации; – осуществление документационного обеспечения управления в интересах руководства Минобороны России; – общее руководство службой документационного обеспечения управления Вооруженных Сил</p>

<p>2</p> <p>Правовой департамент Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>— участие в нормативно-правовом регулировании в области обороны, деятельности Вооруженных Сил и подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;</p> <p>— обобщение совместно с другими органами военного управления практики применения федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных нормативных правовых актов в области обороны, а также подготовка предложений по совершенствованию федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области обороны;</p> <p>— участие в совершенствовании правовой основы деятельности Вооруженных Сил, организация правовой работы в Вооруженных Силах;</p> <p>— проведение правовой экспертизы проектов федеральных законов, актов президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, правовых актов Минобороны России и иных федеральных органов исполнительной власти;</p> <p>— проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);</p> <p>— обеспечение участия Минобороны России в законодательной деятельности;</p> <p>— организация и координация сопровождения законопроектов, затрагивающих интересы Минобороны России, при их рассмотрении палатами Федерального Собрания;</p> <p>— правовое обеспечение деятельности Минобороны России в области международного военного сотрудничества и военно-технического сотрудничества;</p> <p>— обеспечение деятельности региональных управлений правовой помощи обеспечения Минобороны России</p>
<p>3</p> <p>Протокольно-координационный департамент Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>— организационное обеспечение подготовки и проведения рабочих поездок, встреч, переговоров, совещаний и других мероприятий, проводимых под руководством (с участием) Министра обороны Российской Федерации;</p> <p>— подготовка на основе необходимых материалов, представляемых в департамент органами военного управления, проектов докладов, выступлений, статей, интервью министра обороны Российской Федерации;</p> <p>— организация подготовки в Минобороны России тезисов выступлений, справочно-информационных материалов и других служебных документов для участия министра обороны Российской Федерации в заседаниях Правительства Российской Федерации</p>
<p>4</p> <p>Управление пресс-службы и информации Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>— обеспечение деятельности министра обороны Российской Федерации по проведению им государственной информационной политики в области обороны;</p> <p>— организация информационного обеспечения Вооруженных Сил;</p> <p>— координация деятельности центральных органов военного управления и иных подразделений Минобороны России по вопросам, отнесенным к ведению Управления пресс-службы и информации Министерства обороны Российской Федерации;</p> <p>— информационное сопровождение официального сайта Минобороны России</p>

5	Организационно-инспекторский департамент Министерства обороны Российской Федерации	Организация и проведение контрольных мероприятий по выполнению задач и функций, возложенных на органы военного управления Минобороны России
6	Организационное управление Министерства обороны Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– организационное обеспечение мероприятий, проводимых с участием или по поручению заместителя министра обороны Российской Федерации – руководителя Аппарата Министра обороны Российской Федерации;</li> <li>– организация всестороннего обеспечения служебной деятельности министра обороны Российской Федерации, заместителя Министра обороны Российской Федерации и должностных лиц; – руководителя Аппарата Министра обороны Российской Федерации;</li> <li>– автоматизированное информационное сопровождение мероприятий, проводимых под руководством министра обороны Российской Федерации;</li> <li>– организационное обеспечение планирования мероприятий приведения в боевую готовность в Аппарате Министра обороны</li> </ul>
7	Управление Министерства обороны Российской Федерации по работе с обращениями граждан (общественная приемная министра обороны Российской Федерации)	<ul style="list-style-type: none"> <li>1) обеспечение рассмотрения обращений граждан, поступивших в Минобороны России, поручений по обращениям граждан, поступившим из Администрации Президента Российской Федерации и Аппарата Правительства Российской Федерации, разрешение которых находится в компетенции Минобороны России;</li> <li>2) организация приема граждан руководителями и иными должностными лицами Минобороны России;</li> <li>3) контроль за соблюдением порядка рассмотрения обращений, поступивших в Минобороны России, анализ, подготовка информационно-аналитических материалов и ведение информационно-справочной работы по обращениям, поступившим в Минобороны России;</li> <li>4) совершенствование работы и оказание методической помощи органам военного управления по вопросам рассмотрения обращений, поступивших в Минобороны России, в том числе отделам по работе с обращениями граждан, входящим в состав объединенных стратегических командований военных округов и командований родов войск</li> </ul>



18	Контрольное управление Министерства обороны Российской Федерации	<p>– организация и осуществление мероприятий по контролю за выполнением решений (поручений) министра обороны Российской Федерации по подготовке и представлению служебных документов Президенту Российской Федерации и Председателю Правительства Российской Федерации, в Совет Безопасности Российской Федерации и Администрацию Президента Российской Федерации, руководителям органов исполнительной, законодательной, судебной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, государственных органов, а также иных решений (поручений) министра обороны Российской Федерации;</p> <p>– методическое руководство организацией и ведением контроля в органах военного управления и федеральных органах исполнительной власти, подведомственных Минобороны России, за выполнением решений (поручений) министра обороны Российской Федерации в установленные сроки;</p> <p>– анализ состояния исполнительной дисциплины в Минобороны России и федеральных органах исполнительной власти, подведомственных Минобороны России, а также разработка предложений по совершенствованию установленного порядка организации выполнения решений (поручений) министра обороны Российской Федерации</p>
<b>Органы военного управления, подчиненные заместителю министра обороны Российской Федерации (по международным вопросам)</b>		
1	Главное управление международного военного сотрудничества Министерства обороны Российской Федерации	<p>– разработка и реализация совместно с органами военного управления политики в области военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями;</p> <p>– координация деятельности органов военного управления в области военного и военно-технического сотрудничества с международными организациями и министерствами обороны (вооруженными силами) иностранных государств;</p> <p>– организация переговорного процесса, в том числе по вопросам военной безопасности и подготовки проектов международных договоров по контролю над вооружениями, укреплению мер доверия, нераспространению оружия массового поражения, средств его доставки и обычных вооружений, взаимодействия в установленном порядке с органами государственной власти Российской Федерации;</p> <p>– обеспечение официальных связей между Минобороны России и министерствами обороны (вооруженными силами) иностранных государств;</p> <p>– координация деятельности органов военного управления по осуществлению военно-технического сопровождения поставок продукции военного назначения и организация деятельности зарубежных аппаратов Минобороны России по вопросам, отнесенным к его компетенции</p>

2	<p>Управление Министерства обороны Российской Федерации за выполнением договоров (национальный Центр по уменьшению ядерной опасности)</p>	<p>– разработка проектов актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Минобороны России по вопросам организации и контроля за выполнением международных договоров и соглашений;</p> <p>– общее руководство и организация выполнения договоров и соглашений Российской Федерации по ограничению вооруженных сил и вооружений, укреплению мер доверия в военной области и организация контроля за их выполнением другими государствами – участниками международных договоров и соглашений;</p> <p>– планирование деятельности в Вооруженных Силах по выполнению международных договоров и соглашений, анализ ее результатов и организация обмена уведомлениями и информацией с государствами – участниками международных договоров и соглашений;</p> <p>– координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и заинтересованных органов военного управления по вопросам соблюдения Российской Федерацией своих международных обязательств;</p> <p>– организация руководства российскими инспекционными группами и сопровождение иностранных инспекционных групп в процессе выполнения ими задач по предназначению;</p> <p>– обработка, анализ и доведение до федеральных органов исполнительной власти и заинтересованных органов военного управления уведомлений и информации, полученных от государств – участников международных договоров и соглашений;</p> <p>– сбор, анализ донесений и информации, полученных от федеральных органов исполнительной власти и заинтересованных органов военного управления, формирование и передача на их основе уведомлений государствам – участникам международных договоров и соглашений;</p> <p>– учет состояний иностранных и российских объектов контроля и вооружений;</p> <p>– участие в разработке замыслов учений с приглашением иностранных военных наблюдателей, организация выполнения мероприятий, связанных с посещениями российских авиационных баз и воинских формирований, показов новых образцов вооружения и техники военным экспертам армий зарубежных стран;</p> <p>– информационно-техническое сопровождение выполнения международных договоров и соглашений;</p> <p>– анализ хода выполнения Российской Федерацией и государствами – участниками международных договоров и соглашений и разработка ежегодных докладов в Правительство и министру обороны Российской Федерации о ходе их выполнения;</p> <p>– организация и несение круглосуточного дежурства на пункте управления национального Центра по уменьшению ядерной опасности</p>
---	---	---

<b>Органы военного управления, подчиненные заместителю министра обороны Российской Федерации</b> (по вопросам военно-технического обеспечения Вооруженных Сил)	
1	<p>Департамент вооружения Министерства обороны Российской Федерации</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– разработка и реализация основных направлений военно-технической политики в Российской Федерации;</li> <li>– организация разработки и формирование проекта государственной программы вооружения;</li> <li>– организация разработки и формирование проекта государственного оборонного заказа;</li> <li>– осуществление мероприятий мобилизационного планирования в области экономики и контроля мобилизационной готовности предприятий промышленности;</li> <li>– организация планирования и координации НИОКР и серийных закупок, проводимых в рамках государственной программы вооружения</li> <li>– осуществление иных полномочий в соответствии с Регламентом Министерства обороны Российской Федерации</li> </ul>
2	<p>Департамент Министерства обороны Российской Федерации по обеспечению государственного оборонного заказа</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– подготовка к размещению заданий гособоронзаказа для федеральных государственных нужд в рамках и вне рамок государственной программы вооружения, федеральных и иных целевых программ по закреплённой номенклатуре ВВСТ и МС;</li> <li>– контроль и учет выполнения государственных контрактов по закреплённой номенклатуре ВВСТ и МС;</li> <li>– обеспечение осуществления Минобороны России отдельных полномочий в качестве органа военного управления в области обороны по закреплённой номенклатуре ВВСТ и МС, в пределах компетенции Департамента;</li> <li>– обеспечение мероприятий международного военного сотрудничества и военно-технического сотрудничества, находящихся в компетенции Департамента</li> </ul>

3	<p>Департамент государственных закупок Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>– планирование размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения Вооруженных Сил; – организация размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения Вооруженных Сил; – совершенствование и развитие организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения Вооруженных Сил; – координация деятельности структурных подразделений Минобороны России по организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Вооруженных Сил, а также руководство проведением работ по развитию и формированию единого формата организации процедур размещения заказов в Минобороны России; – разработка правовых актов Минобороны России, организация подготовки предложений Минобороны России по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области закупок для государственных нужд в части, касающейся организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Вооруженных Сил; – формирование в Минобороны России единой системы организации торгов по реализации высвобождаемого военного имущества</p>
4	<p>Управление заказов по совершенствованию технической основы системы управления Вооруженными Силами Российской Федерации</p>	<p>– создание и обеспечение функционирования комплексов автоматизации пунктов управления Вооруженных Сил; – создание единой системы управления тактического звена (ЕСУ ТЗ); – совершенствование единой системы спутниковой связи; – оснащение частей постоянной готовности современными средствами радио- и радиорелейной связи; – цифровизация и интеграция сетей связи в единое информационное пространство</p>
5	<p>Управление интеллектуальной собственности, военно- технического сотрудничества и экспертизы поставок вооружения и военной техники Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>Предназначено для реализации Минобороны России полномочий по организации в установленном порядке патентно-лицензионной, изобретательской и рационализаторской работы, осуществления в установленном порядке функции координации деятельности органов военного управления в части военно-технического сотрудничества с зарубежными государствами, учета результатов интеллектуальной деятельности, осуществления распоряжения от имени Российской Федерации результатами интеллектуальной деятельности, полученными при выполнении государственных оборонного заказа, в том числе исключительными правами на них, а также организации рассмотрения заявок и выдачи патентов на секретные изобретения, относящиеся к средствам вооружения и военной техники и согласования в Минобороны России характеристик и комплектации продукции военного назначения, предназначенной для передачи иностранным заказчикам</p>

6	Управление перспективных межвидовых исследований и специальных проектов Министерства обороны Российской Федерации	Предназначено для координации деятельности по планированию и проведению перспективных научных исследований в области обеспечения обороны и военной безопасности, вооружения и военной техники
7	Департамент аудита государственных контрактов Министерства обороны Российской Федерации	<p>– обеспечение соблюдения порядка и правил формирования цен при осуществлении Минобороны России функций государственного заказчика в сфере закупок ВВСТ в рамках ГОЗ;</p> <p>– нормативно-методическое и методологическое обеспечение деятельности по вопросам аудита государственных контрактов при осуществлении Минобороны России полномочий государственного заказчика в сфере закупок ВВСТ в рамках ГОЗ;</p> <p>– определение начальных (максимальных) цен государственных контрактов и цен государственных контрактов, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для нужд Вооруженных Сил в сфере закупок ВВСТ в рамках ГОЗ;</p> <p>– осуществление мониторинга и анализа цен поставок товаров (выполнения работ, оказания услуг) для обеспечения нужд Вооруженных Сил в сфере закупок ВВСТ в рамках ГОЗ;</p> <p>– участие в обеспечении экономической обоснованности прогнозных цен на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для Вооруженных Сил в сфере закупок ВВСТ в рамках ГОЗ;</p> <p>– аудит и обоснование цены предложений предприятий ОПК;</p> <p>– перевод по окончании срока действия ориентировочной (уточняемой) цены или цены, возмещающей издержки, в фиксированную цену на продукцию по расчетным материалам, представленным центральными органами военного управления, на которые возложены функции по формированию ГОЗ по закрепленным направлениям деятельности (заказывающие органы)</p>
8	Техническая инспекция Министерства обороны Российской Федерации	<p>Предназначена для контроля задания, обеспечения и проверки выполнения тактико-технических и технических требований к вооружению, военной и специальной технике (ВВСТ) и продукции военного назначения (ПВН) на этапах исследований, создания (разработки, модификации), серийного производства, заводского ремонта и поставки.</p> <p>Основные задачи:</p> <p>– участие в формировании и контроле реализации военно-технической политики в части, касающейся задания, обеспечения и проверки выполнения технических требований к ВВСТ и ПВН;</p> <p>– контроль работ по заданию, обеспечению и проверке выполнения технических требований к ВВСТ и импортной ПВН, поставляемых для Вооруженных Сил;</p> <p>– контроль работ по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок</p>

9	Управление военно-экономического анализа государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа	<ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование и проведение с участием заинтересованных органов военного управления единой ценовой политики на продукцию и услуги оборонного назначения при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, закупок и ремонта вооружения и военной техники, в том числе по федеральным целевым программам;</li> <li>– проведение экономического анализа при размещении государственного оборонного заказа;</li> <li>– проведение анализа расчетов всех видов цен государственных контрактов;</li> <li>– сопровождение государственного оборонного заказа при его исполнении</li> </ul>
10	Управление военных представителей обороны Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– организация работ по контролю качества и приемке ВВСТ, ПВН, авиационной техники гражданского назначения и космических систем и комплексов научного, социально-экономического и коммерческого назначения, поставляемых Вооруженным Силам и в установленном порядке другим заказчикам, а также участие в выработке мероприятий по повышению качества ВВСТ, ПВН, авиационной техники гражданского назначения и космических систем и комплексов научного, социально-экономического и коммерческого назначения;</li> <li>– организация и контроль деятельности военных представителей;</li> <li>– разработка в установленном порядке проектов соответствующих правовых актов и иных документов, регламентирующих направление деятельности военных представителей;</li> <li>– закрепление военных представителей за организациями промышленности;</li> <li>– организация выдачи военными представителями заключений о цене военной продукции;</li> <li>– мониторинг выпуска и качества ВВСТ;</li> <li>– взаимодействие с заинтересованными органами военного управления по вопросам разработки и принятия мер в случае возникновения предпосылок к срыву выполнения государственных контрактов (контрактов) или поставки потребителю (заказчику) продукции ненадлежащего качества;</li> <li>– организация договорной работы по контролю качества и приемке продукции для других заказчиков</li> </ul>
11	Центр специальных разработок Министерства обороны Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– организация и проведение научно-исследовательской деятельности в области проблем безопасности информационных и коммуникационных систем;</li> <li>– организация и проведение научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в области проектирования и построения высокопроизводительных проблемно-ориентированных вычислительных систем;</li> <li>– проведение прикладных исследований в области микроэлектроники;</li> <li>– исследования и проведение экспертизы систем электронных карт военнотехнических и гражданских персонала Минобороны России различного назначения;</li> <li>– организация и проведение экспертиз и испытаний элементов коммуникационных и информационных систем в интересах Минобороны России</li> </ul>

<p><b>Органы военного управления, подчиненные заместителю министра обороны Российской Федерации</b> (по вопросам материально-технического обеспечения)</p>	
1	<p>Штаб материально-технического обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– организация планирования мероприятий МТО в Вооруженных Силах в мирное и военное время;</li> <li>– развитие системы МТО и пожарной безопасности Вооруженных Сил, экологической безопасности, ветеринарно-санитарного обеспечения деятельности войск (сил);</li> <li>– координация деятельности органов управления МТО и воинских частей МТО по выполнению мероприятий МТО войск (сил)</li> </ul>
2	<p>Департамент транспортного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– организация и планирование развития системы воинских железнодорожных, воздушных, морских, речных и автомобильных перевозок, а также автотранспортного и дорожного обеспечения Вооруженных Сил;</li> <li>– организация строительства и развития службы военных сообщений Вооруженных Сил, автомобильно-дорожных (автотранспортных) служб видов Вооруженных Сил, военных округов (флотов), родов войск Вооруженных Сил и объединений, а также автомобильных и дорожных войск, ДЭУ;</li> <li>– планирование и организация в пределах своей компетенции обеспечения Вооруженных Сил дорожно-техническими средствами;</li> <li>– организация воинских перевозок автомобильным транспортом Вооруженных Сил;</li> </ul> <p>Министерства обороны России и контроль за организацией технического прикрытия объектов на автомобильных дорогах оборонного значения, а также управления движением на автомобильных дорогах в случаях предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– планирование и контроль в пределах своей компетенции транспортных расходов, а также бюджетных ассигнований, выделенных на дорожное обеспечение Вооруженных Сил</li> </ul>

3	<p>Департамент эксплуатационного содержания и обеспечения коммунальными услугами воинских частей и организаций</p> <p>Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>– осуществление в интересах Вооруженных Сил перспективного и текущего планирования объемов бюджетных ассигнований, необходимых для финансирования расходов на оплату ресурсных и эксплуатационных государственных контрактов;</p> <p>– организация и осуществление в пределах своей компетенции в Вооруженных Силах (в том числе и за пределами Российской Федерации) деятельности по эксплуатации материально-технической базы (в том числе, связанной с расквартированием войск (сил));</p> <p>– организация в Вооруженных Силах деятельности по техническому содержанию, обслуживанию материально-технической базы и оптимизации расходов на ее содержание, в том числе организация обеспечения органов военного управления, воинских частей и организаций Вооруженных Сил материальными средствами по закрепленной за Департаментом номенклатуре;</p> <p>– организация деятельности по реализации в Вооруженных Силах государственной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;</p> <p>– проведение и организация работы по координации деятельности органов военного управления в рамках полномочий Департамента, в том числе истребование от соответствующих заинтересованных органов военного управления в установленные сроки необходимых сведений по вопросам расквартирования войск (сил) в части эксплуатации материально-технической базы и оптимизации содержания имущества военного комплекса Минобороны России;</p> <p>– методическое руководство деятельностью управлений эксплуатации военных округов и филиалов, организация и контроль хода проведения отопительного (межотопительного) периода, а также устранения аварийных ситуаций;</p> <p>– участие в международном военном (военно-техническом) сотрудничестве</p>
4	<p>Главное автобронетанковое управление Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>– планирование совершенствования системы танкотехнического и автотехнического обеспечения;</p> <p>– организация танкотехнического и автотехнического обеспечения;</p> <p>– определение и проведение установленным порядком в Вооруженных Силах военно-технической политики в области бронетанкового вооружения и техники и военной автомобильной техники, их развития, эксплуатации и ремонта;</p> <p>– выполнение мероприятий в области военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в пределах своей компетенции;</p> <p>– планирование обеспечения Вооруженных Сил бронетанковым вооружением и техникой, военной автомобильной техникой, другими материальными средствами по закрепленной номенклатуре;</p> <p>– планирование развития бронетанкового вооружения и техники и военной автомобильной техники</p>
5	<p>Главное ракетно-артиллерийское управление Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>– планирование и организация обеспечения Вооруженных Сил вооружением, военной техникой и другими материальными средствами по закрепленной номенклатуре;</p> <p>– организация совершенствования элементов системы ракетно-технического и артиллерийско-технического обеспечения и координации деятельности органов военного управления по вопросам ракетно-технического и артиллерийско-технического обеспечения</p>



6	<p>Главное управление Железнодорожных войск Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>– планирование и организация применения Железнодорожных войск, в том числе в части реализации полномочий Минобороны России в отношении инфраструктуры железнодорожного транспорта;</p> <p>– организация и проведение мероприятий по строительству и развитию Железнодорожных войск;</p> <p>– организация поддержания боевой и мобилизационной готовности Железнодорожных войск;</p> <p>– организация и проведение мероприятий подготовки Железнодорожных войск к выполнению возложенных на них задач;</p> <p>– организация и проведение мероприятий обеспечения Железнодорожных войск специальной техникой и специальными военными машинами;</p> <p>– организация и руководство повседневной деятельностью Железнодорожных войск</p>
7	<p>Управление метрологии Вооруженных Сил Российской Федерации</p>	<p>обеспечения единства измерений и метрологического обеспечения Вооруженных Сил, в области</p> <p>– организация разработки предложений по нормативно-правовому регулированию в области обеспечения метрологического обеспечения Вооруженных Сил;</p> <p>– организация и осуществление мероприятий государственной политики в сфере обеспечения единства измерений при осуществлении деятельности в области обороны и безопасности государства;</p> <p>– координация деятельности в области обеспечения единства измерений и метрологического обеспечения Вооруженных Сил;</p> <p>– осуществление государственного метрологического надзора в отношении Вооруженных Сил при осуществлении деятельности в области обороны и безопасности;</p> <p>– участие в организации взаимодействия с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в области обеспечения единства измерений</p>
8	<p>Управление Министерства обороны Российской Федерации по увековечению памяти погибших при защите Отечества</p>	<p>– организация и обеспечение работы в сфере увековечения памяти погибших при защите Отечества в соответствии с установленными Минобороны России полномочиями и компетенцией Управления в данном виде деятельности;</p> <p>– организация работы по увековечению памяти погибших при защите Отечества в Вооруженных Силах;</p> <p>– руководство деятельностью представителей (представителей) Минобороны России (по организации и ведению военно-мемориальной работы за рубежом);</p> <p>– организация деятельности по обеспечению работ, связанных с экстаумацией и перезахоронением тел погибших военнослужащих Вооруженных Сил;</p> <p>– организация деятельности по проведению дактилоскопической регистрации военнослужащих Вооруженных Сил</p>

<b>Органы военного управления, подчиненные заместителю министра обороны Российской Федерации</b> (по вопросам научно-исследовательской и инновационной деятельности)	
1	<p>Главное управление научно-исследовательской деятельности и технологического сопровождения передовых технологий (инновационных исследований) Министерства обороны Российской Федерации</p>
	<p>– реализация в пределах полномочий Минобороны России государственной военно-технической политики в части инновационной деятельности в интересах создания научно-технического задела для разработки перспективных образцов ВВСТ;</p> <p>– организация деятельности и определение основных направлений развития в области инновационных исследований и разработок, создания робототехнических комплексов в интересах Вооруженных Сил;</p> <p>– сбор, обобщение и комплексный анализ передовых достижений, отечественного и мирового научного ресурса и промышленного потенциала в области прорывных, высококорискованных (инновационных) исследований, разработок и технологий;</p> <p>– организация информационного взаимодействия между заинтересованными органами военного управления и создание единого информационного ресурса по технологиям военного, специального и двойного назначения, проведение комплексного анализа передовых технических решений, технологий и разработок для использования при создании перспективных образцов ВВСТ;</p> <p>– организация обеспечения реализации инновационных исследований и разработок при создании научно-технического задела и разработке перспективных образцов вооружения и военной техники</p>
2	<p>Главное управление развития информационных и телекоммуникационных технологий Министерства обороны Российской Федерации</p>
3	<p>Главный научно-исследовательский испытательный центр робототехники Министерства обороны Российской Федерации</p>
	<p>Проведение прикладных научных исследований и испытаний в области разработки и создания робототехнических комплексов военного назначения и осуществление функций головной научно-исследовательской организации Минобороны России в области робототехники</p>

<b>Органы военного управления, подчиненные заместителю министра обороны Российской Федерации</b> (по вопросам расквартирования войск, имущественных отношений)	
1	<p>Департамент строительства обороны Российской Федерации</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– перспективное планирование (на трехлетний период при формировании федерального проекта);</li> <li>– текущее планирование – по стройкам и объектам;</li> <li>– организация деятельности по строительству и капитальному ремонту объектов, покупке жилья;</li> <li>– организация деятельности по техническому содержанию и эксплуатации материально-технической базы, оптимизации расходов на ее содержание;</li> <li>– контроль за исполнением государственных контрактов и выполнением плана государственных капитальных вложений;</li> <li>– организация работы по территориальному планированию и планировке территории для размещения объектов военной инфраструктуры</li> </ul>
2	<p>Департамент претензионной и судебной правовой работы Министерства обороны Российской Федерации</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– правовое обеспечение деятельности Минобороны России и Вооруженных Сил в сфере, отнесенной к компетенции Департамента;</li> <li>– организация и осуществление претензионной работы;</li> <li>– организация и осуществление защиты законных интересов Минобороны России в Конституционном Суде Российской Федерации, Европейском Суде по правам человека, судах общей юрисдикции и арбитражных судах (за исключением споров в отношении недвижимого имущества);</li> <li>– правовое сопровождение мероприятий, проводимых Минобороны России при размещении заказов на поставки товаров, оказание услуг, выполнение работ для государственных нужд;</li> <li>– руководство региональными управлениями Департамента и контроль их деятельности</li> </ul>
3	<p>Департамент жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– организация обеспечения жильем помещениями военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;</li> <li>– организация работы в Минобороны России по выполнению государственных программ жилищного обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;</li> <li>– участие в разработке правовых актов по вопросам жилищного обеспечения военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей</li> </ul>

4	<p>Управление государственного архитектурно-строительного надзора Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>– осуществление государственного строительного надзора при строительстве объектов, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе либо является типовой проектной документацией или ее модификацией, а также при реконструкции, капитальном ремонте объектов, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе;</p> <p>– осуществление выдачи разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию;</p> <p>– организация, планирование, анализ и контроль деятельности органов государственного архитектурно-строительного надзора Минобороны России;</p> <p>– установление причин нарушения законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, повлекших причинение вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов, – производство по делам об административных правонарушениях, выявленных при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов</p>
5	<p>Государственная экспертиза Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>Проведение государственной экспертизы и проверка достоверности сметной стоимости строительства объектов обороны и безопасности в целях оценки проектной документации на соответствие требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, результатам инженерных изысканий, а также сметных нормативов</p>
6	<p>Главное военно-медицинское управление Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>– планирование применения и развития системы медицинского обеспечения Вооруженных Сил;</p> <p>– организация строительства медицинской службы Вооруженных Сил;</p> <p>– осуществление деятельности по поддержанию боевой и мобилизационной готовности медицинской службы Вооруженных Сил;</p> <p>– организация комплекса профилактических, лечебных, оздоровительных и реабилитационных мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;</p> <p>– планирование и организация обеспечения Вооруженных Сил медицинской техникой и имуществом, разрешенными к применению на территории Российской Федерации;</p> <p>– реализация государственной политики в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия личного состава Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;</p> <p>– организация медицинского освидетельствования, осмотра и медицинского обследования граждан при первоначальной постановке на воинский учет, призыве на военную службу и отборе на военную службу по контракту (включая проведение необходимых анализов)</p>

7	<p>Департамент имущественных отношений Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>– реализация полномочий Минобороны России по управлению имуществом Вооруженных Сил, имуществом подведомственных Минобороны России организаций, находящихся на правах хозяйственного ведения или оперативного управления, а также земельными участками, находящимися на праве постоянного (бессрочного) пользования у Вооруженных Сил;</p> <p>– реализация полномочий Минобороны России в органах управления открытых акционерных обществ с федеральным участием;</p> <p>– осуществление технической, плановой и экономической политики в области управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил (кроме вооружения и боеприпасов) на внутреннем и внешнем рынках</p>
8	<p>Контрольно-финансовая инспекция Министерства обороны Российской Федерации</p>	<p>– осуществление мероприятий по контролю финансово-экономической и хозяйственной деятельности Вооруженных Сил;</p> <p>– методологическое обеспечение осуществления контроля финансово-экономической и хозяйственной деятельности Вооруженных Сил;</p> <p>– выявление зон риска совершения нарушений законодательства Российской Федерации и правовых актов в сфере финансово-экономической и хозяйственной деятельности на основе мониторинга результатов работы, сведений, содержащихся в информационных ресурсах;</p> <p>– учет выявленных нарушений в сфере финансово-экономической и хозяйственной деятельности Вооруженных Сил, контроль за их предупреждением и устранением, своевременным и полным возмещением причиненного ущерба;</p> <p>– координация и контроль деятельности Межрегионального управления Контрольно-финансовой инспекции Минобороны России</p>
12	<p>Федеральное управление накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих» (ФГКУ «Росвоенипотека»)</p>	<p>– учет накоплений для жилищного обеспечения на именных накопительных счетах участников;</p> <p>– оформление и выдача целевых жилищных займов участникам накопительно-ипотечной системы;</p> <p>– предоставление накоплений участникам накопительно-ипотечной системы после возникновения права на их использование;</p> <p>– информационно-разъяснительная работа по функционированию накопительно-ипотечной системы</p>

<b>Органы военного управления, подчиненные заместителю министра обороны Российской Федерации</b> (по вопросам финансового обеспечения Вооруженных Сил)	
1	<p>Департамент финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– организация и осуществление финансирования расходов Минобороны России за счет ассигнований, выделяемых из федерального бюджета, а также централизованных расчетов в соответствии с принятыми Минобороны России бюджетными обязательствами;</li> <li>– финансово-экономическое соприкосновение размещения и исполнения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в интересах Минобороны России;</li> <li>– составление консолидированной бюджетной (бухгалтерской), статистической и иной отчетности Минобороны России, осуществление анализа отчетных показателей и подготовка предложений по оптимизации расходов</li> </ul>
2	<p>Департамент бюджетного планирования и социальных гарантий Министерства обороны Российской Федерации</p> <p>На Департамент возложены функции бюджетного планирования, ведения сводной бюджетной сметы Минобороны России, работа по осуществлению пенсионного и социального обеспечения лиц, проходивших военную службу, и их семей</p>
3	<p>Департамент экономического анализа и прогнозирования Министерства обороны Российской Федерации</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– информационно-аналитическая поддержка планирования, контроля и принятия управленческих решений руководством Минобороны России;</li> <li>– организация экономического анализа эффективности процессов, проходящих в органах военного управления в части эксплуатации вооружения и военной техники, материально-технического обеспечения и содержания Вооруженных Сил, капитального строительства, развития и содержания социальной сферы и страхования;</li> <li>– прогнозирование развития процессов в части эксплуатации вооружения и военной техники, материально-технического обеспечения и содержания Вооруженных Сил, капитального строительства, развития и содержания социальной сферы и страхования;</li> <li>– организация деятельности Минобороны России в области страхования и участие в разработке законодательных актов Российской Федерации, проектов правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Минобороны России по вопросам страхования;</li> <li>– экономическая оценка вероятных последствий предложений, выдвигаемых органами военного управления в части эксплуатации вооружения и военной техники, материально-технического обеспечения и содержания Вооруженных Сил, капитального строительства, развития и содержания социальной сферы и страхования;</li> <li>– координация деятельности центральных органов военного управления по формированию и реализации федеральных целевых программ</li> </ul>

В любом почтовом отделении России с любого месяца можно подписаться на уникальные военно-правовые издания РОД «За права военнослужащих» по каталогу «Роспечать»:

1. Журнал **«Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение»** – это разъяснение военных законов, приказов руководителей Минобороны, внутренних войск МВД, ФСБ, МЧС и других «силовых» структур России; тематические рубрики («Правовая страница командира»; «Социальная защита военнослужащих»; «Жилищное право и военнослужащий»; «Дела судебные»; «Правовая консультация»; «Увольняемому с военной службы»; «Труд гражданского персонала» и др.); шесть вкладок, в том числе «Новое военное законодательство» и «Финансово-экономическая деятельность в военных организациях».

Журнал, издаваемый с 1997 г. и включенный на основании директивы министра обороны РФ в коллективную подписку на газеты и журналы, всегда первым дает полные, глубокие, подробные комментарии новых нормативных актов по вопросам военной службы.

Направив в адрес редакции купон с вопросом, который печатается в каждом номере журнала, Вы можете получить бесплатный ответ на страницах рубрики «Правовая консультация».

Периодичность выхода журнала – ежемесячно. Объем – 128 стр.  
***Подписные индексы – 20244 (на год), 72527 (на полугодие).***

2. Серия книг практической направленности по актуальным вопросам военной службы **«Право в Вооруженных Силах – консультант»**. ***Подписной индекс – 79205.***

Телефон для справок: (495) 334-98-04 (10.00 – 17.00 в будние дни, время московское).

Наш адрес в Интернете – <http://www.voennopravo.ru>, связь по электронной почте – [pvs1997@mail.ru](mailto:pvs1997@mail.ru).

**Корякин В.М. Военная администрация: учебник.** Серия «Право в Вооруженных Силах – консультант». – М. : «За права военнослужащих», 2015. – Вып. 141. – 416 с.

Редактор *Тюрина О.А.*  
Оператор компьютерной верстки *Зулькарнаев А.Б.*

Лицензия на издательскую деятельность ЛР № 030863 от 18 ноября 1998 г.

Подписано в печать 25.03.2014. Формат 60 x 90/16.  
Гарнитура Times New Roman.  
Бумага газетная. Печ. л. 26. Тираж 1 000 экз. Заказ №

Издательство Общественного движения  
«За права военнослужащих»  
117342, г. Москва, ул. Булterова, д. 40

Отпечатано в полном соответствии с качеством  
предоставленного электронного оригинал-макета  
в ОАО «Ярославский полиграфкомбинат»  
150049, Ярославль, ул. Свободы, 97

ISBN 978-5-93297-152-9

